

# 扶贫产业发展要“戒急”走稳

魏永刚

本报记者 刘畅

## 记者观察

我曾经两次到同一个贫困县调研。第一次去的时候，县里正忙着脱贫攻坚。他们一个很有效的做法是成立农村专业合作社，让产业发展与贫困户捆绑在一起，以产业发展带动贫困户致富。我一连走访了六七个农村专业合作社，贫困户加入合作社投身产业发展更有保障，合作社联合贫困户扩大产业规模有了基础。看到一张张笑脸，我对这项举措充满了信心。

过了一年多，我又一次回到这个地方。这时，该县脱贫攻坚工作已经有了成效，退出了贫困县行列。老实说，县里的脱贫工作确实很扎实，“摘帽出列”的一系列考核都是过硬的。我在感受到进步的同时，有意识地重访了前一年走访过的几个农村专业合作组织。重访中我发现，有两

贵州黔东南州：

# 破解“富饶的贫困”难题

经济日报·中国经济网记者 李华林

近年来，贵州黔东南州在多个中央国家机关的定点帮扶下，抓牢抓实脱贫攻坚工作，瞄准脱贫攻坚难点、重点，因地制宜发展产业，教育扶贫、医疗扶贫多管齐下，实现贫困发生率明显下降，农民人均可支配收入大大提高

贵州黔东南州地处贵州集中连片特困地区，坐拥青山绿水的优质生态资源，但一直以来经济发展水平上不去，被视为“富饶的贫困”。近年来，贵州黔东南州瞄准脱贫攻坚难点、重点，采取因地制宜发展产业，教育、医疗扶贫多管齐下等措施，抓牢抓实脱贫攻坚工作。同时，包括审计署在内的多个中央国家机关在黔东南州定点帮扶，从项目资金筹集、基础设施改善等各方面给予大力支持。2017年，黔东南州减少贫困人口20.01万人，贫困发生率从2016年底的18.08%下降到13.6%，农民人均可支配收入增长10.6%，达到8388元。

## 定点帮扶，合力扶真贫

得知驻村“第一书记”姜海泉即将期满离开，贵州省黔东南州丹寨县甲石村的村民们联合写了一封信托人带到北京，恳求让他再留任一段时间。放心不下朝夕相处的村民和正在进行的扶贫事业，最终，姜海泉决定再留一年。

姜海泉是审计署国资监管审计局的干部，2016年2月被派驻甲石村，成为这个深度贫困村的“第一书记”。

“我知道这里穷，但没想到这么穷。印象最深刻的是村里的路。进村的盘山路尘土飞扬，不时还会遇上山体滑坡；村里的土路连接各户，遇到雨天，满腿都是泥。要想富，先修路’，在甲石村显得尤为迫切。”姜海泉说。

要修好村里的“致富路”，最难的是资金。“审计署没有直接的项目和资金，署里党员干部们交纳了共60万元的特殊党费，其中一部分就用来给村里建基础设施了。”姜海泉说，2016年底，他申请了财政“一事一议”项目物资，建议当地有关部门整合专项资金，先后争取到300多万元用于甲石村道路建设。一年多时间，全村8公里的道路建设完成，7个村民小组全部通上了水泥路。

除此之外，任“第一书记”两年多来，姜海泉想方设法发展村集体产业，提高村民生活水平。他引导村民在荒山上种茶树，帮助村里建起农产品保鲜冷库，让留守妇女在家门口就可以挣钱；争取资金在镇里的小学建起了食堂，让孩子们在冬天可以吃上热饭……如今，走进甲石村，脚下是宽阔平整的水泥路，路旁有新装的太阳能路灯，孩子们在翻新的幼儿园里嬉闹，老人在幽静的幸福院休息——曾经贫困的甲石村已一去不复返。

甲石村的这些变化，只是中央国家机关定点帮扶黔东南州的一个缩影。黔东南州州长罗强说，定点帮扶、东西部对口协作



贵州黔东南州多管齐下加大资助力度，通过发放助学金、免学费、书费和住宿费等措施，减轻贫困家庭负担。图为黔东南州台江县第三中学学生在上体育课。

李华林摄



近年来，贵州麻江县通过建立贫困户与新型经营主体、村集体经济之间紧密的利益联结机制，带动贫困户参与蓝莓产业发展，户均每年增收1.5万元。图为麻江县蓝莓产业园。

扶贫和社会扶贫已成为黔东南州脱贫攻坚的“三驾马车”。2017年以来，共有包括审计署在内的13个中央国家机关在黔东南州定点帮扶，从项目资金筹集、基础设施改善、旅游开发推介等各方面给予大力支持。同时，审计署还引进万科物业公司、TCL集团等企业在当地启动一批重点项目，有力促进了贫困群众就业和增收。

## 产业扶贫，脱贫见长效

“天无三日晴，地无三里平”，说的就是黔东南州气候湿润、多山地坡地的生态环境。这样的自然条件下，发展传统种植业的收益并不算高，千方百计发展现代农业产业才是根本出路。

以麻江县为例，自上个世纪90年代开始，麻江就有种植蓝莓的传统，但农民零散种植存在产量低、加工产品低端化、冷链物流设施缺乏等问题，品牌优势不强，规模优势难以显现。

“麻江种出来的蓝莓味道好、营养价值高，不缺市场，缺的是全产业链的规划布局。”麻江县副县长王玲说。为此，麻江县

成效。但是，从实现全面小康、不让一个贫困群众掉队这样的目标来看，产业扶贫依然是需要下大力气使劲抓的大事。

当下，脱贫攻坚任务更重，贫困地区发展愿望更强，于是，一些地方在扶贫产业发展上就难免有急躁情绪，甚至忽视了产业发展需要的社会环境建设，而寄希望于“招商”“上项目”。所以，扶贫产业发展要“戒急”。必须认识到，产业发展离不开社会环境，发展扶贫产业不仅要引来企业，更需要改善企业发展环境。同时，产业发展毕竟是经济行为，是要符合市场发展规律的。我们在评估产业的扶贫效果、规划产业发展目标的时候，都不能忽视市场规律的作用，对于产业发展成效不要预计过高，对于产业扶贫成效的估量也必须留出余地。

