

# 李克强签署国务院令 公布《行政区划管理条例》

新华社北京11月1日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《行政区划管理条例》（以下简称《条例》），自2019年1月1日起施行。

行政区划是党领导人民依据宪法法律，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。在总结《国务院关于行政区划管理的规定》30多年来实施经验的基础上，国务院制定了《条例》。《条例》的公布施行，对贯彻落实党中央、国务院关于优化行政区划设置，加强行政区划管理的重大决策部署，具有重要意义。

一是完善了管理原则。《条例》规定，行政区划管理工作应当加强党的领导，加强顶层规划。行政区划应当

保持总体稳定，必须变更时，应当本着有利于社会主义现代化建设、有利于推进国家治理体系和治理能力现代化、有利于行政管理、有利于民族团结、有利于巩固国防的原则，坚持与国家发展战略和经济社会发展水平相适应、注重城乡统筹和区域协调、推进城乡发展一体化、促进人与自然和谐发展的方针，制订变更方案，逐级上报审批。行政区划的重大调整应当及时报告党中央。

二是规范了管理程序。《条例》规定，地方人民政府派出机关管辖范围的确定和变更等事项，由批准设立该派出机关的人民政府审批。市、市辖区的设立标准，报国务院批准；镇、街道的设立标准，报省、自治

区、直辖市人民政府批准，批准设立标准时，同时报送国务院备案。

三是细化了管理制度。《条例》规定，有关地方人民政府应当自审批机关批准行政区划变更之日起12个月内完成变更；情况复杂的，经审批机关批准，可以延长6个月。行政区划变更后，应当依法依规重新行政区划图、公布行政区划代码，有关地方人民政府应当向社会公告。《条例》还建立健全了行政区划变更信息报送、行政区划档案保管等配套制度。

四是强化了管理责任。《条例》对未及时完成行政区划变更、备案、信息报送，以及擅自变更行政区划、在行政区划变更过程中弄虚作假等行为，规定了相应的法律责任。

## 陈希在天津调研时强调

# 把党的领导党的建设贯穿高校办学治校全过程

新华社天津11月1日电 中共中央政治局委员、中组部部长陈希1日在天津调研高校坚持党的领导、加强党的建设时强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，把党的领导、党的建设贯穿高校办学治校全过程，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人提供坚强保证。

陈希来到南开大学马克思主义学院和习近平新时代中国特色社会主义思想研究院、历史学院，走进学生成长社区和宿舍，详细了解教学科研和党的建设情况，与师生亲切

交谈，询问有哪些研究成果、党组织开展了哪些活动、学习和社会实践有什么收获。在天津大学图书馆党的理论和党史党建学习区，与师生交流理论学习情况，鼓励他们潜心钻研、学深学透、知行合一；来到全国高校“双带头人”教师党支部书记工作室，认真听取工作开展情况，要求党建工作与学术科研相促进、都过硬。在天津师范大学，观摩了思政选修课集体备课会，要求紧扣学生思想实际，有针对性地回答学生关注的热点难点问题，把思想政治工作做深做细做透。

在与天津市有关负责同志和部分高校党委书记、校长座谈时，陈希强调，要全面加强党对高校的领导，把习近平新时代中国特色社会主义思想

思想作为办学治校的根本遵循，坚持社会主义办学方向，巩固马克思主义在高校意识形态的主导地位，坚持和完善党委领导下的校长负责制。要全面加强高校党的建设，严密党的组织体系，重视发挥基层党组织作用；抓好带头人队伍建设，配强党建力量，加强指导和培训，增强做好党建工作本领；突出政治标准，严把发展党员关，加强党员教育管理，把先进标尺尺立起来，把先锋形象树起来。要全面加强高校思想政治工作，弘扬优良师德师风，教育学生坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增强综合素质。要全面加强高校领导班子自身建设，提高政治站位、自觉心系大局、勇于担当负责，把立德树人的根本任务落实好。

# 黄坤明出席改革开放与中国扶贫国际论坛开幕大会并发表主旨演讲

新华社北京11月1日电 11月1日，改革开放与中国扶贫国际论坛在京开幕。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席开幕大会，宣读习近平主席贺信并发表主旨演讲。

黄坤明表示，习近平主席的贺信，充分表明了中国共产党对本次论坛的高度重视，深刻揭示了中国减贫事业走过的不平凡历程、取得的宝贵经验，宣示了中国愿与国际社会一道为人类减贫事业作出新贡献

的信念和决心。

黄坤明指出，改革开放以来，中国开启了人类历史上最为波澜壮阔的减贫进程。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进脱贫攻坚，取得历史性成就和决定性进展。中国党和政府坚持以人民为中心的工作导向，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持扶贫与扶志扶智紧密结合，坚持加强党对扶贫事业的领导，走出了一条中国特色减贫道路。中国愿与各方

