

热点聚焦

在新产业革命中壮大经济发展新动能

□ 黄群慧

“

党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。从世界范围看,新一轮科技和产业革命正在由导入期转向拓展期,颠覆性技术不断涌现,催生大量新技术、新产业、新业态和新模式,经济增长的新动能正在逐步孕育发展。李克强总理在第十二届夏季达沃斯论坛开幕式上指出:“新一轮产业革命孕育兴起,全球创新活力竞相迸发,为世界经济发展注入了新动能。”从一定意义上说,这意味着我国经济发展阶段转换的攻关期与世界范围的新一轮产业革命兴起相叠加。抓住新产业革命的重大机遇,积极推进新旧动能转换,就成为新时代推进我国经济高质量发展的重要要求。

世界范围内新一轮产业革命方兴未艾

近年来,世界范围内以信息化和工业化融合为基本特征的新一轮科技革命和产业变革不断孕育发展。尤其是国际金融危机后的10年中,新一轮产业革命步伐加快,由导入期正在转入拓展期。

从技术——经济范式角度分析,新产业革命的技术基础是以信息技术突破应用为主导、大量相互作用的技术组成的高新技术簇群。上世纪90年代以来计算机芯片处理技术、数据存储技术、网络通信技术和分析计算技术获得巨大突破,以计算机、互联网、移动通信和大数据为主要标志的信息技术、信息产品和信息获取处理方法得到指数级增长,信息技术逐步与制造技术深度融合,推动了智能化、数字化、网络化制造技术创新和扩散,形成了新产业革命的复杂技术系统。

技术范式的革命带来了经济范式的革命。一是信息(数据)开始作为独立投入产出的生产要素,成为提升经济社会运行效率和可持续发展的关键因素;二是促进了资本、劳动力各生产要素发生了质的变化,引起了生产、流通、分配、消费等各项经济活动、各个经济环节的巨大变革,电子商

务、智能制造等新的生产消费方式发展迅速;三是智能制造产业作为新产业革命的先导迅速发展,进一步支持和带动智慧农业、智慧城市、智能交通、智能物流和智能家居等各个领域的智能化发展,满足生产者和消费者的智能化、个性化需求,逐步形成以智能制造为核心的现代产业体系;四是生产组织和社会分工方式更倾向于社会化、网络化、平台化、扁平化,大规模定制生产和个性化定制生产将成为主流制造范式,更加适应以消费者为中心的商业模式,企业组织边界日益模糊,基于平台的共享经济和个体创新创业获得巨大的发展空间。

新产业革命带来了经济发展的新动能,一方面表现在新产业、新业态、新模式不断涌现、成长和壮大,另一方面表现在新技术对传统产业的融合改造和提升。从经济增长理论角度看,由于新产业革命提高了劳动力、资本等生产要素的素质,将有可能极大地提高全要素生产率,进而为经济增长带来新动能。即使从总需求看,由于新工业革命的发展需要,大数据、云技术、互联网、物联网、智能终端等新一代基础设施的巨大投资需求,也会直接提高经济增长速度。进一步看,由于新产业革命下分工协作方式发生了巨大变化,信息不对称程度降低,柔性生产、共享经济、网络协同和众包合作等分工协作方式日益普及,在保证规模经济源泉的基础上,又极大地拓展了范围经济,挖掘了经济增长的新源泉。可以说,新产业革命塑造的世界经济发展新动能已经初露端倪,未来更是潜力巨大。

我国培育经济发展新动能成效显著

所谓经济发展新动能,是指相对于传统经济增长动能而言,表现为以发展新技术、新产业、新业态、新模式以及促进传统产业与新技术融合发展升级为核心目标,推动人类生产方式进步、经济结构变迁、新经济模式对旧经济模式替代的发展驱动力。这个驱动力的本质还是创新驱动,尤其是以数字化、网络化、智能化为主要方向的科技创新。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,随着消费结构升级,产业结构需要从资金密集型产业主导转向技术密集型产业主导,传统产业亟需改造升级,新兴产业亟待加速培育。在这种背景下,经济增长能否实现新旧动能转换,就成为我国经济能否持续健康发展的关键所在。

