



# 沈阳：让“老”的新起来 让“新”的壮起来

经济日报·中国经济网记者 孙潜彤

## 开启振兴新征程

沈阳发挥区位空间优势，推进建设东北亚国际化中心城市；发挥科技人才优势，优化创新机制和环境，建设东北亚科技创新中心；发挥产业优势，推进装备制造业高端化和智能化发展，建设东北亚先进装备智能制造中心；全面提升公共服务水平，建设东北亚高品质公共服务中心。



图为沈阳新松机器人自动化股份有限公司工业机器人生产车间。

新华社记者 杨青摄

“醒得早”的沈阳市，40年前曾是全国闻名的改革窗口。全国首份厂长承包经营的“责任状”、全国首家破产企业的“通告书”、被誉为“接通了世界金融管道”的金杯公司最早赴纽约发行“美元股票”……连新中国最早的证券交易市场也发芽在沈阳。

而今，沈阳改善营商环境再度打头阵，在中德装备园首推“无责区”，推广“承诺制审批”，入选2017年中国改革年度案例；在重点国有企业铺开混合所有制改革，改变国有“一股独大”的局面；以吸引人才为抓手，依托产业联盟激发创新活力……沈阳老工业基地的改革脚步有时快有时慢，却从未停歇。

沈阳全力推进东北亚国际化中心城市、科技创新中心、先进装备智能制造中心、高品质公共服务中心等“四个中心”建设，不断迈出发展新步伐，开启振兴新征程。

## 开弓没有回头箭

上世纪80年代，沈阳推出了承包经营、租赁经营、股份制等多种经营方式和所有制形式。进入新世纪，沈阳企业大规模“东搬西建”拉开了东北首轮振兴的序幕。

在新一轮东北振兴中，沈阳提出要依靠创新驱动，抓住战略性新兴产业，突出高新技术，改造优化传统产业存量，培育做强新兴产业增量。

沈阳制造一贯实在，钢材、铜件都用最好的。比如，沈乐满热水器比南方产品零件多一倍，热衷于评“国优部优”却不善跑市场，不打广告。醒得早却跑不快，结果经不起市场洗礼，轻工产品凡是南方能干的，沈阳企业几乎完败。上世纪90年代开始，沈阳涌出下岗潮。改革，松口气、慢半拍都不行。第一轮振兴10年过后，2014年新东北现象卷土重来，沈阳经济发展再度滞后。

困境，改革；再陷困境，再改革。辽宁社科院副院长梁启东描绘沈阳40年来的跌宕起伏说，改革没有完成时，

改革遇到的问题，只能通过改革解决。“比如沈阳工业太重，重工业过多依靠投资拉动；国有经济太沉，民营经济过轻；政府伸手过长，营商环境短板过短。”

2016年4月份，国家发布《关于全面振兴东北地区老工业基地的若干意见》，标志着新一轮东北振兴全面启动，沈阳改革再次站到潮头浪尖。

转型，怎样才能轻快一些？沈阳机床为了赚取“心脏”利润，果断剥离普通机床业务。历时7年投入10多亿元，代表行业攻克数控系统核心技术，成功研发出世界首台智能数控机床，创新商业模式由此发轫，与腾讯、神州信息等“云端”公司合作，构筑智能工厂、智能制造谷、智能工业云在内的智能制造生态体系，实现了从“制造”向“智造”的起跳，也把连续亏损的帽子摘掉了。

“让老的新起来，让新的壮起来。”沈阳市市长姜有为认为，新一轮振兴发展必须依靠创新驱动，要抓住战略性新兴产业，突出高新技术，改造优化传统产业存量，培育做强新兴产业增量。

## 而今迈步从头越

沈阳从“制造”向“智造”迈进，2017年以机器人为代表的新一代信息技术产业产值1200亿元，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重55%

自1978年诞生中国第一台机器人，沈阳机器人产业由过去自生生长迈向了今天的全面开花。新松机器人公司获批国家智能制造示范试点，国家机器人创新中心落户沈阳。设立机器人产业基金，省市同时把机器人产业放在政策扶持的聚光灯下。新松机

器公司掌门人曲道奎感慨道，加大新兴产业比重已经成为沈阳转型的“城市意志”。

仅2017年，沈阳传统产业就实施了149个智能升级项目，以机器人为代表的新一代信息技术产业产值1200亿元，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重55%。

