

构建更高质量、更有效率、更可持续粮食安全保障体系——

# 把饭碗牢牢端在自己手上

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

民以食为天，食以粮为本。现在我国粮食产能稳定、库存充裕、供给充足、市场平稳，进入粮食安全形势最好、保障能力最强的历史时期。然而，随着近几年我国粮食出现结构性、阶段性供过于求，国家粮食安全已经过关的思想开始抬头，一些人认为“国家不需要种那么多粮食”，一些地方出现了放松粮食生产的倾向。在10月16日第38个世界粮食日之际，我们必须增强忧患意识，居安思危，构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，把中国人的饭碗牢牢端在中国人自己手上，饭碗里装满“中国粮”。

## 由“吃得饱”转向“吃得好”

在北京华商超市里，市民吴女士正在选购粮食，她告诉记者，现在不担心吃饱饭的问题，更关心的是粮食是否营养健康。

改革开放40年来，我国成功解决了10亿人的吃饭问题，确保了国家粮食安全。1978年我国粮食总产6000多亿斤，1996年首次突破1万亿斤，2017年人均粮食占有量达889斤，超过世界平均水平，水稻、小麦、玉米三大谷物自给率保持在98%以上。2016年粮食跨省流通量达到3400亿斤，“放心粮油”示范企业3000多个，粮食应急供应网点4.5万个。粮食产品日益丰富，优质粮油产品不断增加，城乡居民粮食消费水平大幅度提高。

按照世界粮农组织定义，粮食安全，就是让所有人在任何时候都能享有充足粮食，过上健康、富有朝气的生 活。从这方面来看，目前我国已经逐步实现由“吃不饱”向“吃得饱”“吃得好”的转变。

粮价是百价之基，粮价稳则百价稳。近年来我国粮食价格总体保持平稳运行，对稳定物价总水平、保障宏观经济平稳运行，发挥了重要作用。2007年至2008年世界粮食危机中，国际市场粮价年均波动幅度超过40%，30多个国家出现粮荒，8亿多人在饥饿线上挣扎，而中国粮食市场岿然不动、应对从容，成为全球粮食市场的“避风港”。

1995年，美国作家莱布斯·布朗发出“21世纪谁来养活中国人”的诘问。面对国际社会的质疑，1996年中国政府发布《中国的粮食安全问题》白皮书，向世界作出了中国能够依靠自己力量解决粮食供给问题的庄严承诺。经过多年努力，我们用事实证明，



10月15日，安徽巢湖康乐幼儿园的孩子在老师指导下学习辨认五谷杂粮。当日，安徽省巢湖市康乐幼儿园开展教孩子辨认五谷杂粮的教育活动，孩子们通过辨认玉米、大豆、稻谷等五谷杂粮，增强节粮、爱粮、惜粮的意识。 马平成摄(新华社发)

中国人完全有能力养活自己。不仅如此，我国还不断深化国际粮食安全合作，先后向38个国家和4个国际组织提供多批次、不间断的紧急粮食援助，成为维护世界粮食安全的积极力量。

## 粮食安全并非高枕无忧

粮食连年丰产、库存充足并不意味着就可以高枕无忧。今年受到自然灾害影响，小麦出现减产、品质下降的问题，再次引发社会各界对粮食安全

的担忧。国家粮食和物资储备局局长张务锋认为，目前我国粮食供求仍处于“总量基本平衡、结构性矛盾较为突出”的状况，粮食安全仍然面临诸多困难和挑战。种植结构的调整，轮作休耕的实施，库存消化的加快，价格形成机制的调整，都将给粮食供需和市场形势带来新变化，在更高层次上实现粮食供需动态平衡面临考验。

当前我国粮食领域的主要矛盾已经不是总量问题，而是结构性问题。粮食结构性供过于求和供给不足并存，玉米、稻谷阶段性过剩特征明显，小麦优质品种供给不足，大豆产需存在较大缺口。随着全社会营养健康意识提高，优质粮食供给不足的问题更

加凸显。粮食产业“产购储加销”各环节还存在发展不平衡不充分的矛盾。粮食生产布局日益向北方核心产区集中，13个粮食主产区的粮食产量占全国粮食产量的78%以上，粮食区域供给矛盾凸显。

