坚定不移将改革进行到底

——当前中国改革发展述评之二

全面深化改革，始终牵动人心。

进入攻坚期和深水区，面对经济增长动能转换，改革迎难而进的步伐更加坚定。

“解放思想、锐意进取，瞄准方向、保持定力，深化改革、破解矛盾。”日前在东北三省考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时，习近平总书记强调。

停顿和倒退没有出路，改革必须进行到底。这是关键一招，也是必由之路。

坚持改革才能破解难题

今年以来，一些被视为“大手笔”的改革正在破题——

9月11日，在各界的关切和期待中，自然资源部“三定”方案出炉。整合八部门相关职能，告别“九龙治水”，事关中国资源家底管护的这一方案阵容强大。

短短数月，各新组建或重新组建部门挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作迅速展开，党和国家机构改革大刀阔斧的节奏令海内外瞩目。

今年以来，一些要啃硬骨、涉险滩的改革迈出实质性步伐——

5月，《关于改革国有企业工资决定机制的意见》出台，直指现行国有企业工资决定机制市场化分配程度不高、分配秩序不够规范、监管体制尚不健全等问题。

今年以来，一些事关服务群众和企业的改革不断释放红利——

在广东，不久前上线的“粤省事”小程序，目前已推出驾驶证、居住证、完税证明等12种高频证照应用，提供266项审批事项和便民政务服务。其中156项事项“最多跑一次”，110项事项“一次都不跑”。

医改聚焦疫苗管理体制等问题，教改向规范校外培训机构发展等方面拓展……一系列民生改革，透出暖人温度。

涉企行政审批事项推进“照后减证”，减税降费政策举措密集出台……一系列改革措施，向着社会主义市场经济改革方向继续发力。

今年以来，尽管受到贸易保护主义影响，一些改革仍然在压力下坚定前行——

6月28日，2018年版外商投资准入负面清单公布，外资进入银行、证券、电网建设、铁路干线路网建设等一系列限制将取消。面对诸多不确定性，中国对世界的承诺依然如期兑现。

特斯拉在美国之外首个超级工厂将落户上海临港，宝马增资建设电动汽车全球出口基地，桥水等知名对冲基金加速布局中国资本市场……国际资本用行动“投票”，进入越开越大的中国开放之门。

“大大提速”——中国欧盟商会主席何墨池如此评价过去一年半以来中国的改革进程，“这体现在环保政策执行力度加强、消费品关税大幅下调、地方营商环境和外资企业研发环境改善等各方面。”

着眼当前，进入深水区的改革，向前的每一步都是挑战，改革措施落实还需要加力，还有许多关隘需要从深处攻克——

舟至中流的“放管服”改革，在放权的基础上，下一步如何提升政府整体效能，避免“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈？

应对日益加剧的人口老龄化挑战，如何解决庞大老年人群和劳动年龄人群的利益冲突，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？

面对“留不下的城市”与“回不了的乡村”，为城乡发展作出巨大贡献的亿万农业转移人口，如何让他们“此心安处是吾乡”的梦想照进现实？

……

“新时代，不是缓改革，必须加快推进；不是小改革，必须全面深化；不是虚改革，必须啃硬骨头；不是假改革，必须落地有声。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说。

坚持改革才能释放活力

近1000万人——这是前8个月全国城镇新增就业的人数，距离完成全年1100万人以上的就业目标还剩一成。全国城镇调查失业率维持在5%左右。

在中美经贸摩擦升级、就业影响首当其冲背景下，为什么能稳住就业？

重庆，一家名为“猪八戒网”的人才共享平台，经过十余年发展，已汇集全球超过700万企业用户和超过1300万人才服务提供商，让超过100万人在线就业、孵化超过15万家企业。

“抓住我国创新创业、转型升级的宝贵机遇，数百万家企业通过分享经济平台找到人才，更多创新创业者实现人生价值。”猪八戒网创始人、CEO朱明跃说。

超过200万人的快递“大军”、超过2000万人的微商从业队伍……生动诠释着中国就业的活力和多彩。

机制灵活、贴近市场的2700多万家民营企业、6500多万户个体工商户，抓住“互联网+”、分享经济、人工智能等带来的机遇，不仅为自身赢得发展空间，也为经济社会发展作出巨大贡献。

