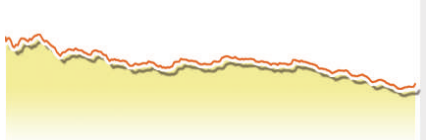
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2018年10月 9日 星期二
农历戊戌年九月初一
第12867期（总13440期）　今日16版

10月8日上证综指走势图



上证综指	深证成指
收盘	收盘
2716.51	8060.83
成交量	成交量
149.50亿股	164.59亿股

10月8日波动最大行业走势图

收盘	涨跌幅	成交量
5156.57	-5.69%	1.46亿股

国庆假期全国旅客发送量超过6亿人次

交通运输部数据显示，10月1日至7日18时，全国旅客发送量预计达到6.16亿人次。其中

从“盐碱地”到“现代智慧新城”的嬗变

——天津滨海新区以先行先试推动深化改革

本报记者　武自然　商　瑞

庆祝改革开放40年 百城百县百企调研行

30多年前，天津滨海新区还只是一片荒凉的盐碱滩，建设者们沐浴着中国改革开放的春风，筚路蓝缕、开拓创新，一座繁荣宜居智慧新城正踏着时代的节拍，在渤海之滨崛起。2006年天津滨海新区开发开放上升为国家发展战略，成为国家综合配套改革试验区。

2013年5月份，习近平总书记在滨海新区考察时强调，要以滨海新区为龙头，积极调整优化产业结构，加快转变经济发展方式，推动产业集成集约集群发展。要充分利用滨海新区平台，先行先试重大改革措施，努力为全国改革发展积累经验。总书记的重要指示，为天津指明了前进的方向，滨海新区创新发展进入了新的历史时期。

找准发展定位

党的十八大以来，滨海新区紧紧抓住改革开放创新，把深化改革、扩大开放、创新机制体制作为增强发展活力的必由之路，充分运用国家综合配套改革试验区、自由贸易试验区、国家自主创新示范区、京津冀协同发展、“一带一路”等机遇和优势，着力吸引聚集全球资源，建设适应国际化、市场化、法治化要求和贸易投资便利化需求的服务体系，成为国内对外开放区域形态最为齐全、营商环境不断优化的地区，累计吸引世界500强企业140多个项目落户，年实际利用外资超百亿美元。

车体框架被悬挂在流水线上方平稳地前进，工人们有条不紊地进行装配……在天津一汽丰田汽车有限公司泰达工厂的第二总装车间里，平均每74秒便有一台整车下线。“2002年破土动工，2017年销量达到51万台，销售收入接近600亿元，利税95亿元。”天津一汽丰田汽车有限公司常务副总经理王刚对记者说：“至今我们仍庆幸当年的正确选择。”

德国独资企业SEW—传动设备（天津）有限公司1994年就进入中国并在滨海新区建厂，20多年来，企业营业额从3000万元增长到65亿元。SEW中国公司董事总经理张胜利告诉记者，“滨海新区无论是投资环境、政府支持力度还是当地机械制造业的配套设施和各种资源，都很给力”。

天津市委常委、滨海新区区委书记张玉卓对记者说：“新时期，滨海新区聚焦高质量发展，全力打造集聚、开放、智能‘三大经济’，实施协同发展深化、产业聚焦升级、深化改革攻坚、开放环境创优、城市品质提升、民生福祉增进‘六大行动’，努力创建繁荣宜居智慧新城。”

创新体制机制

作为继浦东新区之后第二个全国综合配套改革试验区，滨海新区努力在机制创新上寻求突破口，为全国改革蹚新路。比如，2014年5月份，强力实施行政审批制度改革，破解了权力“碎片化”和“公章围城”等顽疾，取得重大突破。

2017年12月份，新区在功能区体制改革上破冰启航，将7个功能区整合为5大功能区，将区位相邻、功能定位相近的原中心商务区并入天津经济技术开发区，原临港经济区并入天津港保税区。同时，将天津经济技术开发区的社会管理职能剥离出来，新成立泰达街道进行管理，彻底给开发区“卸包袱”，使之放手、放心、放活发展。

滨海新区还加快人才制度、户口制度改革。推出对大学生的补贴政策。打破年龄限制，只要是有大学本科以上学历的就可落户，欢迎高校毕业生、科研团队来滨海新区发展。为推进创业就业，滨海新区试点建设国家创新创业示范基地，市、区两级出资10亿元设立“双创”发展资金，广泛搭建创新创业平台，让人才在滨海新区大显身手。（下转第二版）

中办国办印发《关于加强文物保护利用改革的若干意见》

新华社北京10月8日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强文物保护利用改革的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强文物保护利用改革的若干意见》全文如下。