新问题新矛盾，总是“一山放出一山拦”。凭借“两化”融合改革，沈阳制造已经变得智能、精巧。但是，继续向核心技术深水区迈进，又缺乏高精尖人才的跟进。为此，沈阳改革人才激励机制，以增加知识价值为分配政策导向，实施“沈阳人才新政24条”，不求所在，但求所用。推进海外人才离岸创业创新基地建设，引进和利用海外高质量智力资源，加快中德装备园、沈阳国际软件园等海外人才离岸创新创业自由港建设。沈阳机床、鼓风机等一批国有企业把研发触角放在了一线城市和海外科技前沿。

咬定改革创新不放松，再度彰显沈阳的可贵担当。近年来，120万吨乙烯三机、AP1000核主泵等60余项大国重器先后问世，高精尖的沈阳制造为天宫、蛟龙、航母、大飞机等国家重大工程作出了贡献。

发挥区位空间优势，推进建设东北亚国际化中心城市，更好支撑带动区域发展；发挥科技人才优势，优化创新机制和环境，建设东北亚科技创新中心；发挥产业优势，推进装备制造业高端化和智能化发展，建设东北亚先进装备智能制造中心；全面提升公共服务水平，以此来重塑环境，聚集资源，建设东北亚高品质公共服务中心。

姜有为回顾沈阳40年来的改革历程说，滚石上山，久久为功。改革没有完成时，沈阳要坚持问题导向、目标导向，突出改革这条主线，把振兴大业做实。

## 精细化管理让水资源发挥最大效益——

# 新疆哈密巧解节水“不等式”

本报记者

乔文汇

了明显成效。

“我们不断精细化管理，努力让水资源发挥最大效益。”哈密市水利局局长田亚东说，“我们对本地主导农作物、主要工业产品、城市生活取水定额测试分析，制定出台了葡萄、哈密瓜等9种作物、10个行业25个大类199种主要工业产品，以及城市22个用水类型35项用水定额标准”。

农业用水量大，节水潜力也大。在农业节水方面，哈密推行“地有定额、户有总量”量化管理。市水政水资源管理中心主任艾斯克尔·艾山表示，哈密严格落实水资源论证“一票否决制”，新建工业项目必须具备国内行业节水先进技术、先进工艺，逼出水资源利用高效率。目前，全市规模以上和重点工业企业定额管理达到100%，其他工业企业定额管理达到98%。

此外，哈密还探索将扶贫与节水相

结合，腾出大量水资源。在伊州区二堡镇，有300多户从山区搬迁来的农户，他们原来在山坡地种小麦，现在种大棚蔬菜兼搞养殖，收入实现翻番。据介绍，这300多户乡亲搬离大山后，他们原来居住地相对丰富的地表水源得以充分利用，一年至少省出农业用水400多立方米。

在工业节水方面，哈密着力推广“产品有定额、企业有总量”的量化管理。市水政水资源管理中心主任艾斯克尔·艾山表示，哈密严格落实水资源论证“一票否决制”，新建工业项目必须具备国内行业节水先进技术、先进工艺，逼出水资源利用高效率。目前，全市规模以上和重点工业企业定额管理达到100%，其他工业企业定额管理达到98%。

创建“节水型城市”是哈密开展城

市节水的主要载体。该市启动了伊州区国家级节水型城市创建和巴里坤县、伊吾县自治区级节水型城市创建，推进节水型单位、节水型宾馆、节水小区创建，已累计创建177家节水先进单位。目前，城市新建公共设施、住宅100%使用节水器具，节水器具普及率达90%以上，城市绿化节水面积达到96%以上。

农业用水实施定额管理，为企业戴上节水“紧箍咒”，深挖城市节水潜力……通过一系列举措，哈密解开了节水“不等式”。数据显示，缺水的哈密连创佳绩：地区生产总值由2012年的274.6亿元增加到去年的458.64亿元；与之形成鲜明对比的是，万元工业增加值取水量则由70.7立方米下降到43.77立方米；农田灌溉水有效利用系数达0.627，超全自治区平均水平近9个百分点。

## 发现

通过智能物联网、虫情测报、茎秆微变化传感器等智能系统，余国兴坐在办公室就能实现手机“远程种地”；使用全自动的TMR配方系统，奶牛养殖场的奶牛日粮配方实现自动智能完成。