这是一组有说服力的数据——

过去5年，中国市场主体数量增加近80%，跨入“亿户时代”，其中私营企业数量增幅高达146%，注册资本增长近5倍；

民间投资占全国固定资产投资比重连续5年超过60%，民营经济解决了80%的就业，占GDP比重超过60%，撑起“半壁江山”；

在创新驱动发展中，民营企业完成了我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发；

在激烈的国际竞争中，一批优秀的民营企业家走上国际舞台，成为耀眼的中国名片……

从现实观察，民营经济不但没有削弱，反而更加活跃；从未来着眼，民营经济面临的问题不是要不要“离场”，而是如何进一步健康发展。

不可否认，当前民营经济发展遇到一些困难——

内外环境变化、产业转型升级，叠加土地劳动力成本上升、环保要求升级、债务压力陡增、融资支持偏弱……一部分企业经营遇困，一些企业面临生死考验。

改革中遇到的问题，要靠改革来解决。

近期，党和国家领导人密集调研，在多个场合对民营经济的发展明确表态。习近平总书记在东北三省考察期间的重要讲话明晰而有力——

“要坚持‘两个毫不动摇’，为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境，依法保护民营企业权益，鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。”

支持包括民资、外资等非公有资本参与国企改制重组，降低民间资本进入交通、能源、环保等重点领域门槛……改革推向纵深，一些更深刻的变化正在发生。

浙江，我国首条民资控股高铁杭绍台铁路线路上半年正式获得批复；

大连，民企沙钢集团为主的战略投资者进入东北特钢，通过一系列革新举措，今年一举扭亏为盈；

在引入包括腾讯、百度、阿里、京东等民资在内的14家战略投资者后，中国联通今年上半年净利润大幅增长144.9%……

中石化前董事长傅成玉认为，通过引入其他资本，可倒逼国有企业内部机制改革，真正让国有企业活起来。

改革出“大招”，政策亮“实招”——

今年以来，张文中案等重大涉产权案件依法改判取得实质性突破；有诸多歧视性规定的私营企业暂行条例废止；全国统一的市场准入负面清单制度将全面实施；全年减税降费将超过1.3万亿元……

积极因素正在累积。在整体投资增速有所下滑的形势下，今年一季度、上半年和前8个月民间投资增速分别高于全部投资1.4、2.4和3.4个百分点，呈领涨态势。

不拒众流，方成江海。

在共同迈向高质量发展的改革大潮中，民营经济不会“离场”。在党和政府的鼓励、支持和引导下，在各种所有制经济百花齐放、日益融合的大趋势中，一定会涌现出更多“弄潮儿”。

坚持改革才能造福人民

利益博弈，始终是改革绕不开的坎。

2017年，医药分开综合改革在北京落地实施。其时，“医院难以为继”“看病变相涨价”等反对声不绝于耳。

一年后，这些担心并未成真。全市累计节省医药费60多亿元，个人医药负担减轻，医疗机构收入总量基本稳定。

无可否认，相比改革之初普遍受益的“帕累托改进”，今天的改革面临更多掣肘：要确保效率，也要维护公平；要鼓励竞争，也要保障底线；要尊重差异，也要凝聚共识。

摆在改革者面前的难题还有很多——

拓展宅基地制度改革试点范围，能否严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，平衡好国家、集体、个人利益？

电、气等价格改革，能否既确保企业保障供应，又充分兼顾居民承受能力，达到优化能源结构、改善大气污染的公共政策目标？

……

难题很多，但并非无解。改革，必然要经历从激烈博弈到逐步均衡的过程。

刚刚结束的国庆假期，不少人享受了近千个国有景区免费开放或降价的实惠。这正是各方能够接受的方案：让门票价格既兼顾公共景区公益性，又保证其合理的保本盈利与可持续发展。