这些年来,我国在培育壮大经济发展新动能方面进行了积极探索。党的十八大以来以来的经济运行表明,我国经济在保持中高速增长的同时,总体呈现出科技创新引领作用凸显、新旧动能加速转换的显著特征。

一是总体科技创新能力不断增强,科技创新支撑引领经济增长作用日益凸显。

党的十八大以来,我国创新环境继续优化,创新投入力度加大,创新产出能力稳步提升,创新成效进一步显现,载人航天、探月工程、大飞机等一批标志性重大科研成果涌现,2017年科技进步对经济增长的贡献率为57.5%。

二是产业创新能力不断增强,新产业革命对发展新动能贡献度日益提升。从三次产业结构看,我国经济已经过去的过去主要依靠工业拉动转为工业、服务业共同拉动。2017年服务业增加值占GDP比重为51.6%,对经济增长贡献率已达到58.8%。从工业内部结构看,一方面,钢铁、煤炭、水泥等传统行业的落后产能不断淘汰;另一方面,高新技术和战略性新兴产业发展迅速,2017年规模以上高技术制造业实现主营业务收入15.9万亿元,比2012年增长55.8%,年均增长9.3%,比同期规模以上工业年均增速高5.2个百分点。战略性新兴产业迅速增长;另外,基于移动互联、物联网、云计算的数字经济新业态、新模式蓬勃发展,极大地提升了传统产业、促进了经济发展新旧动能转换。目前,由新技术、新产业、新模式、新业态等构成的经济新动能对经济增长的贡献率超过三分之一,对城镇新增就业的贡献率超过三分之二。

三是企业创新能力不断增强,新企业和企业创新活动对经济增长提供了有力支撑。随着“大众创业、万众创新”广泛开展,我国日均新注册企业数量不断增长。2017年全国新登记企业607.4万户,比上年增长9.9%,日均新登记企业1.66万户;企业创新主体地位不断强化,2016年企业研发经费支出占全社会研发经费支出的76.1%。新企业和企业创新活动正成为我国经济增长的重要源泉。

四是产品创新能力不断增强,高水平的新产品供给有效促进了经济增长。沿着智能化、绿色化、高端化、服务化等产品创新方向,我国高复杂性、高附加值、高科技含量的新产品不断涌现,不仅提升了我国整体国际竞争力,而且满足了消费结构升级的需要,有效地促进了经济增长。2017年规模以上工业企业实现新产品销售收入为19.2万亿元,比2012年增长73.3%。2017年新产品销售收入占主营业务收入的比重为16.9%,比2012年提高5个百分点。

把握机遇进一步壮大经济发展新动能

新产业革命对于我国实现新旧动能转换、促进经济高质量发展是一次重大历史性机遇。把握新产业革命的机遇,进一步培育壮大我国经济发展新动能,关键要坚持创新发展理念,把创新作为发展第一动力,推动经济实现高质量发展。具体而言,需要在以下三个方面着力推进:

一是以融合创新促进新兴产业发展,在融合发展中进一步壮大经济发展新动能。把握新工业革命机遇、培育经济发展新

动能的关键,是要找准新兴技术和产业发展以及产业体系演进的方向和定位。新产业革命本身意味着工业化和信息化的融合,而这也是未来产业发展的趋势。在这一过程中,一方面,要加大力度推进制造业与互联网的深度融合,既要推动互联网企业逐步向制造业渗透,又要推动制造企业的互联网化。推进制造业与互联网的深度融合,不仅是我国制造业转型升级的内在需要,也是整个新经济发展的关键和动力所在。另一方面,要通过加强通用技术研究,促进新兴产业培育发展和产业融合。虽然具体领域的新技术是不确定的,但通用技术和共性技术是相对清晰的。不管新兴产业如何发展和演进,其技术的源头都在通用技术。而目前制约新兴技术产业化的障碍主要在于具有竞争前技术的共性技术供给不足,因此一定要从体制和投入两方面入手加强对通用技术的研究。

