深度参与新工业革命 最大限度激发创新创造活力

□ 赵昌文　朱鸿鸣

经济讲堂

【核心看点】 全面建设社会主义现代化强国，必须进一步解放和发展社会生产力。这就要求我国深度参与甚至引领新一轮工业革命，在新工业革命中创造和释放生产力。人是生产力中最活跃的因素。解放和发展社会生产力，深度参与新工业革命，关键要最大限度激发人的活力。

党的十九大确立了到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略目标，并强调实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持解放和发展社会生产力。站在社会主义现代化强国建设的历史长河中，解放和发展社会生产力，需要我国深度参与甚至引领新一轮工业革命或新一轮产业变革。从历史经验、客观基础等来看，中国有必要、也有能力抓住新工业革命的机遇，为社会主义现代化强国建设打下坚实的经济基础。

我国已具备深度参与新工业革命的基础

按照关键投入品、主导技术及产业、对生产生活方式的影响等标准，世界经济史上至少已经发生了三次工业革命。每次工业革命都带来了社会生产力水平的巨大跃升。如今，我们正在经历一场更大范围、更深层次的新工业革命。大数据、人工智能、量子信息、生物技术等前沿技术不断取得突破，新技术、新业态、新产业层出不穷。当前，我国已基本具备了深度参与甚至引领新工业革命的基础，有能力抓住新工业革命的机遇。

一方面，我国已达到深度参与新工业革命的基本产业技术门槛。根据前三次工业革命的经验，工业革命的策源地或引领国不一定是当时经济产业发展水平最高的国家，但也一定不是经济产业基础薄弱的国家，需要达到一定的产业技术门槛。在第二次工业革命之初，英国是最领先的国家，但第二次工业革命的引领国不是英国，而是发展水平不如英国的德国和美国。不过，当时的德国和美国也并非经济技术薄弱国家，其产业技术水平已经达到较高水平。追赶指数，即人均GDP（按购买力平价衡量）与领先国家人均GDP之比，是衡量经济产业发展水平的较好指标。若考虑将1870年德国和美国的追赶指数作为工业革命引领国须达到的产业技术门槛的经验值，中国发达地区目前已基本满足。与此同时，中国在新工业革命可能孕育的部分领域，如数字经济等领域，已经具备一定优势，基本具备深度参与新工业革命的重要基础。

另一方面，我国是全球第二大经济体，具有庞大的经济体量和市场规模，可以为新工业革命提供巨大的驱动力。新工业革命的驱动机制有两个。一是需求引领。我国庞大的国内需求将为新工业革命提供需求条件，诱导新技术的扩散和新产业的发展。二是供给驱动。新工业革命需要更多跃迁式创新，需要更多发挥新创企业的创造性破坏作用。这需要维持足够的企业纵向流动性，确保企业有足够的创新活力，推动更多的新创企业成长为大企业。庞大的市场空间可以为企业之间的竞争提供更大舞台，是维持较高企业纵向流动性的重要保障，将有利于推动新工业革命发展。

解放和发展生产力关键要激发人的活力

抓住新工业革命的机遇，从一定意义上来说，就是要进一步解放和发展社会生产力。人是生产力中最活跃的因素。解放和发展生产力，抓住新工业革命的机遇，必须最大限度激发人的活力。当前，要特别调动好党政领导干部、专业技术人员、企业家以及各类创业者的积极性和创新力。

领导干部是党和国家事业的中坚力量，要让他们“心热”。激励党政领导干部，一是要坚持严管与厚爱相结合。习近平总书记强调，干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。前不久，中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，对建立激励机制和容错纠错机制，进一步激励广大干部新时代新担当新作为提出明确要求，对充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，具有十分重要的意义。关键是要进一步抓好落实。其次是要着力增强干部适应新时代发展要求的本领能力。特别是围绕贯彻落实新发展理念、加快建设现代化经济体系、推动高质量发展、推进供给侧结构性改革、三大攻坚战等一系列重大战略部署，全面提高各级领导干部解决实际问题的能力。

以科技人员为代表的专业技术人员是技术进步的直接推动者，是解放和发展生产力的重要力量，要让他们“心动”。科学技术是第一生产力，但核心是人才的培养和使用。邓小平同志明确指出，中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。近年来，国家制定出台了一系列改革完善创新体制机制的政策性文件，特别是调动科技人员积极性的政策措施。比如，《深化科技体制改革实施方案》中指出，创新驱动实质上是人才驱动。要最大限度地激发科技第一生产力、创新第一动力的巨大潜能。要改革和完善人才发展机制，加大创新型人才培养力度，对从事不同创新活动的科技人员实行分类评价，制定和落实鼓励创新创造的激励政策，鼓励科研人员持续研究和长期积累，充分调动和激发人的积极性和创造性。这些政策红利的落实，核心是给予科研人员更多的信任和更大的自主权，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权，让绩效评价加快从重过程向重结果转变。