智能农业平台的应用，是浙江德清县打造全国首个“新一代人工智能应用县”的缩影。10月26日，德清县发布了新一代人工智能应用成果。

据记者了解，自去年国务院发布《新一代人工智能发展规划》，并将其上升为国家战略之后，德清县第一时间响应，从应用落地、促进研发、产业发展等方面谋篇布局，全力推动人工智能与实体经济深度融合。

一年来，德清编制了全国县域首个《新一代人工智能应用县建设发展规划》和三年行动计划，引进了一批人工智能领域跨界融合产业项目和科研院所，并将“支持德清加快推进智能生态城建设，争创国家人工智能创新应用试点示范县”写入《浙江省新一代人工智能发展规划》。

德清县委书记王琴英告诉记者，目前德清县的人工智能产业已经在3个方面取得了突破性进展。

智能发展人才队伍建设日趋完善。成立了由著名人工智能专家、中国工程院院士潘云鹤领衔、9位院士组成的专家咨询委员会，并聘请20余位人工智能行业领军人物、龙头企业负责人等组成专家智库，为德清发展人工智能产业及应用提供决策咨询、技术供给和智力支撑。

智能项目推动大数据与人工智能技术深度融合。与阿里巴巴公司合作实施“城市大脑”工程，推动“一图全面感知、一号走遍德清、一键可知全局、一体运行联动、一屏智享生活”一站创新创业”智慧城市建设；与中国电动汽车百人会共建智能驾驶应用示范区，形成未来城市智能出行国家样板；引进京东、腾讯、中电海康等，落地城市服务机器人、觅影诊疗系统、人才梯队培养等项目。

人工智能产业发展平台加速建设。系统布局智能生态城，目前已将先行启动区以产业创新综合体模式在深圳开展了“标准地”专题推介。同时，涵盖智能工业、智能农业、智慧交通、智能教育等领域的产业化智能化升级正加速推进，全年智能产业主营业务收入预计将达到350亿元。

据悉，为为进一步推动新一代人工智能建设，德清县日前还分别与腾讯、京东、之江实验室等重大平台签署了战略合作协议，旨在准确把握全球人工智能发展态势，找准突破口和主攻方向，真正实现场景更开放、应用更深度、产业更高端的人工智能产业发展新高地。

## 各地传真

### 打造旅游产业链

## 贵州借大项目精准扶贫

**本报讯** 记者王新伟报道：贵州安顺大兴东旅游世界狂欢嘉年华启动仪式日前举行。据了解，大兴东旅游世界占地600万平方米，投资300亿元，是集“演艺、游乐、电玩、会议、商业会展、休闲养生、餐饮酒店”为一体的文旅健康综合体。

该项目把大山地旅游精准扶贫项目打造成景区核心点，开通旅游专线，并致力于打造集旅游观光、休闲养生、民族传统文化传承保护与开发、现代购物、美食、酒店住宿于一体的旅游产业链。利用自身优势带动当地旅游经济快速发展，通过项目带动当地百姓脱贫致富。

下一步，大兴东旅游世界将与周边景区联动，整合来自贵州省、全国乃至全世界的资源，立志打造成为一个大型旅游集散地。目前，大兴东旅游世界集合了文化产业、健康产业、旅游科技产业、宝玉石木雕等，实现了农业、工业、服务业三大领域的互利共生，解决了数万人的就业，带动了数十万人脱贫致富。

总投资161亿元

## 深圳罗湖区20个项目启动

**本报讯** 记者杨阳腾报道：为充分发挥高质量投资对稳增长和优化供给结构的关键作用，巩固今年以来固定资产投资运行良好态势，有效推动全年固定资产投资目标任务顺利完成，深圳市罗湖区日前集中启动了2018年第四季度20个新开工项目。

据了解，罗湖区本次集中开工20个项目，计划总投资161.2亿元。其中，城市更新项目5个，计划总投资123亿元，全部项目总用地面积4.67万平方米，规划总建筑面积38.1万平方米，涵盖办公研发、高端商务、市政及公共配套等领域。

此次集中开工的重点城市更新项目建成后，将有效破解罗湖区发展的空间瓶颈，推动罗湖区进一步加速高端产业集聚、厚植产业发展基础、提升城区建设品质，对“稳增长、促转型、惠民生”具有重要意义。

本版编辑 陈艳陶玲

## 浙江德清建设新一代人工智能应用县

引才借力实施『城市大脑』工程

本报记者 黄平 通讯员 徐燕飞