

浙江舟山全力推进大通关改革稳外贸——

“单一窗口”带来通关顺畅效能提升

本报记者 黄 平 通讯员 徐燕飞

走各地 看“六稳”

“以前外轮办理申报手续，需要乘小交通艇去锚地爬大船，把证书取下来，再去窗口办理申报。现在实现‘单一窗口’网上申报业务后，我坐在办公室就能完成通关手续，真是太方便了。”中国舟山外轮代理有限公司业务员蒋涛告诉经济日报记者，2017年公司已通过“单一窗口”完成运输工具申报500余票。

在浙江自贸区舟山口岸，如此顺畅的通关体验已是常态。自2017年舟山市被列为全国首批国际贸易“单一窗口”试点地区以来，浙江海事局全力推进大通关改革，率先在舟山启用国际贸易“单一窗口”标准版，实现自贸区国际航行船舶“线上”全流程无纸化通关，大幅降低口岸通关成本，优化口岸营商环境。

舟山是典型的海港口岸城市，每年近万艘次国际航行船舶直接进出口岸，平均每天在港国际航行船舶

140多艘次。舟山新区口岸办主任郑方斌告诉记者，原先办理船舶进出口岸审批，需要跑办事窗口累计9次以上，向海事、海关、检验检疫、边检4家单位递交44类、70余种纸质申报材料，不仅船舶代理公司耗费大量时间和精力，进出口企业费用成本也较高。

通过船舶通关“大数据”建设，舟山海事局改变了以往全程需纸质填写船舶基本信息的申报模式。在优化流程方面，仅需电子填写船舶动态信息、船员信息、旅客信息、船舶证书信息、货物信息；在减单证方面，原需提供船舶及船员证书，仅需上传证书关键页扫描件，船舶证书仅需13本，减少45.8%，页数在20页左右，减少80%。

无纸化不仅方便了船员和企业，更提高了通关效率。日前，刚靠泊舟山港的“山东大仁”号仅用10分钟便办理完了海关审批手续，随即开始卸载40万吨铁矿石。

据测算，实施“单一窗口”网上申

报后，完成海事国际航行船舶进出口岸审批由原来的9小时至12小时减少为2小时至3小时。今年上半年，海关通过该系统接受通关无纸化申报2646票，单船进出境手续办理时间压缩到2小时。

“目前，舟山口岸在全国率先实现船舶进出境申报100%应用‘单一窗口’。”郑方斌说，在实现与各部门系统“总对总”对接基础上，舟山推行标准版运输工具“一单多报”，变串联为并联，将船舶进出境申报全流程的21个申报环节、1113项数据压缩为一次申报，371项数据，解决了企业网上多头申报、数据重复录入、信息不能共享等问题。

值得一提的是，舟山国际贸易“单一窗口”平台目前已与舟山江海联运中心信息平台完成对接，有望进一步降低申报成本，加快实现舟山口岸通关“最多跑一次”的目标。

通关便利化，企业是最大的受益者。一位与外籍船方打了数十年交道的业内人士对无纸化通关作了效益测算：以一艘日租金15万美元

的船舶为例，日停泊费需2万元，如船方节约1天时间，船舶运营效率提升可带来8万美元以上的经济收益。

与此同时，舟山口岸服务质量明显提升。对边远小岛的群众和客运等重点航运企业，政务中心开通“绿色通道”，只要行政相对人提出合理需求，申请材料就会装在鲜艳的绿色资料袋内进入审批环节。此外，针对舟山口岸以进口油品、矿砂、粮食等大宗资源类货物为主的特色，海关等口岸监管部门实施预约通关、预归类、预审价等服务措施，优化进出境监管流程。

据悉，按照国家口岸管理办公室部署，舟山试点经验将在全国推广应用。在做好国家标准版的基础上，舟山还结合浙江自贸区建设需求，打造保税燃油加注“一口受理”平台，并借此平台积极谋划布局外轮供应中心平台、波音飞机贸易平台、大宗商品贸易等自贸特色功能板块，让更多外贸相关企业享受到“单一窗口”带来的便利。