一道，秉持人类命运共同体理念，加快推进全球减贫进程，携手共建设没有贫困共同繁荣的美好世界。

联合国秘书长古特雷斯向论坛发来贺信。世界银行行长、联合国开发计划署署长、国际农发基金总裁等分别在开幕式上致辞。

本次论坛由中央宣传部、财政部、国务院扶贫办、世界银行主办，以“国际减贫合作：构建人类命运共同体”为主题。来自51个国家和11个国际组织400余人参加。

## 《行政区划管理条例》明年施行——

# 更好地发挥行政区划服务大局作用

本报记者 韩秉志

## 政策解读

11月1日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍即将于2019年1月1日起施行的《行政区划管理条例》相关情况。民政部副部长唐承沛表示，《行政区划管理条例》的出台，是行政区划管理一个重要的里程碑。民政部将全面梳理现行政策制度和做法，加强行政区划管理政策制度立改废工作，抓好《条例》的配套制度建设。

## 全面推进依法治国的应有之义

为何要在此时发布《行政区划管理条例》？唐承沛表示，党的十八大以来，根据党中央、国务院关于稳妥有序推进行政区划设置的决策部署，民政部根据实际需要，从2013年到2017年，在各地深入研究论证、逐级上报基础上，经民政部审核并报国务院批准138件县级以上的行政区划调整事项。

“这些调整服务了国家重大战略实施，促进了新型城镇化建设，配合了行政管理体制改革。比如，通过调整北京、天津、河北部分地方行政区划，为京津冀协同发展 and 北京非首都功能的疏解提供了城镇载体和支撑。比如通过优化上海、南京、重庆等长江沿线城市行政区划设置，为长江经济带发展战略的实施

提供了相应的支持。”民政部区划地名司司长柳拯说。

“随着经济社会快速发展，行政区划管理工作中面临的改革发展稳定任务越来越重，依法加强行政区划管理在党和国家工作全局中的地位更加重要、作用更加突出。出台《条例》对于在行政区划领域深入落实全面深化改革任务，主动对接国家重大发展战略、有效维护社会稳定具有重要意义。”唐承沛说。

## 防止撤县改市一哄而上

会上，柳拯在回答经济日报记者提问时表示，民政部将按照从严掌握、成熟一个、办理一个的原则，把握好撤县改市申报审核的节奏，切实避免出现一哄而上的情况。

柳拯说，撤县改市是城镇行政区划调整的一个类型。中央要求推进城镇化既要积极、又要稳妥、更要扎实，这既是对城镇化工作的总体要求，也是在撤县改市过程中应该遵循的基本原则。对于撤县改市的节奏问题，他表示，一是明确要求、严格规范；二是专家论证、效果评估；三是区域协调、统筹推进。

柳拯表示，要确保撤县改市的地方真正符合新型城镇化的需要，确保各地申请撤县改市工作能够规范有序开展。同时，民政部将专家论证意见作为审核撤县改市的一个重要依据，并推动建立了行政区划调整效果评估工作机制，把调整后

的实际效果作为后续审核撤县改市工作的一个重要参考。

## 抓好条例贯彻落实

“《行政区划管理条例》的出台，是行政区划管理一个重要的里程碑。”唐承沛表示，《条例》的出台是一个契机，是一个基础，但下一步还有很多工作要做。从民政部来说，下一步需要做好三方面工作：

一是在行政区划管理工作中进一步加强党的领导。《条例》明确要求，行政区划管理工作应当加强党的领导，行政区划的重大调整应当及时报告党中央。下一步，民政部要进一步建立健全行政区划重大事项向党中央报告的制度，全面加强党对行政区划工作的领导。

二是进一步提升行政区划工作服务大局的能力。民政部将按照《条例》的要求，加强行政区划顶层规划和战略研究，进一步提升行政区划设置的规范性、科学性、有效性，更好发挥行政区划服务大局的积极作用。

三是切实抓好《条例》贯彻落实。一方面，抓好《条例》配套制度建设，全面梳理现行政策制度和做法，加强行政区划管理政策制度立改废工作；另一方面，要加强培训，特别是各级民政部门从事行政区划管理人员，要学好、用好、落实好《条例》，全面提升行政区划管理的法治化和规范化水平。

# 李克强大会见美国国会议员访华团

新华社北京11月1日电（记者白洁）国务院总理李克强11月1日下午在中南海紫光阁会见美国联邦参议员亚历山大率领的美国参、众两院访华代表团。

李克强表示，中美建交近40年来，两国关系虽历经风雨，但总体向前发展。事实证明，健康稳定发展的中美关系符合两国人民的根本利益。双方应当按照两国元首多次会晤达成的重要共识，共同努力推动中美关系沿着正确轨道发展。希望美国国会议员发挥积极建设性

