

深化中央纪委国家监委派驻机构改革

新华社北京10月30日电 近日,经党中央同意,中共中央办公厅印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》。党中央决定,在巩固党的十八大以来派驻监督取得的明显成效基础上,进一步深化中央纪委国家监委派驻机构改革,完善派驻监督体制机制,为推动全面从严治党 and 反腐败斗争向纵深发展提供有力保证。

党的十九大对健全党和国家监督体系作出战略部署,提出构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系的目标任务。《意见》指出,派驻监督是在党中央集中统一领导下,强化自上而下组织监督的重要形式,在党和国家监督体系中具有十分重要的作用。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导,坚持稳中求进工作总基调,改革派驻机构领导体制,完善派驻监督工作机制,赋予派驻机构监察职能,深化转职能、转方式、转作风,提高派驻监督全覆盖质量,把制度优势转化为治理效能,实现全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党有机统一。

《意见》强调,全面加强对派驻机构的领导。中央纪委国家监委派驻机构是中央纪委国家监委的重要组成部分,由中央纪委国家监委直接领导,统一管理。要建立中央纪委常委会统一领导、中央纪委国家监委统一管理,中央纪委副书记(常委)、国家监委副主任(委员)分管,相关职能部门分工负责、协调配合的派驻工作领导体制,加强对派驻机构的指导、管理、服务和保障。

《意见》明确,推动驻在部门党组织担负起全面从严治党政治责任,建立定期会商、重要情况通报、线索联合排查、联合监督执纪等机制,为党组(党委)主体作用发挥提供有效载体,

形成同向发力、协作互动的工作格局。派驻机构要紧紧围绕监督这个第一职责,加强对驻在部门党组织的监督,重点检查遵守党章党规党纪和宪法法律、贯彻落实党的路线方针政策和决议等情况,确保党中央政令畅通。赋予派驻机构监察权,派驻机构既要依照党章和其他党内法规履行监督执纪问责职责,又要依照宪法和监察法履行监督调查处置职责,对行使公权力的公职人员实行监察全覆盖。健全审查调查工作机制,加强问题线索集中统一管理,完善审查调查协调、案件审理协调、重大案件督办机制。分类施策推进中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革。

《意见》强调,中央纪委国家监委要及时研究解决改革中的重大问题,加强派驻机构制度建设和服务保障。中央和国家机关各部门要积极配合,自觉支持派驻机构工作,确保改革各项任务落到实处。要坚守派驻机构作为党的政治机构、派驻监督作为政治监督的职能定位,加强政治建设,强化政治担当,加强能力建设,强化管理监督,建设忠诚干净担当的派驻机构干部队伍。

央企积极投身“一带一路”建设

过去5年承担投资项目和工程3116个

本报北京10月30日讯 记者周雷报道:国务院国资委副主任翁杰明在30日的国资委媒体通气会上介绍,过去5年,中央企业积极投身“一带一路”建设,承担了沿线基础设施建设、能源资源开发、国际产能合作等领域的3116个投资项目和工程。凭借在基础设施建设领域的优势,近年来中央企业主动参与“一带一路”沿线国家与地区的铁路、港口、公路、通信网络等方面的项目建设运营,包括中白工业园、蒙内铁路、雅万高铁等重大工程项目。在深化能源资源合作方面,中央企业根据“一带一路”沿线国家经济发展需要,先后在20多个国家开展了60多个油气合作项目,在参与矿产资源开发中加强技术交流和共享,有效提升了沿线国家能源矿产资源开发的能力和水平。当日公布的数据显示,截至去年底,中央企业境外单位10791家,分布在185个国家和地区,境外资产总额超过7万亿元,全年实现营业收入4.7万亿元,利润总额1064亿元。

