

中国航天科技集团：

军民融合“融”出一片新天地

经济日报·中国经济网记者 姜天骄

坚持“两个毫不动摇” 夯实社会主义市场经济体制根基

中国航天科技集团有限公司是我国航天科技工业的主力军和国家队，其核心业务关系到国家安全和国民经济发展。近年来，中国航天科技集团坚持创新驱动发展，积极落实军民融合发展战略，走出了一条与民企优势互补，相互促进，协同发展的路径。

创新引领企业做大做强

近年来，中国航天科技集团把创新驱动发展摆在集团发展的核心位置，通过不断推动管理创新、技术创新，在载人航天工程、月球探测工程、高分辨率对地观测系统、北斗卫星导航系统、新一代运载火箭等多个国家重大工程方面取得了重大突破。党的十八大以来，集团共获国家科学技术进步奖27项，国家技术发明奖6项，申请专利31152项，其中获中国专利金奖5项。

数据显示，集团在加快推动研发机构和创新平台能力建设方面，总体领域与重点专业研发中心覆盖率达到100%，近80%的专业公司和上市公司设立了研发机构。通过积极统筹内外部创新资源，与清华大学等高校合建了50余个产学研合作创新平台、2个国家级协

同创新中心。

建立完善支持重点技术研发和基础研究的创新投入机制。围绕制约航天发展的重大核心技术，中国航天科技集团在航天技术、航天产业及共性技术等方面部署了一大批重点项目。通过航天科技集团创新基金和航天科技集团联合基金，引导高等院校、科研院所等社会优势科技资源，增强持续发展能力。

始终坚持零缺陷质量管理。零缺陷质量管理是中国航天科技集团作为航天科技工业“国家队”的责任担当，经多年实践总结的质量问题归零方法，已成为国际航天同行共享的ISO标准。通过优化科研生产环节，实施流程再造，集团已实现发射场周期缩短30%，产品交付周期缩短40%。在宇航领域实施“标准化”“组批生产”等100多项新举措，在民用产业领域实施成本管控措施，成本平均下降近20%。

培育壮大发展新动能

在深入贯彻落实军民融合发展国家战略、发挥央企带动力方面，中国航天科技集团通过军民融合良性互动，培育和壮大了航天产业发展新动能。

为此，集团成立了军民融合促进中心，加强在专业咨询服务、宣传推广、信息交流、产业促进方面的指导。并积极建设军民融合公共服务平台，鼓励航天科研、试验、生产能力向社会开放，吸引社会单位参与航天科研项目，目前集团外合格供应商数量已接近400家。

为充分发挥企业航天技术优势，有效利用航天控制、航天动力、航天材料、航天制造等军民共生技术，推进航天优势技术的转化应用，集团将产业研发资金重点向军转民项目进行倾斜。

同时，积极推进优势民用技术成果参与航天领域科研生产，在航天科技集团的推动下，中国乐凯公司的工业探伤胶片已推广应用到航天产品无损检测，面向电动汽车领域的高性能锂离子电池隔膜经过技术转化，也实现了向军用领域的拓展。军民技术双向转化、良性互动、螺旋式上升的良好局面已经形成。

近年来，集团围绕长三角、珠三角、京津冀协同发展等区域发展战略，先后建成北京、天津、西安、深圳、成都等军民融合产业基地，与地方联合成立了8个省级工程中心和重点实验室，开展具有产业化前景的军民融合技术研究。牵头成立了一系列产业基金，采用“科技+资本”和“产业+金融”的方式，促进产业转型升级，有效助

力航天产业军民融合的快速发展。

目前，集团已累计通过产业投资基金的方式对外融资超过1500亿元，所属航天投资及下属基金累计投资项目150多个，累计投资金额500亿元以上，孵化出了拓拓红外、航天工程等一批高科技产业公司，培育了复合材料、垃圾热解、光伏发电等一批军民融合型新兴产业，推动产业结构迈向更高端。

联手民企实现双赢

由中国航天科技集团公司空间技术研究院研制的世界上地球同步轨道分辨率最高的高分四号对地观测卫星选用的是一家民营企业研制的我国口径最大的面阵CMOS相机。近年来，集团在宇航和装备领域积极引进竞争采购机制，吸引民营企业参与型号产品配套，不断完善评标和后评价等制度，确保竞争性采购公开、公平、公正。目前，竞争性采购工作已取得实效，有效降低了研制和生产成本，缩短了研制周期，现集团外供应商数量已达7400余家，民营企业占比73%。

