李克强抵达阿姆斯特丹对荷兰进行正式访问

新华社阿姆斯特丹10月14日电 （记者王蕾 刘芳） 当地时间10月14日下午，应荷兰首相吕特邀请，国务院总理李克强乘专机抵达阿姆斯特丹斯希普霍尔机场，开始对荷兰进行正式访问。

李克强总理夫人程虹，国务委员兼外交部长王毅，全国政协副主席、国家发展和改革委员会主任何立峰等陪同人员也同机抵达。荷兰政府内阁成员和中国驻荷兰大使吴恳等到机场迎接。

李克强表示，荷兰是最早同新中国建立外交关系的西方国家之一。2014年习近平主席对荷兰进行国事访问，开启中荷开放务实的全面合作伙伴关系。中荷都是贸易大国，互为重要合作伙伴。我期待通过此访增进两国政治互信，探讨全面深化和拓展各领域合作，就维护多边主义、支持经济全球化、促进贸易和投资自由化便利化凝聚共识，为中荷、中欧关系与合作发展注入新动力，为双方人民带来更多福祉。

访问期间，李克强将同吕特首相举行会谈、共同会见记者、见证合作文件签署，会见荷兰国王威廉－亚历山大和议会两院议长，出席中荷经贸论坛并发表演讲，参观荷兰高新技术展并同荷兰企业家进行交流。

李克强是在出席上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十七次会议并结束对塔吉克斯坦正式访问后抵达阿姆斯特丹的。

离开杜尚别时，塔吉克斯坦副总理伊布罗希姆等政府高级官员和中国驻塔吉克斯坦大使岳斌到机场送行。

中办印发《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》

（上接第一版）

加强新时代人民政协党的建设，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，以党章为根本遵循，按照新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，全面推进人民政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，改进工作方式方法，发挥各级政协党组在政协工作中的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共产党员的先锋模范作用，把党中央决策部署和对政协工作的要求落实下去，把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来，共同为实现党的十九大确定的目标任务而奋斗。

新时代人民政协党的建设必须坚持党的领导，把握政协性质定位，发挥好协商民主这一实现党的领导重要方式的作用，保证党的理论和路线方针政策贯彻落实；坚持全面从严治党，落实管党治党责任，把政协党组织和党员队伍建设好；坚持民主集中制，确保政协党组织的活力和党的团结统一；坚持政协党组发挥领导核心作用与政协组织依照法律和政协章程履行职责相统一，把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定，更加广泛地凝聚共识、凝聚力量；坚持从实际出发，突出政协特色，积极探索创新，以党的建设推进新时代人民政协事业发展。

二、切实担负起实现党对人民政协领导的政治责任

人民政协是政治组织，旗帜鲜明讲政治是人民政协的根本要求。政协党的政治建设的首要任务是坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。各级政协党组要全面肩负起实现党对人民政协领导的重大政治责任，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，确保把党中央大政方针和决策部署不折不扣贯彻落实到政协全部工作之中。严格执行重大问题请示报告制度，政协党组每年至少向同级党委作一次全面工作报告，政协年度协商计划、常委会工作报告、全体会议和常委会会议、党组重要工作等要向同级党委请示报告，传达党中央重要会议精神、执行党的重要指示和决定的情况要专题报告，重大事项和重要情况要及时请示报告。严格要求政协组织中的共产党员时刻牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

各级政协党组要认真落实开展党的统一战线工作的职责要求，引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士深刻认识人民政协是一个政治共同体，必须共同落实党中央对人民政协的领导和对政协工作的要求，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在道路、方向、目标上形成统一意志和步调。建立政协党组同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系制度，正确处理一致性和多样性的关系，及时了解统一战线内部思想动态，把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，不断增强固守政治底线的定力和找到最大公约数、画出最大同心圆的能力，把更多的人团结在党的周围。