“一带一路”媒体合作论坛在博鳌举行

本报海南博鳌10月30日电 记者徐惠喜 何伟报道:由人民日报社和海南省委、省政府共同主办的2018“一带一路”媒体合作论坛今天在海南博鳌举行。本届论坛以“共建共享 合作共赢”为主题。来自90个国家和国际组织、205家媒体和机构的嘉宾出席论坛。“一带一路”国际合作是中国倡导方案,也是全球公共产品,惠及沿线国家、造福世界人民。论坛主办方倡议,媒体要积极当好共建“一带一路”的记录者、参与者、推动者,准确把握报道方向,共同讲好“一带一路”建设精彩故事,共同描绘“路路相连、美美与共”的美好画卷。论坛还就“一带一路”区域合作、人工智能与智慧、丝路文化发展等议题展开研讨。

四部门部署烟花爆竹旺季安全监管工作

本报北京10月30日讯 记者常理报道:近日,应急部、公安部、交通运输部、市场监管总局联合印发《关于做好烟花爆竹旺季安全监管工作的通知》,对烟花爆竹旺季安全监管工作进行了全面部署。

《通知》要求,全面强化打击非法生产经营烟花爆竹专项整治,有力推动相关企业单位落实主体责任,坚守安全红线,坚决防范涉及烟花爆竹的各类事故和恶性事件发生。加强烟花爆竹生产过程安全管理,严把烟花爆竹产品质量安全关、严格规范燃放和个人购买烟花爆竹行为。下一步,应急部、公安部、交通运输部、市场监管总局等烟花爆竹安全监管部际联席会议成员部门将适时对重点地区烟花爆竹旺季安全监管工作开展专项督查检查。

十九届中央第一轮巡视公布广东等4个地方和单位整改情况

新华社北京10月30日电 (记者朱基钗) 中央纪委国家监委网站30日公布了十九届中央第一轮巡视的广东、文化和旅游部、中粮集团有限公司、中国旅游集团有限公司等4个地方和单位的整改进展情况。

广东省委针对肃清李嘉、万庆良恶劣影响不彻底问题,在总结前段时间肃清工作的基础上,明确了标本兼治、综合施策的整改思路,立足当前,抓好李嘉、万庆良案件所涉干部的处理工作,部署层召开专题民主生活会,教育引导全省党员干部把自己摆进去。着眼长远,把党的政治建设摆在首位,从党内政治生活管起、严起,严明政治纪律和政治规矩,加强政治文化建设,大力营造风清气正的良好政治生态,把“三个决不允许”的要求落在全体党员干部行动上。继续保持惩治腐败高压态势。聚焦党的十八大以来不收账、不放手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部,重点查处政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件。今年1—9月,全省纪检监察机关共接受信访举报6.2万件次,处置问题线索3.8万件,谈话函询3074件次,立案2.06万件,处分12783人。其中,处分厅局级干部110人,县处级干部768人。加大重点领域监督执纪力度,坚决

查处扶贫、民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、生态环保等领域违纪违法行为。今年1—9月,全省纪检监察机关查处扶贫领域违纪违法案件1288件,处分1253人;立案查处生态环境损害责任问题355起,问责906人。

文化和旅游部党组坚持守土有责,严格落实工作责任制。深入研究新业态、新媒体、新情况中的问题,加强工作的前瞻性。加强对迷你歌咏亭、网络表演、网络音乐、在线旅游服务平台等新业态的调查研究,了解实际现状。加强对新业态的管理。持续加强网络文化市场监管,指导地方文化市场综合执法机构对违规单位进行查处。及时清理“恶搞”红色经典歌曲视频,严查丑化恶搞英雄烈士的视频和动漫,清理查处低俗网络动漫产品,规范营业性演出票务市场经营活动。加强对文化活动的把关,确保活动方向正确、程序规范。规范演出项目管理,在各个环节落实主体责任。对个别单位把关不严,演出活动产生不良社会影响的问题,部党组对有关单位主要负责同志进行了严肃处理。开展旅游市场专题调研和专项整治,督促地方有关部门对景区“三俗”问题进行整治。继续规范文艺评奖工作。十八届中央巡视以来,评奖数量由530项减少为60项,压缩比例89%。目前,文化和旅游部常设全国性文艺评奖项

