

厚植乡村振兴主体根基

破解新型职业农民“成长的烦恼”

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



乡村振兴，人才为先。今年的中央一号文件提出，全面建立职业农民制度。当前正值乡村振兴战略实施一周年，10月26日，首届全国新型职业农民发展论坛发布了《2017年全国新型职业农民发展报告》和“新型职业农民发展指数”。新型职业农民发展情况如何？怎样破解他们“成长的烦恼”？如何让农民从身份称谓回归职业称谓？

加大农业人力资本投入

“全国十佳农民”向辉是湖北省恩施土家族苗族自治州来凤县农

新型职业农民是推动乡村振兴的新动力。然而，目前职业农民全面发展尚有不少制约瓶颈，如新型职业农民教育培训内容与农民实际需求还不相适应、对职业农民的支持政策不足等。为此，各地各部门纷纷出招，想办法提建议，以期解决这些“成长的烦恼”。

证国家粮食安全、促进农业绿色发展、带动农民增收等方面更好地发挥骨干引领作用。

“以往谈到乡村振兴多强调对乡村发展的物质投入，其实更重要的是人力资本投入。”国务院发展研究中心农村经济部部长叶兴庆认为，新世纪以来，我国农村青壮年劳动力大规模从农业转向非农业，从乡村流向城镇。农业劳动力转移的特点是年轻的文化程度高的流动性大，年龄大的文化程度低的沉淀在农村。务农老龄化低学历化，使得“谁来种地”的问题日益突出，迫切需要建设一支高素质的新型职业农

程实施范围已扩大到全国2000多个农业县(团、场)。同时，农业农村部还会同团中央、全国妇联等部门启动现代青年农场主培养计划和新型职业女农民培育试点等，各地纷纷实施特色培育工程，推动职业农民发展。

江西省实施“一村一名大学生工程”培养计划。江西农业大学党委书记黄路生说，截至2017年底，依托江西农业大学累计培养学员1.2万余人，基本实现了全省1.6万个行政村每村都有一名农民大学生的目标。该省赣州市定南县岭北镇兰州村的李良华是2015年“一村一

新型职业农民培育的国家队和主阵地。每年在国家新型职业农民培育工程中，农广校体系承担了60%以上的任务。同时，各类农业科研院所、农民合作社、农业企业等多元力量共同参与。

完善农民社会保障

不过，数据显示，新型职业农民发展尚有较大提升空间。据统计，全国仅有7.5%的新型职业农民获得了国家职业资格证书，15.5%的新型职业农民获得了农民技术人员职称认定；21.1%的新型职业农民正在接受学历教育；11.1%的新型职业农民享受到规模经营补贴；在有金融贷款需求的农民中，仅有12.3%的新型职业农民贷款需求得到充分满足。

张桃林认为，与新时代新要求相比，新型职业农民无论在数量上还是质量和结构上仍存在较大差距，主要表现在：新型职业农民培育制度已基本形成，但促进职业农民全面发展的制度体系尚未建立；城乡发展差距导致人才虹吸效应，乡村振兴“缺人”现象仍比较严重；新型职业农民教育培训内容、方式和课程体系等与农民实际需求还不相适应；农业的比较效益较低、风险较大，对职业农民的支持政策不足。

“要让农民成为有吸引力的职业，能够有尊严、被尊重，社会保障要跟上。”叶兴庆表示，要完善农民的社会保障，推动将职业农民纳入职工或者居民社会保障、医疗、工伤等范围，创新机制解决职业农民就业流动、职业转换等情况下的社会保障，真正消除其后顾之忧。此外，还要完善三权分置，平等保护土地经营权，让其能够放心地对土地进行长期投资。

中国农业大学原校长柯炳生说，近年来全国农学类本科学生数量有了较大增长，但在全部本科学生中所占比例却大幅下降。他建议，增加农业院校招生指标，加强农业职业院校和培训机构建设投入。同时，强化职业培训、学历教育、技能培训和终身学习，满足职业农民多层次的教育培训需求，逐步完善职业农民教育培训体系。

农业农村部科技教育司副司长李波认为，建立职业农民制度是培育职业农民的首要任务。职业农民制度要推动农民由户籍身份向职业称谓转变，建立职业制度体系和职业能力提升通道。尤其在扶持职业农民就业发展方面，要制定专门的就业促进政策，在金融保险、金融保障、税费减免等方面给予扶持，支持职业农民创新创业，促进职业农民组织化发展。

专家表示，随着全面建立职业农民制度，新型职业农民将在职业资格认定、学历教育、政策扶持等方面获得较大提升空间。



乡村如何留住人

崔宝敏

人才振兴是乡村振兴的基础，乡村振兴战略的实施归根结底取决于“人”。笔者认为，要破解乡村振兴中“人”的难题，关键是让乡村能留人、留得住人，发挥好“以乡村事业感召人、以新型职业培育人、以乡情乡愁留住人，以优越待遇激励人、以无上荣誉满足人”的人才机制，以此聚集乡村振兴的建设力量。

以乡村事业感召人。乡村振兴战略是实现全面小康的重要举措，关系中国农民的幸福生活，关系中华民族的伟大复兴，是新时代新农人的伟大事业。乡村是干事创业的舞台，能为各类人士施展才华提供更加广阔的天地。以事业感召人就是要充分信任、大胆放手，让新农人有用武之地，学有所用；就是要让新农人当主角、挑重担、展魄力、创大业，最大限度发挥人才创新创业的活力，实现人才价值最大化，让新农人享受做事的成就感。

