

形成城乡一体共同推进的生态大保护格局——

重庆万州：“绿色引擎”提升城市“颜值”

经济日报·中国经济网记者 冉瑞成 吴陆牧



长江万州段两岸森林覆盖率已达65%。

新华社记者 刘 潺 摄

聚焦 长江经济带 重庆万州区践行“生态优先、绿色发展”，实施长江生态环境修复，加速汇集工业经济绿色发展新动能，走上生态保护和经济增长双赢的绿色之路

9月份的重庆万州区，澄江如练，碧空如洗，数十万株艳丽的三角梅沿着蜿蜒的滨江湖岸盛开，让这座城市别有一番韵味。万州区地处三峡库区腹地，是长江上游区域中心城市，拥有长江岸线80多公里。近几年，万州区把生态优先、绿色发展摆在区域经济发展的优先位置，以最大限度实施长江生态环境修复，走上生态保护和经济增长双赢的绿色之路。不断焕发出新的生机和活力。数据显示，今年上半年，万州长江干流水质稳定，总体保持II类；全区空气质量优良天数161天，较去年同期增长10天。

大保护让生态更优

从万州滨江广场眺望长江，宽阔的江面上，每天都有几十艘清漂船只来回穿梭，及时清除江面和消落带的各种垃圾、漂浮物。“在万州，长江水域清漂已经实现了常态化。”万州清漂队现场负责人刘波告诉记者，每天有20余艘清漂船、80余名作业人员沿江清理漂浮物，确保长江干流及次级河流江清岸净。一江碧水东流，两岸绿意尽染。在长江万州段，两岸的森林覆盖率已达到65%。不久前，万州启动“长江生态屏障绿化提升行动”，采取“区—镇—街道—村居”三级联动形式，在长江两岸开展植树造林，形成了城乡一体共同推进的生态大保护格局。无论是常态化清漂，还是两岸绿化提升，为的都是守护好长江。记者了解到，从在三峡库区率先设立环保法庭到建立空间、总量、项目“三位一体”环境准入制度，从破解库区消落带治理难题到“河长制”全覆盖……近年来，万州区把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置，陆续开展了一系列生态治理与修复行动，“共抓长江大保护、不搞大开发”已

经成为共识和自觉行动。非法码头是长江干线的一大“顽疾”。去年万州区取缔了21艘非法餐饮船，并全部拖离拆解，对合法餐饮船的垃圾、废水、粪便实行规范化处理。同时，关闭了18座非法码头，并针对每个码头实际情况采取覆土播种和树苗移植等多种形式的生态复绿。“不让一滴工业污水流入长江。”万州经开区经发局副局长刘宇介绍说，万州区不仅对在长江岸线1公里范围内的化工企业以及水污染严重的企业全部实施关停，而且对工业污水实现集中规范处理，建成了三级设防的环境风险防范体系，即在企业设立围堰和事故应急池的基础上，建立园区事故废水收集池和龙宝河印鑫石拦水坝应急水闸三级设防。值得一提的是消落带的治理。万州区通过推广栽植中山杉试验示范林近1500亩，绿化消落带岸线长度达到40公里，逐步形成消落带绿色生态长廊，有效防止消落带水土流失，沿江水上森林的壮美景观也得以呈现。