推动扫黑除恶向纵深发展

——全国扫黑除恶专项斗争中央第一轮督导回眸

——针对有的地方和部门存在“上热中温下凉”,习惯于当“二传手”等问题,中央督导组建议,要通过签订责任书、纳入综治考核等形式,进一步压实责任;善于抓“两端”,既对先进地区和部门予以表扬,促进后进地区学习借鉴、比学赶超,又要对工作开展不力地区和部门通报或约谈。

——针对有的地区和行业监管部门对本地本领域涉黑问题“底数不清、情况不明”,甚至“手中是本糊涂账”等问题,中央督导组建议,要进一步组织开展涉黑涉恶问题大排查活动,充分发挥政法机关和行业主管部门在线索摸排上的关键作用,重点对容易滋生涉黑涉恶问题的地区行业领域开展大起底大排查活动。

直抵基层、直面问题、直奔群众——把扫黑除恶斗争做到群众心坎里

黑恶势力多发生在基层、发生在群众身边,群众是直接受害者,对涉黑涉恶犯罪也最熟悉,扫黑除恶必须紧紧依靠群众,以群众路线织就一张天罗地网,打一场人民战争。

中央督导组进驻被督导省市的当天,就第一时间通过主要媒体、网站公布举报电话和信箱、电子邮箱,设立专门场所和人员处理群众来电来信,并要求严格落实保护措施,做到件件有落实,件件有反馈。

截至目前,10个督导组共收到群众来信来电举报线索17万余件。对于群众举报线索,中央督导组督促各地认真核查,并直接督办一些重点举报线索,推动各地依法严惩了一批涉黑涉恶犯罪。

针对专项斗争中“上下一般粗”“水流不到头”的现象,中央督导组在省级层面督导结束后立即分成若干小组进行下沉督导。

在下沉督导前,中央各督导组认真整理汇总群众举报情况,带着线索问题下沉,下沉督导期间,通过新闻报道、政府网站、微信公众号等方式广泛发布下沉督导情况信息,曝光群众关注的大案要案“保护伞”,公布发放举报奖励金额等方式,形成扫黑除恶人人关注、人人参与的浓厚氛围。

在下沉督导中,中央督导组有的组成机动督导小组,对重点线索进行实地暗访;有的在基层召开市县乡村领导和政法干警参加的座谈会,专题听取案件汇报,发现了一批典型问题;有的采取“线索先行、自下而上”的方式,“一竿子插到底”,直接深入县乡村基层一线,与群众面对面交流,倾听群众呼声,有效解决“上热下冷”“外热内冷”的问题。

在第一轮督导中,中央督导组共下沉到107个市421个县682个乡镇865个村,发放调查问卷1万余份。

扫黑除恶有力增进了群众的幸福感、获得感、安全感。所到之处,中央督导组以实际行动取信于民,也受到群众热烈拥护和真诚信任。“扫除了一批黑恶分子和‘保护伞’,人民群众无不拍手叫好,感到扬眉吐气、大快人心。”一位郑州市民写给中央第6督导组信中说,“希望借中央督导组的东风,使社会更加风清气正。”

目仅保留中国文化艺术政府奖1项。通过修订完善文艺评奖章程办法、严格按照规定开展文艺评奖活动、严格评奖纪律,进一步坚定了文艺评奖的正确方向,提高了文艺评奖的公信力和权威性。

中粮集团有限公司党组着力解决政治领导和思想领导弱化问题。把党的政治建设摆在首位,研究制定《中粮集团党组关于加强政治建设的意见》《中粮集团党组关于加强思想建设的意见》,切实做到“两个维护”。加强党务力量建设,推行党委书记、董事长“一肩挑”,在大型二级公司配备专职党委副书记,督促没有设立党群工作部的二级公司尽快设立,配备配强党务工作人员,提高党务工作人员专业素质,强化“三基”工程建设,全面加强党的建设。提升班子整体合力。按照兼职应与分管工作有相关性以及不跨层级兼职的原则,对党组成员的兼职进行了调整,同时对党组管理经理人的兼职进行了全面梳理和调整。制定《中粮集团经理人兼职管理规定》,全面加强兼职管理制度建设。加强集团纪检监察队伍建设。明确二级公司纪委书记不得兼任与纪检监察工作无直接关系的职务、不得分管与纪检监察无直接关系的工作。严肃查处违反中央八项规定精神和“四风”问题。巡视整改期间(截至9