国产客机C919、ARJ21联合转场南昌试飞

本报讯 记者刘兴报道:27日9时许，C919大型客机第二架机从山东东营胜利机场起飞，历经2个小时的飞行，平稳降落在江西南昌瑶湖机场，圆满完成本次转场飞行任务。

此前，两架ARJ21新支线客机已先行抵达瑶湖机场开展适应性检查工作，为后续交付试飞做准备。此次联合转场意味着国产大飞机将在南昌瑶湖机场开展试飞活动，该机场将为国产大飞机提供专业的试飞场地、试飞空域及其他相关保障。

记者了解到，今年投入使用的瑶湖机场距离上海空中直线距离仅610公里，拥有一条3600米长可供试飞跑道和专属试飞空域。同时，航空工业江西洪都航空工业集团有限责任公司拥有涵盖飞行试验全过程的专业队伍和较为完备的试验手段，机务、场务保障队伍与设施齐全，能够为大型客机试验试飞提供充分保障。



10月27日，C919大型客机第二架机抵达南昌瑶湖机场。

本报记者 刘 兴摄

最高法知识产权法庭年底前挂牌办公，统一审理专利等上诉案件——

建立国家层面知识产权案件上诉审理机制

经济日报·中国经济网记者 李万祥

政策解读

十三届全国人大常委会第六次会议日前审议通过《关于专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定》，经济日报记者就《决定》有关问题采访了最高人民法院相关负责人。据悉，最高人民法院正在积极协调有关部门，全力推进最高法院知识产权法庭组建工作，制定了细化方案，明确了时间表和任务书，建立了工作台账，力争在2018年年底前挂牌办公。

问：请介绍一下《决定》出台的背景情况。

答：2017年11月份，十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议审议通过《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》，要求“研究建立国家层面知识产权案件上诉审理机制”。2018年2月份，中央全面深化改革委员会将此确定为2018年改革重点工作，由最高人民法院牵头落实。在总结知识产权司法实践经验的基础上，最高人民法院会同有关方面，就建立国家层面知识产权案件上诉审理机制进行了充分论证和反复研究，选择了在北京市设立最高人民法院知识产权法庭，统一审理全国范围内专利等上诉案件的改革思路，并形成有关方案稿，上报中央全面深化改革委员会，并获得批准。

根据改革要求，需要对民事诉讼法、行政诉讼法和关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定等法律规定的上诉、再审等诉讼程

序作出适当调整。为确保改革依法有序推进，最高人民法院起草了《关于专利等案件诉讼程序若干问题的决定（草案）》，并提请第十三届全国人大常委会第六次会议审议。

问：由最高法院统一审理专利等专业技术性较强的民事、行政上诉案件有何意义？

答：《决定》草案说明指出，由最高人民法院统一审理专利等专业技术性较强的民事、行政上诉案件，促进有关知识产权案件审理专门化、管辖集中化、程序集约化和人员专业化，为建设知识产权强国和世界科技强国提供有力司法服务和保障。

——有利于激励和保护科技创新。中国特色社会主义已进入新时代，我国正在加快建设创新型国家，迫切需要建立国家层面知识产权案件上诉审理机制，充分发挥知识产权审判激励和保护创新、促进科技进步和社会发展的职能作用。由最高人民法院知识产权法庭统一审理发明和实用新型专利等上诉案件，有利于优化科技创新法治环境，加快实施创新驱动发展战略。

——有利于营造良好营商环境。产权保护特别是知识产权保护是塑造良好营商环境的重要方面，突出强调加强知识产权保护是完善产权保护制度最重要的内容，也是提高中国经济竞争力最大的激励。由最高人民法院知识产权法庭统一审理发明和实用新型专利等上诉案件，有利于加强对中外企业知识产权的依法平等保护，促进形成法治化、国际化、便利化的创新环境和营商环境。