随着人口增加、城镇化推进、人民生活水平提高，粮食需求量将呈刚性增长趋势。预计到2020年，粮食需求量将达到1.4万亿斤左右。粮食安全问题具有长期性、复杂性的特点，什么时候都不能轻言粮食多了。要始终绷紧粮食安全这根弦，深入实施国家粮食安全战略，守住管好“天下粮仓”，端牢中国人的饭碗。

## 走中国特色粮食安全之路

“我们要坚持立足国情，走出一条中国特色的粮食安全之路，构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。”张务锋说。

充足的粮食储备是保障国家粮食安全的基石。改革开放以来，我国已经建立中央储备、地方储备联动配合、互为补充的粮食储备体系，在改革开放以来的多次粮食价格波动中，有效发挥了中央储备粮“压舱石”和地方储备粮“第一道防线”的作用。张务锋表

示，未来要不断完善粮食储备制度，做到“手中有粮、心中不慌”，为国家长治久安奠定重要的物质基础。

近年来，我国粮食供求区域不平衡的问题越来越突出，主销区受供求关系影响较大，长期稳定的产销合作长效机制急需建立，从而促使粮食生产和消费有序衔接，提高国家粮食安全综合保障能力。记者了解到，广东、浙江、北京、上海等粮食主销区通过“走出去”和“引进来”的双向流通渠道，与黑龙江、吉林、江苏等主产区构建起多层次、多渠道、多形式的合作，实现粮食流通合理有序的产销合作关系。

要切实提高粮食流通设施现代化水平，解决物流成本高、信息化滞后、流通效率低等问题，确保粮达天下，有力保障粮食区域安全。要充分利用好两个市场、两种资源，促进粮食进口来源、渠道、结构的多元化。要加快培育国际大粮商，积极参与国际粮食分工和产业链再造，开展多种形式的跨国经营，支持有实力的粮食企业“走出去”，以“一带一路”沿线国家和地区为重点，建立境外粮油生产基地和加工、仓储物流设施，实现优势互补、多方共赢。同时，积极参与全球粮食安全治理，开展多层次、多领域交流合作。



# 小岗村的“致富经”

本报采访组

小岗村有一条长长的改革大道，从一座富有徽派风格的高大牌楼开始，沿路坐落着大包干纪念馆、当年农家、沈浩先进事迹纪念馆，彰显着这个村庄在中国农村改革进程中非同寻常的地位。

但是，在很长一段时间内，这个改革起跑线上的“优等生”，却陷入了“一年越过温饱线，二十年没进富裕门”的尴尬。其实，这也是我国不少乡村困境的缩影：当脱贫、温饱后，如何实现更高质量的发展？还是凭着那股子敢闯敢试的精神，不断探寻产业发展路径，小岗村才有了今日的模样，也形成了自己的“致富经”。

## 从土地来 回土地去

9月底的小岗，秋收场上，一片片黄灿灿的稻谷被收割机整齐地收起，留下阵阵谷香。

“农业是小岗的根，不能丢，但农业不强让小岗村迟迟不能走上发展的快车道，得求变。”小岗村党委第一书记李锦柱表示，把土地集中起来让种粮大户搞高效农业才是出路和突破点。

在小岗村，今年55岁的程夕兵是有名的种粮大户。“原先的地块很零碎，干什么都得依靠人工，成本高不说，又累又不出活儿。只有流转土地，实现规模化机械化，才能减轻劳动强度，提高生产效率，让养活了祖祖辈辈小岗人的土地真正活起来。”程夕兵说。

于是，凭借自己多年的种田经验，他一次次走进农户家中联系交换土地，把分散的土地集中起来，自己花钱平整。流转土地成功后，又通过自筹、优惠贷款购买耕种、收割设备，他流转

的土地实现了耕种收机械化。

实打实的成绩也让程夕兵的底气更足。2015年流转了近300亩高标准农田后，他靠种粮食的纯收入在20万元左右。去年在遇到自然灾害的情况下，这个种粮大户的收入还能有26万多元。

