热点聚焦

以全面深化改革开放赢得未来

□ 迟福林

【核心看点】改革开放40年来，我国通过建立并不断完善社会主义市场经济体制，极大地激发了市场活力与经济活力。实践证明，改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。当前，我国的改革开放又到了一个新的历史关头，要进一步解放思想，坚定地以处理好政府与市场关系为主线加快完善社会主义市场经济体制，释放巨大内需潜力，以全面深化改革开放赢得未来。

改革开放40年来，我国通过建立并不断完善社会主义市场经济体制，极大地激发了市场活力与经济活力：实现了GDP年均9.5%、人均GDP年均8.5%的增长，经济总量占全球的比重由1.8%上升至15%；近年来我国对世界经济增长的贡献率超过30%，日益成为世界经济增长的动力之源、稳定之锚。实践证明，“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！”

当前，我国经济发展面临着内外环境重大变化带来的新矛盾、新挑战。今天，总结改革开放40年的基本实践，不是为了简单地彰显过去，而是为了实现新阶段全面深化改革开放的重要突破，以赢得国际竞争合作与国内稳定发展的主动。

（一）

我国开始进入工业化后期，推动制造业转型升级，关键在于改善实体经济发展的大环境

改革开放40年来，我国成功实现从工业化前期到工业化后期的历史性跨越，主要得益于以处理好政府与市场关系为重点的市场化改革；得益于打开国门积极融入全球市场。当前，我国开始进入工业化后期，推进制造业转型升级，成为全面深化改革开放的一个重要任务。

以产权保护为重点强化民营经济发展的法治保障。民营经济的发展是改革开放40年的重大成果，是推进制造业转型升级的主体力量。推动制造业转型升级离不开民营经济健康发展的支撑和支持。目前，民营经济发展面临一系列压力和挑战，这种状况不利于制造业转型升级，也不利于推动经济高质量发展。对此，既需要采取强有力的举措，应对民营经济面临的困难与挑战；更需要抓紧研究制定相关法律法规，为民营经济稳定发展奠定更为坚实的法治保障基础。

以降低制度性交易成本为重点重塑“中国制造”的竞争优势。过去40年，“中国制造”依托低成本优势快速崛起；今天“中国制造”的低要素成本优势正在逐步减弱。“中国制造”要重塑新的综合成本优势，关键在于通过系统的制度变革，着力降低制度性交易成本。一是着力大幅降低企业税收负担、社保费用负担，以支持民营企业渡过难关、发展壮大；二是着力解决与实体经济融资需求相匹配的普惠金融问题，降低中小微企业融资成本；三是着力破除能源、交通等领域的垄断格局和利益藩篱，为民营企业发展提供公平竞争的市场环境。

以激活创新要素为重点发展中高端制造业。当前，制造业向服务化、数字化、智能化转型升级的趋势明显，迫切需要加大创新发展力度。我国拥有世界第一的人才规模和世界第二的研发投入，但受多种因素影响，人才规模和研发投入规模优势还难以充分转化为自主创新优势和市场竞争优势；科技成果转化率较低，与发达国家相比差距甚大。这就迫切需要把提高科技要素配置的市场化程度作为全面深化改革的重要任务，推动科研领域不断深化改革；迫切需要采取员工持股等多种形式激励科技创新，建立科技成果转化的有效激励机制；迫切需要鼓励科研机构探索建立法人治理结构，形成以科研为中心的创新管理新体制和激励创新的新机制；迫切需要推动教育改革，推动开放型、创新型教育改革的实质性突破。

（二）

我国进入消费升级新时期，释放巨大内需潜力，关键在于以服务业市场开放为重点深化供给侧结构性改革

改革开放40年来，我国在释放市场活力的同时，注重协调利益关系和增强改革普惠性，实现了从短缺经济社会到消费升级新时期的历史性提升。当前，我国城乡居民的消费结构正由物质型消费为主向服务型消费为主转型升级，并蕴藏着巨大的内需潜力。预计到2020年，城镇居民服务型消费比重将由目前的45%左右提高到50%左右。以服务业市场开放为重点深化供给侧结构性改革，既是适应我国社会主要矛盾变化、满足全社会服务型消费需求的重大举措，也是把巨大内需潜力转化为产业变革新优势的关键所在。