“绿色+”让产业更强

记者在万州经开区采访时看到，重庆宜化化工有限公司投资5.044亿元实施的煤气化节能技术升级改造项正加紧施工。据了解，该项目建成后，年可节能标准煤3.5万吨，减排二氧化碳、氮氧化物及烟尘近10万吨。加快传统产业的“绿色”改造，是万州践行“生态优先、绿色发展”的一大着力点。目前，在万州像宜化化工煤气化节能技术改造这样的绿色改造项目一共有20多个。循环经济为工业发展添“绿”。万州经开区是国家循环化改造示范试点园区，已入驻企业近300家。记者在园区内的重庆华歌生物化学有限公司采访时看到，该公司生产的副产物除了自身再循环利用生产产品外，还提供给重庆中邦科技有限公司作为中间体再生产新产品。“为降本增效，我们通过自主研发实行技改，开发了加氢法合成工艺，不仅解决了生产成本高、环境污染严重等难题，还开辟了绿色环保、高效节能、循环经济相互衔接的全新路。”重庆中邦科技有限公司技术人员李英介绍说，对比传统工艺，新工艺的三废排放量减少至原来的1/10。旧动能做“减法”，新动能做“加法”。万州区严把产业准入门槛，对不符合生态环保要求的项目一律禁入。在此前提下，培育壮大以智能装备、绿色照明、新材料等为主导的战略性新兴产业，形成了一批新兴产业集群和龙头企业，工业经济绿色发展的新动能加速集聚。在万州，“绿色+”让产业变“绿”，也让“绿”变成了产业。地处万州北部山区的铁峰乡，早年因盛产铁矿和冶铁而得名。如今，全乡无一家工业企业，取而代之的是5万亩森林绿地以及猕猴桃、李子等绿色经济作物。“昔日的荒山草沟变成了绿水青山，更变成了金山银山。”铁峰乡桐元村村民李相前笑着告诉记者，峰前屋后栽种的猕猴桃每年能为家里带来10多万元收入。依托区位和生态资源优势，万州紧紧围绕加快建成三峡旅游集散中心和重要目的地、长江上游滨水宜居旅游城市的目标，以发展全域旅游为抓手，全力打造万州旅游业发展升级版，以乡村旅游、三峡风光游等为主的旅游产业发展取得了长足进展。今年上半年，万州全区共接待游客1063.76万人次，旅游综合收入达57.32亿元，同比增长42.39%和48.43%。

独具高峡平湖美景

既要生态，又要宜居，这是万州对城市建设不变的追求。如今的万州，山变绿了，水变清了，景色也跟着美了

起来。在万州滨江环湖区，沿江绵延的亲水栈道、平台、浅滩、花带等滨水景观随处可见。记者在南滨公园内看到，紫薇、金盏菊、美人梅等花木成林，高低错落、层次分明、色彩浓郁丰富，吸引了不少市民拍照合影。“通过对山系、水系、绿系的保护和开发利用，万州正着力把滨江环湖区域打造成为山、水、城和谐共生、独具魅力的高峡平湖美景。”万州城市管理局副局长郭毅告诉记者，万州区正在打造宜山宜水的滨江多彩城市景观群，目前已建成红沙滩滨水生态公园等一批城市公园、社区公园及慢行、骑行系统。记者了解到，立足于滨水山地城市特点，万州区已经编制完成了《构建长江上游滨水宜居旅游城市建设指标与策略研究》《万州区城市规划区海绵城市专项规划》《滨江环湖地区城市设计》，正以彰显城市形态、自然生态、传统文化、建筑风貌、产业业态等城市特色为重点，推进实施一批城市特色塑造提升项目，努力增强城市核心竞争力。同时，万州还开展了数次环境整治，全面整治消落带乱搭建、乱倾倒、乱堆码、乱占道等违规行为。今年以来，拆除乱搭建厕所、板房、钢架棚40余处，规范违规占道行为100余起，清理岸库暴露垃圾5000余吨。

西山公园成功创建“国际杰出茶花园”，环湖花带数万株三角梅成为新的景观，成街的黄连槐、紫薇、蓝花楹、樱花增添了城市的“颜值”……万州不仅主城区干净整洁、公园林立、花香怡人，各乡镇环境也得到了极大提升。在武陵镇，街道干净整洁，街边绿树成荫，商业秩序井然，该镇已经成功创建国家级卫生镇、国家级文明镇、国家级生态镇、特色小镇。万州正随着生态发展的旋律拥抱未来，一座环境优美、人与自然和谐共生的品质城市正在长江之滨加速崛起。

万州正随着生态发展的旋律拥抱未来，一座环境优美、人与自然和谐共生的品质城市正在长江之滨加速崛起。

县域经济

市场调研机构赛迪顾问日前发布的《2018年中国县域营商环境百强研究》显示，与县域经济实力的区域差异类似，我国县域层面营商环境东西部差距同样明显。营商环境前十名的县域悉数位于东部地区。东部地区有66个县进入营商环境县域百强，占比过半。中部地区有22个县进入。西部和东北地区仅分别占据7席和5席。

研究还显示，高水平营商县域呈现连片分布态势，浙江地区和环渤海地区成为主要聚集地。东部地区的江苏、浙江、山东三省表现引人注目。赛迪顾问县域经济研究中心高级分析师袁保鸿表示，良好的营商环境就是生产力，县域营商环境成为地方治理竞争的新领域和推进乡村振兴、实现高质量发展的重要抓手，各地也正掀起新一轮营商环境优化热潮。

