

让人民在改革发展中更有获得感

——当前中国改革发展述评之三

改革发展,民生是落脚点。

当前,我国经济正处于转型升级的关键时期,外部环境也发生了明显变化。民生改善随着改革发展同步推进,但也难免有人在生活中感受到一些压力。

该如何看待民生的获得与变化?新起点上,如何回应民生新期待?

面对复杂局面,如何回应民生关切?

刚刚过去的“十一”黄金周,国内游客超过7亿人次,出境旅游约700万人次,双双刷新了纪录。

生活从温饱到越来越富足,旅游是消费升级的重要表现。从2013年开始,我国已连续5年保持世界第一大出境旅游客源国地位。

然而,面临经济增速趋缓和国内外复杂形势,有人担心,民生投入会不会减少,民生改善会不会止步?

“民心是最大的政治”。事实上,今年以来,在以人民为中心的发展思想指引下,民生改善快步向前,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

投入只增不减——

今年以来,各级财政部门在严控一般性支出基础上,集中力量支持脱贫攻坚、教育、社保、医疗等重点领域。上半年,全国专项扶贫支出同比增长39.7%;教育支出同比增长6.9%;医疗卫生支出同比增长9.8%。

底线筑牢筑实——

国庆前夕,盐池县正式退出贫困县序列,成为宁夏西海固地区9个贫困县区中首个脱贫“摘帽”的县区。

党的十八大以来,党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,全面打响脱贫攻坚战。经过几年努力,贫困人口减少6853万,贫困县“摘帽”100多个,贫困地区群众生产生活条件明显改善。

保障更加完善——

就业、医疗、养老、社保……样样涉及百姓根本利益,党中央都放在突出位置。

最近中共中央政治局会议提出的“六个稳”要求中,稳就业居于首

位,一系列拓展就业空间、加强就业保障的政策措施相继出台;

7月1日起,企业职工基本养老保险建立中央调剂基金,重点缓解少部分困难省份的基金收支压力,确保基本养老金按时足额发放;

继免除多项基本养老保险基金投资业务税收之后,财政部、税务总局明确对全国社会保障基金对外投资免征增值税等多项税收……

红利不断释放——

上半年,全国居民人均可支配收入同比实际增长6.6%,基本与经济增长同速。同时,各种减税降费改革也为百姓“卸下担子”。

5月1日起,包括抗癌药在内的28项药品的进口关税降为零,已有多款抗癌药进入医保目录。

10月1日起,个人所得税起征点统一提高到5000元/月,将给中低收入者带来更多减税红利,月收入在2万元以下的纳税人税负可降低约49%。

“放管服”改革继续深化,市场主体在松绑除障中释放活力,百姓在除烦苛之弊后收获便利……

面对生活的压力,如何缓解民生焦虑?

生活成本会不会更高?教育、医疗、养老有没有保障?食品安全能不能放心……

以上焦虑,既是民生能不能进一步提升的真实体现,也是面对复杂多变的国内外经济环境、能不能成功应对的期盼。

当前,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,一些不适应高质量发展的经济业态和企业面临转型甚至淘汰。同时,世界经济环境发生明显变化,不可避免地给深度融入世界的中国经济带来一定影响。民生保障的确面临新挑战。

人无远虑,必有近忧。

既要正视成长的“烦恼”,更要保持发展的定力——

面对稳中有变的环境,识大局,明大势,保持定力,才不会迷失方向。

中央政治局会议准确研判形势,

提出稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,为未来经济工作指明重心和方向,也为民生保障提出了明确要求。

破除民间投资和民营经济发展障碍,出台一系列减税降费措施支持实体经济发展,“放管服”改革再提速……稳预期、提信心的改革举措正不断发力。

既要直面前行的阻力,更要看到应对复杂形势的实力——

上半年GDP增长6.8%,连续12个季度稳定运行在中高速区间;1至8月全国城镇新增就业超过1000万人,城镇调查失业率稳定在5%左右;各类市场主体超过1亿户,新增市场主体活跃度保持在70%左右。

“当前经济稳中向好的基本面没有变,为应对外部挑战提供了良好基础。”中原银行首席经济学家王军认为,改革开放40年积累的“家底”也为我们应对变化积蓄了实力。

既要看到民生短板,更要认清发展的潜力——

民生新起点,百姓期盼有更新清新的空气、更美的环境,需要社会的公平正义,需要实现人的全面发展。

人们对美好生活的追求不断提升,改革发展理念也在深刻变化。在社会全方位发展的今天,更需要补足民生领域短板。

国家发改委副主任连维良说,应对中美经贸摩擦带来的经济下行压力,中国将着力促进消费优化升级、释放潜力,着力补齐基础设施短板、民生和公共服务短板、农业和生态环境短板。

面对人民新期盼,如何持续保障和改善民生?

