国办印发《指导意见》

保持基础设施领域补短板力度

新华社北京10月31日电 近日，国务院办公厅印发《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，聚焦关键领域和薄弱环节，保持基础设施领域补短板力度，进一步完善基础设施和公共服务，提升基础设施供给质量，更好发挥有效投资对优化供给结构的关键性作用，保持经济平稳健康发展。

《指导意见》明确，要聚焦脱贫攻坚、铁路、公路水运、机场、水利、能源、农业农村、生态环保、社会民生等重点领域短板，加快推进已纳入规划的重大项目。

《指导意见》提出了10项配套政策措施。一是加强重大项目储备。根据重大战略部署、国民经济和社会发展规划纲要、重大建设规划以及财政承受能力和政府投资能力等，依托国家重大建设项目库，储备一批重点领域补短板重大项目。二是加快推进项目前期工作和开工建设。加快规划选址、用地、用海、环评、水土保持等方面前期工作，加大征地拆迁、市政配套、水电接入、资金落实等推进力度。三是保障在建项目顺利实施，避免形成“半拉子”工程。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，对确有必要、关系国计民生的在建项目，统筹采取有效措施保障合理融资需求。四是加强地方政府专项债券资金和项目管理。地方政府建立专项债券项目安排协调机制，加强地方发展改革、财政部门间的沟通衔接，确保专项债券发行收入重点用于在建项目和补短板重大项目。五是加大对在建项目和补短板重大项目的金融支持力度。对已签订借款合同的必要在建项目，金融机构可在依法合规和切实有效防范风险的前提下继续保障融资。六是合理保障融资平台公司正常融资需求。金融机构要在采取必要风险缓释措施的基础上，按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求，不得盲目抽贷、压贷或停贷。七是充分调动民间投资积极性。尽快在交通、油气、电信等领域推介一批投资回报机制明确、商业潜力大的项目，引导社会力量增加学前教育、健康、养老等服务供给。八是规范有序推进政府和社会资本合作项目。鼓励地方依法合规采用政府和社会资本合作等方式，撬动社会资本特别是民间投资投入补短板重大项目。九是深化投资领域“放管服”改革。依托全国投资项目在线审批监管平台，对各类投资审批事项实行“一码运转、一口受理、一网通办”，切实压减审批时间。十是防范化解地方政府隐性债务风险和金融风险。严禁违法违规融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务等名义变相举债。

前三季度我国城镇新增就业1107万人

新动能持续增长，对就业支撑作用明显

新闻发布厅

本报北京10月31日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红在10月31日举行的新闻发布会上表示，今年1月份至9月份，我国累计实现城镇新增就业1107万人，提前一个季度完成全年目标任务。前三季度，各地人社部门为131.3万名劳动者追偿被拖欠工资等待遇129.8亿元，同比分别下降43%和32.5%。

“综合就业统计监测和调研情况看，前三季度，我国就业形势总体稳定。”卢爱红说，就业形势总体稳定主要表现在几个方面：

——就业核心指标运行良好。一方面，城镇新增就业平稳增长，今年前9个月累计实现城镇新增就业1107万人，比去年同期增加10万人，提前一个季度完成全年目标任务；另一方面，城镇失业率保持低位，9月份全国城镇调查失业率为4.9%，同比略有下降；第三季度末，全国城镇登记失业率3.82%，降至多年来低位。

——各类重点群体就业保持稳中向好。虽然今年有820万名高校毕业生，但就业总体稳定。农村劳动力转移就业稳中有进，困难群体就业援助力度加大。今年前9个月，就业困难人员实现就业136万人，同比增加3万人。

——人力资源市场供求基本平稳。人社部对100个城市公共就业服务机构市场供求数据进行分析显示，第三季度人力资源市场的求人倍率是1.25，环比、同比均有所上升，这表明招聘岗位数量大于求职人数。从近期调研和监测情况看，企业用工也保持了总体稳定。

