40年来，我国粮食总产量翻番，并连续多年稳定在6亿吨以上——

把饭碗牢牢端在自己手里

仓廪实、天下安。改革开放40年来，我国不仅解决了百姓吃饱饭的问题，而且正从“吃饱”向“吃好”转变。粮食购销体制从高度集中的计划经济向市场经济转变，粮食市场全面放开，宏观调控能力不断增强，仓储物流能力大幅提升，加工产业不断壮大，信息化水平稳步提高，流通监管水平和治理能力迈上新台阶。

图为迁址重建后的江苏省新海粮食储备库鸟瞰图。（资料图片）

从饿肚子到“吃饱”“吃好”

今年76岁的北京市民阎先生至今还记得年轻时在山西拿着粮票排队买粮的日子。那时，粮食定量供应，每人每月只有15斤粮食，饿肚子是常有的事。1978年以后，随着生活逐渐改善，他再也不用担心吃不饱饭的问题了。到1993年，食粮供应更为丰富，国家取消粮票后，他可以挑选自己喜欢的粮食品种了。如今，他更多考虑的是如何吃得既营养又健康。

改革开放以来，由于实行了家庭联产承包责任制以及一系列惠农政策，调动了农民生产积极性，扭转了农业生产长期停滞的局面，粮食产量连年大幅增长。40年来，我国粮食总产量翻了一番，从1978年的3亿吨提高至2013年的6亿吨。现在全国粮食产量连续多年稳定在6亿吨以上。人均占有粮食从1977年的297.7公斤上升到2017年的444公斤，增加了49%。

中国粮食研究中心主任颜波认为，40年来，我国粮食流通体制成功实现了由高度集中计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，粮食供求实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性跨越，成功解决了十几亿人的吃饭问题，创造了用全世界9%的耕地、6%的淡水养活近20%人口的奇迹。

40年来，粮丰民富，为粮食安全奠定了坚实基础。尤其是党的十八大以来，我国坚持“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，把饭碗牢牢端在自己手里。近年来，我国持续推进农业供给侧结构性改革，深化粮食收储制度改革，实施“优质粮食工程”，加快粮食产品供给绿色化、优质化、特色化、品牌化。粮食产业不断发展壮大，从主副分开、家庭作坊式向全产业链、高质量发展转变，吉林大米、广西香米、山西小米等粮油品牌影响力持续扩大，优质粮油供给水平大幅提升。

从统购统销到全面放开

40年来，粮食从统购统销到合同定购，从保护价收购到托市收购到价格支持政策，再到粮食收储制度改革，市场化程度不断加深，国家宏观调控能力不断增强，种粮农民持续稳产稳收机制基本理顺。

在粮食行业工作了48年的河北柏乡县国家粮食储备库主任尚金锁，是粮食流通改革发展的见证者。1974年，他刚到粮库时，按照国家下达的任务征购粮食，农民每年交售“爱国粮”。1985年，取消粮食统购，改为合同定购，定购以外的粮食可以自由上市。1990年，为了解决主产区农民卖粮难问题，国务院决定建立国家专项粮食储备制度。1993年，取消统销制度，放开粮食价格和经营。1998年，针对当时粮食丰收、保护价上涨的情况，实行“敞开收购、顺价销售、收购资金封闭运行”3项政策，并加快国有粮食购销企业改革。2004年至2013年，全面放开粮食购销市场，实行“四补贴一支持”的粮食支持保护政策。2014年至今，相继取消大豆、玉米临储政策，逐步下调稻谷、小麦最低收购价。“改革进程体现了既要充分发挥市场配置资源的决定性作用，又要更好地发挥政府的调控作用。”尚金锁说。

40年来，我国在全面放开粮食市场的同时，稳步增强粮食宏观调控能力，从指令性计划管理向国家宏观调控下的粮食安全省长责任制转变。2014年，国务院出台《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》，进一步明确了中央与地方粮食管理事权的责任，建立了中央和地方共同负责的粮食安全保障制度。

40年来，我国已经建立健全中央、省、市(县)三级粮食储备体系。历次粮油价格大幅波动时，中央和地方都及时动用储备粮油，为应对自然灾害和突发事件、保障军需民食、平抑市场粮价、促进粮食生产、确保粮食安全发挥了重要作用。

40年来，我国还利用国际国内两个市场、两种资源，调剂国内粮食供求余缺。国内外粮食市场联动性逐步增强，粮食生产、贸易、投资等双边、多边和区域合作不断深化。通过“走出去”和“引进来”，促进粮食进口来源、渠道和结构多元化，增强国家粮食安全保障能力。

从“南粮北调”到“北粮南运”

