

## 国务院印发《工作方案》

## 优化口岸营商环境 促进跨境贸易便利化

中经新语

落实利好政策 提振投资信心

10月19日，跳空低开的A股，受一系列利好提振，一扫过去2个月的阴霾，强势上攻逾2%，以大涨收盘。比市场走势更令人振奋的是，投资者情绪有所反转，市场原本脆弱的信心在对改革持续推进的期许和赞许中加速修复。

股市久违的信心，源自亿万普通A股投资者对深化改革的热切期盼，源自对我国经济社会发展“成绩单”的充分信任。今年前三季度，我国国内生产总值按可比价格计算，同比增长6.7%，整体增速稳定且符合预期；消费市场保持升级态势，经济结构进一步优化；金融数据也反映出投资前景可期，经济增长内在动力加速积聚。投资者有理由对未来产生良好预期。

股市短期内剧烈震荡的事实说明，股指回调主要是受投资者预期和悲观情绪的影响，市场并不缺钱，缺的是信心和定力。当前，我国A股市场的估值已处于历史较低水平，与经济基本面形成反差。这一现象的根源是投资者信心缺失。

提振信心和增加信任，是后市稳预期的关键。一方面，广大投资者要看到，我国经济运行稳中向好的趋势没有改变，系统性金融风险完全可控，股市的调整、出清以及制度的逐步完善，正为价值投资创造良好的机会；另一方面，广大投资者还要看到，从中央到各监管部门一直高度重视资本市场的健康、稳定发展，我国有条件、有能力、有办法持续推进资本市场建设，且一系列制度安排和政策工具已在陆续出台实施，包括稳定市场运行、推进市场基本制度改革、鼓励长期资金入场、促进国企改革和民企发展以及加快银行、证券、保险等领域开放，打出的政策“组合拳”将逐步显现效应。

一个行动胜过一打纲领。当务之急是要敢于担当，快速作为，将各项利好政策落到实处，以实实在在的行动推动资本市场健康发展。

周琳  
经济日报记者

证监会：

## 深化并购重组体制机制改革

本报北京10月19日讯 记者温济聪从中国证监会获悉：近年来，上市公司并购重组占企业并购交易总额的比例持续上升，资本市场已成为我国企业兼并重组的重要平台。近期，证监会在上市公司并购重组领域推出了一系列服务举措。

进一步简政放权，鼓励市场化并购，提高审核效率。今年1月份至9月份，全市场发生上市公司并购重组近3000单，同比增长69.5%，已超去年全年总数。这其中，仅117单需证监会审核，行政许可比例从去年底的不足10%进一步下降至4%。

三部门发布通知：

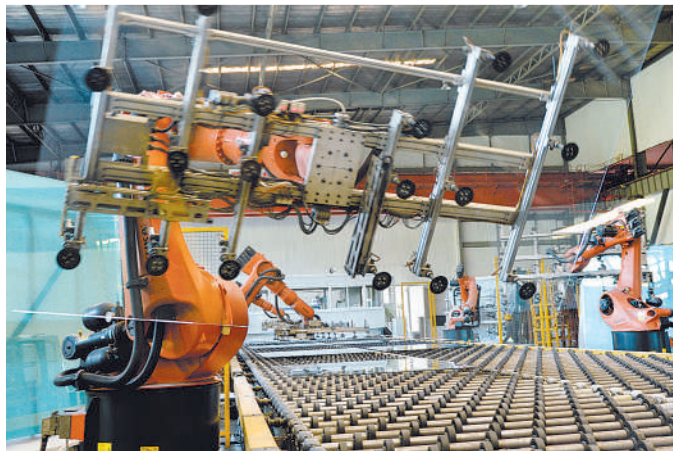
## 扩大国有科技型企业股权和分红激励范围

本报北京10月19日讯 记者曾全华报道：财政部、科技部、国资委近日联合发布通知，扩大《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》实施范围，以加快实施创新驱动发展战略，推动国有科技型企业建立健全激励分配机制，进一步

## 2018世界VR产业大会在南昌开幕

本报南昌10月19日电 记者吉蕾蕾 刘兴报道：由工业和信息化部、江西省人民政府共同主办的2018世界VR产业大会19日在南昌开幕。

工业和信息化部副部长苗圩表示，要深化对虚拟现实产业发展特点和趋势的认识，推动虚拟现实产业快速健康有序发



10月19日，河北省沙河市一家企业的自动化浮法玻璃生产线在运行。近年来，素有“中国玻璃城”之称的沙河市以科技创新为引领，加快产业转型升级。

赵永辉摄

新华社北京10月19日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》（以下简称《工作方案》），促进外贸稳定健康发展。

《工作方案》全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进“放管服”改革，对标国际先进水平，创新监管方式，优化通关流程，提高通关效率，降低通关成本，营造稳定、公平、透明、可预期的口岸营商环境。

