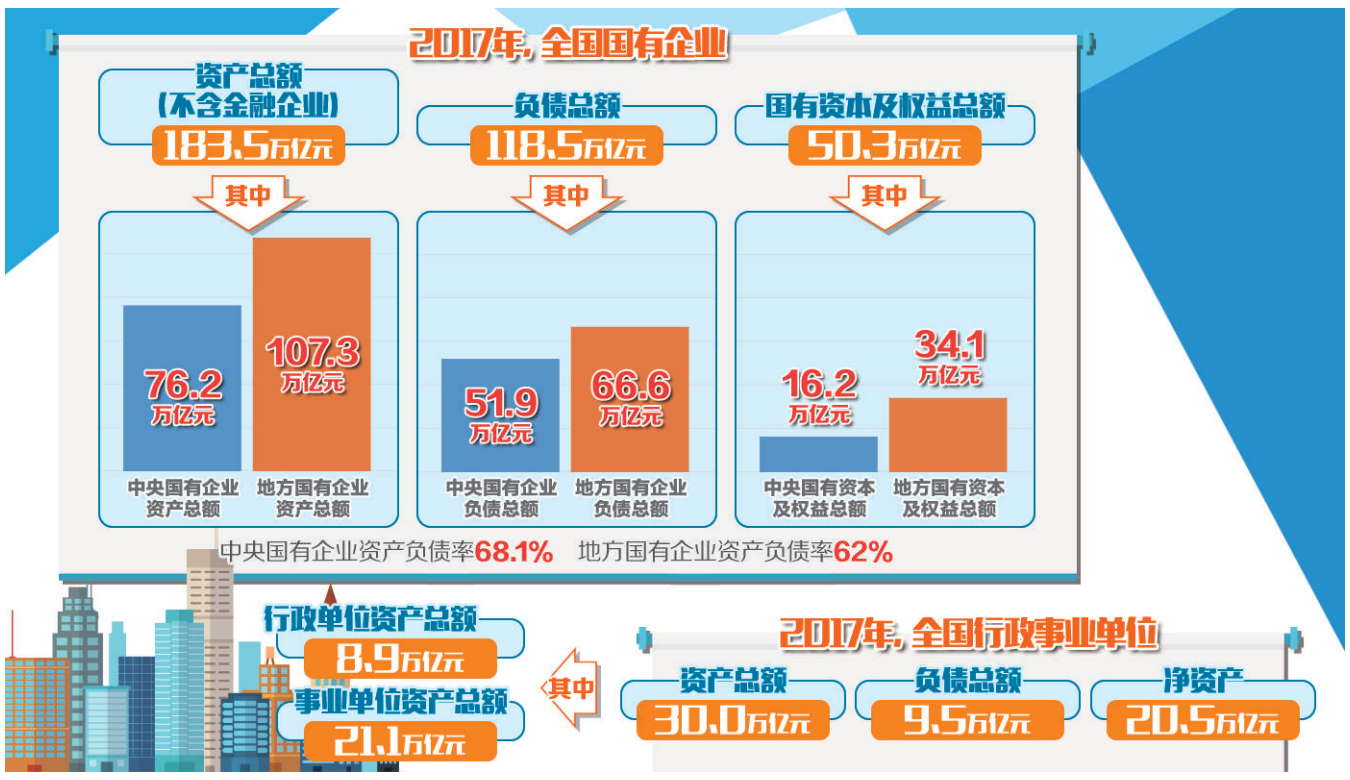
国务院首度向全国人大常委会报告国有资产管理情况——

# 晒出国资“家底” 推进现代治理

经济日报·中国经济网记者 李万祥 曾金华

**热点聚焦**

10月24日，十三届全国人大常委会第六次会议审议《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》。报告晒出了各级各类国有资产的家底：2017年，全国国有企业（不含金融企业）资产总额183.5万亿元，国有金融企业资产总额241.0万亿元，全国行政事业单位资产总额30.0万亿元




10月24日，十三届全国人大常委会第六次会议审议《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》。这是《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》颁布后，国务院第一次向全国人大常委会报告国有资产管理情况。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署。根据中央部署，国务院每年向全国人大常委会报告国有资产管理情况，年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式，综合报告全面反映各类国有资产基本情况，专项报告分别反映企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。

综合报告切实摸清国有资产“家底”，向全国人大和全国人民报告全口径国有资产的“明白账”。综合报告显示，在企业国有资产（不含金融企业）方面，2017年，中央国有企业资产总额76.2万亿元，负债总额51.9万亿元，国有资本及权益总额16.2万亿元，资产负债率68.1%。2017年，地方国有企业资产总额107.3万亿元，负债总额66.6万亿元，国有资本及权益总额34.1万亿元，资产负债率62%。