为深入贯彻落实党的十九大精神，进一步做好文物保护利用和文化遗产保护传承工作，现就加强新时代文物保护利用改革提出如下意见。

一、重要意义

文物承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，是弘扬中华优秀传统文化的珍贵财富，是促进经济社会发展的优势资源，是培育社会主义核心价值观、凝聚共筑中国梦磅礴力量的深厚滋养。保护文物功在当代、利在千秋。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门扎实推进文物工作，文物事业取得显著进步。当前，面对新时代新任务提出的新要求，文物保护利用不平衡不充分的矛盾依然存在，文物资源促进经济社会发展作用仍需加强；一些地方文物保护主体责任落实还不到位，文物安全形势依然严峻；文物合理利用不足、传播传承不够，让文物活起来的方法途径亟需创新；依托文物资源讲好中国故事办法不多，中华文化国际传播能力亟待增强；文物保护管理力量相对薄弱，治理能力和治理水平尚需提升。要从坚定文化自信、传承中华文明、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，提高对文物保护利用重要性的认识，增强责任感使命感紧迫感，进一步解放思想、转变观念，深化文物保护利用体制机制改革，加强文物政策制度顶层设计，切实做好文物保护利用各项工作。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于文物工作系列重要论述精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持社会主义核心价值体系，统筹推进文物保护利用传承，切实增强中华优秀传统文化的生命力影响力，更好促进经济社会发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要，努力为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出重要贡献。（下转第二版）

“我们对中国经济的前景是乐观的”　3版
多消费的榨菜方便面去这儿了　4版
去年境外主体增配人民币资产首选股票　5版
“万物互联”渐行渐近　7版
日美双边新贸易谈判荆棘密布　8版
对农村宅基地不能有“非分之想”　9版
众创空间需突破“理念升级”瓶颈　13版

生态养鱼富山区

10月8日，四川省华蓥市阳和镇三岔河村的农民在水塘里捕捞鲜鱼。华蓥市农民充分利用遍布山区用于灌溉和抗旱的水池塘堰等微型水利设施发展水产养殖业，既盘活了微型水利设施，又增加了收入，使山区农民逐渐过上了富“鱼”生活。　邱海鹰摄

中经观点

“外资撤离论”实属危言耸听

徐惠喜

有关外资撤离中国的论调，每隔一段时间就会掀起舆论波浪。所谓的“外资撤离论”，无非是看到某个跨国公司把工厂搬出了中国，于是就下个定论，说外资大量撤离。实际上，在中国改革开放40年的历程中，外资的进进出出是再正常不过的事，而无论是从数据上看，还是从跨国公司在中国的发展现状来看，“外资撤离论”言过其实，实属危言耸听。

在市场经济的大潮中，企业投资办厂或转移生产线，乃至关门倒闭原本是常态，无需过多聚焦解读，更不能恶意炒作。否则，便是给企业施加舆论压力，变相干涉其正常经营，破坏营商环境。近年来，随着支撑中国经济发展的要素供给条件改变，劳动力成本呈上升趋势，一些当年冲着中国廉价劳动力而来的“三来一补”企业，面临升级改造、转型发展。一些外企因势而变，调整企业布局，或关停部分生产线，或转移部分设备，这纯属企业的正常经营行为。但少数舆论就此夸大其词，凭其“听风就是雨”的鲁莽臆断，恶意炒作“外资撤离”，实属居心叵测，别有用意。

事实上，外资并未撤离中国，而是在不断地有序进入中国。有商务部的最新统计数据为证：今年前8个月，我国设立外商投资企业41331家，同比增长102.7%；实际使用外资金额865亿美元，同比增长6.1%。所谓的“外资撤离论”不攻自破。就最近被拿来说事的某日资企业而言，该公司并没有真正离开中国市场。面对中国本土企业的竞争，该公司一边关闭苏州工厂，一边投资10亿日元扩大上海工厂规模。可见，中国的劳动力等成本上升，并没有吓退“追风少年”，只是“风口”变了而已。该日资企业在华业务的调整，不仅不能证明所谓的“外资撤离”，反而表明外资企业对中国更有信心，在进一步优化对华投资结构。

今年是中国改革开放40周年，中国决定推动新一轮更高层次的对外开放，把改革推向纵深。在今年的博鳌亚洲论坛年会上，国家主席习近平宣布了中国扩大开放一系列新的重大举措。最近召开的国务院常务会议，明确提出要推动外商重大项目尽快落地，并确定3项措施，即深化“放管服”改革，外资与内资企业一视同仁；扩大鼓励外商投资范围；大力保护知识产权。