《工作方案》围绕“减单证、优流程、提时效、降成本”等明确了20条具体措施。在“减单证”方面，按照“能取消的就取消、能合并的就合并、能进出口岸核的就退出口岸核”要求，进出口环节核的监管证件在今年11月1日前由86种减至48种，除安全保密需要等特殊情况下，2020年底前，监管证件全部实现网上申报、网上办理。在“优流程”方面，深化全国通关一体化改革，推进海关、边检、海事一次性联合检查；全面推广“双随机、一公开”监管，从一般监管拓展到常规稽查等全部执法领域；推广应用“提前申报”模式，非布控查验

货物抵达口岸后即可放行提离；推进关税保证保险改革，推行进口矿产品等大宗资源性商品“先验放后检测”，推广第三方采信制度。在“提时效”方面，推进口岸物流信息电子化和口岸查验智能化，提高口岸物流效能和查验准备工作效率，加快建设多式联运公共信息平台，创新边境口岸通关管理模式，加快开通农产品快速通关“绿色通道”；加强国际贸易“单一窗口”建设，主要业务应用率2018年底前达到80%，2020年底前达到100%。到2021年底，整体通关时间比2017年压缩一半。在“降成

本”方面，加强口岸通关和运输国际合作，清理规范口岸经营服务性收费，严格执行行政事业性收费清单管理制度，未经国务院批准，一律不得新设涉及进出口环节的收费项目，今年10月底前对外公示口岸收费目录清单。公开通关流程及物流作业时限，建立口岸通关时效评估机制。到2020年底，相比2017年集装箱进出口环节合规成本降低一半。

《工作方案》强调，要加强组织领导，明确各项任务的实施步骤和完成时限，强化责任落实，加强协作配合，合理安排进度，确保各项任务落实到位。

针对经济运行中出现的边际变化，党中央国务院提出要努力实现稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的要求，我们要坚决抓好落实。当然，尤其是要处理好稳增长、调结构、防风险的关系，一方面要保持经济增长的稳定性，另一方面要防控好金融风险，保持宏观杠杆率的相对稳定。两者平衡的关键是实施好以供给侧结构性改革为核心的政策体系。过去3年来，我们在“三去一降一补”方面取得了阶段性成果，国际社会普遍认为，通过“毁灭性创新”，中国经济中一些过剩领域的价格水平回归均衡，供求关系明显改善，从而拉动了经济增长，促进了全球经济复苏。

我国经济结构调整的任务还没有完成，供给侧结构性改革要深化一步，下一步重点应是增强微观主体的活力、韧性、创新能力，从而推动经济转型升级，促进国民经济良性循环。我们要抓紧做好三件事。一是支持民营企业发展，提高金融可及性，减轻各类负担。二是要深化国有企业改革，尤其要深化混合所有制改革，建立更加完善的公司治理结构，强化内部激励机制建设，提高核心竞争力。三是金融体系要提高适应性，增强服务实体经济的能力。在当前形势下，特别要加快制度建设，发挥好资本市场的关键作用。当然，做好这些事需要稳健的宏观政策加以支撑，我们将继续实施积极的财政政策、稳健的货币政策、明确的产业投资政策，更具有普惠性和可持续性的社会政策，使供给侧结构性改革这个核心政策进一步深化。分析看待中国经济的表现，如果从一时一事看，可能会感觉有一些困难，但是一旦把它作为一个历史进程往前看，发展前景十分光明。

从国民经济良性循环看，中国经济正在进行一次结构性的变革，我们常说，是从传统动能向新动能转变，现在市场很关心向什么方向转？清晰描述这个转化的过程是比较复杂的，因为这是一个市场化探索和试错的过程，但从需求方向来看，有几点是明确的。第一，中国巨大的中等收入群体正在崛起，他们在创造巨大的多元化需求；第二，人口老龄化明显，也在形成巨大需求；第三，以生物技术和信息技术相结合为特征的新一轮科技革命和产业变革正在兴起，这既要求我们提出供给侧解决方案，也会创造巨大需求；第四，绿色发展创造着发展机遇。我们要抓住这些方向，在工业化、信息化、城市化、市场化、国际化全面推进的伟大历史进程中，辨识和抓住新的机遇，努力改造传统产业，大力发展新产业，加快建设现代经济体系。

我最后想说一句话，在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国实现和平发展是历史必然，我们遇到的困难和问题都是前进中的困难和问题，只要大家牢记这一点，心就会静下来，中国的明天一定会更好！

## 中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤接受采访——

## 谈当前经济金融热点问题

新华社北京10月19日电 10月19日上午，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤就当前经济金融热点问题接受了人民日报记者龚雯、新华社记者赵承、中央广播电视台记者许强的联合采访。以下是采访记录。

