

# 十九届中央第一轮巡视公布住建部等7个地方和单位整改情况

新华社北京10月28日电 (记者朱基义) 中央纪委国家监委网站28日公布了十九届中央第一轮巡视的山西、住房和城乡建设部、商务部、海关总署、原国家食品药品监督管理总局、新华社、中国核工业集团有限公司等7个地方和单位的整改进展情况。

山西省委严格落实全面从严治党政治责任。全力加大肃清流毒力度,全面清除系统性塌方式腐败的恶劣影响。重点对曾经发生严重腐败问题的国土、煤焦、交通等系统肃清流毒工作进行常态化指导督促。完善了党领导反腐败的工作体制、决策机制和实施举措,市县三级均成立了以党委书记为组长的反腐败领导小组,替代原有的由纪委书记任组长的反腐败协调小组。在全省县以上党组织持续开展肃清流毒活动,通过阅看忏悔录汇编、观看警示教育片、交流剖析教训启示、开展巡视巡察整改“回头看”、召开专题民主生活会等方式,有效引导党员干部澄清模糊认识,树立正确价值取向。始终保持惩治腐败的高压态势,对不收敛不收手的新账老账一起算,坚决遏增量、减存量,深入推进监察体制改革试点工作,形成了加强党对反腐败工作全过程领导的常态化制度化长效化制度体系,实现了纪律、监察、派驻、巡视四种监督全面覆盖。今年3至8月,全省各级纪检监察机关共处置问题线索42299件,增长64.1%,立案13418件,增长49.6%;党纪政务处分12523人,增长48.1%;移送司法机关484人,增长170.4%;立案审查县处级以上干部484件、处分433人,分别增长64.6%、56.9%。

住房和城乡建设部党组认真贯彻落实中央城市工作会议精神。深刻反思学习贯彻习近平总书记在中央城市工作会议上的重要讲话精神存在的差距和不足,切实提高贯彻落实中央城市工作会议精神和中央重大决策部署的思想自觉和行动自觉。坚决落实习近平总书记“坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位”,加大分类调控、精准施策力度,加快推进住房制度建设。加快建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制。保持调控政策连续性稳定性,落实地方主体责任。坚持因城施策,促进供求平衡,合理引导预期,整治市场秩序,坚决遏制投机炒房,促进房地产市场平稳运行。积极稳妥推进城市执法体制改革。针对机构整合、综合执法、数字城管3项任务,逐一梳理情况,开展实地调研,深入剖析原因,形成报告。着力解决“马路拉链”问题,梳理了近3年地下综合管廊建设进展及成效、存在问题和困难,提出下一步工作的基本思路。认真解决保障房“空置”问题。对公租房“空置”问题较为突出的省份进行重点部署。坚决纠正房地产领域侵害群众利益行为。在30个重点城市先行部署,重点打击投机炒房、房地产“黑中介”、违法违规房地产企业和虚假房地产广告等行为。

商务部党组把“两个维护”体现在行动上、落实到工作中。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。研究修订党组

中心组学习工作制度。强化政治担当。立足党和国家工作全局,贯彻新发展理念,全力推动党中央重大决策部署落地见效。进一步加强战略谋划。积极应对中美经贸摩擦,坚定捍卫国家和人民利益。进一步加大协调推动力度。落实扩大开放新举措,积极推进自由贸易试验区建设。全力筹办首届中国国际进口博览会。认真执行选人用人各项制度规定。开展选人用人专项检查,加强对直属单位选人用人工作监督和指导。加强干部队伍建设日常管理监督。研究制定《商务部公务员平时考核规定(试行)》;加强机关考勤管理,压实管理责任,强化结果运用。加大对个人有关事项报告两项法规宣讲力度,点名通报瞒报典型,强化干部如实报告的政治自觉。加大对“裸官”、因私出国(境)管理等重点领域的监督检查。加大对驻外经商机构管理力度。加强纪律教育和执纪监督,对商务部派出的驻外干部依照职责权限从严执纪。提高干部队伍凝聚力向心力。加强对干部的关心爱护和教育管理,增强干部成就感、荣誉感、归属感。修订《商务部公务员辞职管理规定》,进一步细化管理要求。