党的十九大报告指出，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济的发展。中国航天科技集团的生动实践告诉我们，国企与民企协同共进、融合创新，必将为经济发展碰撞出更多更绚丽的火花。

桂林：与秀美漓江共舞

发委调研员庞铁坚说。

桂林这片老城区的变化，是“加快建设新城，疏解提升老城”战略实施的结果。

“作为著名的国际旅游城市，桂林老城区由于受漓江风景名胜区保护及地形、交通等影响，不适宜再继续扩大城建规模。”桂林市住建委副主任刘江帆说。

桂林市以《桂林国际旅游胜地建设发展规划纲要》为统揽，规划国家健康旅游示范基地和国家可持续发展议程创新示范区建设，实施“保护漓江，发展临桂，再造一个新桂林”战略，科学规划漓江沿岸产业带布局，建设有利于漓江生态保护的三大园区，大力发展战略性新兴产业、医药及生物制品、生态食品等绿色环保产业，以产业转型升级有效破解漓江保护与发展矛盾。

在科学规划的指引下，桂林市坚持新区老城双举并重、城乡一体统筹推进城市建设。桂林市按照要求控制建筑高度，近年来搬迁了桂林客车、福达汽车配件等数十家大中型企业，在规划上积极引导优势资源向新区集聚，为老城腾出名城保护的空间。同时，通过完善基础设施建设，加强城市重要节点的景观设计和建筑特色风貌改造，提升城市环境和品质。

通过对城市内重要的景观山体和江、河、湖等水体进行分级划分，并

对周边区域的建筑退让、建筑限高、景观视廊保护等影响景观要素的方面严格控制，桂林市严格保护老城区以岩溶地貌为特色的自然山水景观。目前，老城疏解提升工程消除了多个交通瓶颈，完成了数百个城中村和无物业小区改造，“北通南畅、东拓西联”的目标基本实现。在老城区，以景观为核心、周边建筑与自然山水和谐共生的城市特色风貌初步显现。

而在临桂新区，记者看到，这里的建设如火如荼。市民广场、山水公园建成开放，景观水系基本完工，复兴小学、桂林师专临桂校区投入使用，旅游综合医院等项目顺利推进，一座有特色、有品位、有活力的现代化生态新城拔地而起，新区核心区13平方公里现代化生态新城初步形成。

融合发展添动力

漓江得到了有效保护，生态环境进一步优化，在此基础上，桂林市依托生态优势，大力创新旅游业态，实施“旅游+”融合发展战略。

桂林市文化新闻出版广电局副局长吴东才说，近年来，桂林先后涌现出一批融合发展、创新发展的现象级旅游项目，如“西街现象”“印象·刘三姐”等，这些“现象”由点到面拓展延伸、由初级向高级提档升级，形成生态文化旅游融合发展的“桂林现象”，成为引领国内旅游行业

发展的时代标杆。

生态文化旅游融合发展在广大乡村也得到了深入实践，使桂林旅游业不断档升级。

走进灵川县古镇提香现代特色农业(核心)示范区，只见这里三面环山，两翼临水，生态环境优美。放眼望去，一个个白色尼龙薄膜大棚和一幢幢青砖灰瓦北风格的楼房，在万亩田园和一个个绿树掩映的生态乡村中纵横交错，构成一幅壮观秀丽的田园风光画……

从2013年7月份起，桂林启动实施以县区委书记为第一责任人、各县区选取1个至2个乡镇建设新型城镇化示范乡镇的“书记工程”。目前已建成三批共44个示范乡镇。

“漓江沿岸大坪、草坪、杨堤、兴坪、福利等一批生态保护重镇、旅游休闲名镇、历史文化古镇纷纷崛起，一批‘看得见山，望得见水，记得住乡愁’的美丽村庄涌现，形成城乡一体、产城互动、和谐发展的城乡发展新格局，为桂林旅游发展模式从景区旅游向全域旅游转型升级奠定了坚实基础。”桂林市委政研室主任龚明聪说。

生态文化旅游融合发展结出了越来越丰硕的成果：建成万达广场等一批文旅、商旅、体旅产业融合项目，进驻桂林的世界500强、国内500强企业达数十家。2017年全市旅游接待人数突破8000多万人次，今年1月份至8月份累计接待游客6800多万人次，加快实现从旅游目的地向国际旅游胜地转变，桂林国际旅游胜地建设取得阶段性成果。