坐落于吉林省松原市的中粮松原库是北粮南运的重要出口，年中转能力超过100万吨，拥有4条铁路专用线，可实现60节火车整装整卸，同时装卸火车2列。

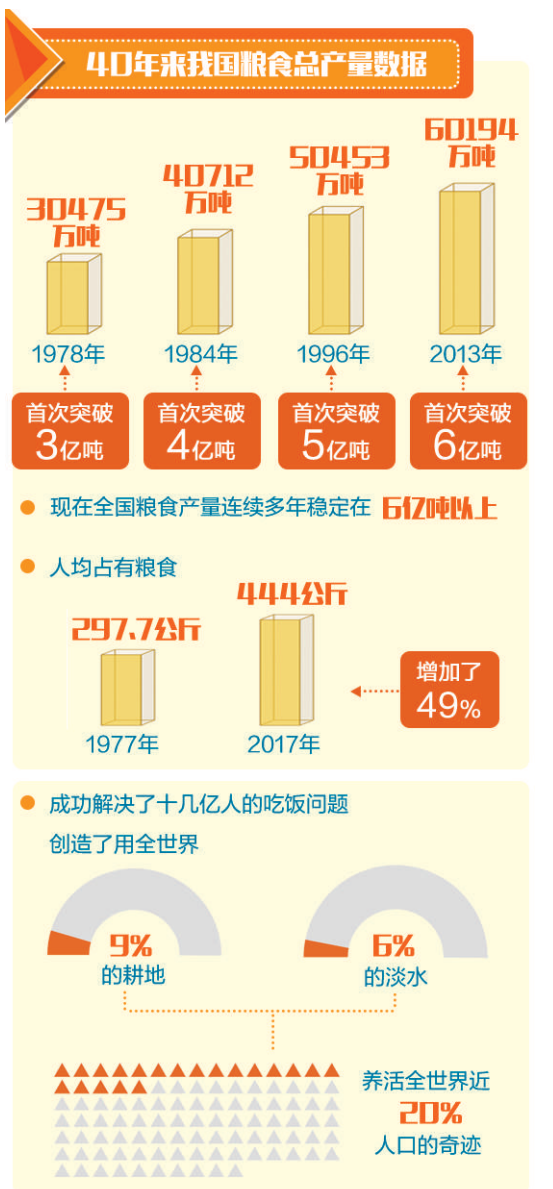
“及时有效保障城乡居民粮食供应，保持粮食市场总体稳定，始终是粮食流通工作的基本职责和首要任务。”颜波说。40年来，随着粮食生产进一步向核心产区和优势产区集中，粮食产销格局发生了从“南粮北调”到“北粮南运”的根本性逆转。2017年，粮食跨省流通量达3400亿斤。建设现代化粮食流通体系，实现粮食资源快速集散、高效配送、顺畅流通，对于保障国家粮食安全具有重要意义。

40年来，我国构建起以大连北良港、广东新沙港、上海民生港、浙江宁波舟山港等粮食物流基地为枢纽，以各级粮食中心库为节点，以遍布全国的粮库为基础的现代粮食仓储物流体系。粮食运输已经实现了铁路、公路、水路联运。东北的铁路散粮专列可实现散装、散运、散卸、散储“四散化”运输。辽宁锦州港、营口港等6大港口，与山东日照港、浙江宁波舟山港、福建漳州招商局码头、广东黄埔港等港口遥相呼应。

40年来，我国粮食仓储设施焕然一新，布局不断优化，为确保粮食储存安全提供了技术保障。上世纪60年代以前的落后仓型已全部退出历史舞台，现代化的粮库遍布各地，高大平房仓、浅圆仓、立筒仓成为主流仓型。粮库80%以上能够满足“四散”作业需要，78%以上装备了机械通风系统，57%以上装备了计算机粮情测控系统，41%以上装备了环流熏蒸系统，仓储物流作业机械化程度显著提高。绿色储藏、智能仓储、电子信息、快速检测、新能源利用和生物杀虫技术等新技术得到广泛应用，推动我国粮食仓储向“绿色、生态、智能、高效”的生态储粮阶段转型发展。

图为中粮国际巴西桑托斯干散货出口码头。（资料图片）

图为山西太原新城国家粮食储备库球形仓。（资料图片）



访谈

“任何时候都不能忽视粮食安全”

——访原国家粮食储备局首任局长白美清

“改革开放40年来，我们成功解决了10多亿人的吃饭问题。这是我国粮食生产、流通的黄金时期，在中国现代史上写下了光辉的一页，为解决中国人民的粮食安全问题奠定了坚实的基础。”原国家粮食储备局首任局长白美清说。

今年87岁的白美清，是个地地道道的“老粮食人”，干了一辈子粮食工作。1990年以后，他先后担任过原商业部、国内贸易部副部长兼国家粮食储备局首任局长。1995年以后，他先后担任过中谷粮油集团董事长、北良公司董事长，还担任过四任中国粮食行业协会会长等。