企业家及创新型企业是经济活动的主体，是工业革命的关键驱动力，要让他们“心宽”。历次工业革命都离不开一批批伟大的企业和企业家。在新工业革命中，企业家及创新型企业仍将继续发挥重要作用。可以说，谁能更有效地发挥企业家和创新型企业的作用，谁就可能在新工业革命中取得领先地位。发挥企业家和创新型企业的作用，一是要努力营造企业家健康成长的环境。《中共中央国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》明确提出，企业家是经济活动的重要主体。要营造企业家健康成长环境，弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用，特别是依法保护企业家财产权、创新权益、自主经营权。为此，要全面落实《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，认真解决产权保护方面的突出问题，进一步完善现代产权制度，推进产权保护法治化。二是要努力构建“亲”“清”新型政商关系。要下大力气改变一段时期以来出现的“清”而不“亲”的现象；要营造鼓励创新、宽容失败的文化和社会氛围，对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助。三是要努力维持较强的企业纵向流动性。要营造公平竞争的市场环境，加强市场监管，反对各种垄断，防止出现“大树底下不长草”的商业生态破坏现象，为各类中小企业的健康发展创造更多的机会。

要激发全社会创业者的活力，让他们“心想事成”。为此，一是要治理金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡，推动生产性活动和非生产性活动、创新性活动和非创新性活动报酬结构再平衡，激励全社会创业者投身生产性活动和创新性活动。二是要继续贯彻落实好《国务院关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》，坚决消除各种束缚和桎梏，促进新动能成长壮大。要简政放权，取消没有必要的准入限制；要在监管和服务上下功夫，创造公平竞争的营商环境；要强化创新收益权保护，真正认识到保护知识产权就是保护创新，用好知识产权才能激励创新；要加大财税金融支持，充分发挥创业风险投资、中小企业专项资金等对创新创业的支持作用。

（作者单位：国务院发展研究中心）

理论动态

隆国强
国务院发展研究中心副主任

用好全球市场资源 推进新旧动能转换

回顾历史我们发现，经济增长的过程其实就是新旧动能转换的历程。不同的发展阶段，有着不同的经济增长动力。今天，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在新旧动能转换的关键时期。形成经济增长动能，从根本上说，要依靠制度创新，不断深化改革；要依靠利用好全球资源、全球市场，持续扩大开放。在经济全球化时代，我们要与时俱进地调整开放战略，进一步用好全球资源和全球市场，推进新旧动能转换。

在这一过程中，我们首先要准确地把握世界格局变化中蕴含的新机遇。既要关注以信息技术为代表的新一轮技术革命和产业变革带来的战略机遇，还要关注高端产业、高端人才向国内汇聚的战略机遇。把握好这些机遇，将有利于形成更多的经济增长新动能。其次，要充分发挥参与全球分工的新优势，特别要充分发挥良好的人力资源、完整的产业配套能力以及本土大市场的优势，积极参与全球分工和竞争。第三，要用高水平开放促进高质量发展。通过引进来、走出去相结合，用好两个市场、两种资源，构建全面开放新格局。对于地方经济发展而言，一方面，要通过改造提升增量和存量，形成经济增长的新动能。既要牢牢把握好新技术革命带来的机遇，大力发展新技术、新产品、新服务、新模式，还要用新技术、新商业模式改造提升传统产业。另一方面，要以切实改善营商环境为重要抓手，把引资、引技、引智有机结合起来，推动新旧动能转换。

史　丹
中国社科院工业经济研究所党委书记

加快工业绿色发展的六个着力点

改革开放以来，我国工业化水平迅速提高，但工业总体上尚未摆脱高投入、高消耗、高排放的发展方式。在新一轮工业革命孕育兴起的新形势下，我们需要突破传统的工业化方式，抓住新一轮工业革命的机遇，加快工业绿色发展。

第一，坚定绿色发展理念不动摇。“绿水青山就是金山银山”。我们要坚定不移地贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，继续加强生态文明建设，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

第二，坚持技术创新、体制改革和市场需求的协同拉动。技术创新、体制改革和市场需求是促进工业绿色发展的三大动力。我们既要紧紧抓住新工业革命的有利时机，加快推广绿色技术装备，大力发展绿色制造产业，发展壮大节能环保服务业，还要持续完善工业绿色发展政策体系，完善技术标准和市场准入的环境标准，充分利用财政资金，引导企业绿色投入，发展绿色金融，促进企业的绿色研发和生产发展，形成有利于资源节约和环境保护的市场运行机制。

