

2018森林城市建设座谈会召开

27个城市获“国家森林城市”称号

全国“国家森林城市”已达165个

本报深圳10月15日电 记者黄俊毅报道：2018森林城市建设座谈会今天在广东深圳召开，北京市平谷区、河北省秦皇岛市等27个城市被国家林业和草原局授予“国家森林城市”称号。截至目前，国家森林城市已达165个。

这27个城市是：北京市平谷区，河北省秦皇岛市、江苏省南通市，浙江省舟山市、桐庐县、安吉县和江山市，安徽省芜湖市，福建省莆田市，江西省萍乡市、武宁县和崇义县，山东省济宁市、聊城市、滕州市、邹城市和曲阜市，河南省濮阳市、驻马店市和南阳市，湖北省黄石市和宜都市，湖南省湘西土家族苗族自治州，广东省深圳市和中山市，广西壮族自治区贵港市，重庆市荣昌区。



2018森林城市建设座谈会现场。本报记者 黄俊毅摄

到2035年将基本实现森林城市生态服务均等化

国家森林城市建设惠民利民

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

聚焦

“

2018森林城市建设座谈会提出，森林城市建设在全国形成蓬勃发展的良好态势，已成为建设生态文明和美丽中国的生动实践，改善生态环境、增进民生福祉的有效途径，弘扬生态文明理念、普及生态文化知识的重要平台。



浙江省着力推进环境综合整治，构筑水清地绿天蓝的长江经济带生态安全格局。图为浙江省桐庐县分水镇小源村集吃、住、游、乐、养为一体的珊瑚岭乡村度假景区。（新华社发）

2018森林城市建设座谈会提出，我国森林城市建设取得了很大成绩，但面对新形势新任务，迫切需要继续加大森林城市建设力度，全面提升城市森林的数量和质量。

森林城市建设有序推进

近年来，全国各地、各部门认真贯彻落实中央指示精神，大力推进森林城市建设，着力改善城乡居民人居环境，不断提升可持续发展能力。地方各级党委政府把森林城市建设摆上经济社会发展的重要位置，从加强组织领导、资金投入、政策扶持等方面推出一系列重大举措。许多省份成立了森林城市建设领导机构，编制了总体规划，出台了专门文件，实施了一批工程，坚持高位推动和强力推进森林城市建设。林业和草原部门坚持多措并举，通过出台《关于着力开展森林城市建设的指导意见》，印发《全国森林城市发展规划（2018—2025年）》，制定《国家森林城市评价指标》行业和国家标准等措施，确保森林城市建设科学有序推进。

目前，森林城市建设已在全国形成蓬勃发展的良好态势。300多个城市开展了国家森林城市建设，165个城市获得“国家森林城市”称号；22个省份开展了森林城市群建设，18个省份开展了省级森林城市建设，建成了一大批森林县城、森林小镇和森林村庄示范。

“虽然我国森林城市建设取得很大成绩，但总体上仍缺林少绿，生态仍比较脆弱。特别是城镇生态建设滞后，城市生态系统的稳定性较差，生态承载力不足，生态空间缺乏，难以满足经济社会可持续发展的需



河北秦皇岛的爱琴海鲜花艺术小镇。（新华社发）



近年来，江苏南通“原生态”修山治水，曾经远离的鸟语花香正在回归。（新华社发）

着力提高建设水平

“这几年，城市绿色空间显著增加，但有的城市只重视绿化美化，不太注重提升生态功能。”张建龙说，简而言之，就是人工干预过度，“推进森林城市建设，必须顺乎自然，坚持绿化美化与生态化并重，生态效益优先。一方面要更加注重造林绿化质量，提高造林成活率、保存率，注重改善林分结构和树种组成；另一方面要坚持适地适树，避免人工过度干预，尽量保持城市原有森林、湿地原貌，

增强生态系统的稳定性”。

按照《全国森林城市发展规划（2018—2025年）》的要求，各地在建设森林城市时，要突出服务国家发展战略，体现森林城市建设的支撑保障作用；与城市发展有关专业规划相衔接，使森林城市建设融入经济社会发展全过程；统筹山水林田湖草各个生态要素，促进整个生态系统得到保护与修复。国家林业和草原局也要求各省（区、市）根据4个发展分区要求，结合自身实际，加快编制本地区森林城市发展规划。

森林城市惠民利民

“森林城市建设关键在于惠民利民”，张建龙说，一方面要大力发展生态公园、城乡步道绿道等生态服务基础设施，为居民提供更广阔的生活空间；另一方面，要充分发挥森林资源优势，大力发展生态旅游、森林康养等绿色富民产业，让森林城市建设成果成为最普惠的民生福祉。

近几年，我国在森林城市建设的基础上启动了森林城市群和森林小镇、森林村庄建设。国家林业和草原局计划，到2020年，初步形成符合国情、类型丰富、特色鲜明的森林城市发展格局；到2035年，全面优化城市森林结构与功能，基本实现森林城市生态服务均等化。

“各级林草部门要坚持以维护生态安全、增进生态福祉、提高生态意识为总目标，以构建功能完备、健康稳定的城市森林生态系统为总任务，以恢复城市自然生态、营造城市宜居环境为总抓手，加快城乡绿化步伐，增加森林资源总量，扩大城市生态空间，增加生态产品供给，弘扬优秀生态文化。”张建龙说。

