国家森林城市建设进入质量精准提升阶段

城市缺地，森林何处安放

经济日报·中国经济网记者　黄俊毅

经纬

自2004年国家森林城市建设活动启动，10多年过去了，我国已有138个城市获得“国家森林城市”称号，城市中森林、绿地、湿地明显增多。但随着经济发展和城镇化加速，城市中可供建设森林绿地的土地越来越少，城市缺林少绿现象仍然明显。我国森林城市建设面临提质升级的挑战，需要更充分地利用城市有限空间，最大限度增加森林绿地面积，努力让群众身边的森林多起来

如果城市森林覆盖率超过60%，居民的生活该有多惬意。广东惠州就是这样的城市。开车经过惠州闹市，居然会有青蛙从路边树丛蹦进车里。惠州有26个林业自然保护区、43个森林公园，森林覆盖率达61.28%，实现了城市、森林、园林三者有机融合，整个城市就像大园林，被全国绿化委员会、国家林业局授予“国家森林城市”称号。据悉，自“国家森林城市”建设活动启动至今，全国已有138个城市获得“国家森林城市”殊荣。

广东省惠州市青山绿水环抱，环境优美宜人。　黄俊毅摄

城市造林不停歇

我国的森林城市建设活动始于2004年，全国政协、全国绿化委员会等6家单位共同发起成立了“关注森林活动组委会”，在其倡导下，由原国家林业局组织实施。

我国人多地少，城区寸土寸金，为何要持续建设森林城市？“我国城镇化发展过程中，存在城市连片发展、污染跨区传播、生态系统破碎、休闲空间不足、外来景观入侵、伪生态行为泛滥6个突出问题，建设森林城市有着迫切的现实意义。”国家林业和草原局城市森林研究中心研究员王成说。

近年来，伴随经济快速发展和城镇化水平快速提升，土地大片硬化挤压着城市生态空间，地下水位下降，城市热岛效应日益突出，出现了城市缺水与内涝并存、缺水城市雨天“看海”的尴尬局面。城市化对原有绿色空间特别是森林、湿地等不断地挤压和切割，造成自然空间的破碎化，限制了动植物迁徙和基因交流，威胁生物多样性。

几年前，惠州的生态环境问题也很突出。由于地处全国经济最活跃的珠三角地区，水污染、大气污染尤其严重。“那时河水都是黑的，一到夏天臭气熏天，很远就能闻到。”家住惠州市惠城区江北街的温素娥老人说。

“城市化引发的问题已经从建成区扩展到整个市域范围甚至城市群范围，必须树立城市生态环境共同体的理念，实施与之相对应的生态建设策略，积极建设森林城市。”王成说。

一幅宏大蓝图

“到2020年，我国将建成6个国家级森林城市群、200个国家森林城市；到2025年，国家森林城市将达到300个。”国家林业和草原局局长张建龙对经济日报记者说。

具体地讲，就是“三带、六群”的发展格局。“三带”是“丝绸之路经济带”森林城市防护带、“长江经济带”森林城市支撑带、“沿海经济带”森林城市承载带。“三带”的主要目标是为国家发展提供生态支撑，通过城乡统筹发展提升城乡森林生态系统功能。“六群”则是京津冀、长三角、珠三角、长株潭、中原、关中—天水6个国家级森林城市群。“六群”作为各区域森林城市群建设的示范，将提高城市的生态承载能力，加强城市间的生态空间一体化。

据介绍，接下来森林城市建设将以改善城市生态环境、增加城市森林面积、提升城市森林质量、增加城市居民游憩空间为目标，使森林覆盖率达到《国家森林城市评价指标》要求，城区树冠覆盖率达25%。森林城市群建设则将针对城市群发展对林业生态、产业、文化等多种服务功能的需求，以及有效应对区域性生态环境问题的社会期待，依托河流、湖泊、山峦等自然地理格局，构建互联互通的森林生态网络体系。

张建龙表示，在初步建成6个国家级森林城市群的同时，将鼓励和支持各省（区、市）建设有地方特色的区域性森林城市群。

难题亟待破解

前不久，国家林业和草原局委托专业调查机构对部分“创森”城市进行了公众态度调查。结果显示，市民对森林城市建设的支持率和满意度超过90%，但也提出“生产、生活区域周边的绿化还不够”“郊区可供生态休闲的大型森林、湿地公园还不足”等问题。

“总体上看，我国城市普遍缺林少绿。森林面积不足、质量不高、功能不强，是森林城市建设中面临的突出问题。”张建龙说。

问题的根源在于——缺地。

目前，全国有178个城市正在努力建设国家森林城市，北京、辽宁、吉林等18个省（区、市）启动了省级森林城市建设，广东、浙江、河南等22个省（区、市）启动了森林城市群建设。这些城市造林都面临缺地难题。以北京为例，虽然总面积1.641万平方公里，常住人口却多达2170.7万人，每平方公里超过1300人，可谓寸土寸金，哪有空间建设城市森林？

