

扶贫产业发展要“戒急”走稳

魏永刚

记者观察

我曾经两次到同一个贫困县调研。第一次去的时候，县里正忙着脱贫攻坚。他们一个很有效做法是成立农村专业合作组织，让产业发展与贫困户捆绑在一起，以产业发展带动贫困户致富。我一连走访了六七个农村专业合作社，贫困户加入合作社投身产业发展更有保障，合作社联合贫困户扩大产业规模有了基础。看到一张张笑脸，我对这项举措充满了信心。

过了一年多，我又一次回到这个地方。这时，该县脱贫攻坚工作已经有了成效，退出了贫困县行列。老实说，县里的扶贫工作确实很扎实，“摘帽出列”的一系列考核都是过硬的。我在感受到进步的同时，有意识地重访了前一年走访过的几个农村专业合作组织。重访中我发现，有两

三个合作社已经不从事去年的产业了，养鹅合作社改种木耳了，黄桃合作社改成葡萄种植大棚。为什么农村专业合作社在短短一年时间就“改弦更张”了？

深究每一个合作社背后的原因，其实看到的是产业发展在脱贫攻坚中的曲折。产业是地区经济社会发展的基础，而一个地方的产业发展既需要有足够的自然资源，也需要一定的社会条件。贫困地区产业发展之所以缓慢，有的是因为资源匮乏，有的是因为人才等社会条件不具备。在脱贫攻坚中发展扶贫产业，实际上就是要重新审视一个地方的自然禀赋，努力聚合各种社会资源，改善社会环境，重塑产业发展的条件。

有一个贫困地区的领导深有感触地讲，对脱贫最有效的是发展产业，而脱贫攻坚中面临的最大困难也是发展产业。现在，很多贫困地区在脱贫攻坚中都把产业扶贫作为重要任务，抓在手上，取得了很大

成效。但是，从实现全面小康、不让一个贫困群众掉队这样的目标来看，产业扶贫依然是需要下大力气使劲抓的大事。

当下，脱贫攻坚任务更重，贫困地区发展愿望更强，于是，一些地方在扶贫产业发展上就难免有急躁情绪，甚至忽视了产业发展需要的社会环境建设，而寄希望于“招商”“上项目”。所以，扶贫产业发展要“戒急”。必须认识到，产业发展离不开社会环境，发展扶贫产业不仅要引来企业，更需要改善企业发展环境。同时，产业发展毕竟是经济行为，是要符合市场发展规律的。我们在评估产业的扶贫效果、规划产业发展目标的时候，都不能忽视市场规律的作用，对于产业发展成效不要预计过高，对于产业扶贫成效的估量也必须留出余地。

现在，企业发展中常说的一句话是“做大做强”。其实，对于扶贫产业来说，大和强恐怕还不是第一位的，最重要的应该是

“稳”。扶贫产业只有稳步前进，稳定地带动贫困户增加收入才是根本。

我曾经在一个贫困地区参观过一个企业，生产设备很先进，企业体量也不小，但企业的负责人依然十分苦恼。为什么？他说，在贫困地区招不到高学历、受过培训的工人，企业在带动贫困户脱贫方面能发挥的作用很有限。所以说，扶贫产业的发展不能一味求“大”求“强”。扶贫产业有其特殊使命，就是要带动贫困户实打致富。在脱贫攻坚中发展产业，大家要多一份审慎，多一份考量。我们既要看到扶贫产业的经济性质，遵循经济规律来发展扶贫产业，又要时刻想到“脱贫”的使命，从社会角度来考量产业发展。

当前，脱贫攻坚到了关键时刻，产业发展的紧迫性越发突出。今后一段时期，扶贫产业发展更要紧紧扣住“脱贫”这个目标，“戒急”走稳。

扶贫资金这样用

四川凉山彝族自治州西昌市马鞍山乡甘伍村用好用活产业扶贫周转金，既修好了通村公路，还给村民分红，创出了民族地区村集体经济稳定发展的新路径

本报记者 刘畅

“眼看30万元产业扶贫周转金‘躺’在账上半年多了，贷给村民怕收不回来，‘躺’着又浪费，把钱用‘活’是当务之急。”回忆起2016年年初收到四川省凉山彝族自治州西昌市财政部门针对建档立卡贫困村直接统一拨付的30万元产业扶贫周转金时的情景，西昌市纪委监委派驻马鞍山乡甘伍村的第一书记潘兴树说，自己既高兴又有些苦恼。

马鞍山乡地处偏远山区，交通基础设施建设成本高，历史欠账多，村集体收益少。“要致富先修路，路通了不仅方便老百姓出行，大家种的农产品也能找到更好的销路。”但让潘兴树发愁的是，30万元能修通几公里路？路由谁来修？“在西昌市纪委监委的争取下，2017年8月，我们拿到了总投资110万元、全长11公里的通组道路建设项目。让村民成立合作社，大家投工投劳一起修路，再把节约下来的钱作为村集体收益给大家分红，这110万元总投资充分激活了大家的干事热情！”潘兴树说。

2017年11月6日，甘伍村召开了村党支部大会和村民代表大会，商议决定由4名党员干部、2名乡贤、2名致富能手共同发起成立合作社，8名发起人除了负责合作社日常运营管理外，还每人入股2000元，占股5%，村集体则以30万元的产业扶贫资金参股。为了更好地监管资金和工程质量，甘伍村成立了合作社临时党支部，由村支书邱改哈担任理事长，探索运行“党支部+合作社+村监委+老百姓”的监管模式。