把服务业市场开放作为深化供给侧结构性改革的重大任务。在服务型消费快速增长的条件下，我们预计到2020年，我国居民消费需求规模将由2017年的37万亿元左右增长到50万亿元左右。我国日益扩大的巨大消费潜力是未来10年保持经济平稳健康发展的重要基础。需要看到的是，当前，由于服务业市场开放滞后，服务型消费“有需求、缺供给”的矛盾较为突出。适应消费结构升级的大趋势，关键要以服务业市场开放释放市场化改革的新红利。特别要打破服务业领域的行政垄断与市场垄断，推动服务业向社会资本全面开放，形成市场决定服务价格的新机制。

在政府保基本的前提下，公共服务领域要放开市场、引入竞争。教育、健康、养老、文化、体育等服务型消费都是消费升级的热点领域，都带有公共服务的属性。在消费个性化、差异化、多元化的今天，这些服务领域的市场放开后，可以创造巨大的细分市场，成为新的增长动力。为此，要在突出强调政府保基本公共服务的同时，在公共服务领域尽快、尽量引入竞争机制，优化公共服务供给体系：在公共服务领域的供给环节，引入竞争性供给主体，形成多元供给主体、多元主体竞争的新格局；改革和完善政府购买公共服务的政策体系，尽快扩大政府购买公共服务的范围，以降低成本，提高政府公共服务效率。

以扩大中等收入群体为重点加快利益结构调整。2020年到2035年是我国由中高收入阶段迈进高收入阶段的关键时期，要形成合理的利益结构，中等收入群体比例需要从现在的30%左右提高到50%以上。为此，要把以扩大中等收入群体为重点的收入分配制度改革作为全面深化改革的一项重大任务，并形成推进改革的行动路线。比如，尽快建立并完善有利于企业家创新创业的激励约束机制，依法保护企业家财产权和创新收益；在条件成熟的企业实行规范的员工持股，让更多有能力的企业员工能够凭借自身的技术、管理获得财产性收入，并形成企业与员工的利益共同体；加大知识产权保护力度，形成知识产权保护的制度环境；多渠道增加农民收入，重要的是保障农民财产权益，增加农民财产收益，使部分农民和农民工逐步成为“扩中”的生力军，等等。

（三）

我国开始进入对外开放新阶段，应对经济全球化新变局，需要坚定推进以自由贸易为主线的全面开放

改革开放40年来，我国抓住经济全球化浪潮带来的历史机遇，始终坚持对外开放的基本国策，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。今天，我国经济转型升级蕴藏着巨大的内需潜力，这是我国融入全球经济、进一步扩大开放的突出优势。立足近14亿人的内需大市场，保持战略定力，以高水平的开放倒逼高难度的改革，我国就有条件、有能力应对外部环境变化的挑战。

建立与主动扩大进口相适应的制度与政策体系。以往在快速工业化的过程中，进口结构与居民消费结构脱节，进口不适应城乡居民消费尤其是服务型消费现实需求的状况较为突出。比如，有报告指出，我国进口总额中，消费品比重不足10%。伴随我国居民消费升级，对高品质商品和服务的需求日渐强烈，积极主动扩大进口，同时建立与之相适应的制度与政策体系，可以更有效、更直接地增加相关供给，满足人民群众日益增长的美好生活需要。未来几年，如果消费品进口比重达到20%的水平，不仅会给我国消费结构升级创造市场条件，而且每年将给其他国家带来约4000亿美元的出口机会。