今年以来，我国经济运行总体平稳、稳中有进，经济结构不断优化，质量效益稳步提升。这些都对扩大就业、稳定就业、提高就业质量形成了有力拉动。特别是新旧动能持续转换，新动能持续增长，对新增就业的支撑作用明显。今年前三季度，新登记注册的企业数超过500万户，日均超过1.8万户，创业带动就业倍增效应持续显现，为稳就业增添了后劲。

卢爱红表示，今年下半年以来，人社部加大了就业创业政策的落实力度，组织开展金秋招聘月等专项就业服务活动，采取多种措施促进高校毕业生就业创业，稳妥做好去产能职工安置工作，同时根据今年就业形势特殊变化，深入研究就业领域储备性政策。这些都为就业形势稳定奠定了基础。

在谈到劳动关系方面，卢爱红表示，前三季度，各地人社部门为131.3万名劳动者（主要是农民工）追偿被拖欠工资等待遇129.8亿元，同比分别下降43%和32.5%。

今年以来，人社部先后公布两批在全国有重大影响的欠薪违法行为，向国家发展改革委等部门推送两批拖欠农民工工资“黑名单”。“黑名单”发布以来，各地区各部门积极开展联合惩戒工作，在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款等方面对违法失信主体予以限制。

“据了解，在‘黑名单’中，已有部分企业因限制措施而无法承揽工程建设项目，受到应有惩戒。当然，‘黑名单’及其联合惩戒的效果不仅体现在对违法主体的惩戒上，在全社会范围内也产生了积极警示和教育意义，这为营造诚信守法经营氛围、建设和谐用工环境起到了重要作用。”卢爱红说。

卢爱红表示，人社部将着力加强欠薪源头治理。针对导致工程建设领域欠薪的深层次问题，充分发挥协调机制作用，协调配合行业主管部门加大源头治理力度。从11月1日至明年春节前，人社部将以工程建设领域和劳动密集型加工制造、餐饮服务等易发欠薪行业为重点，在全国范围内组织开展农民工工资支付情况专项执法检查，全面排查欠薪问题和欠薪隐患，摸清底数，依法严厉查处欠薪违法行为，确保农民工们拿到钱回家。

11月1日起1585个税目进口关税降低

我国关税总水平降至7.5%

本报北京10月31日讯 记者顾阳从海关总署获悉：自11月1日起，我国将降低1585个税目的进口关税，关税总水平从9.8%降至7.5%。

为适应产业升级、降低企业成本，本次主要对人民生产和生活所需的众多工业品实施降税，包括机电设备、零部件及原材料等工业品，共涉及税号1585个，平均税率由10.5%降至7.8%，平均降幅约26%。

据介绍，纺织品、建材、钢材等具有比较优势商品的进口降税，共涉及677个税目，平均税率由11.5%降至8.4%，平均降幅为27%，将助推供给侧改革；部分机电设备进口降税，共涉及396个税目，平均税率由12.2%降至8.8%，平均降幅为28%，有助于产业结构升级；部分资源性商品及初级加工品的进口降税，共涉及390个税目，平均税率由6.6%降至5.4%，平均降幅约18%，将进一步缓解制约我国经济社会发展的资源瓶颈。

以降税为契机，海关还将整合部分同类或相似商品的税率，适当减少税率等级，进一步促进贸易便利化。调整后，我国进口关税的税级从57个精简为45个，减少约21%。今年前9个月，全国海关共落实已实施的降低关税政策合计减税2015亿元。

河北迁安：

创新发展增活力

10月31日，河北省迁安市河北信泰科创智能机械有限公司员工在组装调试新研制的高端数控机床。

近年来，迁安市大力推进科技创新，延伸产业链条，大力发展高端装备制造业。今年1月份至9月份，该市规模以上高新技术产业增加值同比增长102.1%。 李 瑛摄

财政部发布社保基金决算说明

去年社保基金结余近9800亿元

本报北京10月31日讯 记者曾金华报道：财政部31日发布《关于2017年全国社会保险基金决算的说明》显示，2017年全国社会保险基金总收入58437.57亿元，比上年增长16.6%；总支出48652.99亿元，比上年增长11.6%；本年收支结余9784.58亿元，年末滚存结余75348.58亿元。