——有利于统一和规范裁判尺度。专利等案件具有特殊的专业性、高度的复杂性，新型疑难复杂案件众多。在现行审理体制下，知识产权有效性问题由行政无效程序解决，知识产权侵权纠纷由民事诉讼程序解决。而且，专利侵权二审案件分由各高级人民法院审理，存在裁判尺度不够统一的问题。将该类民事和行政案件的二审审理权限集中到最高人民法院知识产权法庭，实现知识产权效力判断与侵权判断两大诉讼程序和裁判标准的对接，有利于从机制上解决制约科技创新的裁判尺度不统一等问题，提高知识产权审判质量效率，加大知识产权司法保护力度，切实提升司法公信力。

问：《决定》所称行政案件，具体包括哪些类型？为什么《决定》第一条没有规定外观设计专利？

答：《决定》第二条所称行政案件，包括不服北京知识产权法院关于专利、植物新品种、集成电路布图设计等三类授权确权行政案件而提起的上诉案件，以及不服高级人民法院、有关中级人民法院、知识产权法院关于专利、植物新品种、集成电路布图设计、技术秘密、计算机软件、垄断等其他行政案件而提起的上诉案件。最高人民法院统一审理上述行政案件，将进一步发挥知识产权司法保护的主导作用。

外观设计专利的技术性不如发明专利、实用新型专利那么强。综合考虑案件数量、审判队伍、工作延续性等因素，《决定》第一条未涉及外观设计专利。《决定》施行以后，对有关中级人民法院、知识产权法院所作外观设计专利民事一审裁判提

起上诉的案件，仍由一审法院所在地的高级人民法院审理。但是，《决定》第二条所称专利，包括发明专利、实用新型专利和外观设计专利3种类型。

问：《决定》施行以后，最高人民法院对专利等上诉案件的裁判就是生效裁判，如何对其进行审判监督？最高审判机关的职能定位会产生什么影响？

答：如果当事人认为最高人民法院（知识产权法庭）作出的二审裁判有错误，可以依照现行法向最高人民法院申请再审，此类案件将由最高人民法院知识产权审判庭审理。这与目前最高人民法院的民事和行政上诉案件由各民事、行政审判庭审理，再审和抗诉案件由审判监督庭审理的机制，是一致的。最高人民法院正在起草有关最高人民法院知识产权法庭的司法解释，进一步细化和明确案件受理、审判监督程序、审判权运行等问题。

审理上诉案件是宪法和人民法院组织法赋予最高人民法院的重要职责之一。专利等专业技术性较强的知识产权案件，事关国内国际两个大局，对于知识产权强国和世界科技强国建设具有重要意义，由最高人民法院统一审理，有利于进一步统一案件裁判标准，加大知识产权司法保护力度。而且，将原由高级人民法院审理的发明专利、实用新型专利等上诉案件集中到最高人民法院知识产权法庭审理，只是对部分专利等少量上诉案件的二审法院层级作些微调。最高人民法院的职能定位、两审终审制度、法院组织体系均未因此而改变。

中经新语

国务院金融稳定发展委员会近日召开的防范化解金融风险第十次专题会议提出，在实施稳健中性货币政策、增强微观主体活力和发挥好资本市场功能三者之间，形成三角形支撑框架，促进国民经济整体良性循环。

如何理解会议提出的三角形支撑框架？当前，从各项主要指标看，我国宏观经济延续稳中有进的基本态势。但也必须看到，我国经济仍处于新旧动能转换的关键阶段，在内外因素的共同作用下，一些风险和矛盾逐渐显现。部分民营企业出现融资困境就是其中的表现。

今年以来，受股市、债市波动以及“资管新规”等影响，民营企业股权、债权、信贷以及银行表外融资渠道收紧。一些企业流动性风险演变为信用风险，以至于企业盈利增速下降，现金流状况趋差等问题不断显露。

如果一批优质上市公司因股权质押风险而倒下，不仅严重伤害实体经济，也会放大市场的恐慌情绪。有效化解民营企业股权质押危机，将减轻市场忧虑，更会有效切断大股东层面流动性危机演变为上市公司层面的风险和区域性、系统性金融风险的传导链。

