以明晰的政策稳定市场预期

董希淼

热点快评

私募资管细则体现了积极稳妥推进私募资管业务转型的政策意图，有助于消除业务不确定性，打消证券期货经营机构疑虑，稳定市场预期，逐步实现存量产品平稳过渡，并在此基础上推动私募资管业务健康发展，有效防范金融风险，更好地保护投资者权益

在征求意见3个月之后，中国证监会近日公布《证券期货经营机构私募资产管理业务管理办法》及《证券期货经营机构私募资产管理计划运作管理规定》（以下合称“私募资管细则”）。这是继银行理财新规之后，金融机构资产管理业务又一实施细则，并与资管新规一起，共同构成证券期货经营机构开展资管业务需要遵循的监管要求。该细则坚持原则性与灵活性的统一，有助于规范业务发展，稳定市场预期，防范金融风险。

近年来，我国证券期货经营机构私募资管业务增长迅速。截至今年上半年，市场规模达25.91万亿元，超过了银行非保本理财余额。其中，证券、基金、期货公司及其子公司分别为14.92万亿元、10.83万亿元、1600亿元。总体而言，私募资管业务发展良好，在满足企业和个人投融资需求、改善社会融资结构等方面发挥了积极作用。不过，一些问题也不能忽视，如少数机构偏离资管业务本源、风险控制薄弱。近两年，私募资管业务主动管理和通道业务规模呈现双降态势。2017年，私募资管业务规模合计为29.03万亿元，较上年下降12.5%。

私募资管细则是资管新规监管框架和要求的进一步延续和细化，是资管新规精神在私募资管业务领域的具体体现。应该说，私募资管细则体现了积极稳妥推进私募资管业务转型的政策意图，总体原则和方向未变，部分要求有所放松，有助于私募资管业务稳健发展。

作为资管新规的配套措施，私募资管细则与资管新规及其他细则衔接一致，并实现了两个统一。一是统一法律关系，明确各类私募资管产品均依据信托法律关系设立，并在此基础上确立“卖者尽责、买者自负”等原则；二是统一监管标准，对相关机构展业的资格条件、管理人职责、运作规范和内控机制要求等方面加以规范。对非标资产限额、投资者适当性、流动性、信息披露等指标和要求，也进一步明确和细化，强调“向上穿透最终资金来源，向下穿透最终资金投向”。在过渡期安排方面，立足当前市场特点和存量业务情况，设置了与资管新规相同的过渡期。

同时，私募资管细则充分吸收各方意见，适度放宽相关要求。例如，放宽私募资管业务的展业条件，包括降低投资经理、投研人员数量要求；优化组合投资原则，允许资管计划完成备案前开展现金管理；对私募股权投资（PE）业务在初始募集期、建仓期、委托资金投入期限等方面，赋予了一定灵活性；允许商业银行和保险资产管理机构等担任资管计划投资顾问，推动平等准入。此外，私募资管细则允许尚不符合规定的存量产品在过渡期内滚动续作，机构可结合自身情况有序规范，逐步消化，实现新旧规则有序衔接；即便在过渡期结束后，经批准还可以采取适当措施处理。

总体而言，私募资管细则出台有助于消除业务不确定性，打消证券期货经营机构疑虑，稳定市场预期，逐步实现存量产品平稳过渡，并在此基础上推动私募资管业务健康发展，有效防范金融风险，更好地保护投资者权益。

值得注意的是，资管新规规范的是金融机构资管业务，因此私募资管细则的适用对象是证券期货经营机构，并非公众平时提及较多的“私募基金”。在中国证券投资基金业协会备案的两万多家私募投资基金，其开展的业务及活动如何规范，下一步还应予以明确。

（作者系中国人民大学重阳金融研究院高级研究员）

专家洞见

梁启东谈东北振兴③

把营商环境作为发展突破口

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的讲话中，提出“以优化营商环境为基础，全面深化改革”的命题。把营商环境作为振兴发展的重要突破口，可谓抓到了点子上。

营商环境是影响区域经济发展的决定性因素之一，尤其是在政策趋同、规划统筹的情况下，营商环境是提高竞争力非常重要的手段。没有好的环境，招不来商、引不来资，招来了也留不住。甚至可以说，营商环境的好坏直接决定一个地区经济发展的速度和质量。

在东北地区，不按规则办事或违反规则办事的现象一定程度上还存在。政府职能与管理经济的方式与国际通行的市场经济规则还相距甚远；行政审批事项过多、审批程序繁杂、工作效率低下，特权管理、随意干预的现象还在一定程度上存在。市场秩序混乱，行业垄断、地方保护、地区封锁的问题严重；假冒伪劣、偷税漏税、弄虚作假、逃废债务现象屡禁不止。一旦经济生活缺失规则、违反规则，就会影响市场秩序，影响一个地区的形象和信誉。

