人大常委会第六次会议举行分组会议

审议关于修改刑诉法的决定草案等

栗战书参加审议

新华社北京10月23日电 十三届全国人大常委会第六次会议23日举行分组会议，审议关于修改刑事诉讼法的决定草案、人民法院组织法修订草案、人民检察院组织法修订草案、国际刑事司法协助法草案、消防救援衔条例草案等。栗战书委员长参加审议。

在审议关于修改刑事诉讼法的决定草案时，与会人员认为，为落实党中央深化国家监察体制、司法体制改革等重大决策部署，根据宪法和监察法，对刑事诉讼法进行修改完善是十分必要的。决定草案完善与监察法的衔接机制，加强境外追逃工作力度和手段，总结认罪认罚从宽制度、速裁程序试点工作经验，将可复制、可推广的行之有效做法上升为法律规范，坚持立足国情和实际，合理借鉴国外相关制度有益经验，坚持法治思维，遵循诉讼规律，符合司法实践和需求，针对性和可操作性强，有利于保障国家监察体制改革的顺利进行，推进司法体制改革，推进国家治理体系和治理能力现代化。

在审议“两院”组织法修订草案时，与会人员认为，随着我国经济社会快速发展，民主法治建设日臻完善，司法体制改革不断深化，人民法院和人民检察院工作面临许多新情况新任务新要求，修改完善“两院”组织法十分必要。两个修订草案充分体现十八大以来司法体制改革的很多重要成果，注重解决现实问题，对人民法院、人民检察院机构设置及其职责权限进行了调整完善，符合司法规律，体现时代精神，为建设公正高效权威的社会主义司法制度提供了有力的法律保障。

在审议国际刑事司法协助法草案时，与会人员认为，制定国际刑事司法协助法，适应了推进反腐败国家立法和国际追逃追赃工作的需要，对加强国际合作打击跨国犯罪，履行国际条约义务，规范国际刑事司法协助工作，具有重要意义。草案符合国情，适应实践需要，有利于有效惩治犯罪，保护个人和组织的合法权益，维护国家利益和社会秩序。

在审议消防救援衔条例草案时，与会人员认为，为加强国家综合性消防救援队伍正规化、专业化、职业化建设，增强消防救援人员的责任感、荣誉感和组织纪律性，制定本条例是必要的。草案二次审议稿进一步明确了消防救援衔的授予对象范围，突出消防救援衔的激励功能，对消防救援衔的晋升条件提出明确要求，已比较成熟。

与会人员普遍赞成将上述法律草案提交本次常委会会议表决。

王岐山会见巴勒斯坦总理哈姆达拉

新华社拉姆安拉10月23日电 （记者张浩 赵悦） 应巴勒斯坦政府邀请，国家副主席王岐山10月23日访问巴勒斯坦，在拉姆安拉会见了总理哈姆达拉。

王岐山指出，中国是最早承认巴解组织和巴勒斯坦国的国家之一，一直同巴勒斯坦人民站在一起。中东和平进程启动后，中方支持巴勒斯坦和以色列通过和平谈判解决争端。新形势下，中方主张在坚持“两国方案”的基础上，继续通过和谈推动巴勒斯坦问题的公正解决。去年7月，习近平主席提出了关于推动巴勒斯坦问题解决的“四点主张”。今年7月，习主席再次呼吁有关各方遵守国际共识、公正处理巴勒斯坦有关问题。中方愿同国际社会一道，加大促和努力，创新促和机制，为推动巴勒斯坦问题早日得到全面、公正、持久解决不懈努力。

王岐山表示，中方赞赏并欢迎巴方积极参与“一带一路”建设，将鼓励有实力的中国企业来巴投资兴业，愿继续为巴国家发展建设提供支持和帮助。今年是中巴建交30周年，中方愿同巴方一道，在两国元首重要共识引领下，推动中巴关系迈上新的台阶。