当前，一场提高民营企业金融可及性，为民营企业发展营造良好融资环境的硬仗正在打响。从金融领域看，积极实施稳健中性的货币政策，市场流动性总体上合理充裕。下一步政策的着力点，转移到如何促进更多的金融资源，投入到以中小微和民营企业为代表的实体经济重点领域，进一步激发经济增长活力上来。从最近陆续出台的配套政策看，全面拓宽微观经济主体融资渠道是重点。

在间接融资方面，央行通过继续增加再贷款和再贴现额度，为金融机构扩大对小微、民营企业的信贷投放提供有效的资金和政策支持。

在直接融资领域，央行推出了民营企业债券融资支持工具，并将推动银行、保险等机构开展金融创新，为民营企业债券融资提供增信服务。有了这些外部信用的支持，将有效改善民营企业债券信用评级相对偏低、波动性相对较大的状况，有利于降低民营企业债券违约水平。

可以预见，未来围绕维持市场稳定、改善市场预期和提升市场融资功能，将出台一系列配套改革措施，民营企业融资环境将得到持续、有效的改善。

祝惠春
经济日报记者

第13届北京文博会落幕

本报北京10月28日讯 记者杨学聪报道:全面展示北京加快建设全国文化中心新成就的第13届中国北京国际文化创意产业博览会28日落幕。本届文博会上，北京全面展示了守正创新、深化改革，文化产业活力日益增长，文化创新氛围日益浓郁，文化供给质量不断提升的新气象。一系列文化与科技、金融、旅游、体育融合发展的新业态、新产品、新技术、新平台纷纷亮相，显示中国文化产业融合发展水平全面提升。

大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带是北京建设全国文化中心的3个标志性文化品牌。本届文博会首次举办3个文化带论坛，通过展览、论坛、纪录片、动漫短片等形式，对一年来在积极开展3个文化带建设方面所

取得的成果进行了集中展示，进一步坚定了把全国文化中心建设好、发展好的信心和决心。

据不完全统计，本届文博会国际化程度大幅提高，共有5个国际组织、69个国家与地区的87个境外代表团组参加文博会活动，参展参会国家数量创历届文博会之最；全国18个省区市代表团参展参会。以文化创意产业投融资、文化产品交易、产业合作为主要内容的25场项目推介交易签约活动，吸引了海内外1.5万名客商到会。

本届文博会“文化创意产业重点项目签约仪式”上共签署文化创意产业项目39个，金额68.135亿元。其中“文化+金融+科技+创意”类项目签约金额占总金额的近65%；与群众的文化生活密切相关的项目占项目总数36%。

白鹤滩电站首台百万千瓦水发电机组导水机构通过验收

本报讯 记者倪伟龄报道：世界单机容量最大的白鹤滩电站100万千瓦水轮发电机组首台导水机构，10月27日在哈尔滨通过验收。验收结果表明，导水机构各项关键尺寸及技术参数均符合设计图纸及技术规范要求，达到精品标准。

这一导水机构由哈尔滨电气集团哈尔滨电机厂有限责任公司设计、制造完成，拥有完全自主知识产权。这是继世界首台单机容量最大水电机组精品座环后，该公司攻克的又一水轮机关键核心部套难题，再次推动中国水电向世界水电“无人区”迈出坚实

一步。

白鹤滩水电站位于中国四川省、云南省交界处金沙江下游河段，是目前世界上最大的在建水电工程，其主要特性指标均位居世界水电工程前列。建成后，它将成为世界第二大水电站，仅次于三峡工程。

作为水轮发电机组的核心部件之一，导水机构是控制水流方向和大小的装置，对整个机组运行至关重要。据了解，白鹤滩水电站由7300个零部件组装而成，装配完成后高近8米，最大外圆直径13米，总重量达830吨。

田湾核电站4号机组并网成功



10月27日拍摄的江苏田湾核电站4号机组。当日6时53分，江苏田湾核电站4号机组首次并网一次成功，为机组后续各功率平台试验的実施和按期实现投入商业运行的目标奠定了基础。

耿玉和摄