第三，加快能源转型，从源头上解决生态环境问题。能源结构的清洁化、低碳化是实现绿色发展非常重要的环节。促进清洁低碳能源发展，一是要完善能源价格体系，提高清洁低碳能源的市场竞争力，促进其健康持续发展；二是要加快清洁低碳能源的技术创新，提高新能源发电效率，降低生产成本，提升可靠性，增加电源与电网的融合度；三是要建立与新能源相匹配的能源利用方式，适度发展分布式电源；四是要实行绿色电力证书交易机制，促进绿色电力市场发展。

第四，加快发展循环经济，优化工业布局。发展循环经济，是推动工业绿色发展的有效途径。建议有关部门在环境评估时增设资源循环利用的评价，推动工业布局的优化。要重点做好沿江、沿海、沿湖的工业布局调整，通过工业生产流程的完善和再造、上下游产业布局的优化，提高生态环境的承载力和绿色发展的保障能力。

第五，逐步提升环境标准，加大节能环保产业的投入。标准是引导产业发展的风向标，也是提高产业竞争力的有效手段。要从提高环境标准入手，促进企业改进生产工艺，优化生产流程。与此同时，要加快节能环保的投入，增强节能环保产品和服务的供给能力。

第六，优化产业结构，促进产业转型升级。产业结构与产业链分工中的地位对生态环境有着重要影响。优化产业结构和促进产业转型升级是实现绿色发展的重要途径，但产业结构优化不是简单的“去工业化”，而是要通过技术创新，提升生产效率，大力发展高附加值产业，推动工业绿色发展整体水平提升。

（杨　澍）

推动“全面对抗”有违时代潮流

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

热点聚焦

为了给美国挑起贸易战寻找更多的借口与理由，前不久，美国副总统彭斯就中美关系发表演讲，用大量不实之词把对中国的构陷与攻击从经贸领域延伸到政治、科技、安全与意识形态各个方面。讲话引起国际社会高度关注，其中不乏观点认为，这是彭斯代表特朗普释放出的一个信号：美国有意将中美经贸摩擦升级为全面对抗，并以冷战思维在世界范围内酝酿阵营对抗。

推动“全面对抗”脱离中美关系现实

彭斯在讲话中给中国强加了一系列莫须有的罪名，为美国单方面恶化双边关系提供合理性与必要性的说辞。一国领导人如此公开构陷与攻击另一个国家，不能不让人怀疑美国有意推动中美关系进入全面分裂与对抗状态。但这种出于自我想象和猜忌的意图严重脱离中美关系发展现实。

中美作为世界上两个最大的经济体，相互间的经贸联系已经发展到难舍难分的地步。改革开放40年来，中国通过与世界经济联系的不断加深实现了经济实力的快速提升，同时这一提升又不断加大了中国与世界经济的紧密联系。目前，中国是世界第二大经济体、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，世界上许多国家的第一大贸易伙伴。“中国的经济崛起就像是一块磁铁一样，把其他国家的经济利益与中国的利益紧密相连。”在这种情况下，世界上一切重要国家在经济上与中国“脱钩”都几乎不具备可能性。

中美两国政治制度不同、发展模式有别，如此就必然走向全面对抗吗？事实并非如此。虽然美国坚持自身模式的普遍意义，一直致力于在世界范围推广美国的自由民主制度与价值，但中国坚持认为这个世界上没有放之四海而皆准的发展模式。中国的外交理念提倡不同国家应该探索符合本国实际的发展道路，习近平总书记明确指出，我们不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式，不会要求别国“复制”中国的做法。

所谓中美必然走向全面对抗的另一个依据，是中国正在谋求世界霸权。其实，彭斯关于中国挑战和取代美国在世界上的领导地位的说法完全是杞人忧天。习近平总书记明确指出，“中国过去是、现在是、将来也必将是世界和平的维护者、共同发展的促进者、国际合作的推动者”，向世界宣告中国永不称霸、永不扩张的和平发展理念。未来，中国仍主要着眼于自身发展，“不是想成为所谓的‘世界警察’，更不是要取代谁”，将为世界和平与发展作出更多努力。

“冷战思维”违背时代潮流

彭斯一方面毫无根据地指责中国挑战美国的地缘政治优势，并试图改变国际秩序；另一方面声称要“与我们有着共同价值观的国家建立更牢固的新纽带”。然而，在当今世界，能够像冷战时期那样，分裂成相互对抗的两大国家集团吗？答案无疑也是否定的。

