李克强主持召开国务院常务会议

确定完善出口退税政策加快退税进度的措施，为企业减负保持外贸稳定增长；部署推进棚户区改造工作，进一步改善住房困难群众居住条件

新华社北京10月8日电 国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议，确定完善出口退税政策加快退税进度的措施，为企业减负、保持外贸稳定增长；部署推进棚户区改造工作，进一步改善住房困难群众居住条件。

会议指出，实行出口退税，符合世界贸易组织规则。进一步完善出口退税政策，加快出口退税进度，有利于深化供给侧结构性改革、推动实体经济降成本，也有利于应对当前复杂国际形势、保持外贸稳定增长。会议决定，从2018年11月1日起，按照结构调整原则，参照国际通行做法，将现行货物出口退税率为15%的和部分13%的提至16%；9%的提至10%，其中部分提至13%；5%的提至6%，部分提至10%。对高耗能、高污染、资源性产品和面临去产能任务等产品出口退税率维持不变。进一步简化税制，退税率由原来的七档减为五档。会议同时确定，为进一步加快退税进度，对信用评级高、纳税记录好的出口企业简化手续、缩短退税时间，全面推行无纸化退税申报，提高退税审核效率。优化退税服务，帮助企业及时收集单证申报退税，尽快实现电子退库全联网全覆盖。鼓励外贸综合服务企业为中小企业代办退税服务。坚决打击骗取出口退税行为。通过采取上述措施，今年底前将办理退税平均时间由目前13个工作日缩短至10个工作日。

会议指出，棚改是重大民生工程，也是发展工程。按照党中央、国务院部署，近些年来各地区、各有关部门大力推进棚改工作，累计已有1亿多棚户区居民“出棚进楼”，今年1—9月全国棚改已开工534万套、占全年任务的92%以上，对改善住房困难群众居住条件、补上发展短板、扩大有效需求等发挥了一举多得的重要作用。下一步，要坚持以人民为中心的发展思想，更好体现住房居住属性，一是按照今年政府工作报告确定的新的三年棚改计划，督促各地加快开工进度，加大配套基础设施建设，严格工程质量安全监管，保证分配公平，确保按时完成全年棚改任务。二是严格把好棚改范围和标准，坚持将老城区内脏乱差的棚户区和国有工矿区、林区、垦区棚户区作为改造重点。因地制宜调整完善棚改货币化安置政策，商品住房库存不足、房价上涨压力大的市县要尽快取消货币化安置优惠政策。三是各地要严格评估财政承受能力，科学确定2019年度棚改任务。保持中央财政资金补助水平不降低，有序加大地方政府棚改专项债券发行力度。对新开工棚改项目抓紧研究出台金融支持政策，严禁借棚改之名盲目举债和其他违法违规行为。对棚改建设用地在新增用地计划中予以保障，通过拆旧建新、改扩建、翻建等多种方式，让更多住房困难群众早日住进新居。

会议还研究了其他事项。

《中国共产党章程 中国共产党纪律处分条例》修订对照版出版发行

新华社北京10月8日电 为了进一步推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的学习与贯彻，人民出版社近日出版发行双色修订对照版的《中国共产党章程 中国共产党纪律处分条例》合辑图书，以适应新形势下读者的阅读需求，方便广大党员干部快速准确地掌握修改章节及具体条款，进而在对照学习中不断提高理论素养和党性修养，促使党章成为根本遵循、铁的纪律转化为日常习惯。

从“盐碱地”到“现代智慧新城”的嬗变

（上接第一版）

滨海新区持续深化行政审批制度改革，让企业感到在新区办什么事都很快、很方便，如东疆保税港区已经推行电子营业执照，企业通过手机即可办理，实现办照零见面，让“数据跑路”代替了“企业跑路”。新区这种原创式、特色性改革还有很多，在坚持问题导向、激发内部动力的基础上，继续为全国创新发展总结新经验、作出新示范。

