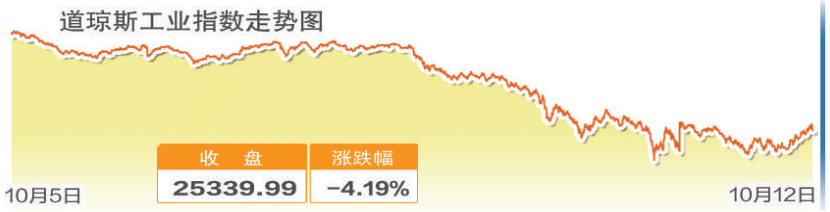
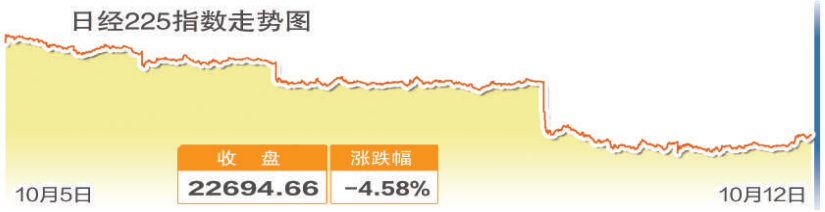
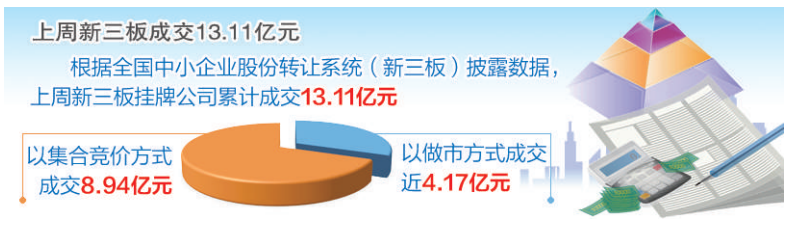
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2018年10月 星期一 15日
农历戊戌年九月初七
第12873期（总13446期）　今日16版







习近平同志《论坚持推动构建人类命运共同体》出版发行

新华社北京10月14日电　中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持推动构建人类命运共同体》一书，已由中央文献出版社出版，即日起在全国发行。

这部专题文集以2013年1月28日习近平同志主持中共十八届中央政治局第三次集体学习时讲话的要点《更好统筹国内国际两个大局，夯实走和平发展道路的基础》为开卷篇，以2018年6月22日习近平同志在中央外事工作会议上讲话的要点《坚持以新时代中国特色社会主义外交思想为指导，努力开创中国特色大国外交新局面》为收卷篇，收入习近平同志论述坚持推动构建人类命运共同体的重要文稿85篇，约32万字。

党的十八大以来，习近平同志站在人类历史发展进程的高度，正确把握国际形势的深刻变化，顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，深入思考“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，对构建人类命运共同体的时代背景、重大意义、丰富内涵和实现途径等重大问题进行深刻阐述，引领中国特色大国外交理论与实践创新，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图，体现了中国致力于为世界和平与发展作出更大贡献的崇高目标，体现了中国将自身发展与世界发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当。

坚持推动构建人类命运共同体，是习近平新时代中国特色社会主义外交思想的重要内容，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，对于统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚持正确义利观，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦营造更加有利的国际环境，具有十分重要的指导意义。

习近平同志《论坚持推动构建人类命运共同体》主要篇目介绍
第二版

中办 印发《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》

新华社北京10月14日电　近日，中共中央办公厅印发了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》主要内容如下。

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻落实新时代党的建设总要求，切实加强人民政协党的建设，更好坚持党对人民政协工作的全面领导，团结带领参加人民政协的各党派团体和各族各界人士为实现新时代党的历史使命共同奋斗，现提出如下意见。

一、加强新时代人民政协党的建设的总体要求

人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。在中国共产党领导下，人民政协在建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践中发挥了重要作用。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协这一制度安排和政治组织最本质的特征。在政协各级组织和各项活动中，党是居于领导地位的，坚持中国共产党领导是人民政协必须恪守的根本政治原则。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央切实加强党对人民政协工作的全面领导，完善政协党的领导体制，推动全面从严治党不断深入，开创了政协工作新局面。当前，中国特色社会主义进入了新时代，我们党必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。将新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行到底，把我们党通过自我革命建设得更加坚强有力，这对人民政协坚持党的领导，强化政协党组织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提出了新的更高要求。同时要清醒认识到，人民政协党的建设同新时代新使命新要求还不完全适应，特别是存在思想认识不到位、组织设置不健全、政协特点不突出、党员委员作用发挥不充分等问题，需要从实际出发切实加以解决。加强新时代人民政协党的建设，对于更好坚持人民政协这一制度安排，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一新型政党制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和巩固中国共产党的领导地位和长期执政地位，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和发展中国特色社会主义，具有重大而深远的意义。（下转第三版）

