

截至9月末，外汇储备规模为30870亿美元，较8月末下降227亿美元——

我国外汇市场继续保持总体平稳态势

经济日报·中国经济网记者 李华林

新闻分析

10月7日，中国人民银行公布的外汇储备规模数据显示，截至9月末，我国外汇储备规模为30870亿美元，较8月末下降227亿美元，降幅为0.7%。

“估值变动是影响9月份外汇储备下降的主要原因。”中国金融四十人论坛高级研究员管涛认为，9月份美联储如期加息，美债收益率上涨，主要国家债券价格下跌，导致我国持有的外国国债价格下跌，形成外汇储备账面价值损失。

国家外汇管理局新闻发言人王春英表示，从国际金融市场看，9月份美元指数与8月末基本持平，主要非美元货币汇率有涨有跌，在汇率折算和资产价格变动等因素综合作用下，外汇储备规模小幅下降。

“9月份我国外汇市场继续保持总体平稳态势，市场主体涉外交易行为较为理性有序。”王春英表示，今年以来，面对错综复杂的外部环境，我国经济保持总体平稳、稳中向好态势，经济结构持续优化，人民币汇率双向波



动弹性不断增强，国际收支基本平衡，外汇储备规模保持总体稳定。

市场关注接下来系列叠加因素是否会影响市场走向，加大人民币汇率贬值压力。如9月底，美联储年内第三次加息如期落地。10月7日，央行决定从10月15日起，下调大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银

行、非县域农村商业银行、外资银行人民币存款准备金率1个百分点，可释放增量资金约7500亿元。

管涛认为，虽然9月份美联储加息落地，但市场各方早有充分预期，因此对人民币汇率冲击有限，美元指数在加息后小幅震荡，人民币汇率波动幅度也不大。而央行本次降准是为了

弥补银行体系流动性缺口，优化流动性结构，银根并没有放松，市场利率是稳定的，并不会造成利率显著走低，对人民币汇率的影响有限。

为适度对冲市场情绪的顺周期波动，稳定市场预期，9月20日，央行和香港特别行政区金融管理局签署合作备忘录，这意味着今后央行可以通过发行央行票据来调节离岸人民币流动性，提高做空人民币的成本，抑制人民币空头，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“未来，我国跨境资金流动和外汇储备规模有望保持基本稳定。”交通银行金融研究中心首席金融分析师鄂元健表示，目前10年期美债利率已在3%以上，未来高位震荡的可能性较大，人民币尽管有贬值压力但不会大幅度贬值。

王春英认为，展望未来，虽然外部环境仍面临较大不确定性，但我国经济有较强的适应能力和抵御外部风险能力，稳健的基本面将继续为外汇市场平稳运行提供坚实基础。国内外因素综合作用，我国外汇储备规模有望在波动中保持稳定。

生态养殖 助力增收

10月6日，江西省吉水县水田乡陂头村，村民在给白鹅喂食。

近年来，吉水县利用当地良好资源，大力发展生态养殖，全县白鹅年出栏量约200万羽，助力农户增收致富。

本报记者 李景录摄



推进中央企业人事制度改革的重要举措

本报记者 韩秉志

政策解读

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《中央企业领导人员管理规定》(以下简称《规定》)，从进一步激励中央企业领导人员新时代新担当新作为出发，完善了有别于党政领导干部、充分体现中央企业特点的领导人员管理制度，是推进中央企业人事制度改革的重要成果。对《规定》的主要内容，有关专家和企业家进行了解读。

坚持党管干部原则

中央企业领导人员管理必须始终坚持党管干部原则，这是党的全面领导在中央企业领导人员管理工作中的重要体现。《规定》明确完善中央企业领导人员管理制度，就是坚持党管干部原则的一个具体体现。在《规定》的具体内容中，也都鲜明体现了党管干部原则。

“坚持党管干部原则，是党对国有企业全面领导的重要体现，是夯实中国特色社会主义重要物质基础和政治基础的根本保证。”国务院国资委研究中心主任李明星表示，《规定》的诸多环节科学体现了党管干部原则。比如，在选拔任用工作中，从提出工作方案到确定考察对象，从严格考察到集体讨论决定等各个环节，强调都要发挥党组织的领导和把关作用；再如，在董事会选聘经理层成员试点工作中，强调上级党组织要在确定标准、规范程序、参与考察、推荐人选等方面发挥作用。

