各地农民职称评定政策纷纷破冰

“土专家”“田秀才”要换真头衔

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

改革有实招

农民，一场由“身份”到“职业”的变革，正在潜移默化地进行。今年以来，山东、江西、浙江等地纷纷出台政策，把面向事业单位技术人员的职称评价体系拓展到新型职业农民。通过职称评定，激发农民的创造性、创新性，让“职称农民”大有作为

近日，中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018－2022年）》，明确提出深化农业系列职称制度改革，鼓励各地开展职业农民职称评定试点。

今年以来，山东、江西、浙江等地纷纷出台政策，把面向事业单位技术人员的职称评价体系拓展到新型职业农民。让农民从“身份”向“职业”转变，成为各地满足现代农业发展的新举措。为什么给农民评“职称”？农民评了“职称”对自己又有什么影响？记者进行了采访。

简义相（左二）向村民介绍杭白菊的后期管理技术。今年34岁的简义相是重庆市黔江区邻鄂镇松林村村民。8年来，他从一个学金融的大学生，成为一名新型职业农民。 杨 敏摄（新华社发）

“身份”到“职业”的蜕变

农民，一场由“身份”到“职业”的变革，正在潜移默化地进行。

今年6月，江西省出台文件，明确从今年起，新型职业农民可以参加农业系列职称评审，人社部门畅通其职称申报渠道。听闻这个消息，来自江西省吉安市遂川县的陈书山充满期待。

陈书山是当地小有名气的农民企业家。文件出台后，他毫不犹豫地申报了高级工程师专业技术资格证。“高级职称的身份，将让我拥有更多施展拳脚的机会，钻研新技术、开发新产品的空间也会更加广阔。”陈书山说。

有类似想法的职业农民，在遂川县还有不少。担任过村支书，目前负责一家私营茶叶企业的梁奇锂曾被评为第九届“全国农村青年致富带头人”，但苦于没有统一评价口径，民间头衔缺少说服力。梁奇锂认为，农民有了国家承认的职称，不只是个人能力得到了认可，更为衡量个人价值提供了一把公共标尺。

步入2018年，多地探索对职业农民职称评定政策的破冰。不只是江西，浙江省也将职称评定面向职业农民，今年年初，省市两级共49位新型职业农民喜获高级农艺师、高级畜牧师、高级兽医师、高级工程师等高级职称。就在9月份，山东省也出台了《推进乡村人才振兴若干措施》，提出建立职业农民职称制度，将“农民”纳入职称评定范围。

中国人才研究会副会长孟庆伟在接受记者采访时指出，职称是评价一个人是不是人才，是哪一领域、哪一级别人才的重要标志。但在过去，农业战线上的“土专家”评不了高级职称并非个案。究其原因，一方面，许多农民是个体户，没有挂靠单位，不少农民对职称评定表示冷淡；另一方面，国家人才评价体系在农业领域中缺乏系统性、针对性、精准性，对农民职称评价缺乏抓手。

“推进农民评定职称工作，是我国‘三农’工作在形成一定程度的社会需求和产业需求后的阶段性必然反应。”孟庆伟说。

把论文写在大地上

随着新型职业农民群体不断壮大，作用也越来越明显。但此前，新型职业农民参与农业高级职称评审通过并取得证书的极少。其评价主要是通过职业技能鉴定并取得职业技能证书，以生产类、单项技能评价为主，如植保工、园艺工等。

如今，各地如何对职业农民开展评选？江西省人社厅表示，目前，江西省已着手修订农业系列职称评审条件，建立适用于新型职业农民的职称评价体系，打破“唯学历、唯资历、唯论文”论，强化业绩导向，更加注重“把论文写在大地上”，将技术工作方案或总结、项目设计或实施方案、分析评估报告、示范试验报告等技术成果，以及对农户的带动效应和取得的经济社会效益作为评价的重要内容。

浙江省的做法是淡化职称论文数量要求，明确专题报告、发展规划、技术方案、试验报告等经有关部门认可采纳的可视同论文，并在科技奖励、发明专利、技术荣誉、表彰奖励等方面设立破格的绿色通道。

孟庆伟指出，在互联网、人工智能背景下，特色小镇、观光农业、生态旅游等快速崛起，加上高铁建设拉动了偏远落后地区的经济发展，这些都在把农民多少年来沉淀在心中尚未开发的智慧潜力激发出来。“从事农业生产经营，同样需要知识和专业技能。打通职业农民评定职称的渠道，能够激发农民认识自身在经济发展过程中的价值，增强他们的专业感，进而提升社会对职业农民的认知，增强具有专业性的新型农民的职业自信。这将对一二三产业融合发展具有巨大的拉动效应。”孟庆伟说。

有职称更要有待遇

许多农民最关心的是评职称之后有哪些好处。山东省的政策明确提出，设区的市可探索鼓励措施，对获得职称的职业农民，优先提供信息技术、融资支持、产品推介服务，优先安排学习培训，优先获得财政资金支持项目、政策补贴等。