随着国家“八纵八横”高速铁路网日益完善并向县域延伸，经济发展动力从传统资源要素驱动向创新要素驱动转变，高铁成为县域导入人才流、信息流、资金流的重要工具。赛迪顾问研究显示，高铁与县域资本聚集程度呈现显著正相关。43%的县域尚无高铁通达，但义乌、昆山等县域高铁班次近200次。

“县域经济正面临人口外流挑战。”袁保鸿坦言，全国城市间人才争夺战日趋激烈，人口对县域经济发展的支撑作用也更加重要。但研究显示，20%以上的县域存在常住人口负增长，尤其是中西部地区县域人口外流更为突出。同时，昆山等前十名人口流入最多的县域却占百强县全部人口流入的约五成。

新增资本是县域营商环境优化的直接体现。赛迪数据显示，营商百强新增注册资本/注册资本总额平均值约20%。六成县域新增注册资本/注册资本总额不到20%。

从外商投资看，近25%的县域新增外资零增长。但是，以江阴为代表的外商投资最多的10个县域占营商百强全部吸引外资的近78%。

对于优化县域营商环境，袁保鸿建议，各县域应以实际情况为基础，选择符合地方特色的发展路径。具体包括，一要做强顶层设计，制定实施县域营商环境优化计划。引入第三方机构开展营商环境诊断，提出制约营商环境提升的重点环节和领域，实施营商环境优化计划。

二要优化政务服务，打造亲清营商环境。精简审批流程，压缩办理时间，并降低通关环节费用，深化“互联网+政务”服务，畅通政企沟通渠道。

三要规范市场秩序，打造公平信用营商环境。鼓励市场主体自由公平竞争，加强市场监管和对不正当竞争行为的处罚力度，推动企业信用体系的建立，加快建立以信用监管为核心的新型监管方式。

四是完善机制，打造法治化营商环境。加强知识产权等企业权益保护，完善多元化商事纠纷解决机制，充分发挥民间调解、行政调解等非诉讼调解方式的作用。

发现

乐器小镇变奏曲

本报记者 管斌 王金虎 通讯员 王永德

山东潍坊市昌乐县鄌鄌镇乐器产业发展路子越走越宽。如今，在北京、上海及国外大城市的乐器行都能找到鄌鄌镇的产品。曾经默默无闻的小镇相继有了“山东省电声乐器产业基地”“中国电声乐器产业基地”的新名片，产品涵盖吉他、贝斯、音箱、萨克斯等，年产达80万把(支)，其中电吉他产量占全国的近四成，年产值15亿元，纳税4.5亿元。产品远销韩国、美国、澳大利亚等30多个国家和地区，一座偏居一隅的农业小镇奏响了“中国好声音”。

为了把这个富有特色的文化产业培育育强，鄌鄌镇规划建设了总投资30亿元的“中国乐器产业园”，建设了乐器产业发展中心，设有产品研发、质量检测、电子商务、人才培训等服务机构。他们还积极引导乐器企业与院校合作，成立研发中心，加大创新投入，引进技术人才，推动鄌鄌镇乐器产业向自主研发、智能制造转变。为了更有“文化味”，他们先后与四川音乐学院、天津音乐学院等6所专业高校建立合作关系，山东大学艺术学院等5所高校在鄌鄌镇设立产学研基地和实践教学基地。雅特吉他教室推广计划已覆盖20多个省市区，建成300多处，累计培训吉他专业人才3万余人，为乐器企业长远发展提供了人才保障。

乐器的中高端专属定制是块“大蛋糕”。为此，鄌鄌镇十几家企业瞄准了市场个性化需求，加强能工巧匠的培训，专门制造中高端定制产品。山东雅特乐器股份有限公司董事长赵卫国告诉记者，私人定制可以满足演奏者的个性化需求。在雅特乐器生产车间，由100多个零部件构成的一把吉他，要经过无数道工序、上千遍打磨，生产者要把演奏者的个性、手感和音乐表现风格通过一系列精细定制来完成。