三、坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是政协党的建设的基础性工作。政协党组要把理论学习摆在更加突出的位置，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，系统掌握党的基本理论、基本路线、基本方略，把握核心要义、精神实质、实践要求，持续在学懂弄通做实上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一。坚持和创新学习制度，以政协党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会会议集体学习、委员学习培训等相配套，形成内容丰富、方式多样的学习制度体系，推动实现以党员领导干部为重点的学习全覆盖。坚持理论联系实际，把学习教育同视察考察、专题调研等履职实践结合起来，感受新成就、领悟新思想。

大力弘扬马克思主义学风，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑，引导政协组织中的共产党员牢记党的宗旨，坚定对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

要引导参加人民政协的各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，并同深刻理解中国共产党历史、统一战线历史、人民政协历史结合起来，不忘多党合作初心，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实团结奋斗的共同思想政治基础，在习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下携手前进。

四、推进人民政协党的组织和党的工作有效覆盖

党的力量来自组织。要加强政协党的组织建设，做到哪里有政协委员哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

各级政协党组要按照党章和《中国共产党党组工作条例（试行）》等有关规定，明确职责、开展工作。坚持全国政协党组、机关党组和专门委员会分党组的组织体系，加强全国政协党组对机关党组和专门委员会分党组的领导。完善地方各级政协党组织设置，在省级政协设立机关党组、专门委员会分党组；设区的市级政协和有条件的县级政协可设立机关党组。各级政协机关党组必须服从批准其设立的党组织领导，在履行职责过程中还应当接受本级政协党组的领导，专门委员会分党组应当接受本级政协党组的领导和机关党组的指导。各级政协党组和机关党组要领导机关和直属单位党组织的工作，加强基层党组织建设，突出政治功能，充分发挥其战斗堡垒作用。发挥专门委员会在工作中的基础性作用，并以专门委员会为依托开展党的工作。各级政协全体会议期间和重要视察考察调研、集中学习培训、团组出访等活动中，要设立临时党组织。

探索建立政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员制度，探索建立联系无党派人士界、宗教界委员机制。充分发挥党员委员在政治引领、发扬民主、合作共事、廉洁奉公等方面的模范作用。探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活的办法，组织和引导党员委员自觉接受政协党组织教育管理和参加政协党组织活动、进行党性锻炼。

各级政协党组要尊崇党章，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持民主集中制原则，坚持集体领导制度，完善议事规则。严格党的组织生活，落实“三会一课”、谈心谈话和民主评议党员等制度，开好民主生活会和组织生活会，把维护以习近平同志为核心的党中央权威，贯彻党的理论路线方针政策和决议，执行党的政治纪律和政治规矩，以及履职中发挥党员作用、开展团结联谊活动等情况作为重要内容。政协组织中的共产党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督；党员领导干部必须参加党组的民主生活会。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。

五、驰而不息改进作风

作风关系形象，作风体现素质。政协党的作风建设是政协作风建设的关键，要严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

各级政协党组织和共产党员要坚持求真务实、真抓实干，做转作风改作风的表率。持续改进视察考察工作，选题广泛征求意见，严格执行不准搞迎来送往、层层陪同，不准违反规定吃吃喝喝，不准接受礼品、纪念品、土特产，不准接受超标准接待，不准搞高消费娱乐、健身活动等要求。坚持简约俭朴办会，科学安排会期、规模，不搞与会议无关的活动。切实改进文风，各种文件力求简明扼要、具体可行，会议发言提倡开门见山、言之有物。不断改进调查研究方式方法，严格控制团组规模，优化队伍组成，深入基层、深入群众、深入实际，着力提高调查研究质量，坚决克服重调查轻研究的现象，坚决防止图形式、走过场。政协组织中的党员领导干部和党员委员要自身正、自身净、自身硬，弘扬党的统战工作的优良传统作风，在同党外人士打交道时，坚持相互尊重、平等待人，以民主的作风、良好的形象团结人影响人，决不能居高临下、颐指气使。