推进“一带一路”国际产能合作与服务贸易融合发展。从实践看，以金融业为重点的服务业企业“走出去”较为滞后。推动共建“一带一路”高质量发展，要在开展国际产能合作的同时，更加注重推动服务贸易合作，提升产能合作水平。在有条件的地方，探索实行服务业产业项下的自由贸易政策。从不同区域的独特优势出发，重点与“一带一路”沿线国家和地区开展以教育、健康、医疗、旅游、文化、金融、会展为重点的服务业项下的自由贸易试点。

以服务贸易为重点打造对外开放新高地。比如，以服务贸易为重点促进国内自贸试验区转型升级，不断创新负面清单管理制度，更大范围扩大服务业市场开放，加快推进粤港澳服务贸易一体化进程，着力实现粤港澳服务贸易自由化体制无缝对接的突破；以服务贸易为重点，以服务业市场全面开放为引领，着力建设具有世界影响力的海南国际旅游消费中心，探索形成海南自贸试验区服务贸易新高地。

当前，我国的改革开放又到了一个新的历史关头，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。在经济转型升级趋势与外部环境深刻变化交织的新形势下，改革发展面临着新任务新挑战。以全面深化改革开放赢得主动，关键是进一步解放思想，重行动、抓落实、见成效。坚定地以处理好政府与市场关系为主线加快完善社会主义市场经济体制，释放近14亿人的巨大内需潜力，不仅将赢得未来10年乃至更长时间我国经济的健康稳定发展，也将更大地惠及整个世界。

（作者系中国[海南]改革发展研究院院长）

理论在线

打造“双创”升级版的重要着力点

□ 盛朝迅

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对推动大众创业万众创新提出了新的更高要求。近年来，一批创新创业企业和商业模式不断涌现，大大激活了市场活力和发展潜力，深刻改变和影响了我们的生产生活方式，创造了大量的就业机会，正在汇聚促进高质量发展和新旧动能转换的重要力量。近日，国务院印发了《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》，为新时代打造“双创”升级版、推动创新创业高质量发展提供了重要遵循。当前和今后一个时期，我们要深刻理解、准确把握高质量发展的内涵和要求，坚持以创新驱动为引擎、以质量变革为目标、以企业家精神和创新型企业培育为主体、以平台构建和要素完善为两翼、以加快政府职能转变为支撑，切实推动“双创”升级发展。

以创新驱动为重要引擎

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑，也是实现高质量发展的必由路径。近年来，我国大众创业万众创新热潮不断兴起，呈现出聚焦生产领域、技术要素深度融合、成果转化更为活跃、与产业升级结合紧密、创新创业生态更加完善等趋势特征，创新创业与技术创新、效率变革、产业升级和现代化经济体系建设结合得更为紧密，为促进经济增长、提高劳动生产率和全要素生产率提供了有力支撑。

推动“双创”升级发展对创新驱动的需求更为迫切，要求经济发展动能加快从单一要素数量投入转变为更多依靠创新驱动，从而形成创新动能。一要推动传统产业转型升级。推动高质量发展，要推动量大面广的传统产业改造升级，促进新技术与传统产业融合，让传统产业焕发新动力、释放新动能。二要加快新兴产业培育。深入实施创新驱动和“互联网+”等发展战略，发展高端装备、电子信息、生物医药等新兴产业，通过产业结构优化升级催生新技术、新动能、新活力。三要促进成果顺畅转化。搭建成果转化平台，畅通科技成果与市场对接渠道，健全科技资源开放共享机制，鼓励科研人员面向企业开展技术开发、技术咨询、技术培训等，实现科技创新与企业创新创业深度融合。

以质量变革为重要目标

实现经济高质量发展，离不开高质量微观经济主体的支撑。我们只有不断提升微观的产品服务质量，才能更好实现质量变革，推动经济高质量发展。这也是推动“双创”升级发展的重要目标。