新闻分析

10月22日，中国人民银行公告称，为贯彻落实党中央、国务院支持民营经济发展的指示精神，经国务院批准，按照法治化、市场化原则，人民银行引导设立民营企业债券融资支持工具，稳定和促进民营企业债券融资。

当日，央行还决定在今年6月份增加再贷款和再贴现额度的基础上，再增加再贷款和再贴现额度1500亿元，发挥其定向调控、精准滴灌功能，支持金融机构加大对小微、民营企业的信贷投放。

今年6月份，为改善小微企业和民营企业融资环境，央行已经增加了再贷款和再贴现额度1500亿元。加上此次的1500亿元，年内央行已累计增加3000亿元再贷款和再贴现额度。

中信证券固定收益首席分析师明明分析说，在民营企业融资难融资贵的背景下，可以通过央行扩表带动民营企业融资扩张。具体来说，央行提供初始资金，比如通过再贷款再贴现，以信用增进的方式支持民营企业融资是一个比较好的方式。明明认为，这同时也可解决当前货币政策传导机制不畅的问题。

在专家们看来，支持民营企业发展还需要政策多管齐下。摩根士丹利中国首席经济学家邢自强表示，接下来还可以通过减税、下调社保缴费比例等方式来提振民营企业的信心。在他看来，近期提出的国企“竞争中性”原则，也有利于激发民营企业的活力。

央行有关负责人介绍说，此次推出的民营企业债券融资支持工具将由央行运用再贷款提供部分初始资金，由专业机构进行市场化运作，通过出售信用风险缓释工具、担保增信等多种方式，重点支持暂时遇到困难，但有市场、有前景、技术有竞争力的民营企业债券融资。

该负责人还表示，央行积极支持商业银行、保险公司以及债券信用增进公司等机构，在加强风险识别和风险控制的基础上，运用信用风险缓释工具等多种手段，支持民营企业债券融资。充分发挥地方政府在改善营商环境、督导民营企业规范经营中的作用。

对于此次新增的1500亿元再贷款和再贴现额度，央行有关负责人强调，“人民银行分支行要加大政策支持力度，符合条件的及时发放”。该负责人表示，资本充足率达标、符合宏观审慎要求、监管合规的金融机构，若小微企业贷款占比高、存贷比指标较高、借用再贷款后能够增加信贷投放的，可向当地人民银行分支行申请再贷款和再贴现。

央行有关负责人表示，将继续按照党中央、国务院的统一部署，始终坚持基本经济制度和“两个毫不动摇”，积极运用多种货币信贷政策工具，推动债券市场品种创新，畅通金融服务实体经济传导机制，提高民营企业金融可及性，为民营企业发展营造良好的融资环境。

东北振兴金融合作机制协调办落户长春

本报长春10月22日电 记者李己平报道：东北振兴金融合作机制协调办公室22日揭牌，落户长春。

今年1月份，在国家发展改革委的推动下，本着“自愿共建、资源共享、合作共赢、助力东北”的宗旨，由国家开发银行、国家开发投资公司牵头发起，中国工商银行、中国人民保险集团等43家金融机构共同发起成立了东北振兴金融合作机制。目前，东北振兴金融合作机制在融资融智、服务振兴东北等方面进行了积极探索，已经在支持沈阳机床、北大荒集团、吉林省长久实业集团等东北重点企业的改革、重组等方面发挥了积极作用。

东北振兴金融合作机制的成立，是国家推动东北老工业基地振兴及整个东北振兴提供金融支撑和保障。

安平国际丝网博览会开幕

本报河北衡水10月22日电 记者宋美倩报道：第十八届中国安平国际丝网博览会22日在河北安平县会展中心开幕。

据介绍，本届博览会为期3天，共搭建展位260个，会上对丝网行业的新产品、新设备、新材料、新工艺进行重点推介，推

兴的重大举措，也是吉林振兴发展的重大机遇。截至2018年8月末，金融机构支持吉林重大项目建设349个941.8亿元，同比增长17%。银行业机构小微企业贷款余额4675.6亿元，同比增长5.04%；贷款户数达20.8万户，较去年同期增加3.55万户；申贷获得率达94.51%，继续保持在90%以上；银行业法人机构完成全年小微企业信贷计划90.41%，新发放小微企业贷款年化利率水平整体控制在9%以下。