各级政协党组织和共产党员要坚持党的群众路线，密切同政协委员的联系。各级政协党组要建立健全走访看望委员制度以及接待和处理委员来信来访制度。全国政协党组成员要带头落实到地方调研听取住当地全国政协委员意见建议、联系政协专门委员会和界别等制度。

六、坚持用严明的纪律推进全面从严治党

纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障，也是政协党的建设的重要内容。各级政协党组织必须扎实推进全面从严治党，坚持把纪律挺在前面，把监督挺在前面，坚决防止和纠正执行纪律宽松软等问题。

要严明党的政治纪律，教育政协组织中的共产党员严格遵守党的政治纪律和政治规矩，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。党员特别是党员领导干部在大是大非面前必须旗帜鲜明、亮明态度，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右，不能无动于衷、置身事外。党员委员要正确认识和处理党内民主和人民民主的关系，在政协活动中决不允许发表任何与党中央大政方针相违背的言论。政协党组要严把各项活动的政治关，认真组织政协委员履职尽责，努力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，以共产党员的模范行动影响和带动广大委员守纪律、讲规矩、重品行。

各级政协党组织要切实担负起管党治党政治责任，加强党风廉政建设和反腐败斗争，注重抓早抓小、抓苗头抓细节，开展纪律教育，强化日常管理监督，持之以恒正风肃纪，坚决防止利用政协影响力谋取私利，坚决防止利用委员资源谋取私利。支持纪检监察机关派驻政协机关纪检监察组履行纪检监察职责。对违纪违法的，严格依纪依法作出严肃处理。

七、加强对新时代人民政协党的建设工作的领导

各级党委要切实加强对政协工作的领导，将政协党的建设工作纳入党委工作总体布局，一体谋划、一体推进。建立健全定期听取政协党的建设工作汇报制度，及时研究和解决工作中存在的重大问题，对政协党组织执行党的路线方针政策和决议的情况进行督促检查。地方各级党委每届要召开一次政协工作会议，把党的建设作为重要内容进行部署。党委主要负责同志要参加政协重要会议活动，带头做党的统战工作，带头广交深交党外朋友，加强对政协党的建设工作的具体指导。

各级政协党组要树立做好政协工作必须抓好党的建设的观念，深化抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的认识，有效避免党建和履职“两张皮”现象，以党的建设引领和推动履职实践，以履职成效检验政协党的建设工作的质量和水平。要认真研究制定党的建设工作规划和年度计划，加强督促检查，严格考核评价。建立健全政协党组织党建工作责任制，各级政协党组书记履行抓党建第一责任人职责，其他党组成员抓好职责范围内党的建设工作。上级政协党组在指导下级政协工作中应当把党的建设作为重要内容。加强对政协组织中党员的教育、管理、监督，充分发挥他们在政协工作中的先锋模范作用。要把加强委员队伍建设作为党的建设工作的重要内容，按照懂政协、会协商、善议政的要求，提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。加强政协党务工作者队伍建设，增强做好新时代政协党的建设工作的力量。全国政协党组每届至少组织召开一次政协党的建设工作座谈会，总结推广经验，推动改革创新，提高政协党的建设工作整体水平。

各级政协党组织要主动加强与同级党的纪检、组织、宣传、统战等方面的联系配合，共同做好政协党的工作，共同建设好委员队伍、干部队伍，形成推动政协系统党的建设工作的强大合力和良好氛围。

新时代 新担当 新作为

典 型 风 采

忠诚向党赤胆 为民

——记河南省濮阳市委常委、政法委书记邵景良

本报记者 夏先清 通讯员 杨杰

河南省濮阳市委常委、政法委书记兼综治委主任邵景良，在政法委书记岗位上，带领濮阳政法综治战线打造了“平安濮阳”的金字招牌，成为濮阳对外开放、展示形象、推进转型发展的一张亮丽名片。