在企业职工基本养老保险基金方面，本年收入33542.04亿元，比上年增加5023.5亿元，增长17.6%，完成预算的115.3%。本年支出28566.73亿元，比上年增加2785.04亿元，增长10.8%，完成预算的100%。本年收支结余4975.31亿元，年末滚存结余41574.33亿元。

在城乡居民基本养老保险基金方面，本年收入3339.3亿元，比上年增加383.09亿元，增长13%，完成预算的107.6%。本年支出2395.31亿元，比上年增加221.44亿元，增长10.2%，完成预算的100.2%。本年收支结余943.99亿元，年末滚存结余6341.91亿元。

在职工基本医疗保险基金方面，本年收入12134.65亿元，比上年增加2052.51亿元，增长20.4%，完成预算的116.6%。本年支出9298.36亿元，比上年增加1210.51亿元，增长15%，完成预算的103.2%。本年收支结余2836.29亿元，年末滚存结余15668.97亿元。

世界银行最新报告显示

中国营商环境排名上升32位

本报上海10月31日电 记者沈则瑾报道：世界银行2019年营商环境报告31日正式发布，中国在多项指标上取得了明显的进步，中国总体排名比去年上升32位，位列全球第46名，为世界银行营商环境报告发布以来中国最好名次。

中国是东亚及太平洋地区唯一一个进入世界银行2019年营商环境报告十大最佳改革者名单的经济体。世行团队认为，中国在开办企业、办理施工许可证、获得电力、纳税、跨境贸易等7个类别的改革中取得了突出进展。

以获得电力为例，报告说，通过网络扩容和提供免费接电服务，企业在获得电力方面更为便利；面向客户新推出的手机App也使接电时间从143天缩短为34天。

在解决商业纠纷方面，报告认为中国是“世界最佳经济体之一”，平均耗时496天，成本占索赔额的16%，远远好于经合组织高收入经济体的平均耗时582天和占索赔额的21%。

在跨境贸易方面，报告点赞中国国际贸易“单一窗口”建设，认为中国在取消行政性收费、增强透明度并鼓励竞争方面取得显著成效，压缩了跨境贸易的时间和成本。

上市公司商标品牌价值榜出炉

18家企业首次进入百强榜单

本报北京10月31日讯 记者余颖报道：中国商标品牌研究院31日发布《2017沪深上市公司商标品牌价值排行榜》，工商银行、建设银行、农业银行、中国银行、中国石化、上汽集团、中国石油、中国平安、长江电力、中国中车分别位居商标价值排行榜前10位。

据介绍，工商银行以商标品牌价值3044.44亿元蝉联第一。中国核电等18家企业首次进入百强榜单。总榜“百强”囊括14个行业，商标品牌价值总额达37575.02亿元，占“百强”上市公司市值总和的19.02%。

比较总榜各行业品牌价值累计发现，金融业拔得头筹，上榜企业商标品牌价值规模及所占比重，以及企业数量所占比重均位居前列。同时，在2017年总榜百强中全行业有9个行业有新进企业，其中以金融业新进企业数量最多。

银行“抽贷”“断贷”症结何在

——“化解金融支持中小企业难点问题”系列报道之二

经济日报·中国经济网记者 郭子源

经济聚焦

对一家经营暂时陷入困难的企业，尤其是中小微企业来说，最大的担心是什么？大多数企业负责人的回答是：来自银行的“抽贷”“断贷”行为，特别是当企业涉及多家银行授信时，往往一家“抽贷”，其他家迅速跟进，企业经营雪上加霜。

10月20日，国务院金融稳定发展委员会召开防范化解金融风险第十次专题会议，提出要特别聚焦解决中小微企业和民营企业融资难题，对暂时遇到经营困难，但产品有市场、项目有发展前景、技术有市场竞争力的企业，不盲目停贷、压贷、抽贷、断贷。

市场经济是信心经济，稳预期是稳经济的关键环节。但知易行难，这需要银行与企业携手共进，相向而行。为此，需要理性分析银行“抽贷”“断贷”的原因，并找到解决问题的方法。