“村里的百姓祖祖辈辈出行靠人背马驼，通路是我们最期望的事，再看看党员干部带头干事的热情，让我们很受鼓舞。”甘伍村村民孙特各各莫说，大家除了投工投劳外，对租借的挖掘机也格外爱惜。“租来的机器用坏了可是要赔钱的，燃油不省着用等于花老百姓自己的钱？”孙特各各莫一样，全村204户951位村民都颇有主人翁精神。

在资金监管方面，村两委、村监委、村民代表每天各有1人在施工现场登记参加投工投劳人员伙食、挖掘机油料等费用支出，支出账本挂在工地现场接受群众监督。每月15日，大伙儿总不会忘记到村务公开栏对资金的收支情况进行了解。

2018年4月，全长11公里、连接甘伍村一组和二组之间的路终于修通了。经过准确核算，扣除所有开支后，修路总体节约成本及投工投劳纳入集体收入金额51.8万元。按照之前的约定，甘伍村村民每户都分得50元红利，这是从村集体经济收益中拿出47550元按人头平均分配下来的。而当初的8位入股股东，则从村集体经济收益中提取约5%作为分红，每人分得3237.5元。“听说过集资修路，还是头一次遇到修通路还有钱分的事。希望今后我们村的集体经济越来越好。”孙特各各莫说。

“集体经济分红是引子，通过这件事密切了党群、干群关系，凝聚了党心民心，增强了党组织的凝聚力、号召力。”潘兴树说，这一做法不仅创出了西昌市民族地区村集体经济稳定发展的新路径，还激发了干部群众为脱贫致富奔小康出点子、想办法、找路子的热情。

小辣椒“种”出好日子



2018年，陕西省商洛市洛南县将辣椒产业纳入全县脱贫攻坚主导产业，大力扶持贫困户种辣椒。景村镇丰中村辣上天种植专业合作社与全县种植户签订保底回收合同3万亩，带动贫困户5200余户1.56万人，可望实现产值1.2亿元，户均增收4000元。图为辣上天种植专业合作社社员在采摘辣椒。

本报记者 高兴贵摄



贵州黔东南州多齐下加大资助力度，通过发放助学金、免学费、书费和住宿费等措施，减轻贫困家庭负担。图为黔东南州台江县第三中学学生在上体育课。 李华林摄

在黔东南州，因病因学致贫是贫困高发的主因之一。如何啃下因病致贫、因病返贫这块“硬骨头”？黔东南州领导分析认为，现在农民看病，可享受医保报销、民政救助和大病保险等多重保障，一般的病能报销90%以上。但贫困地区医疗条件差，很多病查不出、看不了，得往省城大医院转，无形中就增加了贫困户的住宿、交通等开支，这是医疗扶贫攻坚的“坚中之坚”。

所以，黔东南州与东部发达地区结对帮扶关系，瞄准医疗薄弱点对症下药，有效

改善了贫困地区的医疗基础设施，提升了当地医疗服务水平。

以台江县为例，2016年，台江县人民医院与浙医二院缔结帮扶关系，挂牌成为浙江大学医学院附属第二医院台江分院。两年来，浙江大学、浙医二院投资近2000万元为台江分院购置1.5T磁共振、DSA、超声、骨科手术牵引床等先进设备，帮助其创建远程会诊中心、泌尿外科、中医康复科等专业科室，并以派驻专家、骨干医师帮扶、导师带教、招纳进修人员等方式进行人才培养，使台江分院成为全县唯一集医疗救护、预防保健、教学科研等为一体的二甲综合医院。

“现在我们使用的设备，有些甚至比浙医二院还要好，以前看不了的病，如今在县城就可以得到治疗。”台江分院院长汪四花说，为了提升乡村医疗水平，去年初，台江分院挑选出6个实力较强的科室与6个乡镇卫生院的村卫生室签订了帮扶协议，采取一对一精准帮扶模式，以改变帮扶村老百姓的生活习惯、健康意识。“在我们的帮扶下，村民们慢性病治疗的依从性已明显提升，各村卫生室的环境和工作流程也得到了改善。”汪四花说。

扶贫先扶智，要阻隔代际贫困在大山里传递，教育扶贫是关键。为了让更多寒门子弟能够通过知识改变命运，黔东南州多管齐下，经济上加大资助力度，发放助学金，免学费、书费和住宿费，减轻贫困家庭负担；教育上注重师资力量培养，并让老师和贫困学生结对，帮助他们上好高中、考上大学。

黔东南州振华中学3年前开始举办“两山”致远班，面向周边县区招收家庭贫困、品学兼优的小学毕业生，州级财政每年每人给予生活补助费、住宿费等4567元。

振华中学校长姚文明说，两年来，州财政已为“两山”班拨付补助资金总计281.22万元，在教育扶贫政策的支持下，黔东南州越来越多的贫困家庭生活有了很大改善。

本报记者 周颖一

邮箱 jrbms@163.com

用好用活产业扶贫周转金

四川凉山州西昌市马鞍山乡甘伍村：

本报记者 周颖一

邮箱 jrbms@163.com