“党叫干啥就要干好，决不和党讲价。”这是邵景良常说的一句话，在他看来，对党忠诚，也是对人民忠诚；听党的话，就是听人民的话。

2014年，邵景良调任濮阳市委常委、政法委书记。上任不久，一起不法宗教分子勾结外国势力，恶毒攻击党和政府的重大案件摆在他面前。有人私下劝邵景良：“宗教问题敏感，一旦处理不好，自己就可能受到处分。”邵景良斩钉截铁地说：“那些不法分子气焰嚣张，是公然向党和人民挑衅，咱作为党的领导干部，必须同一切反党反人民的行为做坚决斗争。”

那段时间，邵景良事不避难，保持高度政治敏感性，坚守在办案一线，对疑难复杂敏感问题讲究策略、恪守法治、果断拍板，最终将此案办成了铁案，当地群众拍手称快。

在扫黑除恶专项斗争中，邵景良担任濮阳市扫黑除恶工作领导小组组长，坚持除恶务尽、打早打小、有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱、挖“伞”控赃。

今年年初，濮阳清丰县侦办一起涉黑涉恶案件。为将此案办好，他多次到清丰，和工作组一起不分昼夜地研判案件。他排除干扰，指挥抓获黑社会组织成员21人，破获各类刑事案件25起，为开展专项斗争起好步、开好头营造了良好环境。

“越是手中有权，越要敬畏这种权利，这是一个党员干部的担当。”邵景良从严治警，对查出来的害群之马，都要求依法依规查处，从不姑息。任濮阳市政法委书记以来，邵景良因信访稳定问题对全市125个单位进行通报批评、挂牌整治31个单位、重点管理17个单位，对41个单位的主要负责同志进行了约谈……

濮阳是经济欠发达地区，每万人拥有公安干警数远低于全国平均水平，案多人少往往让一些小案件搁置，群众意见增多。邵景良提出，要通过科技手段弥补警力不足：“满天星”视频监控工程在濮阳推进，“三级防控圈”于去年全面建成，5万余个视频探头如同满天繁星一样“看护”着濮阳。以科技建设为支撑的立体化、信息化治安防控体系让濮阳各类警情大幅下降，人民群众的安全感持续提升。

矛盾纠纷调处化解工作事关社会稳定、百姓乐业。2014年6月份的一个深夜，中原油田胡114停产井因不法分子盗油爆燃着火，引起了周边群众的恐慌。有一部分群众聚集起来，情绪十分激动。接到报告后，邵景良第一时间赶赴现场劝阻群众。在他和同志们的努力下，这起案件得到妥善处置。

小岗村的新高度

（上接第一版）从此，包干到户诞生了，大家对种好自家地充满了热情，农民迅速解决温饱问题，多余农产品的出售也换来现金收入。这时的关友江充满了前所未有的干劲儿，他终于敢把吃不了的余粮拉到市场卖掉，换回生活用品，不再发愁温饱。

18枚红手印催生了家庭联产承包责任制。1980年秋天，小岗村粮食产量猛增到22.3万多斤，家家户户喜上眉梢。到1984年底，全国569万个生产队中99%以上都实行了家庭联产承包责任制，人均粮食拥有量达到800斤。同年，大包干正式定名为“家庭联产承包责任制”。这一制度保留了农村土地的集体所有权，确立了家庭的承包经营权，农民可以自主经营，是我国农村改革的重大成果。

喜领“红本本” 家家持证

2004年，来自安徽省财政厅的干部沈浩到小岗村任第一书记，小岗村开始了第二次改革。平静了多年的小岗村制定了“三步走”的战略：发展现代农业，搞科学种植；发展旅游，打特色旅游的小岗牌；招商引资办工业，搞工业园区。其中，最引人瞩目的是土地流转。有人嘀咕：当年率先打破“人民公社”大锅饭的小岗村，又重新回到“大集体”了。

关友江率先把自己的土地流转了出去。他算过一笔账，假如村民将自己的5亩地租给企业，每亩500元，一年就是2500元；每户可以解放两个劳动力，外出打工可以月收入1200元。如果让农民自己耕种，每年只能得到大概2000元。通过土地流转，收入增加了不少。不过，受限于当时的形势，村民持观望态度的较多，土地流转并未在小岗大面积推开。