把营商环境作为发展突破口，应坚持以人民为中心的发展思想，以便民提效为目标，让人民群众有更多获得感。“最多跑一次”就是加强机关效能建设，解决群众最为诟病的“办事慢、办事繁、办事难”问题，节省群众和企业办事的人力、物力、财力和时间成本，努力建设现代服务型政府。

以简政放权为先导，梳理事项清单，统一事项名称和办理流程，向全社会公开发布事项清单，做到“六个一律”，即向企业和社会充分放权，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批；直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的事项，一律下放地方和基层管理；企业投资项目，除特殊情况外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批；其他同类地区已取消的审批项目，本地一律取消；非行政许可审批项目，除国务院明确规定外，原则上一律取消；已改为备案的事项，一律不得搞变相审批。建立清单公开制度，提高政务公开水平，同时要推广“一窗式服务”，简化归并审批职能，加大窗口授权力度，提高即办事项比例。开展涉及多部门事项联合办理，实行综合受理、部门联动、集成服务，构建“一窗式”联合办理新机制。

同时，要以转变政府职能、建设服务型政府为目标，以简政放权、深化行政审批制度改革、公正文明执法、整顿市场经济秩序为重点，以推动政务公开、加强机关作风建设为保障，坚持标本兼治、治本为主的方针，建设以“亲”“清”为主要特征的新型政商关系，研究建立营商环境建设工作的长效机制。

来论

博物馆岂能成为祈福之地

杨玉龙

据报道，甘肃省博物馆“天马西来”后台展池中散落着一元、五角等面值不等的纸钞和硬币，不少游客在展出的佛像周围投掷钱币祈福，博物馆被当成了“祈福之地”。

博物馆本应是传播历史文化的场所，却成为少数游客的掷钱祈福之地，无疑有损博物馆的名号。在博物馆这种展示和弘扬历史文化的公共场所，投币祈福是典型的迷信行为，倘若对其听之任之，不仅会对文物造成损害，也与社会主流价值观格格不入。

博物馆成祈福地的原因有两个，一是游客道德素质和文化水平良莠不齐，公众意识和科学信仰还有待提升，看到大家都投币，自己也会随之“图个彩头”，形成了跟风效应；二是博物馆管理者缺乏有效的引导与管理。

减少在博物馆祈福的不文明行为，一方面需要加强对展品的维护以及游客管理。对于游客祈福行为，应及时制止，对劝阻无效者，可以依法报警处理；另一方面应加强警示宣传。比如，设置“禁止投掷”的显著标识、做好广播宣传等，以规范游客行为。

对于游客自身来说，也应加强自律，不仅要爱护展品，也应少一些盲目投币祈福行为。此外，科普机构、媒体等也应发挥好应有作用，使公众从根本上提升科学素养，分清楚科学与迷信、民俗与封建之间的界限，从而减少投掷钱币祈福行为的发生。

朱慧卿作 （新华社发）

坚决查处

针对此前教育类应用软件内含低俗色情信息情况，全国“扫黄打非”办公室迅速核查，部署北京市“扫黄打非”部门查处“互动作业”APP违法违规经营问题。经调查，“互动作业”APP存在大量危害未成年人身心健康的低俗色情互动信息，并存在未经许可擅自开展网络出版服务等问题。当前，互联网教育行业发展迅速，市场空间广阔。对于企业来说，追求正当经济利益无可厚非，但必须认识到，面向中小学生的网络服务产品直接影响未成年人的身心健康，企业必须在产品开发、内容审核、市场推广等方面履行好主体责任，避免不良信息泛滥，侵害未成年人身心健康。如果唯利是图、漠视责任，必将受到法律的严惩。 （时 锋）

期待扶贫“慢火车”越来越多

吴逸超

据报道，中国铁路成都局集团从2003年起开通了“苹果专列”，平均时速只有40公里，从昭通到贵阳单程要10.5个小时，沿途停靠26个乡村小站。就是这趟“慢火车”，载着当地的苹果走出大山，让云南昭通的果农们渐渐摘掉了贫困的帽子。

如今，各地高铁发展十分迅速。然而，在一些没有开行高铁的地方，尤其是一些偏远山区，“慢火车”仍然发挥着十分重要的作用。像“慢火车”这种开行模式，尽管上座率不高，却是改善贫困地区民生质量的重要支撑，换来的是这些地区长期的繁荣发展。

比如，云南昭通是我国西南地区苹果主产区之一，每年都有大量苹果从这里始发运往全国各地。如果选择用卡车运输，除了路况因素之外，运输成本要比铁路高出3倍以上。15年来，“苹果专列”为当地无数果农运送了大量苹果，这列“慢火车”成为当地百姓心目中的“致富列车”，也彰显了铁路部门的社会责任。期待这样具有社会效益的扶贫“慢火车”专线越来越多。