产业提质增效

近年来，滨海新区坚持以科技创新引领动能转换，促进产业提质增效，经济发展在调速换挡中实现优化升级。

当前，滨海新区产业结构持续优化，战略性新兴产业加速发展，航空航天、新一代信息技术、生物医药等新兴产业比重达29.6%，基本形成二三产业并驾齐驱、竞相发展的良好态势。同时，创新能力持续增强，各类研发载体呈现出量质齐升、技术领域集中、支撑引领效果突出的良好态势。截至2017年底，新区拥有独立建制研发机构合计达30家，拥有市级以上研发中心总量达464家，其中重点实验室达111家，工程中心达112家，企业技术中心达241家。滨海新区已呈现出动能转换持续加快的态势，大项目好项目梯次推进，密集投产，科技型企业迅速聚集，营业收入超百亿元企业达34家，内生动力不断增强。

在滨海新区这片热土上，永利碱厂曾经运用“侯氏制碱法”开我国近代化工业的先河，大沽船坞、港口和铁路建设积淀了良好的产业基础。现在，滨海新区紧紧围绕天津市“一基地三区”的战略定位，以大开放带动实体经济发展，打造以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、生产性服务业协同发展的全国先进制造研发基地。截至目前，这里已经形成了电子通信、石油开采、汽车与装备制造等千亿元级龙头产业，培育发展了航空航天、生物医药、新能源、新材料等高新技术产业集群，初步构成主导滨海新区经济发展的实体经济体系框架。

以现代制造业为代表，滨海新区经过多年努力，实现了高端产业聚集发展的良性循环。自主创新领军企业康希诺疫苗建成投产，我国自主研发的新一代百亿亿次超级计算机——“天河三号”E级原型机完成研制部署，并顺利通过分项验收。东疆保税港区融资租赁飞机突破1000架，成为全球第二大飞机租赁聚集地，邮轮保税供应等新业态不断壮大。金融新业态集聚发展，聚集金融及类金融企业1300家，注册“双创”企业超过900家。

“深化改革是推进供给侧结构性改革的本质属性。唯有通过深化改革，方能打通新发展理念引领的新路径，实现结构调整和转型升级。天津滨海新区是中国北方最重要也是最典型的制造业集聚区，在向先进制造业研发基地的转型发展过程中，能不断迈出改革创新步伐，大胆破解难题并取得成绩，值得点赞。”天津财经大学经济学教授丛屹对记者说。

贵州贵阳市白云区大山洞社区开展丰富活动营造——

民族一家亲 浓浓团结情

经济日报·中国经济网记者 王新伟 吴秉泽

国庆前夕，一场主题为“民族团结一家亲”的文艺演出在贵州贵阳市白云区大山洞社区上演，多名少数民族代表身着盛装，载歌载舞，共同庆祝中华人民共和国69周年华诞。

据了解，当天参加演出的少数民族代表有130余人。

在大山洞社区居住的5.3万名居民中，6745人是少数民族。近年来，该社区不断创新理念，运用新技术，整合资源，积极营造平等、团结、互助、和谐的民族氛围，先后获得全国民族团结进步创建活动示范单位等180余项荣誉称号。

9月20日，大山洞社区网格管理员王红像往常一样，到辖区内布依族居民王小粉家走访并了解情况。

家访结束，王红立刻通过手机APP将现场照片、走访时间、地点、家庭等信息上传到“社会和云服务管理平台”。

大山洞社区党委书记杨正春告诉记者，“自从引入了大数据技术，社区针对各民族不同情况的差异化服务能力大大加强”。

据悉，该社区共划分为44个网格，配备了44名网格警员、88名网格员，组织了平安网格巡逻队、平安网格守护队、平安网格促进队等3支志愿服务队，通过数据更新和整合，实现小网格服务大民生，提高社区民族管理的精细化和科学化水平。

目前，大山洞社区初步构建社区“资源共享、动态跟踪、高效快捷”的数据平台，将居民信息全采集、全录入，动态了解辖区内少数民族人员的流动情况。同时，社区还开发了三维地图，详细标记辖区各少数民族的分布情况。

在大山洞社区服务中心旁边的“凤翮筑梦”书屋，一群孩童正围坐在书桌前认真地阅读书籍。这间由社区和企业共同打造的书屋，有上千本图书可供未成年人免费阅读，同时提供电脑查阅资料。

白云区第一小学学生杨锦泽是“凤翮筑梦”书屋的常客。“爸妈工作很忙，中午不回家，所以中午放学后我经常来书屋看书、学习。”杨锦泽说。“我们建这个书屋，就是为了给放学后的孩子们提供一个学习、活动、交流的场所，解决‘上班族’的后顾之忧。”书屋工作人员陈羞蝉说。