面对比以往更富吸引力的营商环境，众多外资企业不断释放投资中国市场的积极信号。美国车企特斯拉宣布将在上海投资设厂，规划年产50万辆纯电动整车；德国化工巨头巴斯夫计划在广东建立化学品生产基地，投资总额将达到100亿美元；埃克森美孚公司宣布将出资100亿美元在广东建设大型独资石化项目……

可见，外商对华投资不仅热情未减，而且信心更强，含金量更高。商务部的数据还显示，今年前8个月，高技术产业实际使用外资同比增长6.6%，其中电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业同比分别增长49.5%、74.2%和106.4%。中国持续优化的营商环境、庞大的市场、产业链配套能力和基础设施条件，让外商来华投资兴业面临更多便利、更多机遇。目光长远的外资企业正紧抓难得的历史机遇，大力投资中国经济高质量发展的“现在时”和可持续发展的“将来时”，与中国市场一起成长、一起进步、一起繁荣。

浙江以减税降费“组合拳”稳投资——

用成本“减法”换企业发展“加法”

本报记者　黄　平　实习生　徐燕飞

走各地 看“六稳”

今年上半年，浙江省固定资产投资同比增长5.7%，增速比一季度回升0.8个百分点。其中民间投资增长17.2%，占投资总额的64.2%，比重比一季度提高0.8个百分点，同比提高6.3个百分点。投资平稳增长的背后，是企业负担的减轻和信心的增强。近年来，浙江聚焦优化企业营商环境，打出减税降费系列“组合拳”，助力企业轻装上阵。据统计，继2016年减负1010亿元后，2017年浙江再降企业负担1250亿元。

“定向定时精准有力降本减负，旨在通过成本的‘减法’换取企业发展的‘加法’和市场活力的‘乘法’。”浙江省省长袁家军指出，要以解决突出问题为重点，增加企业获得感；以深化改革为动力，打破减负降本制度性约束；以科技创新为引领，从根本上增强实体经济发展活力。

浙江东南网架股份有限公司是一家建筑钢结构企业，曾参与世界最大500米口径球面射电望远镜FAST项目建设。公司将加工制造产业逐步转移给全资子公司，主业聚焦建筑安装、工程设计等高端化、国际化服务业务。“营改增”后，企业税负率下降1.66%，研发投入却增长11.67%。

近年来，浙江致力于打造中国商务成本“洼地”，实现了省级设立的行政事业性收费涉企“零收费”，以政府收入的“减法”换取市场活力的“乘法”。其中，自2016年暂停征收地方水利建设基金，每年可为企业减负130亿元以上。杭州海康威视有限公司负责人介绍说，地方水利建设基金减按70%征收后，企业月均减免近90万元；全面停征后，每年至少可为企业节省2000万元。

为斩断“乱收费”“滥收费”之手，浙江在清理规范涉企收费的基础上建立收费清单。华灿光电（浙江）有限公司是一家研发、生产LED外延和芯片的高新技术企业，该公司行政经理邹龙说：“仅在建设及运营初期，各类咨询检测等中介服务项目收费较原先减少了约80万元，白蚁防治、新型墙体材料押金和散装水泥费、防雷检测等行政事业性收费方面减少了约590万元，大大降低了企业经营成本。”

企业减负，发展才能做“加法”。杭州中威电子股份有限公司率先在国内推出全系列数字视频光端机产品，并于2011年上市。据统计，该企业近5年来每年将销售收入的12%以上投入研发，而这5年里研发费在企业所得税前的加计扣除金额也达到了7100万元，直接减免税款超过1000万元。

通过财税政策的正向激励和逆向倒逼，浙江进一步淘汰落后产能，同时加大对高新技术产业和战略性新兴产业的扶持力度，引导企业将资金和资源投向研发等关键领域，为发展积蓄新动能。今年上半年，浙江传统制造业科技活动经费支出164亿元，同比增长23.4%；全省规模以上信息制造业完成新产品产值2043.7亿元，新产品产值率达58.1%。改造提升后的“浙江智造”“含金量”大大提升。

为保证政策措施执行到位，巩固减负成果，浙江强化了长效机制的建设。一方面，深化“放管服”改革，浙江在全国率先实施“最多跑一次”改革，彻底打通简政放权的“最后一公里”，努力从体制上降低企业制度性交易成本；另一方面，进一步厘清政府和企业负担边界，确定了一批政府购买服务项目。

“加快项目投资建设速度，企业可以提前投产，相当于间接降低了企业成本。”顾家智能家居嘉兴有限公司项目工程总监姜精平介绍，施工图电子联合审查带来了审批速度提升，过去办理施工图审查要花近两个月时间，而现在只用了不到15天。

据了解，为进一步降低企业的非税负担，浙江还将持续推出企业清费减负政策，并针对企业成本影响较大的突出矛盾和问题，组织力量开展专题研究，完善企业减负降本的体制机制。