月20日),党纪纪检组共查处违反中央八项规定精神和“四风”问题9起,处分处理9人,其中给予党纪处分5人、政务处分2人、谈话提醒3人。

中国旅游集团有限公司党委加大党务力量配备。根据集团深化改革的总体安排和部署,研究制定了优化和加强集团党建工作的方案,明确要求二级板块公司配齐配强党务人员。今年上半年,7家板块公司新增10名党务专职人员,进一步充实了党建工作力量。严肃基层党建工作。在集团范围内开展基层党建“四化”问题专项整改工作。加强重组整合中党的建设。推行党委书记、董事长“一肩挑”,落实党委研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序的要求,确保党委充分发挥领导作用。对巡视组指出的所属企业有党员无组织问题开展专项整改,目前正在积极与当地党组织沟通,确保在12月份全部完成。严肃纠正违规用人问题。在集团、各板块全面梳理领导干部亲属在系统内任职情况,要求对违反《干部选拔任用工作条例》《国有重要骨干企业领导人员任职和公务回避暂行规定》等相关规定的及时整改。在全集团范围内做好干部档案收集归档及审核工作,重点核查集团管理的高管“三龄两历一身份”等重要信息,对档案造假人员严肃处理。

——针对有的地方和部门存在“上热中温下凉”,习惯于当“二传手”等问题,中央督导组建议,要通过签订责任书、纳入综治考核等形式,进一步压实责任;善于抓“两端”,既对先进地区和部门予以表扬,促进后进地区学习借鉴、比学赶超,又要对工作开展不力地区和部门通报或约谈。

——针对有的地区和行业监管部门对本地本领域涉黑问题“底数不清、情况不明”,甚至“手中是本糊涂账”等问题,中央督导组建议,要进一步组织开展涉黑涉恶问题大排查活动,充分发挥政法机关和行业主管部门在线索摸排上的关键作用,重点对容易滋生涉黑涉恶问题的地区行业领域开展大起底大排查活动。

——针对有的被督导地方在区县层面“破网打伞”力度不够,查处涉黑涉恶党员干部和公职人员数量少、级别低,以及有的区县尚未“破零”等问题,中央督导组在下沉督导和对接会上多次严肃指出这一必须重视的突出问题,提出要求、压实责任,并对涉及领导干部的重要问题线索直接交被督导省市纪委监委查办,推动“破网打伞”取得实质突破。

近日,据湖北省纪委监委通报,黄冈市原副市长、公安局原局长汪治怀涉嫌徇私枉法、为涉毒涉赌涉黄等黑恶势力充当“保护伞”,被开除党籍和公职,其涉嫌职务犯罪问题依法移送检察机关审查起诉。这是该省纪委监委直接查办的黑恶势力“保护伞”第一案。

汪治怀案是中央扫黑除恶专项斗争第一轮督导成效的一个缩影,也彰显了各地在扫黑除恶专项斗争中进一步深挖彻查“保护伞”的坚定决心。

督导工作启动以来,各组充分发挥督导“利剑”作用,推动10省市共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题1791起,给予党纪政务处分572人,移送司法机关178人。

在山西,推动当地公开曝光90余名公职人员为黑恶势力头目“小四毛”充当“保护伞”案;在辽宁,推动对凤城市委原书记高某采取留置措施;在山东,推动查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题207起、300人。

在重庆,中央督导组对涉及领导干部的重要问题线索直接交市纪委监委查办,推动深挖彻查取得实质突破。重庆市纪检监察机关新立案查处党员干部和公职人员涉黑涉恶问题68件93人,分别增加2.1倍和3.7倍;新立案查处厅级干部1人、处级干部5人;全市查处“保护伞”零立案区县由25个减至7个,下降72%。