以新型职业培育人。现代农业的典型特征是科学化、集约化、机械化、产业化、社会化、高效化和智能化生产，这就要求优化现有农业从业结构，扶持培养农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人等专业人才，创新乡村人才培养、引进、使用机制，探索产学研相融合的人才培育模式。新型职业农民的“新”主要体现在掌握现代农业生产技术和农业实践本领，具备持续学习意识和创新创业勇气，善于应对市场变化，擅长经营管理。只有培育造就一支爱农业、懂

技术、善经营的新型职业农民队伍，才能开创农业就业新前景，激发广大新农人的职业自豪感。

乡情乡愁留住人。中国是一个农业大国，聚族而居的乡村是根和魂，凝聚了乡邻关系的乡情与乡愁是所有中华儿女共同的情感。以乡情乡愁为纽带感动和凝聚各方人才支持乡村建设、组织乡贤积极参与乡村社会公共事务治理、汇集智慧力量回馈乡村经济，将乡情乡愁真正转化为热爱家乡、感恩家乡、回报家乡的实际行动，增强乡村人才的归属感。

以优越待遇激励人。人的生活离不开衣食住行，待遇留人首先需要解决好新农人的住房、教育、医疗、养老等后顾之忧，让新农人潜心务农；其次要允许农技人员通过提供增值服务合理取酬，提高新农人务农的比较利益。农产品需求弹性较小，正外部性大，这就要求给农业以更多的保护和扶持，实施各类农业人才支撑支持计划，让新农人有更多生存安全感和物质获得感。

以无上荣誉满足人。乡村振兴是中华民族复兴的百年大计，为乡村振兴贡献力量是新时代的责任担当。应引导全社会关注乡村基层，让新农人成为主角，营造乡村振兴良好氛围，弘扬勤劳勇敢的正能量，推出为乡村振兴作出贡献的先进典型，让乡村事业成为一种时尚，提升新农人的幸福感和荣誉感。

(作者单位：山东省中国特色社会主义理论体系研究中心)



“苗木明星”逐梦田间地头

本报记者 白海星 通讯员 王嫣然

走进位于安徽省合肥市包河区牛角大圩现代农业示范区的华绿种苗有限公司基地，只见6个共3万平方米的连栋温控和玻璃温室组成的“矩阵”颇为壮观。基地负责人曹传取是个“70后”，当年曾作为优秀人才被上海市委引进，并举家落户。见到他时，这位“苗木明星”刚从大棚里检查种苗质量后回来。忆及创业过往，这位戴着眼镜的黑瘦汉子有些感慨，“一路走得艰难却也坚定，情怀、信念、专业是我体会最深的词”。

出身农门，曾经的曹传取最想摆脱的身份就是农民。但没想到，“逃离”农村10多年后，他走上了“回头路”。“根在哪，心在哪，我也想通过自己的双手，为家乡建设尽一份力。”

在上海，曹传取曾亲身参与并见证了中国工厂化育苗的兴起与成长，并作为其中骨干力量在技术领域取得不小成绩。2011年，心系故土的他毅然放弃在城市的安稳生活，当起了职业农民。

“刚回来时，我在庐阳区大杨镇找了2000平方米土地，那时设施简陋，全靠人工，种苗质量很不稳定。”多方辗转，一年后，曹传取在包河区牛角大圩重新选址开建标准化基地。

为节省资金，他吃住在工棚，主动承担木匠活、瓦工活，做苗床、涂油漆，甚至连冬季加温用的锅炉改造工作都由他亲手完成。但再省不能省设备，东拼西凑的数百万元全部投入

自动播种流水线、光谱催芽室、水肥一体化等先进的现代化设施上。

“我雇了几十个当地村民跟着干，工资比我这个所谓的‘老总’都要高。”曹传取坦言，希望通过这种方式让乡亲们在家门口就能实现就业，共同过好日子。

然而，创业刚有些起色，2016年夏的一场洪灾，让基地化为泡影。“当时几乎绝望了。”曹传取红了眼眶。作为团队“领头羊”，他还必须安抚身边的伙伴。“咬紧牙关坚持，办法总比困难多，虽然损失严重，但大家都肯吃苦，硬是一点点挺过来了。”

如今，在安徽，华绿公司已成为草花种苗界不可忽视的力量，种苗年生产量近5000万株，全省80%以上的市场份额被其占据。同时，基地与多所高校合作，打通了产学研链条，并与安徽省农科院合作制定多个品种种苗地方标准。曹传取也获评“合肥市首届现代农业创客之星”。

“国家扶持政策一年比一年好，农业这条路，真是越走越宽。”在曹传取看来，农村天地广阔，只要踏实肯干，坚持创新，一定能大有作为。

“在我眼里，种苗不仅是一棵小苗，更像致富的种子。更多种苗会释放更大能量，带动更多村民致富。我希望农民这份职业能给大家带来自豪感和获得感。”曹传取说。

这位现代农业的逐梦人，在田间地头，将梦想一寸寸照进了现实。



曹传取(左)查看种苗长势。

(资料图片)