作用。

李克强指出，中美分别是最大发展中国家和最大发达国家，两国经济处于不同发展阶段，互补性很强，两国人民都从合作中切实受益。当然，经贸合作也会出现这样那样的问题。双方应当相互尊重和照顾彼此核心利益和重大关切，通过平等对话协商妥善管控和解决分歧，这对两国、对世界都有利。

李克强强调，中国将坚定不移深化改革，进一步扩大开放。中国的发展将会为世界各国提供更多机

遇和更广阔的市场。

美方议员表示，中国是一个伟大的国家，中国人民是伟大的人民。美中存在竞争，但彼此不是对手，共同利益远大于分歧，双方加强合作可以实现共同繁荣。对经贸领域存在的问题，双方应通过公平、平等协商解决，打贸易战不是解决问题的办法。美议员愿为促进中美关系、增进两国了解与合作发挥建设性作用。

双方还就共同关心的双边以及国际和地区问题交换了意见。

# 李克强大会见联合国开发计划署署长施泰纳

新华社北京11月1日电（记者白洁）国务院总理李克强11月1日下午在中南海紫光阁会见联合国开发计划署署长施泰纳。

李克强表示，联合国开发计划署是中国改革开放后第一个同我们建立合作关系的联合国发展机构。40年来，双方各领域合作卓有成效，助力了中国经济建设和社会发展。中国仍然并将长期是发展中国家，发展还不充分、不平衡。我们期待

将自身发展规划同联合国2030年可持续发展议程相结合，继续同开发计划署加强合作，携手并进。

李克强指出，当前国际形势中单边主义和保护主义抬头，带来不稳定和不确定因素。作为联合国安理会常任理事国和最大的发展中国家，中国期待同包括开发计划署在内的联合国发展机构一道，维护多边主义和以联合国宪章宗旨、原则为核心的国际秩序，共同应对全球性挑战，在南

南合作框架下共同助力各国提升自主和可持续发展能力，为世界和平与发展事业不断作出贡献。

施泰纳表示，联合国开发计划署同中国建立了良好的伙伴关系，双方在中国和全球范围内开展了广泛合作。联合国开发计划署赞赏中国支持多边主义和联合国作用，愿同中方深化在创新、可持续发展等领域的合作，推动南南合作，共享发展经验。

## 胡春华在全国非洲猪瘟防控工作电视电话会议上强调

# 坚决阻断疫情传播 确保生产供应稳定

新华社北京11月1日电 全国非洲猪瘟防控工作电视电话会议1日在北京召开，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李克强总理批示要求，按照党中央、国务院的决策部署，进一步压实责任、强化措施，全力以赴做好非洲猪瘟防控各项工作，坚决阻断疫情传播和蔓延，确保生猪产业安全、市场

供应和社会稳定。

胡春华指出，我国部分地区发生非洲猪瘟疫情以来，各地区、各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，做了大量工作，取得了积极成效，但当前疫情形势仍然十分严峻，加强防控工作极为紧迫。要全面压实防控责任，严格落实地方属地防控责任和部门监管责任，严肃追责问责，严厉打击生产经营者的违法违规行为，确保各项

防控措施都落到实处。要强化关键防控措施，从严从速做好疫情处置，全面做好疫情排查监测，加大检验检测和监督管理力度，充分发挥区域联防联控机制作用，坚决果断扑灭疫情、拔除疫点，切实防范疫情跨区域传播。要强化生猪产业扶持政策，加强产销对接，积极推动就地就近屠宰，尽可能减少生猪长距离调运，确保生猪生产和猪肉供应稳定。

# 全国妇联第十二届执委会举行第一次全体会议

## 沈跃跃当选全国妇联主席

新华社北京11月1日电 11月1日下午，全国妇联第十二届执行委员会举行第一次全体会议，选举全国妇联第十二届主席、副主席和常务委员。沈跃跃当选全国妇联主席。

会议以无记名投票方式选出全

国妇联主席、副主席和常务委员。黄晓薇、桑顶·多吉帕姆·德庆曲珍、张晓兰、程红、夏杰、谭琳、曹淑敏、余艳红、吴海鹰、石岱、宋鱼水、刘洋、陈化兰、蒙曼等14位同志当选全国妇联副主席。万相兰等