小岗村的新高度

本报采访组

壮阔东方潮　奋进新时代
庆祝改革开放40年·行进篇

金秋时节，位于安徽滁州凤阳县小岗村的大包干纪念馆游人不断，大家通过一张张老照片感受着历史。当中国在改革开放中破浪远航40年之际，人们将目光再次投向出发的原点。

40年前，这个村庄里的18户农民在全国率先推行“大包干”，从而开启了改革开放波澜壮阔的时代巨幕。40年来，从偷按“红手印”大包干到土地确权颁证喜获“红本本”，再到农村“三变”农民“领红包”——小岗村一次次为改革探索蹚路。这个地处淮河岸边的小村庄，应着改革开放的脉搏，见证了中国农村的一次又一次跨越。

偷按“红手印”　户户包田

沿着小岗村里长长的主干道，穿过两旁林立的商铺，有一家名为大包干农家菜馆的小院落，这里是大包干带头人关友江的家，也是来小岗的人们常选择的一户农家乐。年过70岁的关友江精神矍铄，正边招呼客人边讲述往事。每逢人来，都会要求他给讲讲当年的故事，今年尤其多。

与很多同龄人一样，关友江对饥饿有着刻骨铭心的记忆。他回忆说，1955年，农业合作化以前，小岗有26头耕牛和1100亩耕地，正常年景产粮19万斤，可以吃饱肚子。1956年，小岗一步跨入高级社，到人民公社化后，“干多干少一个样，干与不干一个样”，生产开始下滑，农民收入下降。一直到1978年之前，小岗都是“吃粮靠返销”，每年秋收后几乎家家外出讨饭。

1978年，凤阳遭遇了史上罕见的大旱。秋种时，安徽省委决定：集体无法耕种的土地，可以借给农民耕种，谁种谁收。县里一些村借机开始包干到组。小岗生产队一开始也是包干到组，先划为4个组，干了没几天，组内产生矛盾，又细分成8个组，每个组只有二三户，可是还有吵架的。于是在那个冬夜里，生产队秘密集会，18位带头人按下红手印、立下“生死契约”：明组暗户，瞒上不瞒下，分田到户。（下转第三版）

（更多报道见十三、十四版）

右图　上世纪六七十年代小岗村的旧草房。包产到户以前，小岗村民居住条件很差，几乎家家住这样的旧草房。　龚　岩摄

下图　小岗学校的学生们在操场上准备做操。随着村民家庭收入的提高和村集体经济的不断发展，小岗各项基础设施条件有了大飞跃，教育、医疗条件得到明显提升。

本报记者　乔金亮摄

庆祝改革开放40年
百城百县百企调研行

青岛：勇立潮头　不断跨越

本报记者　刘　成　袁　勇

青岛，这座闻名中外的美丽城市，在改革开放的历史进程中，每当面对发展瓶颈，都勇于作为，推动城市发展跃升，写下属于自己的改革开放篇章。

建东部新城区　向“小富即安”宣战

五四广场是青岛地标之一。南向壮阔的大海，北靠市政府大楼和灯光旖旎的香港中路，是游客的必到之地，也是青岛经济最活跃的区域之一。

54岁的浮山所集团党委副书记苏兆恩习惯每天晚饭后来此散步。30年前，苏兆恩还是浮山所村村民，这片土地是浮山所村的菜地。在当时青岛人的眼里，这里偏僻荒凉，高楼大厦无处寻觅。

彼时，城市版图没有根本性扩张，成为制约青岛发展的症结所在。美丽的海岸线和舒适宜人的气候带给青岛人的“红瓦绿树”情结，逐步变成了“小富即安”的心态。上世纪90年代初，当时的青岛市主要领导公开表示青岛得了“红瓦绿树综合征”，认为大家陶醉在“红瓦绿树，碧海蓝天”的赞誉中不思进取。一场向“红瓦绿树综合征”宣战的思想大讨论在青岛掀起，以此为基础，以市政府东迁为标志，青岛开启了轰轰烈烈的东部新城建设，青岛的发展方向就此改写。