海关总署党组建立第一时间学习贯彻习近平总书记重要指示批示、迅即研究贯彻落实措施的工作机制,认真落实习近平总书记关于打击洋垃圾走私的重要指示精神,持续重拳打击“洋垃圾”走私;坚持和加强党对海关工作的全面领导,建立与海关垂直管理体制相适应的党委领导体制;坚持把马上就办、真抓实干作为准军事化海关纪律部队鲜明标志,巡视期间在全系统开展为期3个月的“补短板、转作风、提效能”专项活动,以查破题,以改兜底,推动全员人人有提高、单位个个有改进,并持续巩固深化。党组全体成员和900多名总署机关在职在编干部职工,分3批开展准军事化集训,不断加强纪律作风建设;坚决落实中央八项规定精神和海关细化措施,对“四风”问题紧盯不放,发现一起、查处一起。对执法腐败问题一查到底、保持“不敢腐”的震慑,充分运用“制度+科技”手段,扎紧“不能腐”的笼子,加大警示教育力度,筑牢“不想腐”的堤坝,持续推进清廉海关建设。统筹近期整改和中长期整改,从9月中旬到10月底,压茬开展“不担当、不作为问题,群众身边腐败问题,匿名诬告等歪风邪气问题,特权思想和特权现象”4个方面专项整治。

国家市场监督管理总局党组坚决贯彻落实“整改不落实,就是对党不忠诚”的巡视工作要求,把巡视整改原食品药品监管总局党组的问题作为履新履职、推动市场监管工作的机遇和抓手。起草《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》,并于9月20日经中央深改委第四次会议审议通过,即将正式印发。以婴幼儿配方食品为重点,系统梳理食品安全领域风险隐患。学习贯彻习近平总书记关于长春长生问题疫苗案件的重要指示批示精神,提高认识、举一反三,切实加强婴幼儿配方食品监管工作,部署开展食品安全领域风险隐患排查。正在进行的整改工

13个牧业村组成的生态畜牧业专业合作社,伊克拉村党支部书记才仁东德布是加斯乐民族装饰品雕刻有限公司负责人,大学毕业后他自学雕刻并开始创业。在扩大生产规模时遇到资金困难,50万元的产业扶贫资金解决了他的融资难题。从2016年起,企业恢复了生机。2017年他还额外给15个建档立卡贫困户每户1200元进行资助。

才仁东德布告诉记者,伊克拉是纯牧业村,过去村委会没有集体经济收入。青海省实施贫困村和非贫困村集体经济“破零”工程后,现在村里每年有商铺租金等各种集体经济收入9万元以上。

目前,海西州形成了“户有增收项目、村有集体经济、县有扶贫产业园”的扶贫产业格局,贫困户受益实现全覆盖,贫困人口年人均可支配收入从2015年的不足2970元增加到目前的1万元以上。通过大力推进基础设施和公共服务能力建设,当地困难群众吃水难、用电难、行路难、住房难等问题得到基本解决。

在德令哈市柏树山下,有一个

# 王岐山访问埃及

新华社开罗10月28日电 (记者郑思远 李碧念) 应埃及总理马德布利邀请,国家副主席王岐山10月25日至27日访问埃及,在开罗分别会见了塞西总统和马德布利总理,抵达开罗时,马德布利到机场迎接并为王岐山举行了欢迎仪式。

会见塞西时,王岐山表示,中埃都历经辉煌和苦难,对古老文明的继承和发展是我们共同的命题。保持稳定,加快发展,满足人民对美好生活的向往,实现民族伟大复兴是我们共同的追求。两国有着广泛的共同利益和广阔的合作空间。近年来,在习近平主席与总统阁下的共同引领下,中埃关系实现历史性发展。上个月,总统阁下对中国成功进行国事访问并出席中非合作论坛北京峰会,同习近平主席达成新的重要共识,两国各领域务实合作进一步升温。中方愿同埃及加深对彼此历史、现实的了解,对接发展战略,共同谋划未来,在共建“一带一路”框架下,加强经贸、产能合作及人文交流。中方愿推动更多中国企业到埃及投资兴业,并继续鼓励中

国公民来埃及旅游。埃及是中东和非洲的重要国家,中方愿同埃及共同为维护地区和平稳定作出努力。

塞西表示,中埃都拥有悠久历史,两国传统友好,关系密切,合作深入。埃及钦佩中国的发展成就,希望在同中方开展文明对话的基础上加强治国理政经验交流。埃及将发展埃中全面战略伙伴关系置于外交的优先位置,愿将埃及的民族复兴梦想同伟大的“中国梦”进行对接,努力实现两国共同发展。埃及是最早支持“一带一路”倡议的国家之一,希望并相信这一倡议将为双方合作注入新的强大动力。埃及也愿以2019年担任非盟轮值主席国为契机,同中方探讨在非洲开展三方合作。

在同马德布利会谈时,王岐山表示,埃及是最早同中国建交的阿拉伯国家和非洲国家。60多年来,双边关系一直保持健康稳定发展。近年来,中埃共建“一带一路”持续深入,产能合作机制日益完善,取得一系列积极务实成果。中方重视塞西总统提出的苏伊士走廊开发计