“从土地来，回土地去。过去种地是为了吃饱饭，现在种几百亩是致富门道，是在干事业。”谈到下一步的发展，程夕兵告诉记者，如果条件允许，他想继续把规模做大，还要打造一个农业产业链，申报家庭农场，建设烘干房，寻找大米加工合伙人，争取实现从粮食种植、烘干、加工再到消费者餐桌的一条龙服务。

看来，种粮大户程夕兵已经走到了实现现代农业致富梦的关键路口；务农从被动而为到主动选择，农业对于当下小岗人的意义也已经发生了深刻变化。

## 用好金招牌 招来金凤凰

小岗村的村口路西，有一处515亩的规模化水稻种植区，“隆两优534”“Y两优17”品种长势喜人，这里也就成了黑龙江农垦与小岗村共同实施优质大米生产和现代化农业的最好展示。

一个在北方，一个在南方，黑龙江与小岗村的“联姻”是如何促成的？这还得从“小岗”这块金招牌说起。虽然今年初才到小岗履职，但李锦柱一直关注着这片土地，来之前也没少做功课。他知道小岗村在产业发展上有很多不足，却也清楚“小岗”自身已成为无形资产，成为发展的“王牌”。

“小岗村水稻种植规模不小，但要想实现现代农业产业一体化和商品品

牌化，必须形成一定规模。比如，这500多亩地，如果还是分散种植，产品的质量就无法保证。”北大荒集团七星农场驻小岗村技术负责人赵明武边说边指着眼前的这片种植区。

更重要的是，在赵明武看来，规模之上，才能发挥好技术的作用。“暗化叠盘育秧技术”“宽窄行插秧技术”等，就是这位来自黑土地的专业导师为小岗村开展现代农业生产开出的“良方”。“要围绕专业品种制定专业的栽培措施，在保证品质的前提下保证产量和效益。前不久举行的‘小岗村首届农民丰收节——优质稻米品鉴会’上，我们种的大米得到村民的认可，这就是对双方合作最好的回报。”赵明武说。

当然，被“小岗”这块金招牌引来的“金凤凰”不止黑龙江农垦，还有来自福建晋江的盼盼集团。该集团投资10.6亿元的项目已于去年落户小岗农产品深加工产业园。谈到为什么在滁州建了基地又要进驻小岗，正在这里检查建设进度的盼盼集团董事长蔡金安告诉记者，小岗周边有着丰富的农产品资源，小岗还有敢闯敢试的创新精神，这些因素让盼盼集团下定决心在小岗建基地，生产与滁州基地不一样的品种品类。

## 扬大包干精神 慰参观者乡愁

“欢迎大家来到小岗村大包干纪念馆，展馆分为溯源、抉择、贡献、巨变、展望、关爱6个部分。整个纪念馆以翔实的图片、文字、视频资料，丰富多彩的展示和表现手法，真实地再现了当年大包干从酝酿到发生发展的全过程……”在小岗村大包干纪念馆，来自外地的游客跟着讲解员的步伐，回

顾着那段壮阔的历史。

改革开放40年来，小岗村的“大包干精神”“沈浩精神”等农村改革文化资源享誉海内外，凤阳花鼓、权拉机等地方民俗文化资源独具魅力，形成了良好的旅游资源。小岗村趁势而为，大力发展旅游产业，于去年2月初，启动了创建5A级旅游景区的工作。

红火的旅游产业，不仅把越来越多的外地游客带到了小岗，也点燃了村民兴办农家乐的热情。在道路两侧，不少店面依次排开，当年“大包干”带头人之一严金昌的金昌食府就是其中一家，到了旅游旺季，生意不断。

今年74岁的严金昌早已不再亲自操持农家乐的生意，而是将它交给了四儿子严德双，自己则充当起了义务讲解员，给来吃饭的人们讲讲小岗的故事。记者见到这对父子的那天，他们正准备着接待已经预订了午饭的5桌客人。“我都是亲自掌勺，按照家常菜的做法做给客人吃，他们来到这儿，就是想尝尝小岗的味道。”严德双说，因为来小岗旅游的、参观的、学习的人比以前更多了，去年一年的利润就有十几万元，日子过得美。