办法还是有的。

在北京市平谷区有一处森林公园，绿荫如盖，一望无际。过去，这里要为中心城区建设提供沙石，留下大量废弃采石坑、采沙坑。坑多坡陡，立地条件恶劣，经过反复研究，平谷区园林绿化局采取削坡、拉坡、深埋垃圾、大坑回填、碾压、局部硬化等措施进行地形改造。为保证苗木成活成林，又大规模使用植树袋、生根粉、保水剂、有机肥、营养土等新技术新材料。最终，废弃采石坑、采沙坑变成了城郊森林公园。

如果没有废弃采石坑、采沙坑怎么办？那就向空中发展。西安就是空中造林的典范。

来到西安大唐西市购物中心楼顶，一出电梯，就见紫薇绽放，绿树成荫，顿觉心旷神怡。这片楼顶绿地有个大气的名字——大唐西市空中花园。这里种了5000平方米草皮，栽了900棵树。树种有紫薇、玉兰、国槐、红枫、白皮松、红叶李、胡桃、桂花、银杏，兼顾季节、品种、颜色的搭配，能够保证四季有绿，花开不绝。

为鼓励绿化屋顶，西安市政府规定：花园式绿化每平方米补助285元，组合式绿化每平方米补助220元，草坪式绿化每平方米补助180元。有了政府的大力倡导，一时间屋顶绿化蔚然成风。原本无地造林的西安城区，自2011年实施立体绿化以来，屋顶绿地以每年10万平方米的增幅迅速扩张，不能不说是个奇迹。

张建龙告诉记者，各地林草部门正充分利用城市有限空间，最大限度增加森林绿地面积，实施森林质量精准提升工程，尽力打造出近似自然的群落式森林，努力让群众身边的森林多起来、美起来。

特色小镇

青岛（姜山）基金小镇蓬勃生长

推进金融资本与实体经济互动发展

本报记者　刘　成　通讯员　侯义凤

莱西市装配式超低能耗绿色建筑产业园在基金小镇运作平台的支持下顺利开工建设。　侯义凤摄

在山东省莱西市2万亩姜山湿地之畔，山东省内首座基金小镇——青岛姜山基金小镇正在蓬勃生长。自去年6月启动，至今年7月底，小镇已注册基金企业227家，认缴资金规模251.85亿元，实缴资金规模34.99亿元，这些基金成为金融资本和实体经济互动发展的“动力核”。

今年2月份签约的AESC动力电池项目总投资60亿元，项目全面达产后，将实现年产9000兆瓦时电池生产、电池配套及运营；南开教育基地预计今年10月份启动建设，将用5到7年，逐步建成含学前、小学、初中、高中、国际学校、金融学院、教育科研和教育培训等在内的南开系列教育机构……

莱西市副市长江联军告诉记者，自基金小镇建立以来，基金团队利用本身成熟的产业资源和掌握的信息优势帮助政府招商引资、招才引智，取得了实实在在的效果。

如今，通过资本运作招商，发挥基金公司优势，利用财政资金撬动民间资本吸引优质项目落户，已成为莱西市招商引资的主攻方向之一。“过去招商，很多优质项目投资方要求享受减免税收、土地优惠等政策，地方政府比较头疼，但现在通过产业基金方式来合作，由政府背书，投资方更加感兴趣，项目成功率也比较高。”江联军说。

“项目能快速落地，离不开莱西市政府的政策优惠、服务提速，也离不开中科汇金基金公司给予的充足资金保障。”莱西市超低能耗被动式绿色建筑产业园近日开工建设，项目投资方北京天一新能科技有限公司董事长江海红告诉记者，“项目一期投资10亿元，先期开工投资4亿元，当项目遇到资金瓶颈时，基金公司当即决定注入1.6亿元建设资金，保证项目顺利进行”。

江海红遇到的情况并非个例。如今，这种基金公司运作模式在莱西日渐成型，也成为莱西基金小镇建设的最大亮点。“通过基金助推产业，是莱西市建立基金小镇的主要目的。”江联军告诉记者，过去企业与银行对接，银行只能带来资金，但基金不仅能够解决资金问题，还能在全生产链中参与产业发展。

“当前，莱西市正处于新旧动能转换关键期，传统产业不断壮大，新兴产业不断发展。下一步，基金小镇将进一步引进各类投资基金及其管理机构，发挥资本撬动作用，助推新兴产业发展和当地传统产业转型升级。”江联军说。

在基金助推莱西市产业发展的同时，可以看到基金产业本身也是财富密集度高的绿色产业，能够直接为莱西市创造大量绿色税收。

“基金小镇成立以来，已为当地带来了超千万元税收。随着基金注入促进项目发展，其产生的税收增量将更为显著。”青岛姜山基金小镇管理有限公司总经理崔恒强告诉记者。

要让基金更好地发挥作用，成为新旧动能转换的“动力核”，首先要确保基金及管理机构在莱西的扎根、集聚，莱西良好的营商环境和“保姆式”入驻服务为此做了不少努力。

基金小镇建立了“管委会＋市场主体”的运营模式，成立了姜山基金小镇管委会，下设综合协调部、审批保障部、招商运营部、风险防控部；设立了青岛姜山基金小镇管理有限公司，全面负责基金小镇的招商、运营、管理和服务。通过管委会与运营公司的有效衔接，确保基金小镇运营管理专业化、市场化、灵活化。