如今，借力“互联网+”，鄌鄌镇的乐器产业真正实现了质的飞跃。今年上半年，鄌鄌镇乐器行业出口同比增长49.6%。

本版编辑 陈艳陶 琦

拓展“互联网+政务服务”渠道——

河北廊坊开发区“不见面审批”效率高

本报记者 宋美倩 通讯员 陈亚飞 王卫国

进一个门办理多部门业务，最多跑一次办完审批事项，上一次网能实现“不见面审批”，面对一个窗口就获得满意贴心的服务……作为河北省首批14个行政审批制度改革试点单位，廊坊开发区大力推行行政审批制度改革，工作效率大幅提高，营商环境不断优化。“放管服”改革事关利企便民，事关营商环境，事关廊坊开发区的竞争力。“畅通无阻的互联网+优质的政务服务”是深化“放管服”改革的关键环节。”廊坊市委常委、开发区工委书记王金忠告诉记者，通过对开发区行政审批制度改革有力促进了全区经济健康发展，去年开发区实现地区生产总值451亿元，财政收入80.2亿元，分别同比增长12%和10.3%，高于全市平均增速5个百分点。

在廊坊开发区上班的王学明要提取住房公积金，以前要跑本位、房管局、银行至少3个门。自6月1日起，他只要进审批大厅一个门就可以办妥了。这源于开发区实行的住房公积金审批归并管理改革。

目前，这项业务每月开发区要办理4500多件，平均每人节省三分之二的时间。

廊坊开发区从根本上改变行政审批多头管理的弊病，建立了大审批、大服务格局。他们组建了行政审批局，实行一枚印章管审批、一个中心全覆盖的流水线式审批方式，将分散在13个部门、10多个办事窗口共计65人管理的71个审批事项，全部划转至15个工作人员组成的行政审批局一家集中统一办理。廊坊开发区行政审批局局长付万成举了一个例子，原来由行政审批局和市场监管局共同审批的食品经营许可事项涉及1700多家经营单位，业务繁忙，需要两个局6个人来完成。现在行政审批局两个人就完全承接了下来，效率大幅提高。与此同时，廊坊开发区行政审批局还落实商事制度改革，减少前置审批，推行“证照分离”，放宽市场准入，简化退出程序。该局将6项工商登记前置审批事项调整为后置审批，前置审批只保留28项，实现了“23证合一”；除27项不实行认

的行业外，其余行业企业均改为注册资本认缴制，企业设立时不再需要提交验资报告。这些措施实施以来，开发区共核发各类企业执照2643户，个体工商户营业执照295户，市场主体大幅增加，企业竞争实力大大增强。

行政审批局一级主办马莹告诉记者，今年以来，已对11项密切关系民生的事项实行了并联审批。工作人员对前后关联的不同审批事项所需要件列出清单，一次性告知申请人；两证需要的要件有重复的，实行同时办理，资料共享；同一主体需要两次现场勘验的，归并在一起一次性办理，最后一次发两证。并联审批避免了因为材料不合格、不齐全让企业和群众来回跑、反复跑，减少了无谓的时间浪费。这项改革在廊坊是第一家，今后开发区将有更多审批事项实行并联办理，市民和企业将可以实现“最多跑一次”的愿望。

廊坊开发区坚持“以人民为中心”的指导思想，借鉴各地先进经验，与科大讯飞合作，依托华为政务云，在全省率先推进智慧

政务建设，推出了线上“一网通办”。

按照“应上尽上”原则，开发区选择群众办事比较集中的99个审批事项，从去年12月8日起实行全流程网办，占到行政审批局独立审批事项的96.9%。申请人只需在网上提交资料，通过网上受理、网上审批，待预审完成后，将所需材料原件寄给审批局，经审核无误后工作人员就可以打印证照并快速递给申请人。启动一张网络全覆盖，99个事项“不见面审批”改革后，通过网上流程再造，减少审批环节56个，办件时间由原来的平均20天，压缩到现在的不足4天，效率提高80%，实现了让数据多跑路、群众少跑腿甚至不跑腿的目标。由于投资环境得到了优化，廊坊开发区经济发展实现了稳中有进。今年上半年，开发区实现地区生产总值233.8亿元，比上年同期增长了8%，实现财政收入49.78亿元，超额实现预期目标，固定资产投资同比增长22.4%，实际利用外资4.14亿美元，同比增长83%。