青岛市委党校管理学调研部主任、市情研究中心主任刘文俭清楚地记得，东部新城建设和市政府东迁，在当时引起了广泛关注，“当时的做法体现了经营城市的理念，引入了很多市场化因素。东部城区建设对青岛发展起到了很好的作用，老城区作为历史文化区域得到了保护，新城区打开了青岛的发展空间”。

苏兆恩也感叹，历史证明，开发建设东部城区这一选择是对的，“东部新城建设时修了很宽的路，当时有人说，太浪费了。现在看来，当时的规划眼光是超前的”。

如今，浮山所所在的市南区东部区域，已经是一座现代化国际城区。区内金融商务、总部经济、时尚商业、商务旅游等服务业发展迅速，服务业增加值占生产总值比重达90.8%。以香港中路为中心的金融集聚区内，各类金融机构达到1027家，占全市的80%以上，楼宇总部经济快速发展，拥有1万平方米以上的商务楼宇129座，其中5A甲级写字楼15座，占全市50%以上。

经济重心西移　拓展发展空间

东部新城的崛起有力地推动了青岛的发展。但随着时间推移，青岛发展不均衡、不充分的矛盾开始显现。快速发展的东部城区用地趋于紧张，西海岸地区优越的地理条件和丰富的资源却没有得到充分利用，发展水平明显落后于东部。

开发西海岸，经济重心西移，成为青岛发展的又一次跃升。

（下转第四版）

转入高质量发展阶段的积极财政政策

高培勇

专论

保持中国经济列车行稳致远，离不开积极财政政策的支撑和助力。做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的“六稳”工作，实施积极的财政政策，更是一个十分重要的着力点。

积极财政政策这一提法的启用以及此后的相关实践，均发生在中国经济的高速增长阶段。积极即等于扩张，积极财政政策即为以减税降费、扩大支出、增列赤字为主要内容的财政扩张操作，这一为不少人视作基本常识的理解和认识，亦生成于高速增长阶段。接下来必须回答的问题是：随着中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，积极财政政策的基本内涵及行动路线有无变化？如果有，那又是什么样的变化？

上述问题的引申意义在于，面对复杂多变的国内外形势，特别是中美经贸摩擦不断升级所带来的新问题、新挑战，当下中国的积极财政政策该做怎样的布局？

大不同于以往的宏观环境

仔细地审视当下我国的宏观经济与政策环境，并同高速增长阶段加以比较，可以发现，一系列大不相同于以往的深刻变化在逐步呈现：

与高速增长阶段大不相同，转入高质量发展阶段的中国经济所面对的主要矛盾是结构问题而非总量问题，矛盾的主要方面在供给侧而非需求侧。

与高速增长阶段大不相同，转入高质量发展阶段的中国宏观经济政策的主线是供给侧结构性改革而非需求管理。经济下行压力固然集中体现于实施需求管理的必要性上，但相对于优化供给结构、提高供给质量，扩大需求不仅是次要目标，其操作亦须掌握在“适度”范围内，不可“大水漫灌”。

与高速增长阶段大不相同，转入高质量发展阶段的中国宏观调控所依托的根本途径是深化改革而非政策安排。经济下行压力固然要求和决定着政策层面的相机抉择，但相对于体制机制性变革，相对于推进各种基础性改革，短期“对冲性”逆向操作的功效绝对不可同日而语。

将积极财政政策置于上述的宏观经济与政策环境之中，可以肯定地讲，虽然概念依旧，表述无异，但同样的概念和同样的表述之下，蕴含着不一样的内涵，深藏着不一样的行动路线。

大不同于以往的减税降费

与高速增长阶段致力于财政扩张的减税降费大不相同，当下中国实施的减税降费，主要着眼于降成本而非扩需求，主要着力于供给侧而非需求侧。

以降成本为主要目标，特别是为实体经济降成本，减税降费所聚焦的对象，便主要是企业。因而，减税降费是结构性的而非总量性的——有明确的操作指向而非不分青红皂白地减和降。

以供给侧为主要着力点，减税降费的操作，便要落实于企业成本的实质性而非名义上的下降，便须体现为政府对资源配置权的实质性而非名义上的让渡。因而，减税降费之后的财政收入亏空，要通过政府支出的同步削减来“对冲”而非以增列赤字、增发国债的办法来“埋单”，实现节用裕民。（下转第四版）

楼市“金九银十”难挡秋意凉　5版
智能电视开启行业“新蓝海”　7版
迎接首届中国国际进口博览会特别报道　8版
31省区市一周经济最亮点　10版