大山洞社区以书屋为载体，提供最新的民族刊物和杂志，传承民族文化，开展故事会、读书分享会、读书故事会等活动，积极营造少数民族群众参与阅读的良好环境，着力推动社区的民族文化建设。

回族居民穆桂花是大山洞社区的文艺骨干，她加入社区群众文化艺术团后，积极与其他少数民族居民交流沟通。“丰富多彩的社区文化活动既给大家带来了欢乐，更增进了不同民族居民之间的友谊。”穆桂花说。

近年来，大山洞社区以民族传统节日为重点，坚持“月月有主题、周周有活动”，通过定期组织各类民族文艺展示活动，让各民族居民体验到了“你中有我，我中有你”的归属感。

“月月有主题”，该社区开展了重阳节民族表演活动、三月三布依族歌会等民族文化活动，不仅使民族文化得以传承发展，还促进了各民族之间的大融合。“周周有活动”，社区以少数民族文化园为载体，成立了群众文化艺术团，组织了邻里一家亲、周末大舞台、唱山歌等活动。目前，此类民族活动共举办了50多场，进一步促进了各民族之间的团结。

如今，大山洞社区开展的传统节日文艺演出、民族节等活动，已成为少数民族居民展现自我风采的大舞台。杨正春说，社区工作很繁琐，居民生活小事杂事多，但只要坚持真情沟通、真心服务、真诚交往，就一定能把民族团结工作做好，实现“民族一家亲，浓浓团结情”。

李克强总理同新加坡总理李显龙就中国—东盟建立战略伙伴关系15周年互致贺电

新华社北京10月8日电 10月8日，国务院总理李克强与东盟轮值主席国新加坡总理李显龙互致贺电，纪念中国—东盟建立战略伙伴关系15周年。

李克强在贺电中表示，2003年，中国率先加入《东南亚友好合作条约》，并成为首个与东盟建立战略伙伴关系的国家。15年来，在中国和东盟国家共同努力下，双方关系保持健康稳定发展势头，政治互信不断增强，经贸联系日益密切，互利合作成果丰硕，人文交流空前活跃。中国—东盟关系的发展为双方20亿人民带来实实在在的利益，促进了地区乃至世界的和平稳定与繁荣。中国—东盟关系迈入提质升级的成熟期，面临新的发展机遇。中方始终将东盟作为周边外交的优先方向，愿与东盟做共同发展、共建和平、开放共赢、开拓创新、包容互鉴的好伙伴，建设更高水平的战略伙伴关系，打造更为紧密的命运共同体，共筑双方关系更加辉煌的未来。

李显龙在贺电中表示，东盟—中国战略伙伴关系强劲、务实、互利。15年来，围绕政治安全、经贸、社会人文三大支柱，双方合作深度和广度不断拓展。东盟与中国致力于提升互联互通水平，加强《东盟互联互通总体规划2025》与“一带一路”倡议对接。期待第21次领导人会议通过《东盟—中国战略伙伴关系2030年愿景》，为双方关系未来发展指明战略方向。

中办国办印发《关于加强文物保护利用改革的若干意见》

（上接第一版）

（二）基本原则

——坚持党对文物工作的领导。树立保护文物也是政绩的科学理念，发挥党在文物工作中总揽全局、协调各方的领导作用，形成党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的文物工作格局。

——坚持依法保护利用。健全文物保护利用法律制度和标准规范，划定文物保护利用的红线和底线，落实文物保护属地管理要求和地方各级政府主体责任，提升全社会文物保护法治意识。

——坚持问题导向。破解影响文物事业持续发展、制约文物作用更好发挥的体制机制问题，统筹好文物保护与经济社会发展，在保护中发展、在发展中保护。

——坚持创造性转化、创新性发展。强化国家站位、主动服务大局，加强文物价值的挖掘阐释和传播利用，让文物活起来，发挥文物资源独特优势，为推动实现中华民族伟大复兴中国梦提供精神力量。