汇总中央和地方情况，2017年全国国有企业资产总额183.5万亿元，负债总额118.5万亿元，国有资本及权益总额50.3万亿元。全国国有企业境外总资产16.7万亿元。

在金融企业国有资产方面，2017年国有金融企业资产总额241.0万亿元，负债总额217.3万亿元，形成国有资产16.2万亿元。全国金融企业所投境外机构资产规模18.1万亿元。

在行政事业性国有资产方面，汇总中央和地方情况，2017年全国行政事业单位资产总额30.0万亿元，负债总额9.5万亿元，净资产20.5万亿元。其中，行政单位资产总额8.9万亿元，事业单位资产总额21.1万亿元。

在国有自然资源资产方面，2017年全国国有土地面积5.05亿公顷，内水和领海面积38万平方公里，天然气剩余技术可采储量5.5万亿立方米。

报告中介绍了国有资产管理工作情况。在企业国有资产方面，国资国企改革路线图更加清晰，顶层设计不断完善。

据悉，国资国企改革已形成以《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》为统领、以若干文件为配套的“1+N”文件体系。加快推动中央企业完成公司制改制，目前全国国有企业公司制改制面达91.6%。持续推进国有企业“十项改革试点”，探索在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等重要领域开展混合所有制改革。

国有企业深入实施供给侧结构性改革，经济效益和社会效益并重。持续推进降杠杆减负债，建立严格的行业资产负债率警戒线，积极稳妥开展市场化债转股。主动化解钢铁、煤炭过剩产能，打好“处僵治困”攻坚战。加快解决历史遗留问题，中央财政累计投入资金1114亿元推进国有企业“三供一业”分离移交，投入205亿元支持厂办大集体改革。深入实施创新驱动发展战略，加大关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术创新力度。加大力度推进国有企业精准扶贫，积极承担社会责任。

此外，报告还介绍了金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产管理工作情况。

报告表示，下一步在推动国有资本做强做优做大、实现国有企业高质量发展方面，将深入推进供给侧结构性改革，抓好降杠杆减负债等工作，切实防控债务风险；推进国有资本授权经营体制改革，深化国有资本投资、运营公司改革试点，推进中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管改革，加快解决历史遗留问题；加快推动国有资本布局优化调整，积极实施创新驱动发展战略，等等。

报告还提出，以管资本为主加强金融企业国有资产管理，切实防范金融风险；优化行政事业性国有资产配置，更好服务于高效履职和风险防范；建立完善自然资源资产报告制度，客观反映保护成效和运营效益；全面加强党的领导，推动国有资产监督管理水平提升。

“这次报告意义重大，拉开了国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的序幕。实现人大国有资产监督的制度化、规范化，有利于增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力，以及推动规范和改进国有资产管理，推进国有资产治理体系和治理能力现代化。县级以上地方也应根据本地实际情况，建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度。”中国财政科学研究院公共资产研究中心主任文宗瑜向经济日报记者表示。

据了解，审议报告后，全国人大常委会将审议意见送国务院研究处理。国务院要在2019年4月底前，向全国人大常委会报告研究处理以及存在问题的整改和问责情况。

**链接**

## 国有金融机构运营效益明显提升

**本报北京10月24日讯** 记者李万祥 曾金华报道：受国务院委托，财政部部长刘昆今日在十三届全国人大常委会第六次会议上作了关于2017年度金融企业国有资产的专项报告。报告显示，截至2017年末，全国金融企业资产总额241万亿元，负债总额217.3万亿元，形成国有资产（国有资本应享有权益）16.2万亿元。国有金融资本规模稳步增长，实力日益壮大。

专项报告介绍了我国金融企业国有资产总量和分布情况，全方位总结了管理工作现状，梳理分析了管理取得的积极成效和现阶段主要问题，并提出了进一步推进工作的思路和措施。专项报告系统总结了党的十八大以来金融企业国有资产管理取得的积极成效，展示了国有金融机构改革发展成果。国有金融资本管理顶层设计出台，管理体制机制不断健全，国有资本布局逐步优化。国有金融机构改革持续推进，运营效益明显提升。报告统计，2013年-2017年，中央国有金融企业营业收入由4.3万亿元增至5.8万亿元，归属母公司净利润从1.2万亿元增至1.4万亿元。国有金融机构切实增强服务实体经济能力，围绕“三去一降一补”、打好脱贫攻坚战、推进“一带一路”建设等重点领域，积极创新金融产品和服务方式，服务国家战略主力军作用凸显。