划,愿就此同埃及加强合作。中方坚持对外开放战略,即将在上海举行的首届中国国际进口博览会就是中方持续扩大对外开放的具体举措。我们希望埃及充分利用这一机遇,将埃及的优秀企业和产品带到中国,扩大对华出口,并同中方一道努力,切实落实好两国元首达成的重要共识,推动中埃合作不断取得新发展。

马德布利表示,埃中全面战略伙伴关系建立以来,两国高层交往频繁,各领域合作不断深化,给两国人民带来了实实在在的利益。埃及高度赞赏并积极参与“一带一路”倡议,愿在共建进程中同中方加强发展战略对接,深化务实合作。埃及愿学习借鉴中国发展经验,欢迎更多中国企业深入参与埃及国家建设。感谢中方邀请埃及作为主宾国参加首届中国国际进口博览会,愿抓住这一机遇,促进双方经贸合作取得更多成果。

会谈后,王岐山与马德布利共同见证了中埃农业、教育、文化等领域双边合作文件的签署。

## 庆祝改革开放40年百城百县百企调研行

### 海南农垦:

# 改革激发活力 老国企获新生

经济日报·中国经济网记者 何伟

拥有66年历史的海南农垦投资控股集团有限公司(简称“海南农垦”)曾是无数“农垦人”的骄傲。在计划经济时代,海南农垦对当地GDP贡献率一度达到30%以上。

1994年,我国橡胶价格与国际市场接轨,海南农垦遭受严重冲击,加上“政企合一”“社企不分”等体制机制弊病,使得海南农垦背上沉重包袱。当时,海南农垦连年亏损、拖欠工资、民生欠账、职工下岗。

2015年,党中央对新时期农垦改革作出重大决策部署,引领海南农垦“改革”再出发。3年多来,海南农垦向痼疾开刀,基本完成垦区集团化、农场企业化、社会管理职能属地化、农用地规范化管理等关键领域的改革,连续两次在农业农村部组织的农垦改革量化考核中排名第一。改革红利的充分释放,使海南农垦大幅扭亏为盈,走上凤凰涅槃、浴火重生之路。

### 打破“铁交椅”“大锅饭”

很长一段时间内,海南农垦“政企不分”,农垦总局下属场处级单位一度多达150多个。“政企不分”“等靠要”,使得海南农垦束手束脚、止步不前。

2008年,海南农垦迈出实质性改革步伐,但实现农垦总局和农垦集团“两块牌子、两套人马”目标后,行政管理体制反而“由简变繁”,总局和集团“两张皮”相互掣肘,农垦发展依然动力不从心。

在海南农垦新一轮改革中,海南农垦总局整体撤销,不再作为实体机构存在。下属农场国土科、组织科、计生办等政府职能部门全部撤销,长达60多年的“政企合一”历史宣告结束。

海南还大力分流农垦干部,总局机关和事业单位668名干部职工分流到地方,下属农场和企业压缩分流行政人员,着力去行政化,海胶集团减少非生产人员6687人;海垦实业集团管理人员由365人压缩至87人,每年直接节约管理成本1500万元以上,公车从100多辆压缩到

20多辆,仅此一项每年就省下六七百万元。

改革成效立竿见影。改革前,垦区干部职工普遍存在“看工龄不看业绩”“干多干少一个样”。新一轮改革建立起以盈利为导向的激励约束机制。25大项、数百小项考核指标全部紧紧围绕盈利目标,肩扛指标的经营人员有了“等不起”的紧迫感,担子重了,方向明了。

改革后,海垦红明农场公司董事长王波月收入翻了一番,突破1万元,2017年因公司扭亏为盈还拿到6万元绩效奖。干部们反映,虽然“官帽”没了,但“腰包”鼓了。

作为曾经封闭的“独立王国”,海南农垦过去选人用人清一色是“垦二代”“垦三代”。深化改革搬走“铁交椅”,能者上庸者下,腾出数百个管理岗位;人才选拔不再论资排辈,二级企业除党委书记兼董事长由集团任命外,全体高管竞聘上岗。

2016年以来,海南农垦在全国范围内开展了3次大规模公开招聘,聘用包括二级企业总裁、中层管理人员在内的170人。通过公开竞聘,海垦东昌农场公司选拔出全垦区最年轻的“80后”总经理麦全法。他凭着“脑子活、点子多、敢想敢干”赢得职工信任,就任当年力推改革,使农垦减亏743万元。

2017年海南农垦集团实现汇总营业收入225亿元,同比增长39.24%;利润总额4.62亿元,与2016年相比,扭亏为盈,增盈6.51亿元。

### 提升职工群众获得感

走进原西联农场场部,就像回到一个上世纪80年代的小城镇,昔日“农场办社会”印记处处可寻:水厂、电厂、幼儿园、医院、派出所等“五脏俱全”。

这是海南农垦长期背负沉重社会负担的一个缩影:大大小小100多项社会管理和公共服务职能“一肩挑”,公安、医疗、教育、城管、环卫等机构一应俱全,相关农场管理人员3万多人,每年人员经费支出达数