中国人民大学教授张旭认为，党管干部，需要完善制度、创新制度。《规定》是党对中央企业领导人员加强管理的具体体现，是重要的制度创新。

“加强党对中央企业领导人员的管理，不是要把国有企业领导人员管死，而是要在保证打造出一支对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清

正廉洁的高素质专业化中央企业领导人员队伍的基础上，激发和保护企业家精神，使中央企业领导人员区别于党政领导干部，形成能领导中央企业更好地适应社会主义市场经济的企业家群体，成为实现我国经济由高速增长转向高质量发展的领头人。这一群体的形成，必将提高我国国有企业的竞争力和引领力。”张旭说。

发挥市场机制作用

当前，对中央企业领导人员的管理，有些方面还简单参照党政领导干部的管理方式，发挥市场机制作用不够。《规定》强调，对中央企业领导人员的管理，必须准确把握市场规律，注重发挥市场机制作用。

在张旭看来，经过多年改革，国有企业总体上已经同市场经济相融合。因此，究其实质，“政府和市场”的关系具体落实到实践层面，就是国有企业与市场机制的关系。

李明星表示，《规定》着重强调了在中央企业领导人员管理中的市场规律作用。在丰富和完善市场化选人方式方面，《规定》明确将公开遴选作为选拔任用中央企业领导人员方式之一，明确对经理层成员的选拔任用可以采取竞聘上岗、公开招聘和委托推荐等方式，进一步扩大选人用人视野。同时，明确提出对中央企业领导人员实行任期制(聘期制)，对经理层成员可以实行聘任制，推进契约化管理。此外，《规定》还强化了中央企业领导人员经营业绩考核，注重区别企业功能定位，注重行业对标，注重中央企业领导班子成员全覆盖。

“《规定》强化了市场化退出，包括对不适宜担任现职的中央企业领导人员进行组织调整，以及因企业发展战略调整、产业转型、兼并重组等需要对中央企业领导人员进行调整等，形成优胜劣汰、优进绌退的机制。同时，提出合理增加经理层中市场化选聘职业

经理人比例，稳妥推进职业经理人制度建设，有序推进董事会选聘经理层成员试点工作。”李明星说。

“《规定》强调对中央企业领导人员的管理，必须准确把握市场规律，注重发挥市场机制作用，为中央企业领导人员管理制度创新注入了活力、指明了方向、开辟了通途。”中国建材集团有限公司党委书记、董事长宋志平说。

突出担当有为和正向激励

目前，中央企业正处在高质量发展的攻关期，急需充分调动中央企业领导人员干事创业的积极性、主动性、创造性。如何激发和保护中央企业领导人员的企业家精神？对此，《规定》坚持从实际出发，突出了对中央企业领导人员的担当有为要求和正向激励。

《规定》提出，对敢于负责、勇于担当、善于作为、业绩突出的中央企业领导人员，应当及时提拔重用，激励中央企业领导人员重担当。同时，《规定》还明确建立容错纠错机制，从目的正当、禁止排除、程序合规、行为合法、结果合理等5个维度明确可以容错的基本条件，引导中央企业领导人员争当改革的促进派、实干家，专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

“国有企业承担多重任务，更需要关心和爱护。《规定》从目的正当、禁止排除、程序合规、行为合法、结果合理等维度明确容错条件，为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，让企业家能够后顾无忧，大胆创新。”宋志平说。

在完善薪酬分配和激励机制方面，《规定》提出坚持物质激励与精神激励相结合、短期激励与任期激励相结合，激发中央企业领导人员创新活力和创业动力。实行与中央企业领导人员选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异

化薪酬分配办法。

严格选拔任用标准

“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的要求，是新时期好干部标准在国有企业的具体化，是选拔任用中央企业领导人员的根本标尺。