博弈，不等于此消彼长，同样可以兼顾共赢。

杭州富阳区，是《富春山居图》的创作之地。然而，有千年造纸历史的富阳，曾一度陷入美丽和发展难两全的困境。

坚决推动造纸行业转型升级，富阳腾笼换鸟，以先进制造业、生物医药、金融等新经济新产业代替传统产业，一步步从“荒山恶水”变回“绿水青山”，再到“金山银山”。

改革开放的历史性成就，正是在一步步协调区域、群体利益关系中实现的。

改革开放之初，让一部分人、一部分地区先富起来的阶段性发展政策，激发了各方面的积极性，带来卓著成效——

40年来，7亿多人成功摆脱贫困；2017年全国居民人均可支配收入达到25974元，扣除价格因素，比1978年实际增长22.8倍。

党的十八大以来，改革进入攻坚阶段，“使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”的承诺掷地有声。

扶贫托底，改革通过保基本以促公平。

乡村教育是全面建成小康社会的短板，乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校，则被认为是其中最薄弱的一环。

因学校条件简陋、缺少师资，河南新安铁门镇陈村小学老君洞教学点一度濒临撤并。得益于城乡义务教育一体化的改革推进，这里如今已成为新安县“最美乡村学校”。

削峰填谷，改革通过调分配以促公平。

2018年10月1日起，个人所得税改革带来第一波减税“红包”：纳税人的工资薪金所得“起征点”调至5000元，并适用新税率表。综合来看，中等以下收入者成为获益最大的群体。

共建共享，改革通过高质量发展以促公平。

君住长江头，我住长江尾。拦水筑坝、截江断流的水权之争，上游污染、下游吃苦的生态之殇，曾经触目惊心。

在推动长江经济带发展的深刻变革中，高质量发展的道路，让大家可以共饮一江水。

中国社会科学院副院长蔡昉说，改革的意义在于，形成改革共识，坚定改革决心，选择有利于推进的改革方式，实现共享的目标。

如果说改革的过程是利益的调整，那么改革的目的则是利益的共享。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，正是社会主义的本质要求。

党的十八大以来，城乡居民收入差距从2012年的2.88:1，降至2017年的2.71:1；农村居民恩格尔系数从2012年的37.5%，降至2017年的31.2%。配套改革接续推进，民生保障网织密扎牢，亿万人民既是改革的主力，更是全面深化改革最大的受益者。

改革，还在路上。

“改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”

习近平总书记已经为坚定不移推进改革开放指明方向：保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

文/新华社记者 邹伟 安蓓 胡浩 （新华社北京10月9日电）

新闻分析

我国创新型国家建设基础夯实

——研究与发展经费投入强度再创历史新高

经济日报·中国经济网记者 林火灿

日前，国家统计局、科学技术部和财政部联合发布《2017年全国科技经费投入统计公报》。《公报》显示，2017年，我国研究与试验发展（R&D）经费投入总量为17606.1亿元，比上年增加1929.4亿元，增长12.3%，增速较上年提高1.7个百分点；R&D经费投入强度（R&D经费与国内生产总值的比值）再创历史新高，达到2.13%，较2016年提高0.02个百分点。

国家统计局社科文司高级统计师张鹏分析说，2013年，我国R&D经费总量首次跃居世界第二位，当年R&D经费总量约为位列世界第一的美国的40%，预计2017年这一比例将接近60%。从年净增量看，2016年，我国R&D经费净增量为1506.9亿元，超过同期经合组织（OECD）各成员国增量总和。

在R&D经费保持较快增长、投入强度再创新高的同时，我国研发投入结构向好，资源配置进一步优化。2017年，我国基础研究经费为975.5亿元，比上年增长18.5%；基础研究经费占R&D经费的比重为5.5%，较上年提高0.3个百分点，达到2005年以来最高水平。

随着创新驱动发展战略深入实施及创新型国家建设不断推进，企业、政府属研究机构、高等学校3大执行主体R&D经费投入力度进一步加大，增速均有所提高。2017年，我国企业、政府属研究机构和高等学校R&D经费增速分别较上年提高0.9个、2个和10.7个百分点，对全社会R&D经费增长的贡献率分别为78.6%、9.1%和10%。