现在，企业发展中常说的一句话是“做大做强”。其实，对于扶贫产业来说，大和强恐怕还不是第一位的，最重要的应该是

“稳”。扶贫产业只有稳步前进，稳定地带动贫困户增加收入才是根本。

我曾经在一个贫困地区参观过一个企业，生产设备很先进，企业体量也不小，但企业的负责人依然十分苦恼。为什么？他说，在贫困地区招不到高学历、受过培训的工人，企业在带动贫困户脱贫方面能发挥的作用很有限。所以说，扶贫产业的发展不能一味求“大”求“强”。扶贫产业有其特殊使命，就是要带动贫困户实打实致富。在脱贫攻坚中发展产业，大家要多一份审慎，多一份考量。我们既要看到扶贫产业的经济性质，遵循经济规律来发展扶贫产业，又要时刻想到“脱贫”的使命，从社会角度来考量产业发展。

当前，脱贫攻坚到了关键时刻，产业发展的紧迫性越发突出。今后一段时期，扶贫产业发展更要紧紧扣住“脱贫”这个目标，“戒急”走稳。

## 扶贫资金这样用

四川凉山彝族自治州西昌市马鞍山乡甘伍村用好用活产业扶持周转金，既修好了通村公路，还给村民分红，创出了民族地区村集体经济稳定发展的新路径

“眼看30万元产业扶持周转金‘躺’在账上半年多了，贷给村民怕收不回来，‘躺’着又浪费，把钱用‘活’是当务之急。”回忆起2016年年初收到四川省凉山彝族自治州西昌市财政部门针对建档立卡贫困村直接统一拨付的30万元产业扶持周转金时的情景，西昌市纪委监委派驻马鞍山乡甘伍村的第一书记潘兴树说，自己既高兴又有些苦恼。

马鞍山乡地处偏远山区，交通基础设施建设成本高，历史欠账多，村集体收益少。“要致富先修路，路通了不仅方便老百姓出行，大家种的农产品也能找到更好的销路。”但让潘兴树发愁的是，30万元能修通几公里路？路由谁来修？“在西昌市纪委监委的争取下，2017年8月，我们拿到了总投资110万元、全长11公里的通组道路建设项目。让村民成立合作社，大家投工投劳一起修路，再把节约下来的钱作为村集体收益给大家分红，这110万元总投资充分激活了大家的干事热情！”潘兴树说。

2017年11月6日，甘伍村召开了村党支部大会和村民代表大会，商议决定由4名党员干部、2名乡贤、2名致富能手共同发起成立合作社，8名发起人除了负责合作社日常运营管理外，还每人入股2000元，占股5%，村集体则以30万元的产业周转金参股农民专业合作社。为了更好地监管资金和工程质量，甘伍村成立了合作社临时党支部，由村支书邱改哈担任理事长，探索运行“党支部+合作社+村监委+老百姓”的监管模式。

“村里的百姓祖祖辈辈出行靠人背马驮，通路是我们最期望的事，再看看党员干部带头干事的热情，让我们很受鼓舞。”甘伍村村民孙特各各莫说，大家们除了投工投劳外，对租借的挖掘机也格外爱惜。“租来的机器用坏了可是要赔钱的，燃油不省着用等于花老百姓自己的钱？”和孙特各各莫一样，全村204户951位村民都颇有主人翁精神。

在资金监管方面，村两委、村监委、村民代表每天各有1人在施工现场登记参加投工投劳人员伙食、挖掘机油料等费用支出，支出账本挂在工地现场接受群众监督。每月15日，大伙儿总不会忘记到村务公开栏对资金的收支情况进行了了解。

2018年4月，全长11公里、连接甘伍村一组和二组之间的路终于修通了。经过准确核算，扣除所有开支后，修路总体节约成本及投工投劳纳入集体收入金额51.8万元。按照之前的约定，甘伍村村民每人都分得50元红利，这是从村集体经济收益中拿出47550元按人头平均分配下来的。而当初的8位入股股东，则从村集体经济收益中提取约5%作为分红，每人分得3237.5元。“听说过集资修路，还是头一次遇到修通路还有钱分的事。希望今后我们村的集体经济越来越好。”孙特各各莫说。

“集体经济分红是引子，通过这件事密切了党群、干群关系，凝聚了党心民心，增强了党组织的凝聚力、号召力。”潘兴树说，这一做法不仅创出了西昌市民族地区村集体经济稳定发展的新路径，还激发了干部群众为脱贫致富奔小康出点子、想办法子、找路子的热情。

## 小辣椒“种”出好日子



2018年，陕西省商洛市洛南县将辣椒产业纳入全县脱贫攻坚主导产业，大力扶持贫困户种辣椒。景村镇丰中村辣上天种植专业合作社与全县种植户签订保底回收合同3万亩，带动贫困户5200余人1.56万人，可望实现产值1.2亿元，户均增收4000元。图为辣上天种植专业合作社社员在采摘辣椒。

本报记者 高兴贵摄

本版编辑 周颖一

邮 箱 jjrbms@163.com