李明星表示，《规定》明确了对中央企业领导人员的高标准严要求。在选拔任用的基本条件中，《规定》逐一细化“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”要求，强调加强对中央企业领导人员综合考核评价、经营业绩考核、党建工作责任制落实情况考核，强化抓改革、强党建、促发展导向，引导中央企业领导人员做到忠诚干净担当。

“《规定》在总结经验的基础上，推出比较成熟的中央企业领导人员选拔、激励和管理规范，使中央企业的领导人员能够切实履行职责，实现国有企业做强做优做大的国企改革和发展目标。”张旭说。

在解决中央企业领导人员“能上不能下”问题上，《规定》完善了中央企业领导人员退出机制，明确了中央企业领导人员因到龄、任(聘)届届满、健康原因、离职学习、不适宜担任现职和自愿辞职等退出的方式和相关要求，特别是细化了因不适宜担任现职退出的具体情形，对政治上不合格、工作不在状态、能力素质不适应、履职业绩平庸或者作风形象较差的及时予以调整，促进领导人员正常更替、人岗相适，增强领导人员队伍活力。

张旭表示，《规定》在执行过程中，还需要不断发现问题、发现落实的难点和缺陷，特别注意区分行政干部和企业管理者之间的差别，形成具有中国特色、符合企业家一般要求的科学的考评体系，为中央企业领导人员减负松绑、激发活力，真正使《规定》简便易行、有效管用。

专家解读

日前，国务院新闻办公室发表《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书，以大量事实和翔实数据，对中美经贸关系进行了全面系统的梳理，有力驳斥了美国政府一系列站不住脚的论调，充分阐明了中国的立场和态度。

中南财经政法大学知识产权研究中心名誉主任吴汉东在接受经济日报记者采访时表示，白皮书不仅是对中美经贸摩擦的真相陈述，同时也是对中国保护知识产权的立场宣示。美国对中国保护知识产权不力的指责与事实不符，是对中国保护知识产权法律和实践的误读误判，从更深层次看则与美国只考虑自身利益的狭隘立场有关。

吴汉东认为，在中国加入世界贸易组织之前，中美之间的贸易摩擦和知识产权冲突虽不断出现，但最终都达成了协议。在中国加入世贸组织之后的十年间，中美之间所发生的知识产权纠纷大多通过磋商解决，磋商不成则提交世界贸易组织裁定。但是今年以来，美国政府以“301调查”为由，挑起对中国的贸易战，对来自中国的商品加征关税。这种抛弃多边争端解决机制的单边主义做法，违反了世贸组织的基本精神。

吴汉东表示，美国对中国知识产权保护种种指责是不成立的。首先，国际社会并没有形成技术转让的多边规则，禁止强制性技术转让多为美国主张。即便如此，中国仍然在加入世界贸易组织时作出承诺，政府审批外商投资不以技术转让为前提，这也是白皮书所强调的。技术转让是市场行为、企业行为，政府不加以干预。无论是“技术进出口管理条例”，还是“中外合资经营企业法”，中国相关法律都没有任何强制技术转让的规定。白皮书陈述了中国法律规定和法律实践的基本事实，对美国关于强制技术转让的无端指责作出了有力回应。

白皮书表明了中国保护知识产权的立场。吴汉东表示，中国政府 and 司法部门严格履行中国加入世界贸易组织的承诺，称得上是“世界贸易组织中的模范生”。10多年来，中国知识产权保护不断加强，营商环境明显改善。中国在加入世界贸易组织前后已经全面按照国际公约的要求，修改和完善知识产权相关法律。在法律制度建设方面，相继对专利法、著作权法、商标法、反不正当竞争法等进行修订，构建了符合世界贸易组织规则和中国国情的知识产权法律体系，为知识产权保护提供了法律保障；在行政执法方面，重新组建国家知识产权局，加强执法力量，加大执法力度，建立了行政联合执法、跨区域执法协作机制。一系列重大举措都表明，知识产权大保护、严保护、快保护、同保护的格局已基本形成。

吴汉东表示，美国对中国通过网络窃取商业秘密的指责也缺乏事实依据。中国企业和个人涉及侵犯商业秘密的行为，不是由外国政府的某一个部门来作出结论，而是应该提交所在国的法院经过司法裁判来认定。与此同时，外国企业和个人也可能存在着对中国企业和个人侵权问题。所以，在知识产权司法保护中，不能以中外国籍作出划分，它只有原告和被告的区别。