今年是贯彻落实国有资产报告制度的第一年，全国人大常委会首次重点听取和审议金融企业国有资产管理情况，充分体现了全国人大对国有金融资本管理工作的高度重视。金融是现代经济的核心和血脉，金融安全关系到国家安全，国有金融资本是服务实体经济、防控金融风险的重要基石。在当前整治金融乱象、防范化解重大风险攻坚战背景下，有效掌握金融领域的相关情况，正确有效监督金融企业国有资产管理情况，有利于更好发挥国有金融资本防范风险的“定海神针”作用，有助于推动国有金融机构实现服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大目标，有助于促进经济和金融良性循环健康发展，为决胜全面小康社会做出新的贡献。

据了解，下一步，按照全口径、全覆盖、高标准、高质量的要求，我国将建立健全统一的国有金融资本统计监测制度，全面夯实报告的管理基础，不断推进国有金融资产管理体系和管理能力现代化，坚定不移做强做优做大国有金融资本。

**风向标**

成立专项投资平台

## 北京海淀区筹百亿元为上市公司救急

本报记者 杨学聪

北京佳讯飞鸿电气股份有限公司董事长林菁终于能睡好觉了。作为创业板上市企业，这家注册于北京市海淀区的民营高科技企业，日前获得了“海国东兴支持优质科技企业发展基金”的支持，成为该基金成立后首批投资的企业之一。

此前，为抢占技术革新的制高点，佳讯飞鸿每年将销售收入的10%投入到研发中，并成立了佳讯飞鸿智能研究院，对“大智移云物”等前沿技术进行预研。同时企业发起人股东通过股票质押方式融资，投资了一些与公司未来发展相关的前沿技术，但资本市场的波动让林菁始料未及。

“年初，我个人的股票质押率一度因补仓而达到98%。创业20多年，我第一次急得睡不着觉。”林菁告诉记者，得知情况后，海淀区国资委领导下的海科金及中海长益团队对公司进行了严格、详细、全面的现场尽职调查，认为佳讯飞鸿的公司治理规范，内部控制合规，未来战略清晰，经营团队专业，现金流充裕，科研成果显著，未来发展势头良好，现阶段只是股东的流动性因外部形势变化而出现了困难，“目前已签署转让协议，并已完成资金支付，等待交易所批复”。

数据显示，在北京市海淀区注册在境内上市的企业共有130家，居北京各区之首，其中大部分为民营科技企业。今年以来，像佳讯飞鸿一样面临短期流动性困难的优质上市企业不在少数。海淀区委、区政府随即加强了监测分析，着手研究风险解决办法，并得到了北京市委、市政府的支持。

9月5日，北京市海淀区成立了首个用于缓解上市公司流动性困难、支持优质科技企业发展的投资平台。这只“海国东兴支持优质科技企业发展基金”由海淀区国资委所属海淀国资中心等3家区属国企联合东兴证券发起设立。基金由海淀区属企业“海科金”旗下中海长益担任管理人，东兴证券担任投资顾问，基金规模100亿元，一期40亿元，目前已到位20亿元，后期将根据市场发展变化情况及时扩大基金规模。海淀区金融办主任刘建民告诉记者，在海淀区注册、在境内上市的高新技术企业如有需要都可提出接洽。

据了解，该基金原则上只支持获得高新技术企业认证的上市公司；不以获取上市公司控制权为目的，方式是以协议转让或大宗交易的方式获取不超过公司总股本10%的可流通股；不干预企业经营；单笔投资原则上不超过5亿元，每个上市公司仅限支持一次；上市公司股东可以回购转让股权。下一步，海淀区还将联合银行、证券公司、投资机构、担保机构等金融机构及相关行业协会，建立海淀区支持上市公司发展联席会议工作机制，按照“自救+互救”“止血+造血”的工作思路，研究制定更多支持优质科技企业发展的政策措施。

## 银联推云闪付合作伙伴计划

**本报讯** 记者陈果静报道：10月24日，首届银联云闪付合作伙伴大会在武汉召开。会上，中国银联公布了其云闪付合作伙伴计划。

据介绍，通过银联云闪付合作伙伴计划，银联将按照金融监管要求及相关产业政策，会同产业各方在“共建、共享、共赢”的基础上，推动开放、有序、协同发展的支付市场建设。同时也顺应金融科技及新零售的发展，充分调动各合作伙伴更专业化、精细化的服务能力与创造性，通过与收单机构深度合作为商户提供收银系统、商品管理、会员管理、精准营销、用户引流、供应链管理等全方位服务，并为消费者提供更加便捷、安全、优质的支付体验。

同时，中国银联也将推出云闪付合作伙伴开放平台，通过一站式、轻量化的接口模式使服务商快速接入，并实现专业能力的全面输出。同时，银联推出“服务商分级管理体系”，对服务商进行风险控制和有效支持，“优胜劣汰”出更多有利于产业健康发展的合规经营服务商。