二是以制度创新完善创新生态系统,依靠创新能力提升进一步壮大经济发展新动能。新动能的基础是科技创新能力。一个国家科技创新能力的提升,不仅需要研发资金和人才投入等要素数量的增加,更需要创新生态系统的优化和改善。在这一过程中,关键要顺应新产业革命的趋势,通过制度创新,深化供给侧结构性改革,打破体制机制约束,构建新型创新平台,提高创新生态系统开放协同性,形成开放合作的创新网络和形式多样的创新共同体。其中尤为关键的是,要通过制度创新建立强有力的知识产权保护体系。实践和理论都表明,知识产权保护是激励创新最有效的、成本最低的制度安排。保护知识产权就是保护和激励创新。只有切实保护好创新主体的知识产权,才能真正激发创新创业的积极性、加快创新型国家建设步伐,不断增强我国经济创新力和竞争力。未来,我们要继续坚定不移地深入实施知识产权战略,着力完善更加严格的知识产权保护制度,进一步加强执法力量,为各方面创新提供更加牢靠的保护。

三是以全面开放促进国际合作创新,在经济全球化中进一步壮大经济发展新动能。新产业革命是在经济全球化条件下产生的。正是全球化带来的贸易和投资自由化、生产和创新要素流动便利化,打造了全球密不可分的产业链、创新链、价值链,推动了新产业革命以前所未有的速度、广度、深度向前发展。经济全球化是不可逆转的时代潮流,我们要顺应经济全球化的趋势,在新产业革命中不断壮大世界经济发展新动能。对于我国而言,同样如此,只有通过扩大开放形成全面开放新格局,实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,大幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放,保护外商投资合法权益,为国际交流合作提供更好的制度环境,才有可能在经济全球化中进一步壮大我国经济发展新动能。

(作者系中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、工业经济研究所所长)

理论动态

中国社科院财经战略研究院
研究员 汪红驹——

把扩大有效投资的重点放在补短板上

当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。当前和今后一个时期,我们要深入推进供给侧结构性改革,改善民间投资环境,完善公共投融资体系,把扩大有效投资的重点放在补短板上,通过稳投资推进稳增长和培育发展新动能,形成有效供给和总需求,推动经济实现高质量发展。

一是根据经济发展和消费升级的方向确定有效投资的重点领域,补民生短板。随着人均收入提高,今后我国从传统消费品向服务消费转变的趋势将日趋明显。旅游、养老、医疗和教育等是我国消费升级的重要方向,目前我国这类产品的供给相对短缺并且质量不高,迫切需要通过增加投资来增加供给和提升质量。不过,这类产品呈现准公共产品的特征,在供给主体的确定和提供方式的选择上,仍然需要精巧的设计,避免低端重复和无效投资。二是根据科技发展的方向确定有效投资的重点,补科技创新短板。目前,我国核心关键技术仍存在短板。我们要坚定不移地实施创新驱动发展战略,补上科技创新短板,通过相关激励方式持续加大对关键技术研发的支持力度,引导资金流向关键技术研发,培育长期投资动能。三是根据经济发展规划和扶贫攻坚计划确定基建投资重大项目,补上基础设施建设短板。四是根据绿色发展理念确定绿色经济领域有效投资,补上绿色经济短板。五是优化有效投资的空间布局,补上区域经济短板。目前我国城乡之间、东中西部经济发展仍存在较大差距,扩大有效投资应结合城乡经济发展、东中西部经济发展阶段和实际需要,优化投资空间布局。

国务院发展研究中心产业经济研究部研究员 魏际刚——

健康产业高质量发展 的七个着力点

健康是人类发展的基石。健康产业是为人类健康提供相关产品与服务各类组织或主体的集合,其覆盖面广、产业链长、融合性强,被誉为21世纪引领经济社会发展的“朝阳产业”。健康产业的高质量发展,不仅关乎人民幸福与社会和谐,也关乎国家富强与民族复兴。作为世界第一人口大国,我国健康产业发展前景极为广阔。未来,推动健康产业高质量发展,可抓好以下7个着力点。

着力点一:构建现代健康产业体系。可构建覆盖全人群、全生命周期、全方位、业态丰富、布局合理、功能强大、结构优化、高质高效的集健康管理、医疗卫生、医药器械、养生等为一体的现代健康产业体系。

着力点二:培育壮大优势市场主体。做大做强做优医药生产企业,推动医药流通企业规模化、集约化、智能化发展。促进保健食品企业规模化、品质化、品牌化发展。支持妇幼保健、公立医疗卫生机构等成为高质量高效率服务组织。