40位同志当选全国妇联常务委员。

随后召开的全国妇联十二届一次常委会议推选黄晓薇为全国妇联书记处第一书记，张晓兰、夏杰、谭琳、吴海鹰、赵雯、蔡淑敏、章冬梅为全国妇联书记处书记。

# 把群众利益举得“高高的”

## ——记新疆阿瓦提县县长吾布力喀斯木·买吐送

经济日报·中国经济网记者 乔文汇

## 新时代 新担当 新作为 典型风采

“在基层做新时代奋进的‘火种’，做聚焦新疆社会稳定和长治久安总目标的‘火种’。新疆阿瓦提县县长吾布力喀斯木·买吐送说，要用“辛勤指数”“担当指数”换来群众的“满意指数”“幸福指数”。

去年8月，吾布力喀斯木·买吐送担任阿瓦提县委副书记，今年1月当选为县长。此前，他一直在和田地区于田县乡镇工作，长年躬身基层，与各族群众建立了深厚感情。“无论在哪个岗位，都要把群众利益举得高高的。”吾布力喀斯木·买吐送说，“在基层工作就要抓具体，用心用情用力，落细落小落实。”

无论是在和田地区乡镇工作，还是在阿瓦提县担任县长，为群众做宣讲，向群众宣传中央关怀、党的政策、民族团结，一直是吾布力喀斯木·买吐送的工作常态。他曾在3天时间里连续为12个村做宣讲。“作为一名党员干部，我有责任教育引导群众明辨是非，认识到民族团结是各族人民的生命线，鼓励大家勤劳致富。”他说。

“每一次宣讲，现场都坐得满满的。”每句话都讲到了我们心坎里。”老百姓说，吾布力喀斯木·买吐送的宣讲，就像亲戚朋友之间的对话，说出了大家共同的心声。

在阿瓦提县，吾布力喀斯木·买

吐送有4户没有血缘的亲戚，有维吾尔族也有汉族。工作闲暇之余，他常登门走访。今年除夕，吾布力喀斯木·买吐送带着年货来到“亲戚”周福年叔叔家过节，一家人包饺子、看晚会，其乐融融。“原来有1个儿子，现在有2个儿子，可是有福呢。”提到吾布力喀斯木·买吐送，周福年和老伴王秀华脸上洋溢着幸福。

基层工作任务繁重，在各种矛盾问题面前，吾布力喀斯木·买吐送勇于担当，专啃“硬骨头”。去年10月，阿瓦提县启动了打击非法开荒专项行动。历史遗留问题盘根错节，工作难度可想而知。“怕得罪人就不当干部。”他的这句话，既是对自己的勉励，也是对全县广大干部的鞭策。

吾布力喀斯木·买吐送既做指挥员，又做突击队，在他的直接指挥下，打击非法开荒专项行动成效显著；截至今年上半年，共整改、退耕13万亩土地，收缴罚没款2000余万元。“讲原则、有担当，实实在在、兢兢业业。”总结这项工作时，同事这样评价他。

在吾布力喀斯木·买吐送的办公室里，有两株棉花特别引人注目，一株是长绒棉，一株是细绒棉。阿瓦提是棉花生产大县，作为县长的他如今对棉花的品种、特性如数家珍，对棉花生产、棉花产业特别重视，决心做活棉花产业大文章。

新疆鲁泰丰收棉业有限公司是阿瓦提县棉花产业龙头企业，该公

司总经理李景泉说，吾布力喀斯木·买吐送非常关注企业发展，针对公司遇到的难题，要求相关部门“能办的事情尽快办，不能马上解决的要说明情况”。记者了解到，这家企业曾遇到招工难，吾布力喀斯木·买吐送提出把解决招工难和促就业结合起来，让难题变成了亮点。

初到阿瓦提县工作时，吾布力喀斯木·买吐送发现本地虽然是农业大县，但蔬菜、水果、鸡蛋等副食品却要大量从外地采购，全县每年约10万人采拾棉花，本地人比例却不高。“扶贫先扶志，关键是培育内生动力。”他每次到乡村，都鼓励农户把房前屋后的几分之一地利用起来搞种植，动员老手参加拾棉。

经过努力，阿瓦提县乡亲们的观念渐渐转变，当地正在从务工输入县转向务工输出县。“现在农忙时各家大门基本都是锁着的，大多去干农活或务工去了。”阿依巴格乡托万克库木巴什村党支部书记艾木都拉·沙吾提告诉记者，以前农民对拾棉花没兴趣，县长亲自来宣讲，引导大家脑子转起来、身子动起来。现在农户观念大转变：全村共1510人，今秋到其他村拾棉花的有386人，还有近150人在本县或外地就业。

“干部作风不实是最大的敌人。”吾布力喀斯木·买吐送对这句话颇为感慨，也常挂在嘴边。“只有踏踏实实把党中央的决策部署落到实处，才对不起党的培养和信任，对不起各族群众。”