今日世界各国之间经济联系紧密，很难回到以往的相互隔绝状态。现今发达国家与包括中国在内的发展中国家之间已形成“你中有我、我中有你”的深度依赖关系。发达国家组建一个将发展中国家排除在外的超级自贸区，或者发展中国家组建经贸集团与发达国家对抗，理论上缺乏依据，实践中更不可行。

进一步看，冷战时期两大阵营之间缺乏经贸联系，一个重要原因在于，二者在经贸规则上难以实现有效对接。目前世界上包括中国在内的新兴大国与发展中国家大多实行市场经济，遵守国际规则。以中国为例，改革开放40年来，通过不断清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，形成了企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。今日之中国，已经与国际市场深入融合。

需要指出的是，欧美贸易结构非常相似，双方在商品贸易层面可以协商的空间不大。如果构建一个将新兴大国与发展中国家排除在外的自由贸易区，全球产业链就会发生大的断裂。

多年来，中国一直致力于融入既有世界体系，并没有处心积虑地在现有国际秩序之外另搞一套。中国一直以国际规则的坚定维护者和积极建设者的姿态出现在国际舞台，迄今已加入几乎所有政府间国际组织和400多项国际多边条约，参加了所有联合国专门机构和大约90%的政府间国际组织，全面融入当代国际秩序。截至2018年6月，中国已与24个国家和地区签订了16个自由贸易协定，正在进行的自贸区谈判有13个，并与10个国家开展自贸协定联合可行性研究或升级联合研究。

冷战格局形成的重要前提是结盟与划分势力范围。虽然迄今美国依旧热衷于在世界范围拉帮结伙，热衷于遏制与打击不属于自己团队的其他国家，但中国一直主张和平发展，不搞对外扩张，不划分势力范围，不走国强必霸路线。习近平总书记指出，要在坚持不结盟原则的前提下广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络。目前，中国已同80多个国家和诸多地区组织建立起不同形式的伙伴关系，这使任何通过结盟遏制中国的想法都难以落到实处。

牢牢把握中美关系大方向

彭斯的讲话虽然缺乏逻辑与根据，却也不失为中美关系进入一个新磨合期的标志性事件。在中美关系不确定性和不稳定性有所增加的情况下，双方更应该保持足够的冷静与克制，把握双边关系的“正道”。习近平总书记强调，中美作为最大的发展中国家、最大的发达国家和世界前两大经济体，两国和平相处、合作共赢是两国人民之福，也是世界各国人民之幸。发展中美关系要坚持正确方向，两国共同利益远大于分歧，合作是双方唯一正确的选择。

中美建交近40年，两国关系一路走来，始终在跨“坎”过“关”前进。现今，主要由于美国方面的原因，两国间的矛盾甚至摩擦呈上升态势，但两国的共同利益大于分歧依旧是客观事实，两方在双边、地区、全球层面需要合作并能够合作的事情并没有因此而减少，一些重大的地区问题和全球问题的解决还离不开双方的共同努力。过分强调中美关系中对抗的一面，并力图在分歧与矛盾的解决中追求一方完胜、另一方全输的结果，明显有失合理与公平。中美双方应尽快通过对话协商的途径达成共识，顺应和平发展合作共赢时代潮流，携手共同推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。

中美关系是当今世界上最重要、也是最多元化和最复杂的双边关系之一。近年来，经过两国共同努力，中美关系实现了较为健康、稳定的发展，不但两国和两国人民从中受益，也为世界的和平、稳定与发展作出了贡献。作为当今世界具有举足轻重地位的两个大国，中美在处理与对方关系中应保持适当的理性与克制。

中美两国之间有着广泛而深远的共同利益，同时彼此又存在一些深层次的分歧。坦诚面对两国在历史文化、社会制度、发展水平等方面的差异，以切实增进两国的共同利益为主要方向，求同存异、聚同化异，才是中美双方的正确选择。中国将继续坚持和平发展，不断深化改革、扩大开放，最终走出一条与国强必霸完全不同的发展振兴之路。美方应当正确看待和认识中国的发展走向，停止对中方的无端指责和损害中方核心利益的错误做法。中方坚定致力于同美方发展良好的双边关系，同时也将坚定维护自身的主权、安全和发展利益。中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，也决不放弃自己的正当权益，任何人不要幻想让中国吞下损害自身利益的苦果。

“国之交在于民相亲”。中美关系不仅是政府之间的关系，还是两个民族国家之间的关系，双方的联系、交往和合作已经渗透到社会生活的各个方面。中美在社会生活各方面的联系和交往大大多于中国与任何其他国家的交往，是两国关系能够历经风雨而保持基本稳定的一个重要基础。在中美经贸关系遇到寒流的今天，双方应该继续加大政府之间和人民之间的交流与交往的力度，而不是相反。

（执笔：李　文　王尘子）

本版编辑　欧阳优