40年来，白美清参与了粮食行业许多重大改革，是结束粮食统购统销、取消粮票、粮食市场放开、粮食流通现代体系建设、国家专项粮食储备制度和粮食批发市场体系建设等重大改革项目的操盘手之一。他说，正是由于我国在粮食流通方面采取了符合国情的改革开放措施，结束了多年来实行的统购统销、计划经济、凭票供应的历史，实现了向社会主义市场经济的平稳过渡。放开粮食市场，放开价格，建立粮食储备体系和粮食市场体系，构建起我国粮食安全网络，使得粮食实现多渠道、少环节、全产业链式流通，各类粮食市场繁荣，人民安居乐业，没有了后顾之忧。

白美清认为，40年来粮食行业能够取得令人瞩目的成就，关键在于解放思想，统一认识，形成合力，大家有一股志气，一腔热情，顺应时代潮流和人民的愿望，走出了一条改革、开放、创新的道路，是名副其实的全民搞改革、促进农业大发展的创举。

价格改革是粮食流通体制改革的核心，是国家宏观调控的重要抓手。白美清认为，粮食是关系国计民生的特殊商品，在我国这样一个人口众多的大国显得尤为重要。粮价放开之后，粮食产品一直存在国家保护价和市场价两种价格，两者价格差距不大时，矛盾就小；两者价格差距较大时，矛盾就大，就会发生问题。目前，我国正在用粮食收储市场化改革来解决粮食“一放就乱，一统就死”这一难题，充分发挥价值规律的作用。同时，要充分研究粮食与其他商品的比价、粮食内部各品种的比价，推动形成粮价体系的配套改革，最终形成优质优价的价格形成机制。持续推进“价补分离”，研究适合我国国情的支农惠农补贴政策。还要大力加强国际粮食市场研究，形成较为完善的与国际市场接轨的价格体制机制，掌握国家粮食安全的主动权。

“一定要清醒地认识到，粮食足则天下安，粮食安全是国家战略问题，事关全局，必须做到万无一失。”白美清说，目前我国粮食总体上供应充足，价格稳定，有能力有信心保障国内粮食安全；但也要看到粮食增长后劲乏力，不稳定不安全因素日渐增多。随着我国人口增多、城镇化水平提高，粮食需求日益增长，质量要求日益提高。而粮食生产受自然条件、生产要素的约束，不可能、也不会像工业产品那样直线上升、长期上升；我国耕地、职业农民、良种、支农体系等很多关键性问题都没有解决，而且经济全球化后，我国的跨国大粮商还不够强大。“三农”问题是四化建设的薄弱环节，粮食生产更是难点与弱点。

白美清认为，如今人们过惯了丰衣足食的太平日子，节粮爱粮、惜土如金的传统不断淡化。“农业是基础，粮食是基础的基础。任何时候、任何情况下，千万不能忽视粮食安全，要确保中国人的饭碗牢牢端在自己手里。要把粮食生产列入乡村振兴的重要议程，一抓到底。这是‘老粮食人’的期望，也是全国人民对农业、粮食系统的衷心企盼。”白美清说。

京粮集团：

构建三道粮安保障圈

成立于1999年的京粮集团是在粮食流通改革大潮中应运而生的大型国有粮食企业，拥有“古船”“绿宝”“火鸟”“古币”等众多知名品牌，在首都粮食安全流通体系中发挥着主力军作用。

京粮集团由北京市出资组建，成立之初，原北京市粮食局所属企业全部划归京粮，独立核算企业多达192家，其中小企业就有134家，涉及粮油仓储、加工、贸易、运输、旅游、饭店、电缆、涂料、化肥生产等众多行业，产权不清，主业不突出。京粮集团通过改制重组，理顺产权关系，突出发展主业，目前所属二级企业32家，参股企业11家，拥有粮油储备、粮油贸易、粮油加工、商贸服务、商业不动产五大板块，初步构建起“一链两翼多园区”的都市粮食产业新格局。

北京是粮食消费的特大城市，做大做强京粮集团，有利于构建首都粮食安全保障体系。近年来，京粮集团通过一系列兼并重组，不断发展壮大。2011年，京粮集团与通州、顺义、大兴、房山、平谷、门头沟、密云、延庆八区粮食企业重组，打通市、区两级国企的合作通道。2016年，京粮集团与吉林市粮食局合作组建跨地区粮食企业，实现产销深度合作、开发与融合。2017年，京粮集团与冀粮集团签署协议，构建京冀粮油食品产业一体化发展新格局。

“十三五”时期，京粮集团还将有序推进和构建三道首都粮食安全保障圈：第一圈是沿北京六环“1小时生活保障圈”；第二圈是沿京津冀“3小时应急保障圈”；第三圈是沿环渤海“6小时应急响应圈”。

如今，京粮集团已成为全国粮食行业具有市场竞争力、品牌影响力、供应保障力、产业带动力的知名企业，在首都粮食安全流通体系中发挥着主渠道、主力军、主载体的作用。京粮集团成立之初，总资产为32亿元，营业收入为18.7亿元，粮食经营量为125万吨；2017年，集团总资产达286.9亿元，营业收入达335.9亿元，粮食经营量达2000万吨。

本版撰文 刘 慧
本版编辑 杜 铭
美 编 高 妍