推动产品服务质量升级，一靠技术，二靠管理，三靠标准。为此，既要通过加大数字化、网络化、智能化、绿色化等方面的研发投入，提升产品质量，推进产业质量升级；还要提升企业管理水平，通过挖掘潜力、规范经营、优化工艺，形成一整套新的经营管理和生产方法。此外，还要积极推动行业标准升级，更多抢占行业标准话语权，提升产业竞争力。

以企业家精神培育为主体

企业家是高质量发展的关键主体。充分发挥企业家的积极性，有利于实现社会资源的有效配置，提高企业的全要素生产率，进而带动我国经济质量和效率变革。推动“双创”升级发展，要着力弘扬敢于进取、创新创业的企业家精神，积极营造有利于企业家创新创业的良好环境，调动企业家干事创业的积极性。

同时，“双创”催生的数以万计的创新型企业，也是高质量发展和“双创”升级发展的重要依托。“双创”既可以有效激发全社会的创新创业热情，催生大量的新成长企业，增强微观经济活力，也为大企业拓展内部创业新模式、构筑完善产业生态链提供契机。要强化创新企业培育，把发展培育壮大创新型企业放在更加突出的位置，打造数量多、质量优、潜力大、成长快的创新型企业集群。加大对“专精特新”中小企业的支持力度，鼓励中小企业参与产业关键共性技术研究开发，持续提升企业创新能力。

以平台构建和要素完善为两翼

“双创”升级发展离不开良好创新生态的支撑，这其中，完善便捷的创新创业孵化平台和高效顺畅的要素供给机制是关键。一方面，要加快创新创业服务平台构建。着力在重点领域和关键环节加快建设一批国家产业创新中心、国家技术创新中心等创新平台，充分发挥创新平台资源集聚优势。加快众创空间和小微企业创业基地建设以及公共服务平台网络建设，营造更加有利于中小企业创业兴业的良好环境。鼓励大企业建立开放创新创业平台，积极利用第三方开放创新平台资源，建设全新、立体、复合的创新创业生态系统。

另一方面，积极构建科技创新、现代金融、人力资源等高端要素支撑机制，推动各类创新资源加快向实体企业集聚。一是加大财税政策支持力度，完善创新创业产品和服务政府采购等政策措施，促进新技术源源不断流向创新创业企业。二是进一步完善创新创业金融服务，引导金融机构有效服务创新创业融资需求。三是鼓励和支持科研人员积极投身科技创业，强化大学生创新创业教育培训，健全农民工返乡创业服务体系，推动各类人才、更多群体投身创新创业。

以加快政府职能转变为重要支撑

推动“双创”升级发展，政府不能“缺位”，更不能“越位”。要进一步推动简政放权、放管结合、优化服务，以政府权力的“减法”换取创新创业的“乘法”，释放创新创业活力。一是进一步简政放权。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，加快发布全国统一的市场准入负面清单，建立清单动态调整机制。推进审查事项、办事流程、数据交换等标准化建设，稳步推动公共数据资源开放，加快推进政务数据资源、社会数据资源、互联网数据资源建设。二是坚持审慎监管，引导和规范共享经济良性健康发展。三是进一步优化服务。加快建立全国一体化政务服务平台，通过“互联网+政务服务”，优化政府服务流程，推动政务数据共享，提高公共服务供给效率。四是强化创新创业政策统筹。建立部门之间、部门与地方之间的高效协同机制，促进科技、金融、财税、人才等方面的支持创新创业政策措施有效衔接，切实打通政策落实“最后一公里”。

（作者单位：中国宏观经济研究院产业所）

加快建设稳定高效的劳动力市场

□ 中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心

改革开放40年来，我国经济发展取得了举世瞩目的成就，这其中广大劳动者无疑作出了重要贡献，同样，改革开放进程也是劳动力市场逐渐形成的过程。总结改革开放以来劳动力市场的改革实践，对更好地深化关键领域改革，建设一个稳定、高效的劳动力市场，为经济社会发展注入源源不断的强劲动力，具有重要意义。