民生新期盼,发展新目标,改革新指向。

习近平总书记指出,要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,把人民群众的小事当作我们的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民满意的事情抓起。

坚持问题导向,解决民生痛点难点。

8月下旬到9月中旬,国务院先后派出39路督查组,分赴全国各省区市、中央各部进行实地督查。

火车站打车难有没有缓解、网络提速降费落实得如何、公路乱收费是否有所遏制……督查组瞄准的都是群众和企业反映强烈的民生痛点难点。

从小事入手,从人民群众关心的事情做起,有关部门正陆续拿出切实措施积极回应。

人力资源和社会保障部印发《打赢人力资源社会保障扶贫攻坚战三年行动方案》,明确到2020年促进100万贫困劳动力实现就业,带动300万贫困人口脱贫。

国家卫生健康委员会发布《国家健康医疗大数据标准、安全和服务管理办法(试行)》,明确建立健康医疗大数据开放共享机制。

没有高质量发展,民生就是无源之水、无本之木。

40年的改革开放实践充分证明,要把推进经济社会发展与持续改善民生有机统一起来,确保发展前进一步、民生改善就跟进一步。

今年以来,“放管服”改革进一步深化,减税降费措施落到实处,扩大开放持续发力……一系列改革发展举措为经济运行保持在合理区间,持续做大“蛋糕”提供源源不断的动力。

未来三年,还有3000万左右农村贫困人口需要脱贫,中央财政将新增2140亿元支持深度贫困地区脱贫攻坚。

“一定要打赢扶贫攻坚战,这是初心之战。”山西省扶贫办主任刘志杰说,这是在补短板,既补足城乡发展、区域发展的差距,更补足后富和先富之间的差距,从而带领人民实现共同富裕,这就是党一以贯之的为人民谋幸福的初心。

秋日的大地,一派丰收的景象。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以人民为中心的发展思想,坚定改革决心,增强发展信心,民生这张答卷一定会越来越精彩。

文/新华社记者 齐中熙 王敏
(新华社北京10月10日电)

本报北京10月10日讯 记者林火灿报道:国家统计局10日发布的数据显示,经核算,2017年全国文化及相关产业增加值为34722亿元,占国内生产总值的比重为4.2%,比上年提高0.06个百分点;按现价计算,比上年增长12.8%,比同期GDP名义增速高1.6个百分点。

改革开放以来,我国国民经济持续快速发展,文化消费需求质量不断提高,数量不断增加。与此同时,我国文化市场准入逐步放宽,市场主体、经营方式日趋多元,文化产业规模不断扩大。

党的十八大以来,文化与科技融合发展,传统文化企业转型升级,基于“互联网+”的新型文化业态成为文化产业发展的新动能和新增长点,文化产业呈现全新发展格局,稳步向国民经济支柱性产业迈进。

2017年文化及相关产业增加值保持平稳快速增长,占GDP比重稳步上升,在加快新旧动能转换、推动经济高质量发展中发挥了积极作用。按行业分,2017年文化制造业增加值为12094亿元,比上年增长1.7%,占文化及相关产业增加值的比重为34.8%;文化批发零售业增加值为3328亿元,增长15.9%,占比为9.6%;文化服务业增加值为19300亿元,增长20.4%,占比为55.6%。

按活动性质分,文化核心领域创造的增加值为22500亿元,比上年增长14.5%,占文化及相关产业增加值的比重为64.8%;文化相关领域创造的增加值为12222亿元,增长9.8%,占比为35.2%。

据介绍,随着我国市场经济不断发展和改革开放不断深化,党中央、国务院及有关部门把培育发展文化产业摆在突出位置,出台一系列文化产业政策,有效推进文化领域供给侧结构性改革,文化产业整体竞争力明显提高。由于文化产业门类众多,产业链条长,就业容量大,就业形式灵活多样,对促进就业具有重要意义。

三部门联合发文

规范互金机构反洗钱和反恐怖融资

本报北京10月10日讯 记者李华林报道:为规范互联网金融从业机构反洗钱和反恐怖融资工作,中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会及中国证券监督管理委员会制定了《互联网金融从业机构反洗钱和反恐怖融资管理办法(试行)》。

据悉,《管理办法》规范了互联

网金融从业机构反洗钱和反恐怖融资工作。央行相关负责人表示,《管理办法》的主要目的,是建立监管管理与自律管理相结合的反洗钱监管机制,明确中国人民银行、国务院有关金融监督管理机构协同监管和互金协会自律管理相结合,做到履职各有侧重,工作相互配合。

国家医保局下发通知

阿扎胞苷等17种抗癌药纳入医保

本报北京10月10日讯 记者李万祥报道:国家医疗保障局日前下发通知,将阿扎胞苷等17种药品纳入《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录(2017年版)》乙类范围,并确定了医保支付标准。

国家医保局要求,各省(区、市)医疗保险主管部门不得将谈判药品调出目录,也不得调整限定支付范

围。目前未实现城乡居民医保整合的统筹地区,也要按规定及时将这些药品纳入新型农村合作医疗支付范围。各省(区、市)药品集中采购机构要在10月底前将谈判药品按支付标准在省级药品集中采购平台上公开挂网。医保经办部门要及时更新信息系统,确保11月底前开始执行。各统筹地区要采取有效措施保障谈判药品的供应和合理使用。