遂川县人社局专业技术人员管理股股长洪立文介绍：“以前，农民工想从事工资高的专业性工作，资格证是‘门槛’，不少有才干的人因此错失了很多发展机会。如今放开后，评上职称就能提升自身市场竞争力，从事更专业的工作，获得更高收入。”

“职称不是评出来的，而是做出来的。对职业农民评职称，不是刮一阵风，也不是多多益善，而是要真正选出排头兵，宁缺毋滥，才能让‘职称农民’在一地或一个领域真正发挥示范引领作用。”孟庆伟表示，从长远说，给农民评职称只是一种手段，最终目的是要以农民为基础，以农村为基地，让评出来的“职称农民”大有作为，实战派的“土专家”越多，农村专业应用领域中的技能知识就不会出现断代。

孟庆伟认为，农民从“身份”到“职业”的变化，是我国经济发展到一定阶段的标志性体现，具有战略带动性和产业发展传承性。市场发展规律告诉我们，当一个职业在市场中得到认可并具有放大效能时，这一职业的社会认知和从业群体发展就会倍增，其产生的发散性价值就会充分体现。

农民职称别只盯着“一张证”

□ 韩秉志

给农民评职称，毫无疑问是件好事。职称评定改革之举，不仅体现了新时期对农民群体的足够尊重，更是从长远上重视农村人才的战略，有助于更多掌握一技之长的农业人才愿意留在农村，为农业发展贡献力量。

从时下一些省市试点情况看，给职业农民评职称，其意义更多在于培育和培养一批有文化、有能力、懂市场、会经营、敢创新、勇开拓的新型现代农民，影响和带动身边农民致富奔小康。当然，给农民评职称与教师、医生、律师等职业评职称有所不同，最大的区别就在于，“职称农民”不像“职称教师”“职称医生”那样评聘之后能增加实实在在的收入。

给农民评职称如果只理解为发个证书，还远远不够，还应该给这些“土专家”“田秀才”一定的物质奖励和待遇，让他们有机会享受政策扶持等方面的优先照顾。在执行各项优惠政策时，要注重落实，让“职称农民”享受到看得见的收益。此外，还要加大对他们的后续培训力度，多层次多方面提高他们的科学实用技术水平，让他们有实力、有意愿成为带领村民共同致富的“领头雁”，这样的职业农民职称制度改革才能真正顺应农业发展规律，成为建设新农村的创新举措。

记者观农

厚植农业人才成长沃土

□ 常 理

不久前，看到一项关于湖南省长沙市长沙县农业科技人才队伍的调查，其结果令人担忧：该县35岁以下农业科技人员紧缺，人才队伍断层现象较为严重。而且，农业科技人员受教育程度普遍偏低，与实际需求脱节。

其实，这一现象在全国并不少见。专业人才的相对匮乏成为制约农业农村发展的重要因素之一。

与以往相比，无论是生产力、生产关系，还是发展理念、追求目标，我国农业所面临的形势都已发生了深刻变化。去年，我国农业科技进步贡献率超过56%，成为促进农业经济增长最主要的驱动力；在全球农业科技版图中，我国部分领域已逐渐从跟跑转向并跑、领跑。

在此背景下，加快农业科技人才队伍建设，给人才成长营造良好氛围，是推动现代农业发展、深化农业供给侧结构性改革的现实需求。

如何培养一批“过得硬”“用得上”的农业科技人才？应该坚持“唯才是举”，不拘一格地选拔和任用人才。当前，我国农业科技人才队伍建设中，各种人才“帽子”在科研评价中受到重视，具有一定合理性，但如果“帽子满天飞”，或是一味以“帽”取人，势必会产生负面影响。因此，要建立一整套合理的人才评价机制。针对不同类型、不同学科的人才进行分类评价。比如，对于基础研究类人才，应着重评价其提出和解决重大科学问题的原创能力、成果的科学价值、学术水平和影响；对于应用研究类人才，应着重评价其取得自主知识产权和重大技术突破、成果转化、对产业发展的实际贡献，并淡化论文要求；对于软科学研究类人才，应着重评价其为国家农业产业发展提供政策咨询和技术支撑的能力和工作绩效。

有了好的评价机制，还要为人才的发展搭建平台。要确保国家出台的“放管服”措施落地，赋予团队首席和领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权；要构建科学有效的薪酬激励机制，用足用好成果转化奖励收入分配政策，让优秀人才得到合理回报；要促进人才交流服务，鼓励人才合理流动，促进协同创新，为人才获得更大的科技成果创造条件。

此外，加强农业科技人才队伍建设，还要增强农村对人才的吸引力。当前，全国农业科技人才总量超过115万人，但真正能够沉到一线工作的科技人才并不多。如何让他们愿意下农村、留农村？必须解决吸引力的问题。要在基层给农业科研人才设置上升通道，通过激励机制让他们有扎根基层的动力。