哈姆达拉表示，巴方高度赞赏中方坚定支持巴勒斯坦人民的正义事业和在巴勒斯坦问题上所持客观、公正立场，欢迎习近平主席提出的解决巴勒斯坦问题“四点主张”，期待中国为推动中东和平进程发挥更大作用。巴方感谢中方长期以来提供的无私援助，愿发挥自身优势，在共建“一带一路”进程中，同中方深化经贸、基础设施建设、清洁能源、人才培训等领域的合作，推动双边关系取得更多务实成果。

会见前，哈姆达拉为王岐山举行欢迎仪式。会见后，两位领导人共同见证签署《关于启动中巴自贸区谈判的谅解备忘录》等文件。访问期间，王岐山还拜谒了巴勒斯坦前领导人阿拉法特墓并敬献花圈。

庆祝改革开放40年 百城百县百企调研行

海口：

大步迈向国际湿地城市

经济日报·中国经济网记者 何 伟

海南省海口市湿地资源丰富，全市湿地面积29093.09公顷，有滨海湿地、河流湿地、湖泊湿地、人工湿地等4个湿地类及11个湿地型，湿地率达12.7%。但与其他地方一样，一度也出现湿地面积逐年减少，水体污染日趋严重，生态功能持续退化等问题。

近年来，海口市在生态立市战略指引下，通过实施一揽子湿地保护工作，海口市不仅实现了湿地入城，还做到了湿地富民，实现了经济效益、社会效益、生态效益相统一。

制度先行
构建湿地保护机制

早在2014年3月份，海口市颁布实施了《关于加强东寨港红树林湿地保护管理的决定》，保护范围由原来的5万多亩增至12万多亩。2017年7月份又通过了《关于加强湿地保护管理的决定》，理顺了湿地保护管理体制机制，加大了保护修复力度。同年，审议通过了《海口市美舍河保护管理规定》。

2018年8月份，海口市通过《海口市湿地保护若干规定》，将湿地保护成效指标纳入生态文明建设目标评价考核体系，将湿地保护和管理情况纳入领导干部自然资源资产离任审计范畴。

“湿地保护工作的有力推进，离不开坚实的制度保障。海口通过建立健全湿地保护长效机制，高位推进湿地保护。”海口市湿地保护管理中心主任陈松表示。

海口市各项保护湿地的制度突出一个“严”字。即将于11月1日施行的《湿地保护若干规定》中明确，市民若在湿地炸鱼、毒鱼、电鱼将被处五万元以下罚款，电蚯蚓也将处二千元以上二万元以下罚款。行政管理部门若违反《湿地保护若干规定》批建项目将被处分。该规定为海口市湿地保护规划的变更设定了严格的程序要求，避免因随意调整规划而减少湿地面积。有关行政管理部门若违反湿地保护规划批准建设项目或其他开发建设活动的，将对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分，构成犯罪的将依法追究刑事责任。

科学治理
实现水清岸绿景美

海口市湿地资源丰富，这里有1992年中国首批列入国际重要湿地名录、被称为“中国红树植物基因库”的东寨港红树林湿地；有中国唯一的羊山热带火山熔岩湿地；有“水漫为洋、水退为田”、人类与湿地和谐共生的新旧沟湿地。

小船在河水中飘荡、河道中群鱼畅游……对很多老海口人来说，这条“能戏水、能玩耍”的城市内河——美舍河，承载了他们太多的乡愁记忆。作为海南最大河流南渡江的重要支流，美舍河纵贯海口南北，沿岸居民30多万人。但是，随着城镇化进程加快，美舍河一度成为让人不敢亲近的“黑臭水体”，是海口人心中的痛。这种局面一直持续到2016年底海口市全面打响“湿地保卫战”。作为首要攻坚目标，美舍河迎来了新的整治。