记者：刘副总理，我们知道您非常忙，但当前经济金融形势出现一些变化，希望您能回答几个问题，回应市场关切。

刘鹤：欢迎你们采访，我非常愿意回答你们提出的问题。

## (一)

记者：刘副总理，请问您对中国股市近期大幅波动有何看法？

刘鹤：最近一段时间以来，中国股市出现了明显的波动和下滑，这是诸多因素造成的。首先是外部因素。主要因素央行加息后，全球股市都开始波动，有所下滑，美国的股市也出现明显回调，目前这个过程还在继续。中美贸易摩擦对市场也造成了影响，但坦率地说，心理影响大于实际影响，目前中美正在接触。二是中国经济结构正在破旧立新的过程中，必然对股市带来影响。三是市场预期发生变化，未来经济环境的种种不确定性，影响了投资者行为。投资者很关心民营经济健康发展、产权保护等问题。此外，最近几天也存在一些市场的技术性因素，比如在股市下滑过程中出现了被动减仓的现象。这些因素叠加在一起，使得股市产生波动。

最近我高度关注国际投资机构对中国股市的评估和国内专业机构的市场分析。大家比较一致的看法是，从全球资产配置来看，中国正在成为最有投资价值的市场，泡沫已经大大缩小，上市公司质量正在改善，估值处于历史低位，所以很多机构建议对中国股市给予高度关注，认为中国股市已经具有较高投资价值。对这些评估，相信投资者会做出理性判断。可以说，股市的调整和出清，正为股市长期健康发展创造出色的投资机会。

## (二)

记者：政府对促进股市健康发展有哪些新的举措？

刘鹤：政府高度重视股市的健康稳定发展。当前股市的心理特征是，对制度创新和改革政策有很高的期盼，市场表现与这种期盼之间有很强的正反馈效果。因此，促进股市健康发展，一定要有针对性地推出新的改革举措。最近以来，人民银行、银保监会、证监会以及其他相关部门都在研究出台新的改革措施，有了一些新的制度安排和政策工具。今天上午，这些政策已经陆续宣布，至少包括以下几个方面。一是在稳定市场方面，允许银行理财子公司对资本市场进行投资，要求金融机构科学合理做好股权质押融资业务风险管理，鼓励地方政府管理的基金、私募基金基金帮助有发展前景的公司纾解股权质押

困难。二是在市场基本制度改革方面，制定《证券期货经营机构私募资产管理业务管理办法》，完善上市公司股份回购制度，深化并购重组市场化改革，推进新三板制度改革，加大对科技创新企业上市的支持力度等。三是在鼓励市场长期资金来源方面，加大保险资金财务性和战略性投资优质上市公司力度，壮大机构投资者力量，巩固市场长期投资的基础。四是在促进国企改革和民企发展方面，加快推出一系列新举措，包括推动国有企业在资本市场进行混合所有制改革，支持行业龙头民营企业进行产业兼并重组，推出民营企业债券融资支持计划以及股权融资支持计划等。五是在扩大开放方面，继续全方位扩大开放，按照习近平总书记博鳌讲话精神，加快银行、证券、保险等领域的开放。今年是改革开放四十周年，改革开放大政方针已定，关键在狠抓落实。现在是一个行动胜过一打纲领的关键时刻，各方面落实的力度要大一点，责任心要强一点，敢于担当，快速行动，切实推出一些具体政策，推动股市健康发展。

## (三)

记者：当前民营企业对落实基本经济制度面临一些焦虑，您对这个怎么看？

刘鹤：首先，我想特别强调，我们必须坚定不移贯彻基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，一方面毫不动摇地巩固和发展公有制经济，另一方面毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。目前在实际执行过程中，存在一些误解和偏差，比如说有些机构的业务人员认为，给国有企业提供贷款是安全的，但给民营企业贷款政治上有风险，宁可不作为，也不犯政治错误。这种认识和做法是完全错误的。我们必须从讲政治、讲大局的高度认识这个问题。民营经济在整个经济体系中具有重要地位，贡献了50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的新增就业和企业数量。如果没有民营企业的发展，就没有整个经济的稳定发展；如果没有高质量的民营企业体系，就没有现代产业体系，支持民营企业发展就是支持整个国民经济的发展。那些为了所谓“个人安全”、不支持民营企业发展的行为，在政治取向上存在很大问题，必须坚决予以纠正。对民营企业，要强调“四个必须”：一是必须坚持基本经济制度，充分发挥中小微企业和民营经济在我国经济社会发展中的重要作用。二是必须高度重视中小微企业当前面临的暂时困难，采取精准有效措施大力支持中小微企业发展。三是必须进一步深化研究在减轻税费负担、解决融资难题、完善环保治理、提高科技创新能力等方面支持中小微企业发展的政策措施。四是必须提高中小微企业和民营经济自身能力，不断适应市