乡间故事

一场“婚礼”竟是农事播报

本报记者 张建军

随着钢琴曲《瑶族舞曲》悠扬响起，向远处望，阿哥的“彩礼”队伍来了；往近处瞧，阿妹正载歌载舞欢庆良辰美景，唱起幸福的歌谣。大红花轿抬起来，接“新娘”开始了……一场“婚礼”突然冒出，谁承想，这是一次农事播报。

广东省清远市在全国首创设立“乡村新闻官”。今年8月9日，第一批“乡村新闻官”接过聘书，正式上任，落实新闻惠民工程。

“乡村新闻官”不好当，如何进行农事播报？考验的是智慧与创新能力，既要有趣又要走心。

三排镇横坑村党支部书记唐莹敏作为“乡村新闻官”，专门为农事播报举行了一场“婚礼”。“村里人把自己精心栽培的农作物推出市场，真的像嫁女儿一样高兴。”唐莹敏说。

随着装有农产品的大红花轿抬上来，“新娘”的红盖头被轻轻撩起，即将上市的三排红衣花生呈现在眼前。随即，唐莹敏开始进行农事播报：三排镇的红衣花生大都在山地上种植，与田间种植的花生相比，具有个小、颗粒饱满、味甜、出油量大且更芳香等特点……每天早上吃一把三排红衣花生，好吃、补血、养胃。

记者了解到，清远全市84个街镇共1023个行政村将陆续设立“乡村新闻官”。在3年聘任期里，每到农产品上市前夕，他们就要承担起对外播报农产品信息的责任，一改以往被动适应市场变化的局面，同时，破除农产品与市场信息不对称的壁垒。

平日里，他们也配合当地政府部门，将“三农”政策等传达到位，确保所有农户都知悉。清远市还将打通全市媒体矩阵，全方位、多渠道配合农事播报。清远市委常委、宣传部部长崔建军介绍，“乡村新闻官”不仅播报农事，还有政事，“我们希望通过媒体平台、电商平台，把农事信息传播出去，构建城乡一体化的话语体系和市场体系”。

记者获悉，清远的“乡村新闻官”制度坚持“六个一”：培养一支“乡村新闻官”网红队伍；建设一批乡村新闻发布阵地；制定一套乡村新闻发布制度；策划一系列接地气的主题性新闻发布活动；畅通一条城乡新闻发布渠道；建立一个“乡村新闻官”和新闻发布的保障机制。未来，“乡村新闻官”和乡村新闻发布工作将纳入基层党建考核，把工作经费纳入财政预算，组建乡村新闻官大数据库，开展新闻发布工作的效果评价，评选“十佳乡村新闻官”和“乡村新闻发布先进镇（村）”，调动镇村积极性。

清远市三排镇横坑村在新闻播报前，现场跳起长鼓舞，唱起《连南瑶乡等你来》，通过一场模拟婚礼推出将要播报的农产品。 张建军摄

江苏灌南

留住乡村“形” 守住乡愁“魂”

本报记者 刘志奇

清晨的江苏省连云港市灌南县李集乡新民村呈现一幅静谧安详的景象，空气清新、绿水流淌、树木成荫，一栋栋苏北特色民居掩映其间。傍晚时分，这里又是另外一番风景：小朋友们在健身场地奔跑嬉戏，老年人在棋牌室里下棋唠嗑，农家主妇们则在村文化广场上大展舞姿，好不热闹。

新民村是江苏省首批省级特色田园乡村试点，也是灌南县实施乡村振兴战略过程中的一个样板。灌南县委书记李振峰说，灌南县把乡村振兴作为县域经济发展的重中之重，既留住“形”，也守住“魂”，努力让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园。

乡村振兴，产业兴旺是重点。记者在采访中了解到，灌南县积极引导农民发展稻渔综合种养、食用菌、葡萄、淮山药等现代高效农业，同时出台一系列支持政策，鼓励能人返乡创业、带头致富。“家乡给我提供了免费的办公室和30亩养殖试验基地，我就放心大胆地带领着乡亲们干。”去年初，张店镇马台村村民王祝林从印尼回到灌南发展淡水澳龙养殖。

农业经济逐步变强，农民逐渐富裕，农村环境面貌也在不断提升。灌南通过康居示范村创建、环境整治长效管护和美丽乡村示范片区建设试点，目前已完成11个乡镇村庄布局规划调整，建成了农民集中居住小区85个，完成了全县1370个自然村庄环境整治，农村面貌焕然一新。

文化是乡村的“魂”。灌南注重培育地方特色文化品牌，通过开展文化基础设施建设，全县11个乡镇238个村和社区全部建有农家书屋、村文化活动室及社戏大舞台，同时广泛实施“三送”工程，仅今年上半年就送戏下乡150多场，送电影下乡1400余场，送书下乡上万册，村民们在家门口就能看书读报，欣赏到展示地方特色文化、宣传本地道德模范典型、弘扬社会主义核心价值观的精彩文艺节目，乡村文化活动空前繁荣。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹
联系邮箱 jjrbcs@163.com