部分企业借债盲目扩张

贷款尚未到期，银行为何会要求企业提前偿还本息？表面上看，是银行判断该企业的经营风险增大、信用评级下降，其还款能力、意愿不足；但背后的成因却很复杂，既有企业自身的风险问题，也有部分银行“冲规模”跟风放贷、风险控制能力不足的问题。

“过去一段时间，部分民营企业脱离主业大肆扩张，而且完全是靠借债扩张、杠杆收购，这就导致了企业对资金的饥渴和负债率的高攀。”中国银保监会副主席王兆星说，一旦市场出现重大变化，企业会立刻出现资金链断裂，无法按期偿还贷款。

因此，民营企业还是应当聚焦主业，下功夫提高核心竞争力和经营管理能力，提升自身的财务稳健性、负债结构合理性，最终实现自身的健康可持续发展。“否则再多的资金也难以满足，也永远会处在‘难’中，而‘难’的最后结果，就是大量的违约和金融风险。”王兆星说。

民营企业融资难究竟难在哪儿？“主要难在流动性的压力。”中国工商银行董事长易会满表示，直接融资和表外融资渠道受阻，包括发债困难、股权质押融资等问题，导致个别民营企业的存量融资到期无法正常接续。大型银行对民营企业的融资余额保持增长，授信也保持基本稳定，并没有出现抽贷、限贷等歧视性措施。

部分银行只关注短期效益

一些企业存在经营风险，部分银行只关注短期效益的行为则加剧了“抽断贷”问题。其中，“联保互保”风险颇具典型性，很容易拖垮一个原本经营良好的企业。记者赴浙江省调研时发现，该风险曾一度是当地银行业面临的最棘手问题。

浙江大家食品有限公司董事长陈其华曾与4家企业结成担保关系，其中有一家企业资金链出了问题。“按照约定，要由其余4家企业共同为其代偿，我应负担840多万元，这个数额本来还勉强可以承受。”陈其华说，不久后又有2家企业出现经营困难，要负担的金额骤然升至2800多万元，“这下就扛不住了”。

专家认为，部分中小型银行自身风控水平有限、只关注短期效益，而忽视了企业的可持续发展。银行需提升自身风控水平，识别出企业的有效贷款需求，同时按照市场化原则，分类施策、稳妥处置。

“如果企业的流动性困难只是暂时的，未来也有一定的订单和现金回流，我们要求银行不要停贷、压贷，应该继续给予支持，帮助企业渡过难关。”王兆星说，如果企业的经营管理粗放、产品缺乏竞争力、技术落后，在转型升级过程中可能被淘汰，有些甚至可能是“僵尸企业”，这就不在有效贷款的需求范围内。

风险管理要“改进”而非“放松”

“缓解融资难、融资贵问题，不能靠放松风险管控，不能靠降低信贷标准。”王兆星说，经过多年的艰难改革探索，目前银行业所形成的一些有效的风险管控体系、审慎稳健的理念、精细化的管理机制非常可贵，需倍加珍惜。

一方面，银行应继续加大对小微企业、民营企业的支持力度，持续优化金融服务。例如，尽可能降低对抵押担保的依赖，依托企业良好的信用记录、财务状况等发放更多的信用贷款；再如，推进流程再造，大幅度缩短对小微企业、民营企业贷款的响应和审批时间，及时满足企业资金需求。

另一方面，银行应继续“改进”风险管理，而不是“放松”风险管理、降低信贷标准，否则可能会形成新的金融风险，影响国家经济和金融安全。

当下，有效的探索正在开展。针对过度融资、过度担保问题，浙江银监局已试点“授信总额联合管理”，在银行与企业均自愿参与的前提下，针对某一企业，其已有的多家授信银行联合起来，共同商讨确定该企业的授信总额和对外担保总额，并开展后续监测。

同时，缓解融资难还需要坚持“几家抬”的思路，即货币政策、财政政策、监管政策齐发力，优化政府性融资担保和风险补偿机制；发挥好政策扶持和市场机制两方面作用，激发市场主体活力，优化资源配置，通过市场检验成功的小微企业、民营企业，进一步增强企业自身“体质”。