亿元。

随着社会职能属地化改革的推进,海南农垦办社会职能开始大力向地方转移。海南省夯实资金、政策保障,解决民生欠账,缩小垦地收入差距,职工群众获得感不断提升。

海南省因地制宜,创造性地设立“居”。每个“居”集党组织、居委会、居民服务中心于一体,政府通过委托授权或购买服务方式承接原农垦上百项社会职能。现在“居”通过清单化管理办法提供一站式服务,提高办事效率,大大方便了职工群众。

依托改革,海南省全垦区共设立82个“居”。海垦八一总场公司设立9个“居”,成功移交曾经承担的60多种、163项社会职能,管理费用当年即减少1778万元,同比下降49%。设“居”还使近3000名农垦社会管理人员“再就业”。

海南省增强了改革的系统性,努力克服财政压力,将医院、公安、水利和学前教育等机构连人带事移交地方政府管理,并确保地方“愿意接”“接得住”“办得好”。近3万名在职工和退休人员移交后,人员工资、养老金等大幅增长,与地方基本持平。

改革前,南滨农场退休干部郑有干因原先农垦未足额缴纳社保甚至断保,退休后每月退休金到手只有300多元。移交后,他的退休金上涨10倍。仅在南滨农场,像他这样的退休干部就有200多人。

在改革推进中,垦区危房改造、小城镇建设、道路建设及养护和涉水项目建设等被纳入全省统一规划。多年来,海南农垦筹措166亿元用于解决垦区民生欠账。近十年新修建和硬化道路4150公里,是过去垦区修建道路的近80倍。

“改革激发了垦区发展活力,海南农垦将尽快由体制机制改革转向经营管理机制改革,以更富创造力、更具战斗力、更有带动力的实践扛起农垦新的使命担当,继续为全国农垦改革贡献‘海南经验’。”海南农垦党委书记、董事长杨思涛说。

对传统产业一业一策制定转型升级路线图,确定每个县市区建设一个服务特色产业的产业技术研究院,每个规模以上企业设立研发机构、都有技改项目,促进传统产业向智能、高端、绿色转型升级。仅去年以来,全市各类型企业就新上了100多项技改项目,增加了40多项创新产品。其中高新区依托中科院北京分院、衡水科技谷科技资源,通过工业医院、诊所、大夫三级“科技诊疗体系”,开展规模以上企业转型升级三年行动。由中科院牵头组成专家组,完成区内38家化工企业绿色化、高值化、安全化改造,陆续应用生产的16项产学研合作关键技术,完成全部技术体系改造推广后,将新增产值100亿元以上。

强应用、促转化。科技成果只有经过转化运用,才能形成现实生产力。为了打通运用转化“最后一公里”,衡水在全市推进科研成果就地转化,促进整个产业体系提档升级。他们依托国内顶级科研院所,

### 青海海西州实现全域脱贫——

# 摘掉贫困帽 迈向富裕路

本报记者 马玉宏 石晶

策帮助下,一家人住进德令哈市陶尔根家园。

地处柴达木地区的海西蒙古族藏族自治州把脱贫攻坚作为全州的“一号工程”,围绕“两不愁、三保障”目标,着力构建“1+8+10+3”政策保障体系,有效解决了“扶助谁、谁来扶、怎么扶、如何退”等问题。当地坚持政府主导,优化支出结构,增强群众内生动力,加大扶贫资金投入力度。2016年以来,海西州共投入各类扶贫资金125.48亿元,落实中央及省级专项财政资金5.36亿元。村级发展资金和人均投入远高于全国平均水平,全州所有行政村村级产业发展资金实现全覆盖,落实金融扶贫贷款资金74.65亿元。与美丽乡村建设、乡村振兴战略有机结合,整合各类涉农资金26.14亿元,实现了全州金融扶贫资金项目全覆盖。

记者在海西州首府德令哈市陶尔根家园看到,一栋栋楼房错落有致,一面面红旗迎风招展,点缀其间的是石塔、雕像等具有蒙古族特色的建筑物相互映衬。不久前才脱贫的永花是一位蒙古族大姐,走进她两室一厅的家,只见屋内家具齐全。她告诉记者,“这个房子和里面所有的东西都是当地政府配备的”。

在这之前,永花一直带着儿子和女儿居住在德令哈市伊克拉村,因为没有牧场和牛羊,母子3人一直靠给别人放牧或打零工为生。她家在最困难的时候不得不借宿在亲戚家。2015年,在国家精准扶贫政

策帮助下,在德令哈市柏树山下,有一个