场环境变化，努力实现高质量发展。最近，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室、全国工商联等要专门到各地了解基本经济制度的落实情况和中小微企业的发展情况，希望大家给予支持。

## (四)

记者：社会上对“国进民退”有一些议论，您对此怎么看？

刘鹤：社会上所谓“国进民退”的议论，既是片面的，也是错误的。最近，一些前期通过高负债扩张较快的民企，由于偏离主业，在流动性上遇到困难，国有银行或者国有企业进行帮助甚至重组，是帮助民营企业渡过难关，恰恰体现国企和民企相互依存、相互合作，我认为，是好事，不存在“国进民退”的问题。民营企业经营状况好了，国有资本可以退出。反过来，如果国有企业遇到困难，也可以通过民企积极参与提高效率。我们还鼓励具备条件的、比较好的民营企业在产业重组中发挥积极作用，对同行业的一些有竞争潜力但目前面临困难的中小企业进行兼并重组。

必须看到，我国国有企业和民营企业已经形成了完整的产业链。国有企业多处于产业链上游，在基础和重型制造业等领域发挥作用，民营企业越来越多地提供制造业产品特别是最终消费品，两者是高度互补、互相合作、互相支持的关系，未来中国经济将沿着这个方向不断提高，走向高质量发展。我们必须从传统固化的观念，转向用全新的现代化产业链理念来认识国有和民营经济。

我特别想说，在当前中国经济仍处于“三期叠加”阶段，一些企业面临一些困难，这恰是企业家有作为的阶段，有勇气、有眼光、敢作为的企业家应先走一步，不负众望。中国政府将创造平等环境，强化法治，加强产权和知识产权保护，坚持基本经济制度，深化改革开放，我们没有理由不对中国经济发展广阔前景充满信心。

## (五)

记者：您怎么看当前的经济金融形势和产业结构变化？

刘鹤：我认为，中国经济总体上保持了稳中向好的基本态势。从经济增长、就业、物价、国际收支、企业利润、财政收入、劳动生产率等主要指标看，我国经济运行都处于合理区间。与国际上的主要经济体相比，我国经济的表现都是比较优秀的，国际货币基金组织和世界银行对中国经济持续发展都给予了高度评价。从金融领域看，货币政策稳健操作，金融结构性去杠杆稳步推进，各类机构不顾风险盲目扩张的冲动明显收敛，投资行为趋于理性。与此同时，历史上积累的各种风险和问题正在不可避免地水落石出，这是个必然的过程，要理性看待。

## 面对复杂形势，把握好大势和方向

刘世锦

有的复杂局面。形势越复杂，越需要把握好大势和方向。尽管近年来中国经济在减速，但中长期发展潜力依然可观。

从需求侧看，中等收入群体崛起、人口老龄化、新一代技术革命和产业革命、绿色发展4个方面会带来巨大机遇。把这些潜力挖掘出来，在今后相当长一个时期，中国仍然是全球经济新增量最大的经济体。

从供给侧看，重点仍然是深化供给侧结构性改革，其中的一个重要问题是如何认识民营经济的地位和作用。这也是近期社会关注和焦虑的一个突出问题。民营经济对国民经济发展全局

的作用，具有“五六七八九”特征，民营经济已经成为我国经济社会发展的重要基础、活力和创新力的重要源泉。对民营经济的态度和政策，实际上就是一个讲政治、讲大局的问题。虽然在政策上经常讲对国有和民营企业要一视同仁、平等对待，但在实际工作中，还是存在着支持国有企业保险、支持民营企业有风险的“潜规则”。这种认识和做法是完全错误的，必须坚决予以纠正。

对国有经济和民营经济的关系，要从传统固化的观念中跳出来，用全新的现代化产业链理念来认识国有和民营经济的相互关系。这是一个很有意义

的视角和思路。

近年来，我们看到，有的改革到位的“新国企”，表现出了现代企业制度的活力；有的民营经济比重高的地区，国有经济的规模反而是比较大的。这说明在充分而公平竞争的市场经济中，国有和民营经济能够发挥各自优势，形成互补效应。应当通过进一步保护产权，完善要素市场，严格市场秩序，逐步形成国有和民营经济平等发展、互补共进的制度政策环境。

（作者系中国人民银行货币政策委员会委员、中国发展研究基金会副理事长）

## 延伸阅读

10月19日，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤就当前经济金融热点问题接受采访，回应了人们对经济金融形势、民营经济发展等问题的关切。这对正确理解当前经济金融形势、澄清市场和社会上大家关注的一些焦点问题、稳定和发展资本市场，都具有重要指导意义。

观察经济金融形势，既要看短期，更要看长远、看大局、看基本面。近些年我国正经历着经济增长阶段的转换，既有需求结构、供给结构的重大调整，也有金融体系乃至发展方式的系统转变，加上外部环境的改变，面临着多年来少