从国际国内两个大局来看，知识产权保护既是国际经贸体制的“标配”，更是中国创新发展的“刚需”。对于下一步如何强化知识产权保护，吴汉东建议，第一，要平等保护，对外国企业和中国企业都平等地给予保护，按照国民待遇原则，对中外企业和各类主体的创新成果一视同仁，这是中国保护知识产权的国际立场；第二，要协调保护，进一步完善知识产权大保护格局，建立以司法保护为主导，包括司法裁判、行政执法、专业仲裁、第三调解、行业自治的知识产权治理体系和保护体制；第三，要严格保护，进一步完善相关法律法规，加大对侵权行为的惩治力度，在知识产权领域全面引入惩罚性赔偿机制。

法国各界纷纷呼吁

共同维护多边主义贸易体系

本报巴黎10月7日电 记者李鸿涛报道：近期，美国在全球贸易领域采取的单边主义措施不断升级，由此带来的不确定性已对全球贸易秩序及世界经济的平稳运行造成负面影响。法国各界对此高度关注，坚决反对任何形式的保护主义行为，坚定捍卫世界贸易组织框架与规则，并呼吁法中两国以实际行动共同维护多边主义贸易体系。

面对美方的贸易保护主义政策与对欧持续施加关税威胁，法国领导人在公开场合多次给予强烈回击，并申明坚定维护多边贸易体系。法国总统马克龙在刚刚结束的联合国大会一般性辩论中表示，“在21世纪的当下，唯一成功的方式就是要加强多边主义，我们应通过对话与多边协调解决世界范围内出现的各种危机，不应对任何有损多边主义的行为妥协”。

法国媒体及学界也对美方的单边贸易政策给予了强烈批评，并认为其保护主义政策的“双刃剑效应”正逐渐显现，并将对美国经济造成长期损害。法国《费加罗报》援引欧洲央行近期发布的研究报告指出，随着美国与国际各方出现的贸易纠纷持续发酵，由此引发的负面效应将使美国经济增长至少下降约2%。该分析报告引用了欧洲央行行长马

里奥·德拉吉与世贸组织总干事罗伯特·阿泽维多的观点，并表明了对贸易保护主义抬头的反对态度。法国经济类报刊《回声报》从农业角度入手指出，自美国政府决定对华发起贸易制裁以来，美国国内各外贸部门均受到不同程度的冲击，特别是对华出口较为

依赖的农业部门受此影响造成了大量农产品滞销。对此，美国政府虽宣布将自2019年起购买国内约12亿美元农产品以弥补国内农业部门损失，但将对国内的农产品物流与仓储带来巨大压力。

法国经济学界普遍认为，近期美国政府的系列单边主义行为反映出其整体外交政策存在极大局限性，暴露出反全球化与零和博弈思维，并试图利用国内民众的爱国热情为其狭隘的“美国优先”战略站台。这种单边主义思维不仅将对美自身发展造成反噬，更将损害多边主义与全球化进程，对世界长期稳定发展与繁荣带来负面影响。

当前，法国各界对中国经济增长前景与法中两国深化合作给予了积极预期。法国经济部长勒梅尔此前曾表示，“法国将致力于建设长期稳定的法中全面战略伙伴关系，在当前形势下两国应携手抵制保护主义和单边主义。法方愿与中方共同努力，加快制定贸易投资合作路线图，加强金融合作，促进更多法国优质农产品输华，推动世贸组织改革”。

法国国民议会第一副议长卡罗·布罗欧·博纳在接受经济日报记者专访时表示，中国改革开放40年来所秉持的开放态度和取得的现代化成就令其印象深刻，中国经历了一个非常快速的发展期，其现代化水平与开放程度正不断提升，特别是中国人民生活水平不断提高，解决贫困问题成效显著，高新科技迅速发展，世界在国际舞台上看到了一个对外开放的中国，法方希望未来能进一步加强法中两国友好合作。

访中南财经政法大学知识产权研究中心名誉主任吴汉东

本报记者 孙昌岳

既是真相陈述也是立场宣示