刚开始听说政府又要治理美舍河了，周边百姓多抱以观望甚至怀疑态度：“嚷嚷了十几年的美舍河整治没什么改观，这次能管用吗？”不少党员干部看到美舍河畔坚实的混凝土堤岸被拆掉，很多人在岸上忙忙碌碌，河道里种植了不少水草，心里也犯起了嘀咕：“好好的堤岸，为什么要拆掉？”“不清理淤泥，种水草有啥用？”

原来，这次整治，海口市改变了思路。海口市水务局局长蔡能浩介绍，这次治水使用的不再是过去人工化、“三面光”的河道硬化渠化的治理方式，而是综合考虑了山水林田湖草等生态要素，采用了“控源截污—内源治理—生态修复”的治理路径。

不仅如此，海口市还将“九龙治水”变为“一龙治水”，改变过去多头管理、信息不畅、各自为战的管理架构，组织成立了海口市城市更新领导小组，设置了综合组、项目组、专家组、截污纳管组等11个工作组。

事实证明了新理念的正确性。美舍河治理仅用了不到一年时间，河水渐清、岸线渐绿，鸟飞鱼跃的美丽场景重新回归。特别是“美舍河凤翔湿地公园”从此进入海口市民的视野，优化了区域环境，为市民游客打造了休闲和观景宝地。2018年6月份，生态环境部、住房和城乡建设部公布了城市黑臭水体整治第一批专项督查情况，美舍河荣登治理良好“光荣榜”。

以人为本
让百姓共享生态红利

如何让百姓在湿地保护中充分享受到生态红利，是海口市湿地保护工作的出发点和落脚点。

近年来，海口市连续打造了美舍河凤翔湿地公园、五源河湿地公园、东西湖三角池公园……根据《海口市湿地保护修复总体规划》，海口市正在着力建设1个湿地自然保护区、4个国家级湿地公园、2个省级湿地公园以及45处湿地保护小区，将使保护面积达6369公顷，占陆域湿地面积的64.38%。

湿地公园的建设不仅为市民提供了休闲娱乐的场所，而且成为科普平台、研究平台。位于东寨港国家级自然保护区的红树林博物馆，于2011年起正式投入使用，截至2017年，参观人数达7万余人次，累计举办宣教活动50余次。保护区与国内外多家科研院校建立长期合作关系，在生物、地理、医学、法学、社会学等多个学科领域开展了一系列研究工作，尤其对中国红树林的药用、育苗和造林重建技术、生物多样性、进化基因组学等领域贡献显著。近年来，相关科研成果在全国核心期刊发表130余篇学术论文，多项课题获奖。

随着创建湿地城市的步伐越来越快，海口市不断夯实生态底色，为经济社会发展提供了绿色支撑。尤其是在海南建设全岛自由贸易区的大背景下，海口市的生态优势成为资本角逐的“战场”、绿色产业高地、乡村振兴的福地。

近年来，海口市成为国内外大企业发展布局的重要选择。2017年，全市共引进招商项目141个，协议投资近1800亿元。2018年上半年，阿里巴巴、普华永道等企业先后落户海口。

依托生态环境优势发展绿色产业，依托经济发展为环境保护提供资金和技术，正成为当前海口市发展的新目标。近年来，海口市否决了200多个不符合环保要求的建设项目，从源头上为保护海口优美环境设置了一道“绿色门槛”。

目前，海口市初步打造了石山农业互联网小镇、演丰红树林国家湿地公园风情小镇等10个特色风情小镇，还从生态角度对乡村进行旅游化改造，大力发展乡村生态游，形成了一批特色村庄。龙华区龙泉镇涵泳村的千亩荷塘，当地村民依靠荷塘就增加超过1500万元的收入；美兰区演丰镇依托红树林湿地开展民宿体验，年接待游客达20余万人次。