据介绍，东北振兴金融合作机制协调办公室将为金融机构在东北集聚发展搭平台、建渠道，推动长春东北亚区域性金融服务中心建设，为吉林老工业基地振兴及整个东北振兴提供金融支撑和保障。

技能培训助就业



10月21日，江西省新余市渝水区良山镇山龙带钢有限公司员工在赶制订单。今年以来，新余市渝水区大力开展职业技能培训，提供公益性岗位托底等措施，吸引农村富余劳动力就近就地就业，实现增收致富。刘妍摄

清理规范全国性行业协会商会涉企收费取得进展——

九成行业协会商会主动规范收费标准行为

本报记者

韩秉志

国家发展改革委、民政部、财政部、国务院国资委于2017年联合印发的《关于进一步规范行业协会商会收费管理的意见》实施一年来，清理规范全国性行业协会商会涉企收费工作成效如何？近日，民政部社会组织管理局有关负责人接受经济日报记者采访时表示，从第一批全国性社团年检情况来看，九成协会商会主动规范了收费标准。

为落实《意见》，在全国性社团年检工作中，民政部社会组织管理局专门设计了调整规范会费的报表，提出工作要求，督促780余家全国性行业协会商会清理规范会费。

在今年第一批年检工作中，民政部对未按规定调整规范会费的67家协会商会，专门就整改会费标准发出改进建议书，要求其在10月31日前整改完毕。

在执法查处中，民政部严肃查办了利用评比达标表彰乱收费的协会

商会。民政部分2批次公开通报批评部分协会商会乱收费行为，作出社会团体违规收费行政处罚案件2件，共罚没442万元；拟作出行政处罚案件3件，拟罚没190万元；正在调查处理的线索94条，涉及全国性社团41家，涉及金额4000余万元。

民政部社会组织管理局有关负责人说：“《意见》发布以来，广大协会商会按照《意见》要求，积极调整规范会费，主动降低过高收费，自觉停止违规收费。从第一批全国性社团年检情况来看，90%的协会商会都主动规范了收费标准。少数协会商会因各种原因没有及时规范收费标准的，收到登记管理机关的整改通知后，都能承认错误，主动纠正，及时整改。”

按照《意见》规定，行业协会商会应全面梳理并规范现有会费标准，如存在总部及分支(代表)机构重复收取会费的，要立即无条件取消分支

(代表)机构会费标准，不得继续收取；以产销量、企业规模等为基数收取会费的行业协会商会，要合理设置会费上限，会费标准必须调整为4档及以下，要在合理测算基础上确定每一档次会费的明确金额，同一档次按明确金额收取。

这位负责人表示，行业协会商会应规范经营服务性收费标准，按照法律法规关于经营者义务的相关规定和自愿有偿服务的原则，在宗旨和业务范围内开展经营服务性活动。对实行市场调节价的，按照公平、合法、诚实守信的原则，允诺确定并公开收费标准，提供质价相符的服务，不得强制服务并收费。

此外，行业协会商会要适当降低偏高会费和其他收费标准，减轻企业负担。行业协会商会要全面梳理服务项目收费标准并向社会公开。列入行业协会商会基本服务项目的，不得再另行向会员收取费用。应取消

不合理收费标准，降低盈余较多的服务项目收费标准。不得以强制捐赠、强制赞助等方式变相收费，对保留的收费项目，切实提高服务质量。这位负责人说，行业协会商会要坚持入会自愿、退会自由的原则，不得依托政府部门、利用垄断优势和行业影响力强制或变相强制入会、阻碍退会。要加强对会员构成的分类统计和动态管理，优化会员结构，进一步提高服务的针对性、有效性。

这位负责人表示，民政部在开展工作时也发现，少数协会自我规范、自我整改力度不够，极少数协会商会仍有侥幸心理，顶风违规收费，数额虽然不大，但影响恶劣。各级民政部门必须继续高度重视清理规范涉企收费工作，继续加大对这项工作的宣传、指导、管理、查处和曝光的力度，对违法违规收费的行业协会商会，发现一起，查处一起，曝光一起。

央行发力改善民企融资环境

设立民企债券融资支持工具、增加再贷款和再贴现额度——

本报记者
陈果静