在金昌食府，记者还看到了一些包装好的土特产品和一个醒目地贴在店门口的二维码。严德双告诉记者，这是小岗村打造的“互联网+大包干”乡愁平台，利用互联网技术推动小岗村的农产品走出去。在记者看来，这个平台虽然刚刚起步，却又恰好多了—一个窗口，让外面的人走近今天的小岗，让不断探寻产业发展路径的小岗大步走向世界。

（采访组成员 牛瑾 乔金亮 刘辛未 执笔 牛瑾）

（上接第一版）

然而，对我国经济基本情况、经济运行中的积极变化、对贸易战的应对举措等，有人依然将我们的经济增长说成是靠“铁公机”等基础设施投资拉动的，把中美贸易战的经济影响说成是“致命的”。经济分析和形势判断，应该用数字说话、用事实讲理。对当前经济形势以及经济运行中一些困难和问题的讨论，必须秉持严谨的学术态度，深入的调查研究，而不能用炒概念、炒说法、炒情绪的做法来吸引眼球。

## 二、中国经济有抵御压力的韧性

中国经济已经深度融入全球经济。在外部环境复杂多变的背景下，在国内经济转型升级、新旧动能转换的关键时期，部分经济指标出现波动、区域经济走势出现分化、一些行业企业出现生产经营困难都是难免的。但我们一定要看到中国经济有抵御压力的韧性，长期稳中向好的发展态势不会改变。

韧性源于经济结构的积极变化。立足内需，是大国实现经济可持续增长的内在要求和必然选择。这些年，面对经济下行压力，我们没有采取“大水漫灌”式的强刺激，也没有沿袭过度投资、消耗资源的传统发展方式，而是通过改革创新，持续调整经济结构，实现了经济增长从过多依赖出口、投资，到更多依靠消费拉动、服务业带动、内需支撑的重大转变，内需已经成为名副其实的“顶梁柱”。这些重大转变，凸显了中国经济质的提升，使经济增长具有更好的稳定性和持续性。

韧性源于竞争力的不断提升。过去5年，我们坚定不移地贯彻新发展理念，加快完善社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，全社会发展活力和创新活力明显增强。今年5月份，瑞士洛桑国际管理学院(IMD)发布了《2018年世界竞争力报告》，中国以89.02分排名第13位，两年累计上升了12位。报告称，如此显著的上升幅度“在众多经济体中表现得非常突出”，并认为，中国经济竞争力显著提升，主要缘于两大指标改善：一是对硬件及软件基础设施投资加大，二是政府规章进一步简化提升了营商效率。

韧性源于稳定的就业能力。中央一直把就业作为衡量经济运行状况的关键指标，坚持实施积极的就业政策。过去几年，我国城镇每年新增就业超过1300万人，城镇调查失业率保持在5%左右。今年1—8月城镇新增就业已经超过1000万人。同时，居民收入增长与经济增长保持同步，形成了世界上人口最多的中等收入群体，建成了世界最大的社会保障网，这对一个13亿多人口的发展中大国来说，是一项了不起的成就。

韧性源于对风险的重视防范。一个经济体的脆弱性往往体现于风险失控进而拖累全局。近两年，中央把防范和化解金融风险放在首位，主动应对，采取有效措施，及时化解和处理风险点。去年中国政府的负债率是36.2%，低于国际社会通用的60%警戒线，国民储蓄率、商业银行资本充足率、拨备覆盖率相对较高，我们有足够的能力防范各类风险，确保经济运行在合理区间，并长期保持经济中高速增长、迈向中高端水平。

## 三、中国经济有应对冲击的底气

面对来自世界头号强国气势汹汹的挑衅，中国应对的底气在哪里？

底气在于我们拥有自主完备的工业体系和上中下游产业链。我国拥有39个工业大类、191个中类、525个 small 类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。这一独立完整的工业体系夯实了中国走向现代化的物质基础，并且在国家安全方面的意义非常显著。更何況，这些年来我们坚定不移融入全球产业分工体系，先进制造业发展迅猛，各行业企业已经深度嵌入全球产业链，你中有我、我中有你，谁也离不开谁。在美国的对华加征减税听证会上，许多代表大声呼吁，无法放弃中国完整产业链、关键供应商和中国产品；政治干扰极有可能对美国企业造成致命打击，严重冲击经济。