算算教育经费的两笔账

余 颖

思辨

2017年共有48.92万名外国留学生在我国高等院校学习。留学生中自费生达到43.06万人，占总数的88.03%。“花大价钱买留学生”的谣言不值一驳，但群众对优质教育资源的渴望值得重视

最近，一条有关教育经费的文章在微信朋友圈等社交媒体传播，大意是说2018年教育部预算中，分给中小学的预算仅16.42亿元，只有来华留学生预算33.2亿元的一半，由此质疑我国是在“花大价钱买留学生”，引起社会关注。

这条看似“有理有据”的分析，却是彻头彻尾的不实之词。实际上，这16.42亿元只是纳入教育部部门预算管理的直属高等学校附属中小学校经费预算数，与我国中小学义务教育阶段在校生1.4亿人之间没有对应关系。

那么，部属高校附属中小学校到底有多少呢？数据显示，截至2017年5月31日，全国高等学校共计2914所，其中仅有76所归教育部直属管理。如果以每一所高校有1所小学、1所初中、1所高中计算，大概有300多所附属中小学。截至2017年，全国共有16.70万所小学、5.19万所初中、2.46万所高中，部属高校附属中小学在其中的比例连零头都不到；全国有1亿小学生、4000万初中生、3900万高中生，部属高校附属中小学学生占全国中小学学生的比例也微乎其微。

从全国来看，近年来各级政府部门对教育的投入一直在增加。根据最新发布的2017年全国教育经费执行情况统计公告，2017年全国教育经费总投入为42562.01亿元，比上年的38888.39亿元增长9.45%。其中，国家财政性教育经费（主要包括一般公共预算安排的教育经费，政府性基金预算安排的教育经费，企业办学中的企业拨款，校办产业和社会服务收入用于教育的经费等）为34207.75亿元，比上年的31396.25亿元增长8.95%。

2017年全国普通小学、普通初中、普通高中、中等职业学校、普通高等学校生均一般公共预算教育事业费支出情况是：全国普通小学为10199.12元，比上年的9557.89元增长6.71%；全国普通初中为14641.15元，比上年的13415.99元增长9.13%；全国普通高中为13768.92元，比上年的12315.21元增长11.80%。

2017年共有48.92万名外国留学生在我国高等院校学习，规模增速连续两年保持在10%以上。由于我国开展留学生教育的高校大多为教育部直属高校，因此教育部预算中来华留学教育经费达到33亿元是正常的。更重要的是，这些留学生中，自费生达到43.06万人，占总数的88.03%。

34207亿元和33.2亿元，孰多孰少，一目了然；留学生中自费生占比超过八成，是不是“买来的”，也不言自明。可以说，“花大价钱买留学生”的谣言不值一驳。

当然，谣言反复传播的背后，也有群众对优质教育资源的渴望。解决这个问题，需要继续加大对教育的投入，推动教育资源达到优质均衡，持续不断地深化考试招生改革。

@微议室

太极拳进入福建高中会考

近日，福建省教育厅公布高中会考考试说明，首次将“简化二十四式太极拳”列为体育科目必考内容，占10%权重，会考成绩将决定学生能否拿到毕业证书。

@与时俱进：让学生练好太极拳，有益学生身体健康，本无可厚非。但是，把太极拳作为决定学生毕业的一个硬性条件，未免有些过激。不要把太极拳功利化，才更有利于推广太极运动。

@云水禅心：提高学生的身体素质，让学生掌握一项终身受用的健体本领，同时弘扬中华传统太极拳文化，既有传承又能发扬光大，还能起到强身健体作用。而且，太极拳简单易学，学习疲劳了就可以练练，是很好的一项举措。

女教师“插队”怀孕被辞退

近日，某幼儿园女教师因“插队”怀孕被辞退引发热议。据报道，为破解女职工扎堆生育的困局，该幼儿园出台规定，对申请生育二胎的女职工综合考评打分，确定怀孕顺序。一名女职工“插队”怀孕，被单位以严重违反用人单位规章制度为由，解除了劳动合同。

@黄金九百分：女教师“插队”怀孕被辞退的做法明显违反了劳动法，侵犯了女职工的劳动权益。女教师扎堆生育现象确实给学校教学带来了一定困扰，但学校更应集思广益寻找解决办法。

@侯来增：作为单位，应尊重员工的生育自由，找准日常工作和员工权益的平衡点，使生育自由与教学秩序相互兼顾。作为员工，也应做好沟通工作，以减少不必要的误解和纠纷。 （徐晓燕整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