## 9月债市共发债券4.3万亿元

**本报讯** 记者李华林报道：中国人民银行日前发布的9月份金融市场运行情况数据显示，9月份，债券市场共发行各类债券4.3万亿元。

具体来看，其中，国债发行3247亿元，地方政府债券发行7485亿元，金融债券发行4501亿元，公司信用类债券发行5539亿元，资产支持证券发行2250亿元，同业存单发行2万亿元。

截至9月末，债券市场托管余额为83万亿元。其中，国债托管余额为13.8万亿元，地方政府债券托管余额为18万亿元，金融债券托管余额为20万亿元，公司信用类债券托管余额为17.8万亿元，资产支持证券托管余额为2.5万亿元，同业存单托管余额为9万亿元。

此外，数据显示，9月份银行间货币市场成交共计74.7万亿元，同比增长10.82%，环比下降19%。9月末，上证综指收于2821.35点，较上月末上涨96.1点，涨幅为3.53%；深证成指收于8401.09点，较上月末下跌64.38点，跌幅为0.76%。

# 万亿级“大象”如何找到下只“蚂蚁”

盘和林

**财经观察**

日前，“2018杭州湾论坛”于杭州举行。全国社会保障基金理事会原理事长王忠民出席并发表了演讲。他表示，当他在社保基金工作时，A轮投资了蚂蚁金服78亿元，到现在，已经值500亿元。

社保基金对于蚂蚁金服的投资要追溯到2015年7月，当时，全国社会保障基金以5%的股份战略入股蚂蚁金服，这是社保基金对于民营企业投资的一次试水，也是第一次直接投资民企，该笔投资甚至在当时被戏称为“大象恋上蚂蚁”。从结果来看，这笔投资的回报率远远超过社保基金同时期的其他投资，是一次巨大的成功。

社保基金作为以基本养老保险基金、基本医疗保险基金、失业保险基金、工伤保险基金、生育保险基金等五项基金为基础的个人保障基金，一直以来被用来保障被保障人的生活，是我国社会保障制度的重要组成部分。近年来，随着我国推行社会保障金的力度越来越大，关于社保基金的投资和运用问题也变得越来越重要。

根据全国社会保障基金理事会发布的《全国社会保障基金理事会社保基金年度报告（2017年度）》，2017年社保基金的权益投资收益达到了1846.14亿元，投资收益率达到了9.68%，而自社保基金成立以来，其规模已经从最初的几百亿元增长到现在的超2.2万亿元，累计投资收益也超过了万亿元。

虽然社保基金在过去的几年中已经取得了不错的投资收益，但是随着社保基金的体量越来越大，在后一阶段如何进行投资自然成为了群众关注的重点，而且，在社保基金覆盖面更加广阔的背景下，社保基金的收支也越来越大，根据人社部发布的今年前8个月社保基金收支数据，在收入超过4.8万亿元的同时，也有着超过4.1万亿元的支出，这在客观上也要求社保基金的保值增值。

不过社保基金与其他基金不同，必须以稳字当先，因此社保基金必须在稳健投资的基础之上再选择回报率较高的投资项目，而且在很多时候，个人投资者会参考社保基金的投资方向，在某种意义上来说，社保基金还有着投资风向标的作用。从当前社保基金的投资结构来看，仍然存在投资目标单一，投资渠道狭窄的问题。具体来说，银行存款、国债占比较高，而债券、基金、股票以及其他投资渠道比例不足，长期来看，这种不合理的投资结构必将影响社保基金的收益效果，不利于社保基金的良性循环，社保基金投资范围亟待拓宽。投资蚂蚁金服的成功经验确实给社保基金的投资选择提供了参考，即优质的民营企业完全可以成为社保基金资金投向的选择之一，同时，在稳健投资的原则下，具有核心竞争力的行业龙头企业自然也能纳入考虑的范畴。

此外，据知情人士透露，社保基金正在酝酿试点新组合的5年期考核办法，而不再使用原本的一年期考核办法，若是此事最终成行，那么社保基金的投资选择将变得更加广阔。

在今年股市持续低迷的情况下，许多股票已经出现了超乎寻常的跌幅，在此情况下，必定存在不少的优质股票价格位于其价值之下，同时在5年期考核下，价值投资、长线投资的理念也得以适用，那么，社保基金入市进行的操作性也因此扩大，A股市场也能成为投资的选择之一。当然，无论投资优质企业还是二级市场直接购买股票，需要的不仅是资金的支持，还需要专业的眼光，尤其是对于国内A股市场来说，优质股票也是一门学问。

社保基金投资渠道拓宽自然是一件好事，但是想要完成保值增值目的，在投资事宜上还需要更加专业化，不仅是需要专业的人进行分析、运作，在监管方面也要更加专业，更加严格，以符合市场运作的要求。

本版编辑 梁 睿