底气在于我们拥有全世界人数最多的中等收入群体、增长最快最具潜力的消费市场。这是我国经济中长期发展的“压舱石”，也是足以对世界经济增长产生变革性影响的力量。当前中国消费者的购买力经常令人惊叹，“金砖”概念提出者吉姆·奥尼尔表示，未来相当长时期内，中国消费仍将是拉动世界经济增长的重要源泉。据测算，到2020年我国的消费规模将达到45万亿—50万亿元左右，新增市场空间达10万亿元以上。不仅如此，人口城镇化和乡村振兴的“双轮驱动”中还蕴藏着巨大的投资消费需求。

底气在于我们拥有超过1.5亿受过高等教育和掌握专业技能的人才资源。“致天下之治者在人才”，当今世界的综合国力竞争，说到底人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源。目前我国的人才资源规模、科技人力资源以及研发人员数量均居世界前列。随着人才体制机制改革的不断深化，必将进一步形成“让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流”的生动局面。

此外，我国还有主要经济体中最高的居民储蓄率，有广阔的市场回旋余地，有充裕的宏观经济政策空间，有丰富的政策工具稳定经济运行……中国有充分条件和足够能力应对外部影响，确保经济社会发展的各项既定目标任务圆满完成。

## 四、中国经济有持久抗压的后劲

我们不仅具有经济发展的内在韧性、足够的底气和抗压能力，更有持久抗压的后劲，这是做好“持久战”准备的根本保障。

后劲来自坚定不移深化改革。40年历程证明，只要改革不断推进，中国经济就会持续前行。针对近几年我国经济运行中的各种突出矛盾和问题，党和政府围绕大力推进供给侧结构性改革，有关政府职能、国有企业、财税金融、科技创新、商事制度、市场监管、产权保护等诸多领域的改革方案密集推出。从生产供给端入手，促进过剩产能有效化解的同时，积极稳妥地创造新供给、满足新需求、发展新经济、打造经济发展新动能，既解决一时之弊，更利于长远发展，激发出了强劲的市场活力和经济内生动力。

后劲来自全面推动高水平开放。高水平开放，是高质量发展的必然要求。党的十八大以来，我国吸引外资、对外投资、进出口贸易等领域千帆竞发。优化营商环境，“引进来”量质同升；打破审批瓶颈，“走出去”稳中有进。中国经济与世界经济深度互动，双向投资齐头并进。面向未来，中国还将坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，坚定不移引进外资和外来技术，坚定不移完善对外开放体制机制，既为国内经济发展注入新动力、拓展新空间，也为世界带来更大机遇。

后劲来自民生不断改善。近几年，在财政收支矛盾突出的情况下，保基本的力度没有减弱，稳住了就业“基本盘”，城乡居民收入持续稳步增长。民生改善没有最好，只有更好。秉持以人民为中心的发展思想，党和政府将进一步织密就业、教育、医疗、养老、住房五大民生保障“安全网”，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让老百姓过上更有保障、更有尊严的幸福生活。

后劲来自亿万人民的信心和创造力。中国人民具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。人民的探索实践、创新创造，从来都是推动历史车轮滚滚向前的重要力量。当年农村实行家庭联产承包责任制，极大调动了亿万农民的积极性，极大解放和发展了农村社会生产力，极大改善了广大农民物质文化生活。近年来，我们从体制机制和政策上大力支持 and 鼓励大众创业、万众创新。如今，创新创业热潮正在全社会涌动，所孕育的奇迹已露端倪。习近平总书记指出：“国际上，先进技术、关键技术越来越难以获得，单边主义、贸易保护主义上升，逼着我们走自力更生的道路，这不是坏事，中国最终还是要靠自己。”只要把亿万人民的智慧和创造力凝聚起来，必定能够助推中国经济闯过各种难关、开辟新的天地。

今日之中国，既有不断发展壮大自己的底气，也有倡导互利共赢的人类命运共同体的正气，有足够的信心和有能力应对中美贸易摩擦带来的冲击与挑战。