——坚持整体推进、重点突破。全面深化文物领域各项改革，突出重点、分类施策，推出重大举措，推进重点工作，鼓励因地制宜、试点先行，积极探索、勇于创新。

（三）总体目标。到2025年，紧紧围绕走出一条符合我国国情的文物保护利用之路，文物依法保护水平显著提升，文物保护利用传承体系基本形成，文物安全形势明显好转，文物机构队伍更加优化，文物领域社会参与活力不断焕发，文物工作在坚定文化自信、推动中华文化走出去、促进经济社会发展中的重要作用进一步发挥，文物保护利用成果更多更好惠及人民群众，文物治理体系和治理能力现代化初步实现。

三、主要任务

（一）构建中华文明标识体系。深化中华文明研究，推进中华文明探源工程，开展考古中国重大研究，实证中华文明延绵不断、多元一体、兼收并蓄的发展脉络。依托价值突出、内涵丰厚的珍贵文物，推介一批国家文化地标和精神标识，增强中华民族的自豪感和凝聚力。

（二）创新文物价值传播推广体系。将文物保护利用常识纳入中小学教育体系和干部教育体系，完善中小学生利用博物馆学习长效机制。实施中华文物全媒体传播计划，发挥政府和市场作用，用好传统媒体和新兴媒体，广泛传播文物蕴含的文化精髓和时代价值，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

（三）完善革命文物保护传承体系。实施革命文物保护利用工程（2018—2022年），保护好革命文物，传承好红色基因。强化革命文物保护利用政策支持，开展革命文物集中连片保护利用，助力革命老区脱贫攻坚。推进长征文化线路整体保护，加快长征文化公园建设。加强馆藏革命文物征集和保护，建设革命文物数据库，加强中国共产党历史文物保护展示。

（四）开展国家文物督察试点。加强国家文物督察力量，试行向文物安全形势严峻、文物违法犯罪案件和文物安全事故多发地区派驻文物督察专员，监督检查地方政府履行文物保护责任情况，督察督办重大文物违法犯罪案件办理和重大文物安全事故处理工作。强化省级文物部门督察职责。落实市、县文化市场综合执法队伍文物行政执法责任。

（五）建立文物安全长效机制。实施文物平安工程，建设全国文物安全监管平台，实现文物博物馆单位安全防护设施全覆盖。聚焦法人违法、盗窃盗掘、火灾事故三大风险，发挥全国文物安全工作部际联席会议制度作用，坚持专项行动和常态监管相结合，打赢文物安全防范攻坚战。

（六）建立文物资源资产管理机制。健全国有文物资源资产管理体系，制定国有文物资源资产管理办法，建立文物资源资产动态管理机制。实行文物资源资产报告制度，地方各级政府定期向本级人大常委会报告文物资源资产管理情况。完善常态化的国家文物登录制度，建设国家文物资源大数据库。

（七）建立健全不可移动文物保护机制。深入推进文物领域“放管服”改革，进一步简化面向社会的项目审批，提升管理能力和服务水平。国土空间规划编制和实施应充分考虑不可移动文物保护管理需要。完善基本建设考古制度，地方政府在土地储备时，对于可能存在文物遗存的土地，在依法完成考古调查、勘探、发掘前不得入库。强化考古项目监管，开展考古出土文物移交专项行动。健全世界文化遗产监测预警和巡查监管制度。建立国家文物保护利用示范区，依托不同类型文物资源，推动区域性文物资源整合和集中连片保护利用，创新文物保护利用机制，在确保文物安全的前提下，支持在文物保护区域因地制宜适度发展服务业和休闲农业。

（八）大力推进文物合理利用。充分认识利用文物资源对提高国民素质和社会文明程度、推动经济社会发展的重要作用。地方各级文物部门要加强统筹规划，依法加大本行政区域文物资源配置力度。文物博物馆单位要强化基本公共文化服务功能，盘活用好国有文物资源。支持社会力量依法依规合理利用文物资源，提供多样化多层次的文化产品与服务。

（九）健全社会参与机制。坚持政府主导、多元投入，调动社会力量参与文物保护利用的积极性。在坚持国有不可移动文物所有权不变、坚守文物保护底线的前提下，探索社会力量参与国有不可移动文物使用和运营管理。鼓励依法通过流转、征收等方式取得属于文物建筑的农民房屋及其宅基地使用权。加大文物资源基础信息开放力度，支持文物博物馆单位逐步开放共享文物资源信息。促进文物旅游融合发展，推介文物领域研学旅行、体验旅游、休闲旅游项目和精品旅游线路。