就在小岗人探索致富路时，中国农村土地改革又走到新的关口。2012年，在上级部署下，小岗村在安徽省率先开展农村土地承包经营权确权登记颁证试点。“我们聘请专业技术人员，采用遥感航拍技术，对地块进行定位、测绘，然后公示，请农户确认。”凤阳县农经站经管员鲁玉核介绍，土地确权的最后一步是颁证，小岗村民在2015年7月领到了安徽省承包地确权“第一证”。如今，小岗已全面完成1.36万亩土地的确权登记工作，发证率达100%。

“拿到红本本，流转更放心了”，大包干带头人之一严金昌发现，伴随着确权，土地流转不再是难题。很快，小岗村完成了建村以来最大规模的一次土地流转，总面积达4300亩，涉及329个农户。如今这些土地交给安徽农垦集团经营，每亩租金1000元。在不少村民看来，从沈浩开始，村里推动的一系列措施，都是为土地适度规模经营做准备。“土地流转是因为集约化才能实现农民致富梦，才能让小岗迈入小康门槛。”安徽农垦小岗现代农业发展有限公司总经理邱华武说。

土地流转让一大批小岗新型农民施展拳脚：种粮大户程夕兵新购农机，耕种着500多亩土地；家庭农场主杨伟建起了观光大棚，搞草莓采摘；养殖大户殷玉荣盖起了猪舍，实现了自繁自养自销；严金昌、关友江开起了农家乐，宾客满堂……目前全村共流转土地8932.88亩，占全村可耕土地面积的65.3%，22户农民获得承包经营权抵押贷款累计1500万元，农村土地“三权分置”改革深入推进。

社员拿“红包” 人人分红

“收入怎么样？”面对记者提问，许多小岗村民在盘点完务农、务工收入外，还多了一条——集体分红。今年2月9日，对小岗村来说，是个难忘的日子。这天，村民代表齐聚在大包干纪念馆前，领取了第一次集体经济收益股权分红。精神抖擞的严立华站在队伍前列，手持股权证从县领导手中接过分红。这是40年来，小岗村首次集体资产股份合作社分红，全体村民都领到了350元，实现了村民由“户户包田有地”到“人人持股分红”的转变。

“大河有水小河满，分红的关键是集体经济壮大了。”严立华说，过去村集体家底不清、机制不顺，资产“睡大觉”，2016年，小岗村在安徽省率先开展集体资产股份合作制改革，经过清产核资、成员界定、配置股权，使得资源变资产、资金变股金、农民变股民。小岗还以品牌作为资产入股小岗创发公司，占股49%，并量化到村民。创发公司分别与互联网公司合作发展农村电商，与投资公司合作实施田园综合体项目，与电力公司合作组建光伏组件公司。2017年，创发公司实现盈利300多万元，小岗每人350元的分红就来源于此。

在推进农村集体产权制度改革的同时，小岗还完成了小型水利“两证一书”改革；结合小岗村民集中居住和旅游发展特点，探索农村宅基地和农房“三权分置”；与安徽省农业担保公司合作，探索设立风险补偿基金，对全村授信；与安徽财经大学合作，引进了“社区党建、社区协商、社会营造”三社融合的社会治理新模式。小岗村还不断学习别的地区的土地改革经验，探索“一家一块田”“股田”等其他形式的土地经营模式。

从分田到分红，小岗村是中国农村改革史的鲜活标本。小岗村党委第一书记李锦柱说，“改革创新是小岗的基因，今天我们纪念改革开放40周年，就要更有力地发扬小岗精神、继续推进改革。在实施乡村振兴战略征程中，小岗精神必将得到升华，继续发挥动力支持作用。在新的改革征程中，小岗人还将奋力前行，描绘乡村振兴的美好画卷”。

（采访组成员 牛瑾 乔金亮 刘辛未 执笔 乔金亮）