铁面执纪、严肃问责、一抓到底。完善线索核查机制,决不让一条有价值的线索“石沉大海”,严格落实举报人保护措施,坚决避免因举报人信息泄露而使其受到打击报复;完善联点包案机制,对背后“保护伞”“关系网”没查清的不放过,对背后腐败问题没查清的不放过,对失职渎职问题没查清的不放过,必要时由纪检监察、组织、政法等部门派出工作组联合调查;

完善政法机关内部清理机制,敢于“刀刃向内”,坚决将害群之马清除出去;

……在中央督导组推动下,各地坚持把扫黑除恶同反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来,确保扫黑与打击“保护伞”同步进行,不断以专项斗争推动全面从严治党向基层延伸。

筑牢堤坝、夯实基础、铲除土壤——推动齐抓共管源头治理

打击涉黑涉恶违法犯罪,既要立足当前,也应着眼长远。加大源头治理力度,才能从根本上遏制黑恶势力滋生

蔓延。严字当头。中央督导组仔细核查各地是否认真落实第一次对接会后所督导省市党委制定的边督边改工作方案,着力推动“边扫边治边建”,扎实推进以督促改。

突出重点。中央督导组将关注点放在农村推动软弱涣散村党组织整治,推动对新换届村“两委”候选人严格把关,对已换届村“两委”开展回头看,基层党组织建设明显增强。1个月以来,10省市共调整不合格村干部577人。真挚爱党。针对一些行业监管部门行动迟缓、部分行业乱象突出等问题,督导组深入调研,推动各地拿出有效举措,对相关治安乱点、重点领域进行专项整治,着力铲除黑恶势力滋生土壤。围绕问题整改清单,列出时间表、明确责任人,把整治行业乱象与倒查监管责任结合起来,对行业乱象突出、治理不积极、效果不明显的监管部门,督促依纪依法追究責任。

配强力量治软、完善制度治散、解决矛盾治乱。督导工作启动以来,各地不断加强和创新乡村社会治理体系,增强对涉黑涉恶问题的“免疫力”。辽宁省坚持既除恶又清源,集中开展农村基层党组织建设薄弱环节专项整治,以县为单位进行逐村摸底排查和综合分析,完成了对23902名村、社区书记、主任身份信息全面核查工作,查处涉黑涉恶村党组织书记和村主任33人,调任撤换不胜任、不尽职、不合格的村书记257人,进一步筑牢基层基础、建强战斗堡垒。

福建省强化村级组织换届保障,建立村级换届选举人“五不能”“六不宜”负面清单,组织开展“党建体检”,强化软弱涣散基层组织整顿。山东省加强对重点地区、行业、领域日常监管,健全完善市场准入,推动国土、交通、住建、工商、旅游等行业部门建立黑名单制度,最大限度挤压黑恶势力生存空间。

四川省创新工作机制,安排电信、移动、联通三大通讯运营商,向全省手机用户群发送扫黑除恶公益短信上亿条,为动员全社会共同参与扫黑除恶专项斗争营造良好氛围。

深入剖析涉黑涉恶问题产生的深层次原因,研究制定对行业乱象综合治理的有效制度规范,综合运用各种手段预防和解决涉黑涉恶突出问题,进一步加强部门信息共享、工作联动,推动刑事司法与行政执法有效衔接,形成工作合力……

标本兼治、边惩边治,各地正在及时总结经验,将有效做法上升为制度,进一步巩固督导成果,不断建立健全扫黑除恶长效机制。

根据部署,2019年,中央将组织开展第二轮、第三轮督导,并力争在上半年实现督导全覆盖。中央第一轮督导产生的实效,必将推动被督导省市完善扫黑除恶长效机制,不间断地开展“大扫除”;中央第一轮督导形成有益经验和创新探索,必将发挥引领示范作用,不断推动专项斗争向纵深发展。

文/新华社记者 熊丰 丁小溪 (新华社北京10月30日电)