更为可喜的是，2017年海口市入围全球首批国际湿地城市遴选认证名单。海口，正在向国际湿地城市迈进。

来自全国人大常委会会议的报道

农村土地承包法修正案草案二审——

草地林地承包期届满拟延长30年

本报讯 记者李万祥报道：农村土地承包法修正案草案22日提请十三届全国人大常委会第六次会议审议。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，落实“三权分置”制度，是本次修法的主要任务。

全国人大宪法和法律委员会研究认为，“三权分置”改革的核心问题是家庭承包的承包户在经营方式上发生转变，即由农户自己经营，转变为保留土地承包权，将承包地流转给他人经营，实现土地承包经营权和土地经营权的分离，农户保留土地承包权。

由此，草案二审稿明确农村集体经济组织成员承包土地后，享有土地承包经营权，可以自己经营，也可以保留土地承包权，流转其承包地的土地经营权，由他人经营。明确对土地经营权流转的保护，国家保护承包方依法、自愿、有偿流转土地经营权，保护土地经营权人的合法权益，任何组织和个人不得侵犯。还明确土地经营权人的权利，土地经营权人有权在合同约定的期限内占有农村土地，自主开展农业生产经营并取得收益。

推进“三权分置”改革，关键是要明确和保护经营主体通过流转合同取得的土地经营权，保障其经营预期。草案二审稿增加规定：“土地经营权流转期限为五年以上的，当事人可以向登记机构申请土地经营权登记。”同时，为避免承包方随意解除合同，草案增加规定，承包方不得单方解除土地经营权流转合同，但受让方有法定情形的除外。

关于承包期延长，此前有意见提出，现行农村土地承包法对耕地、林地、草地的承包期都作了规定，但草案只对耕地承包期届满后再延长三十年作了规定，建议对林地、草地承包期届满后延期的问题也作出规定。全国人大宪法和法律委员会建议增加规定：“草地、林地承包期届满后依照前款规定相应延长。”

此外，草案二审稿规定“其他方式的承包”取得的权利为土地经营权，并删去承包方弃耕抛荒的有关内容。

专利案件诉讼程序拟明确——

最高法统一审理专利上诉案件

本报讯 记者李万祥报道：《关于专利等案件诉讼程序若干问题的决定（草案）》22日提请全国人大常委会审议。草案规定，当事人不服专业技术性较强的民事、行政案件第一审判决、裁定的，应当向最高人民法院提起上诉。

据了解，近日，中央批准最高人民法院设立知识产权法庭，统一审理全国范围内专业技术性较强的专利等上诉案件，实现有关知识产权案件审理专门化、管辖集中化、程序集约化和人员专业化，为建设知识产权强国和世界科技强国提供有力司法服务和保障。

根据草案，当事人不服关于发明和使用新型专利、植物新品种、集成电路布图设计、技术秘密、计算机软件、垄断等专业技术性较强的民事案件第一审判决、裁定的，当事人不服关于专利、植物新品种、集成电路布图设计、技术秘密、计算机软件、垄断等专业技术性较强的行政案件第一审判决、裁定的，应当在法定期间内向最高人民法院提起上诉。

草案同时规定，对已经发生法律效力的上述案件的第一审判决、裁定、调解书依法申请再审、抗诉等适用审判监督程序的案件，由最高人民法院审理，最高人民法院也可以依法指令下级人民法院再审。

药品管理法修正草案规定——

国家实行疫苗责任强制保险制度

本报讯 记者李万祥报道：药品管理法修正草案22日提交全国人大常委会审议，草案全面加大对生产、销售假药、劣药的处罚力度，坚持重典治乱，强化全过程监管；围绕问题疫苗案件暴露的突出问题、实施药品上市许可持有人制度和推进审判制度改革等进行修改，及时回应社会关切。

草案明确，对生产销售属于假药、劣药的疫苗等6种违法行为实行从重处罚。同时强化对疫苗等特殊药品的监管，规定除药品监管部门规定的情形外，疫苗等特殊药品不得委托生产；实行疫苗责任强制保险制度。疫苗的上市许可持有人应当按照国家有关规定投保。在疫苗的研制、生产、流通、预防接种过程中应当采用信息化手段采集、留存追溯信息。