为吸引基金到莱西市落户、发展，莱西市先后出台《关于加快金融业创新发展的意见》《关于支持姜山基金小镇发展扶持政策》，对基金企业及管理机构从落地租房补贴、金融人才服务、贡献奖励等多方面进行扶持。秉承“服务为本”的理念，莱西开辟了基金小镇绿色通道，为入驻机构提供工商注册、银行开户、税务登记等全流程服务，各方手续无缝对接，企业落地注册流程快捷高效。

江联军告诉记者，今年，莱西将着力进行基金小镇物理空间建设，形成基金集聚效应，助力当地经济发展。“基金小镇成立之初，各基金充分发挥了本身的招商作用，‘带着项目来’，促进政府与项目的交流合作。而随着投资公司纷纷入驻，基金小镇实体建设步伐日益加快。”

根据规划，到今年年底，基金小镇将完成道路、水电、绿化等基础设施建设，小镇客厅和首批基金办公楼建设完成并投入使用，小镇内其他重要建筑分批进入施工阶段，姜山基金小镇将初具雏形。

冬季城市：美好生活有妙招

本报记者　孙潜彤

世界冬季城市市长会议今年9月在辽宁省沈阳市召开。这次会议互动的话题是“冬季城市，让生活更美好”。与会城市都分享了自己的“妙招”。

“高纬度、高海拔地区的冬季城市，面临的供暖、交通、环保等问题更相似也更突出。”美国盐湖城市经济发展局局长莱拉·弗里茨说。这也是世界冬季城市市长会议的宗旨：联合地处北方、气候相似的会员城市，鼓励彼此间信息和技术交流，以解决冬季严寒给城市带来的不便，为冬季城市创造舒适的生活环境。

如何让市民在冬季也能享受清新的空气？引入清洁能源供暖成为冬季城市的共识。集中供暖、地源热泵、燃气供热……沈阳市清洁供暖的方式多种多样。目前，全市清洁供暖面积为1.5亿平方米，占全市供暖面积的48%，2020年争取提高到70%。美国盐湖城计划到2040年之前，全部实现可再生能源发电供暖，减少温室气体排放80%。来自世界上唯一的北极圈内省会城市的芬兰罗瓦涅米市市长埃斯科·洛特文南说，作为四季分明的城市，随着季节温度变化，使用的能源类型也要应季调整。该市利用丰富的水资源发展水力发电，还在尝试煤层气、沼气发电，越来越多的可再生资源被用来进行能源输配。

如何及时除雪也是一个“恼人”的事。沈阳市在冬季基本能做到雪停即清，除了动员最广泛的人力之外，大规模采用机械化除雪功不可没。日本札幌市与会代表见上雄一说：“近年来，札幌市开始利用不断进步的信息通信技术解决除雪难题。”加拿大埃德蒙顿市副市长蒂姆·卡特梅尔认为，冬季城市在设计规划上要提前提早制定，包括城市基础设施、道路、交通、照明、社区建设等。解决冬季自行车通行难、照明时间长等问题应规划先行。

其实，在这些市长眼里，冬季的冰雪并非只带来不便，其还是发展旅游产业、体育产业的“白金”资源，是冬季城市的独特魅力。

加拿大的很多城市利用寒冷多雪的特点积极发展冰雪运动，吸引城市居民及外来游客参与。在埃德蒙顿市，建有70多条滑雪滑道，最长的有60公里。在这里生活的人都能感受到城市生活的冬季之美。白俄罗斯明斯克市副市长维克多·拉普捷夫说，利用得天独厚的冰雪资源开展大众体育运动是冬季城市提升居民宜居度的可行手段。明斯克市建立了25块冰球场地，既为专业运动员提供日常训练和比赛用地，也可供市民休闲健身。明斯克市每年举办很多大中型冰雪运动，健康的生活方式成为市民共同的追求。

法国驻沈阳总领事馆总领事马克·拉米说，法国在冬季娱乐休闲领域享有盛誉，希望法国的城市能够与沈阳加强联系，共同发展冬季旅游项目。他建议，沈阳可以在节日期间组织一个类似法国东北部“圣诞市场”这样的传统集市，让城市居民体验不一样的冬季氛围。

来自圣诞老人故乡的埃斯科·洛特文南也表示，希望世界各地的冬季城市能够携手在冬季旅游业方面推进深度合作。

城市美好落脚点在哪儿？沈阳市市长姜有为总结为“五感”：让市民对城市有归属感、对环境有舒适感、对工作有成就感、对生活有幸福感、对社会有安全感。

看来，城市美好的愿景，并不止于一个冬季。

农贸市场“智慧”起来

在安徽省合肥市滨湖新区康园菜市场，市民正在扫码支付。康园菜市场是合肥市探索“智慧”农贸的试点，市场内每个摊位都安装了电子屏，市民只需扫码即可实现移动支付，还可在市场搭建的软件平台对商家进行点评、对所购蔬果农残物进行快检、维权投诉等。　张大岗摄