“2017年全社会R&D经费实现较快增长，得益于政府鼓励支持科技活动政策落实效果的显著提升和政策环境的进一步改善。”张鹏表示，以规模以上工业企业为例，2017年企业享受的研究开发费用加计扣除减免税和高新技术企业减免税分别为569.9亿元和1062.3亿元，分别比上年增长16.5%和26%，增速分别较上年提高7.6个和6个百分点。

我国研发投入的总量逐年加大，结构不断优化，有力推动了创新驱动发展战略的实施，夯实了创新型国家建设的基础。张鹏表示，未来几年，应进一步引导全社会加大对研发的投入力度，尤其是前瞻性、应用性基础研究领域；进一步优化研发资源配置，突出以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合；进一步发挥政府对研发的管理优势，加强国家创新体系建设，深化科技体制改革。

三部门下发通知

部分户用自然人光伏发电补贴标准不变

本报北京10月9日讯 记者顾阳报道：国家发展和改革委员会、财政部、国家能源局9日联合下发通知，就进一步贯彻落实三部门今年5月份印发的《关于2018年光伏发电有关事项的通知》进行了部署。

通知明确，今年5月31日（含）之前已备案、开工建设，且在今年6月30日（含）之前并网投运的合法合规的户用自然人分布式光伏发电项目，纳入国家认可规模管理范围，标杆上网电价和度电补贴标准保持不变。

对于已经纳入2017年及以前建设规模范围（含不限规模的省级区域）、且在今年6月30日（含）前并网投运的普通光伏电站项目，执行2017年光伏电站标杆上网电价，属竞争配置的项目，执行竞争配置时确定的上网电价。

国家发展改革委有关负责人表示，将派出能源监管机构加强对并网及政策执行情况的监管，促进光伏行业健康可持续发展。

江苏南沿江城际铁路开工

本报讯 记者薛海燕 蒋波报道：10月8日，江苏省“十三五”重点建设项目、沪宁铁路大通道第二条城际铁路——南沿江城际铁路正式开工建设。

南沿江城际铁路由中铁十六局集团等承建，采用双线高速铁路技术标准，正线全长278.53公里，途经南京江宁区、雨花台区、秦淮区，镇江句容，常州金坛区、武进区和经济开发区，无锡江阴，苏州张家港，常熟和太仓等11个县市（区）。江苏南沿江铁路是长江经济带综合立体交通走廊的重要组成部分，将与京沪高铁、沪宁城际铁路、北沿江高铁共同构成长三角地区向西辐射高铁大动脉。

崇礼铁路全线箱梁架设完毕

本报讯 记者董庆森报道：10月8日，北京2022年冬奥会重点配套工程——崇礼铁路全线箱梁架设施工完成。

据介绍，崇礼铁路2019年底开通后，将与全长174公里的京张高铁主线形成北京至张家口太子城奥运村的便捷客运通道。中铁二十局集团公司承建线路自下花园北站引出至张家口宣化区正盘台隧道进口处，全长30公里，建设者攻克了预运架梁高空作业安全风险大、架梁坡度大、多处交叉作业施工难度大等难题。

上图 建设者在架设崇礼铁路最后一孔箱梁。 曲志忠摄

中美经贸合作不是零和博弈而是互利共赢

——访中国宏观经济研究院对外经济研究所所长叶辅靖

本报记者 熊丽

专家解读

日前，国务院新闻办公室发布《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书，以大量事实和翔实数据，对中美经贸关系进行了全面系统的梳理。中国宏观经济研究院对外经济研究所所长叶辅靖在接受经济日报记者专访时表示，中美经贸合作不是零和博弈，而是互利共赢的关系。美国对于中国政府强制技术转让的指责毫无根据，存在巨大的逻辑漏洞。