草案规定，对于生产、销售假药的罚款为药品货值金额的二倍以上、十倍以下，情节严重的罚款十倍以上、三十倍以下；生产、销售劣药的罚款为药品货值金额一倍以上、五倍以下，情节严重的罚款五倍以上、十五倍以下。此外，草案落实“处罚到人”的要求，对严重违法行为的责任人进行处罚。有生产销售假劣药、违反质量管理规范等行为的，对单位的法定代表人或主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以没收收入、罚款、十年直至终身禁业的处罚。

基本医疗卫生与健康促进法草案提出——

执业医师晋升副高应有相应基层服务经历

本报讯 记者李万祥报道：十三届全国人大常委会第六次会议22日召开，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案。草案进一步保障基层医疗卫生服务公平可及，并针对问题疫苗案件、药品低于成本价竞标等问题增加约束性规定，体现从严监管精神。

草案充分体现“三医联动”，明确“国家推进”分级诊疗制度和家庭医生签约服务模式。为进一步推进医疗资源下沉，加强基层医疗服务能力建设，草案增加规定，国家加强以县级医院为中心，乡镇卫生院、村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络和以社区卫生服务中心为主体的城市社区卫生服务网络的建设。执业医师晋升为副高级技术职称的，应当有累计一年以上在县级以下医疗卫生机构提供医疗卫生服务的经历。

同时，草案增加规定，国家发展医学教育，完善适应医疗卫生事业发展需要的医学教育体系，大力培养医疗卫生人才。对从事传染病防治和精神卫生工作以及其他在特殊岗位工作的医疗卫生人员，应当按照国家规定给予适当的津贴。津贴标准应当定期调整。

此外，草案明确国家采取宣传教育、价格税收等措施，提高控制吸烟成效，强化公共场所控制吸烟监督执法。

巨龙，腾飞在伶仃洋上

（上接第一版）

这是一份浓浓关切——

今年元旦前夕，习近平主席发表2018年新年贺词，用“天道酬勤，日新月异”总结过去一年，特别提到“港珠澳大桥主体工程全线贯通”，并以“我为中国人民迸发出来的创造伟力喝彩”，向“中国奇迹”的创造者们致以敬意。

得知习近平总书记要来出席大桥开通仪式，港珠澳大桥管理局局长朱永灵兴奋不已。在东人工岛平台上，朱永灵指着香港方向的桥面向总书记报告：“那里就是您去年到过的香港段。”他还告诉总书记，听到新年贺词，大桥建设者们欢欣鼓舞、倍感自豪。

大桥总设计师、总工程师、隧道专家、大国工匠……几十位大桥建设者代表围拢在习近平身边，聆听总书记热情洋溢的讲话——

“港珠澳大桥的建设创下多项世界之最，非常了不起，体现了一个国家逢山开路、遇水架桥的奋斗精神，体现了我国综合国力、自主创新能力，体现了勇创世界一流的民族志气”；

“这是一座圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥”；

“社会主义是干出来的，新时代也是干出来的”；

“我为你们的成就感到自豪，希望你们重整行装再出发，继续攀登新的高峰”。

……

句句铿锵，直抵人心。

在许多建设者眼中，港珠澳大桥正是改革开放40年国家发展繁荣的缩影，彰显了“中国精神”的强大感召力。

“在粤港澳大湾区这片热土投资基础设施，对于经济发展的拉动作用不可小觑。”港珠澳大桥总设计师孟凡超说。在港珠澳大桥管理局工程总监张劲文看来，港珠澳大桥不仅展现出“中国智慧”和“中国力量”，更宣示了中国坚定不移推进改革开放的决心和信心。

文/新华社记者 霍小光 张晓松 王攀 周强

（新华社珠海10月23日电）