智慧城市等23项国家标准发布

46项国家标准英文版同步发布

本报北京10月10日讯 记者郭静原报道:国家市场监管总局、国家标准委10日批准发布《智慧城市 信息技术运营指南》等23项国家标准。

据介绍,此次发布的国家标准,紧紧围绕今年世界标准日的主题“国际标准和第四次工业革命”,包括多个智慧城市和信息安全方

面的国家标准,还涉及公共安全、循环经济、食品、城市治理等领域。

除23项国家标准外,本次还发布了46项国家标准的英文版,包括航天用太阳电池、风力发电等领域技术标准。

据介绍,此次发布的国家标准,紧紧围绕今年世界标准日的主题“国际标准和第四次工业革命”,包括多个智慧城市和信息安全方

9月份新增严重失信人801名

将被限制乘坐火车或飞机

本报北京10月10日讯 记者顾阳报道:国家公共信用信息中心10日发布9月份新增失信联合惩戒对象公示及公告情况说明,801人因严重失信行为而被限制乘坐飞机、火车,其中限制乘坐火车严重失信人215人,限制乘坐民用航空器严重失信人586人。

9月份,相关部门向全国信用信息共享平台推送失信黑名单信息新增334107条,涉及失信主体283385个,其中法人及其他组织55409家,自然人227976人。9月份退出失信黑名单主体140532个,其中法人及其他组织26415家,自然人114117人。



10月10日,贵州省毕节市,随着第一对钢轨稳稳落下,成贵铁路云(南)贵(州)段正式开始铺轨,标志着成贵铁路建设进程迈出坚实一步。
史家民摄

2020年基本建成全国统一的审批和管理体系——

工程建设项目审批制度改革稳步推进

经济日报·中国经济网记者 元舒

工程建设项目审批制度改革工作。住房和城乡建设部在指导督促北京市、上海市研究出台提升办理建筑许可指标排名改革方案的同时,起草开展工程建设项目审批制度改革文件,决定在北京等15个城市和浙江省开展工程建设项目审批制度改革试点。

常青表示,此次改革的突出特点是“全流程、全覆盖”:改革涵盖工程建设项目从立项到竣工验收和公共设施接入服务全流程;覆盖房屋建筑和城市基础设施工程的行政许可、技术审查、中介服务、建筑市政公用服务以及备案等各类事项。改革的主要任务包括统一审批流程、精简审批环节、完善审批体系、强化监督管理;改革的主要目标是,2018年试点地区审批时间由目前平均200多个工

作日压减至120个工作日,2019年上半年全国实现这一目标,2020年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

常青表示,目前,工程建设项目建设制度改革试点工作正稳步推进。截至目前,住房和城乡建设部已组织培训1000多人,并对试点地区改革试点方案进行3轮审核辅导,研究制定工程建设项目审批制度改革考核评价办法,加快工程建设项目审批管理系统建设,对试点地区改革工

作进行了调研督导。

住房和城乡建设部法规司副司长、工程建设项目审批制度改革领导小组办公室副主任周韬介绍,为保障工程建设项目审批制度改革顺利推进,住房和城乡建设部认真梳理了工程建设项目审批涉及国家层面90余

部法律、行政法规、规章、规范性文件和标准规范,并对第一批18部法律法规和政策文件提出了具体修改建议。涉及住房和城乡建设部规章、规范性文件和标准规范8部,其中2部规章和3部规范性文件已经正式公布,还有1部规章和2部标准规范正在修订中。对于其余10部法律、行政法规和涉及其他部门的规章、政策文件,住房和城乡建设部将及时将修改建议提交国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组。

“这一批法律法规和政策文件的修改,将有效优化审批流程,减少审批事项及其前置条件,提高审批效率。”周韬介绍,住房和城乡建设部正在抓紧对国家层面其余70余部法律、行政法规、规章、规范性文件和标准规范研究提出修改建议。

10月10日,快递业务员在北京建国门街道“快递之家”通过快递传递分拣包裹。当日,北京建国门街道一处1000余平方米、常年空置的拆迁滞留地被改造成全市首个“快递之家”,来自5家快递企业的7个快报记者 赵晶晶

新闻分析

党的十八大以来,我国深入推进“放管服”改革,加快政府职能转变,而工程建设项目审批制度改革是“放管服”改革的重点。今年的《政府工作报告》明确提出,“工程建设项目审批时间再压减一半”的要求。6月份召开的全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议要求,“5年内工程建设项目从立项到竣工验收全流程审批时间压减一半”。工程建设项目审批制度改革进展如何?10月10日,住房和城乡建设部党组成员、办公厅主任、工程建设项目审批制度改革领导小组办公室主任常青表示,今年年初,国务院决定由住房和城乡建设部牵头负责