（十）激发博物馆创新活力。分类推进博物馆法人治理结构建设，赋予博物馆更大办馆自主权。发展智慧博物馆，打造博物馆网络矩阵。鼓励文物博物馆单位开发文化创意产品，其所得收入按规定纳入本单位预算统一管理，可用于公共服务、藏品征集、对符合规定的人员予以绩效奖励等。落实非国有博物馆支持政策，依法依规推进非国有博物馆法人财产权确权。

（十一）促进文物市场活跃有序发展。制定关于引导民间收藏文物保护利用促进文物市场健康发展的意见，开展文物流通领域登记交易制度试点。建立全国文物购销拍卖信息与信用管理系统，接入全国信用信息共享平台，开展守信联合奖励和失信联合惩戒。规范文物鉴定机构发展，多层次开展文物鉴定服务。适时扩大享受文物进口免税政策的文物收藏单位名单，促进海外文物回流。

（十二）深化“一带一路”文物交流合作。实施“一带一路”文化遗产保护与交流合作专项规划，健全丝绸之路和海上丝绸之路文化遗产保护与申遗跨国合作机制。推进中国援外文物保护工程和联合考古项目，将其纳入国家对外援助体系。开展文物外展精品工程，打造文物外交品牌。依托国家海外文化阵地和海外机构，搭建多层次机制性文物交流合作平台，与国外文物机构共建合作传播基地，增强中华文化国际传播力、影响力。深度参与文化遗产国际治理，提升中国话语权，展现负责任大国形象。

（十三）加强科技支撑。将“文化遗产保护利用关键技术研究与示范”纳入国家重点研发计划，建设文物领域国家技术创新中心和国家重点实验室。充分运用互联网、大数据、云计算、人工智能等信息技术，推动文物展示利用方式融合创新，推进“互联网+中华文明”行动计划。

（十四）创新人才机制。制定文物博物馆事业单位人事管理指导意见，健全人才培养、使用、评价和激励机制。实施新时代文物人才建设工程，加大对文物领域领军人才、中青年骨干创新人才培养力度。出台文物保护工程从业资格管理制度。按照国家有关规定，适时开展文物领域表彰奖励。建设文物领域国家智库。

（十五）加强文物保护管理队伍建设。按照优化协同高效的原则，加强国务院文物部门职能，充实力量，提升革命文物、社会文物、文物资源资产、文物国际合作与传播等方面的管理能力。地方党委和政府应依法履行文物保护主体责任，明确负责文物保护管理的机构，切实加强文物保护能力建设，使文物保护管理工作力量与其承担的职责和任务相适应，确保文物安全。未设置专门机构的文物保护单位可通过政府购买服务方式，加强文物保护巡查管理。

（十六）完善文物保护投入机制。支持文物保护由抢救性保护向抢救性与预防性保护并重、由注重文物本体保护向文物本体与周边环境整体保护并重转变。推动文物保护领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革，落实各级政府支出责任。加快公布文物领域政府购买公共服务指导性目录。探索对文物资源密集区的支持方式，强化绩效管理。积极引导鼓励社会力量投入文物保护利用。

四、实施保障

（一）加强组织领导。地方党委和政府要全面贯彻党中央决策部署，按照本意见确定的文物改革目标和任务，着力抓好落实落细。各地区要将文物工作纳入地方党政领导班子和领导干部政绩考核综合评价体系，切实增强各级领导干部文物保护利用的意识。各部门要明确分工、形成合力，强化制度供给和资源要素支持，推进各项改革举措落地见效。文化和旅游部门、文物部门要履行好统筹协调职责，强化协作、积极推进。

（二）完善法律法规。修改文物保护法及相关配套行政法规。鼓励各省、自治区、直辖市及设区的市制定文物保护地方性法规。

（三）加强督促落实。加强对本意见落实情况的督导检查。各地区各部门在推进文物保护利用改革中遇到的重大问题要及时向党中央、国务院请示报告。做好文物保护利用改革政策宣传和舆论引导，营造文物事业改革发展的良好氛围。