学术经纬

改革开放40年来，劳动力市场的发育和改革促进了就业扩大和劳动力重新配置，成为推动我国经济社会发展的重要动力。

一方面，人力资源的市场化配置促进了劳动力跨地区、跨城乡、跨行业的流动，特别是劳动力由低生产率部门（如农业）向高生产率部门的转移，成为提升经济效率的重要源泉，有效地推动了经济增长。

另一方面，劳动力市场创造了大量的就业机会，在充分发挥我国人力资源丰富的比较优势的同时，使更广大的群体通过充分就业分享了改革开放的成果。2017年农村外出就业的农民工总量已经达到1.7亿人。城镇就业总量在近四十年时间里保持了高速增长，2017年达到4.25亿，他们通过参与劳动力市场获得了不断增加的收入。

此外，劳动力市场作为要素市场的重要组成部分，其市场化进程对社会主义市场经济体制的确立和完善有重要的意义。

我国经济发展进入新时代，继续深化劳动力市场改革，尤其是在一些关键领域形成突破，对于推动经济高质量发展，为经济社会发展注入动力，具有重要意义。

第一，深化户籍制度改革。在正在推进的各项改革事业中，户籍制度改革与劳动力市场建设的关联最为紧密。应该说，户籍制度改革对劳动力市场建设具有重要的基础性作用。从已经推进的改革举措看，户籍制度改革过去一直采取根据不同地区、不同城市的具体情况分类实施的方式。这种改革方式虽然照顾了不同区域间利益关系调整难度大的客观事实，也符合改革以来一直坚持的渐进改革的思路，但不能从根本上解决地区分割问题，不利于形成城乡统筹、全国一体的劳动力市场。分析起来，进一步深化户籍制度改革，有几个方面的因素值得我们高度重视：一是要厘清户籍制度改革的成本与收益的关系。户籍制度改革所能产生的收益是非常可观的。据相关测算，全面彻底地推进户籍制度改革将带来经济效率的改善，并推动经济增长每年达到1至2个百分点，相当于每年超过1万亿的GDP增量。然而，这部分经济增长的收益难以在各个地方具体核算、明确分享，因此，对于地方政府而言，这部分收益具有较强的外部性。如果地方政府承担户籍制度改革的主要成本，在收益与成本不匹配的情况下，关键领域的突破也就必然受到地方改革动力不足的制约。这点需要引起我们高度重视。二是加快推动城乡社会保障一体化和基本公共服务均等化。这是当前深化户籍制度改革的重要突破口，也是促进劳动力市场进一步发育的关键领域，但需要中央政府在顶层设计和协调中央与地方关系上有更明确的改革方案。此外，进一步深化户籍制度改革，还要关注不同劳动技能的人力资本。从过去的发展历程和其他国家发展经验看，开放和包容的城市劳动力市场，通过吸引不同技能水平劳动力的加入，可以促进劳动力市场的专业化程度，实现更有效的社会分工。总的来说，全面彻底的户籍制度改革将是一举多得的举措，有利于形成城乡统筹、全国一体的劳动力市场。

第二，深化人力资本积累体系改革。改革开放以来，我国通过不断加大对教育的投入尤其是普及义务教育，为迅速实现工业化积累了丰厚的人力资源。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济发展面临转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的迫切需要，同时人口老龄化加速也对劳动生产率的增长提出了更高要求，这些都需要我们加大人力资本积累，提高人力资源质量，为经济高质量发展提供重要支撑。需要注意的是，对人力资本积累体系的改革必须结合新时代就业结构和需求变化的特点，提高人力资本投资的针对性和效率，尤其要考虑创新型岗位对人力资本的需求，努力发掘工程师红利在经济增长中的推动作用。

总之，改革开放40年来，劳动力市场的发育为推动我国经济持续健康发展作出了重要贡献。深化关键领域的改革，建设一个稳定、高效的劳动力市场，也必将在未来为推动经济高质量发展注入源源不断的强劲动力。 （执笔：都 阳）

本版编辑 欧阳优