全面提升森林城市质量和

□ 黄小东

森林城市建设活动始于2004年。15年来，我国先后举办9届中国城市森林论坛和6次森林城市建设座谈会，积极倡导“让森林走进城市、让城市拥抱森林”的理念，对改善城乡生态环境、增进居民生态福利、建设现代化城市产生了深远影响，为加快林业改革发展、加强生态文明建设、促进人与自然和谐共生作出了积极贡献。

当前，我国生态文明建设正处于关键期、攻坚期和重要窗口期。在建设生态文明和美丽中国的大背景下，森林城市建设具有特殊的意义。面对新形势新任务，迫切需要持续加大森林城市建设力度，全面提升森林城市的数量和质量，大力推动城乡绿色发展、满足人民对良好生态环境的需求。因此，我们必须深入研究新情况和新问题，探索森林城市建设活动的新途径和新办法，不断增强活动的社会关注度和

影响力，努力开创森林城市建设新局面。

党的十九大以来，我国在实施乡村振兴、精准扶贫精准脱贫、推动长江经济带发展等一系列重大战略中，都把加强林草建设作为重要的生态支撑保障。新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这就要求森林发展提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这些年来，森林城市建设成为关注森林活动致力于改善和提升人民生态福祉的生动实践。我们要把以人民为中心作为根本导向，深入推进森林城市建设，大力推动开展增绿行动，打造生态宜居的美丽乡村，更有效地改善城乡居民人居环境，让绿水青山遍布祖国大地。我们要与时俱进、扎实工作，不断推动森林城市建设迈上新台阶、取得新成效。

北京平谷区

“京东绿谷”提档升级

本报记者 杨学聪



市民在北京平谷翠湖公园散步。

（资料图片）

北京市平谷区是中国首批生态环境示范区，山清水秀，有“京东绿谷”的美誉。如今，平谷区又有了一个新的称号——“国家森林城市”，成为北京市首个获此殊荣的区。

国家森林城市创建包括46项指标，既有市域森林覆盖率、城区绿化覆盖率、新造林面积等数字硬指标，也有生物多样性保护、林地土壤保育、为市民提供生态服务等软性指标。对于北京各区来说，门槛最高的当数“市域森林覆盖率”指标。按照创建要求，年降水量在400毫米至800毫米地区的城市，市域森林覆盖率达到30%以上。

受气候、降雨等条件制约，北京仅有平谷、延庆、通州、密云、怀柔、房山6个区达到了30%的市域森林覆盖率，具备创建国家森林城市的基本条件。其中，森林覆盖率全市最高的平谷区于2015年8月率先启动国家森林城市创建。

在平谷区这个生态大区中，森林资源优势尤其明显，早在2015年，其森林覆盖率就达到66.38%，森林面积63072.69公顷，林木绿化率71.26%。区内旅游资源多样且质量较高，全区共有森林旅游景区14个，其中4A级6个，国家森林公园、湿地公园3个。

3年多来，平谷区成立了创建国家森林城市领导小组，编制了《平谷森林城市建设总体规划（2015—2025）》，出台了《平谷区创建国家森林城市实施方案（2016—2018）》《平谷区创森“百日攻坚”行动方案》等，全方位推动“创森”工作。随之而来的是城乡居民环境改善，社会就业机会增加，绿色产业繁荣，公众生态意识提高，一个天蓝水清绿美的森林平谷展现在世人面前。

“经过一段时间的努力，46项创建指标已基本实现。”在今年北京

召开的创建国家森林城市推进会上，平谷区区长汪明浩表示，以创建国家森林城市为契机，平谷区近年来进一步扩大绿色生态空间、提档升级园林景观。其中，在平谷城区构建了包括城东金三角公园、城南滨河森林公园等在内的休闲公园体系；在城外打造了夏各庄郊野公园、马坊小龙河湿地公园郊野公园体系；在乡野营造了一批环境优美、乡风浓厚的美丽乡村。

截至去年底，平谷全区森林覆盖率达66.94%，城区绿化覆盖率达52.09%，城区人均公园绿地面积20.77平方米，上述指标均远远超出了创建指标水平。

平谷区还将“创森”、生态、富民有机结合起来，探索生态资源的增值增收模式，实现生态价值和生态利益的良性循环，从而让“创森”红利更多惠及民生。

平谷区拉开了北京市各区创建国家森林城市的序幕。目前，首都绿化办正编制《北京市森林城市建设发展规划（2018—2035年）》，除东西城位于核心区不具备创建条件外，其他14区均将陆续启动创建工作。其中，平谷、通州、延庆3区将在2020年前完成创建；密云、怀柔、石景山、房山4区将在2022年前完成创建；朝阳、丰台、大兴、门头沟、顺义、昌平、海淀7区将在2025年全部达到国家森林城市标准。

北京市园林绿化局局长邓乃平表示，借创建国家森林城市的机会，全市将进一步提升园林绿化水平。对照46项指标，北京一方面要结合新一轮百万亩造林、美丽乡村建设和疏解整治促提升等重点工作，最大限度地增加森林面积，另一方面，要不断提升绿化质量，培育近自然森林，努力构建高水平的城市森林生态体系。