叶辅靖认为，中美经贸合作主要体现在3个方面：一是双边贸易投资规模持续增长，已成为互为重要、不可替代的经贸伙伴。贸易投资合作是市场行为，只有双方都获益，才有可能不断扩大。二是经贸合作推动两国经济发展和产业结构优化。对美贸易和吸引美国企业投资，是中国企业提高技术与管理水平、增强竞争意识、提升全要素生产率的重要促进。对华经贸合作是国际金融危机后美国经济持续稳定复苏的重要动力，是美国跨国公司获取巨大市场和丰厚利润的重要源泉，也是美国企业巩固全球价值链高端位置的重要基础。三是经贸合作推动两国民生改善。特别是对华经贸合作在美国扩大就业、降低通胀水平、提高消费者福利等方面发挥了重要的作用。

关于中美经贸合作互利共赢的关系，有3点需要澄清。叶辅靖强调，首先，不能以局部利益受损否定总体获益、互利共赢的事实。开放过程既有合作也有竞争，在产业结构调整中，出现部分行业、部分人群利益暂时受损是不可避免的，这是获取开放巨大收益必然付出的代价。解决这个问题的主要途径在于完善就业、社会保障等国内政策，而不是无限夸大、片面否定，关闭经贸合作大门。其次，贸易逆差与商业亏损是完全不同的两回事，逆差绝不等于吃亏。美国的货物贸易逆差已持续40多年，与其发展模式和产业结构相适应，为美国提供了大量质优价廉商品，也成为美国输出美元的重要渠道。再次，中美经贸合作是在一系列多双边协定框架下进行的，是在中国逐步融入国际经济体系过程中开展的，是以规则为基础的，绝不存在中国违反规则获取收益的问题。

美国多次指责中国进行强制技术转让。叶辅靖表示，这一指责毫无根据。中国的法律法规完全没有任何要求外资企业强制技术转让的规定，中国政府也反复强调严禁强制转让先进技术。中国当前绝大多数对外资有股比限制或禁止外资进入的行业均是出于国家安全、传统文化保护等因素，如宣纸制造、教育、文化、医疗、社会调查等，与技术转让完全无关。

“事实上，如果中国对外资实施股比限制措施的目的是为了强制外资企业转让技术，那么在中国整体技术水平仍明显落后于欧美发达国家的背景下，中国对外资实施股比限制的行业绝不会是教育、医疗等行业，而会扩大到信息通讯设备、数控机床、医药等高技术行业领域，而这些行业中国早在加入世贸组织之后不久就实现了完全开放。”叶辅靖指出，美方未给出外资企业股比限制和强制技术许可有关联的任何直接证据，只是由“某行业存在股比限制或行政许可障碍”和“某行业本土企业存在从合资方引进技术的行为”就推定出“股比限制和行政许可障碍的目的是为了引进技术”，这一论证存在巨大的逻辑漏洞。

叶辅靖表示，不应将中国政府鼓励企业“走出去”歪曲为一种推动企业通过并购获取先进技术的政府行为。当前各国政府为支持企业发展和提升国际化水平，均对企业“走出去”给予一定的优惠措施，中国所实施的支持政策和其他经济体基本一致，完全符合国际惯例。而在当前全球直接投资中技术寻求型跨国并购十分普遍的背景下，中国企业在海外建设研发中心或进行技术寻求型并购活动，完全是基于自身发展诉求，推动自身的市场优势和合作方的技术优势进行有机结合，实现与合作方双赢的行为，完全符合国际投资通行规则，更不存在美方所声称的“在政府支持下谋求知识产权”。

叶辅靖指出，中国在保护知识产权上的态度明确而坚定，从立法、执法、司法等层面进行了长期不懈的努力，取得的成效有目共睹。这是中国经济发展的内在要求，也是中国对标国际经贸规则、深化改革开放的内在要求。完善知识产权保护制度是一个渐进的过程，与发展阶段、能力建设以及全社会的知识产权意识密切相关，这是客观规律。发达经济体知识产权保护制度的建立健全都经历了很长时间。因此，不应对中国知识产权保护中仍存在的少许不足横加指责，更不应要求中国一蹴而就达到发达经济体水平，那样反而可能抑制发展，不利于在知识产权保护方面取得稳定可持续的进步。