着力点三:打造高质高效健康产业链与供应链。鼓励和引导健康产业链上下游相关主体良好合作。支持上下游主体共同构建安全、优质、高效、透明、绿色、共享,有竞争力、创新力的健康供应链,消除健康供应链环节的短板,实现人流、商流、物流、资金流和信息流的通畅、高效、安全,构建可持续的大健康产业生态系统。

着力点四:推动健康产业与养老、旅游等融合发展。健全医疗卫生机构、药品生产流通企业、营养机构、康复机构与养老机构之间的业务协作机制。推动健康产业与旅游融合发展,支持有条件的地区开展医疗健康旅游、养生旅游,建设一批包含健康主题的特色旅游城镇、主题酒店、养生体验和观赏基地。

着力点五:优化健康产业布局。可根据国内各地健康资源禀赋、自然环境、历史文化、产业基础和比较优势,在全国范围内培育一大批特色鲜明、专业化程度高、配套完善、大中小企业分工协作、优势互补的健康产业集群。建立区域间产业合理分布,城乡互动、东西联动、地区协同的健康产业发展格局。

着力点六:推动健康产业国际化。推动健康产业融入全球健康研发、生产、服务、知识网络,积极承接国际健康服务和研发外包,在全球范围内整合医疗卫生、医药、医疗器械、生物、研发等优质资源,全面提升产业国际竞争力、国际影响力和全球健康服务能力。

着力点七:推动健康产业现代化。大力发展信息化、网络化、数字化、智能化的健康产品和服务。加强与互联网、物联网、大数据等为支撑的智能健康服务系统研发和应用,推动全社会健康资源与要素的互联互通与协同。推广应用人工智能健康服务新模式新手段,促进智慧医院建设,发展智慧健康医疗和便民惠民服务。

(杨澍)

本版编辑 欧阳优

创新发展要更多体现包容性

□ 都阳

当前,新一轮产业革命正在以前所未有的速度、广度、深度影响着世界,预示着新的经济增长潜力。在推进新产业革命的同时,如何实现发展的包容性,让发展成果惠及更多人,成为日益紧迫的问题。李克强总理在第十二届夏季达沃斯论坛开幕式上指出,在新产业革命中壮大世界经济发展新动能,就要增强发展的包容性。要健全权利公平、机会公平、规则公平的制度安排,实现惠及面更广、包容性更强的发展。这为我们积极推动包容性创新、让创新发展更多体现包容性,指明了方向和路径。

(一)

从世界经济的发展历程看,之所以要提出包容性发展的命题,是因为经济增长和包容性并不具有必然的一致性。比如,在经济危机的恢复过程中,很多国家经历的无就业的复苏就是增长包容性不足的体现。因此,实现包容性发展的目标,就既要追求经济效率的提升,并以此不断推动可持续的经济增长,还要实现经济成长的过程由最广大的群体参与,经济增长的成果被最广大的群体分享。

近年来,新一轮产业革命兴起,为我国和世界经济的发展注入了新动能。经济结构的不断变化,越来越体现为新经济的成长,及其对传统经济的不断改造甚至替代。从新产业革命在我国的实践来看,新业态的蓬勃发展不仅为我国经济转变发展方式、转

换增长动力找到了新方向,也为实现经济增长和包容性发展的兼容找到了新的实现形式。

纵观传统的经济发展模式下经济增长缺乏包容性的根源,往往在于不同的增长模式对技术和要素的选择性。经济增长是资本和劳动等生产要素的结合,但普通的劳动者所拥有的最基本和最直接的禀赋是其劳动和技能。因此,一旦促进经济增长的主要方式是资本密集型或重工业化模式,大多数劳动者的参与机会可能受到制约,发展的成果也很难被广泛地分享。新产业革命的一些特征为创新发展和包容发展的兼容找到了实现的途径。与以往产业革命相比,新产业革命具有网络化、平台化、泛在化等特点,降低了普通劳动者参与的门槛,为人人发展提供了平等可及的机会。而这种机会的均等化正是实现包容性发展的核心。我国新兴产业的发展实践已经表明,移动互联等新的技术解决方案和产业应用方案在创新、创业、创富的过程中发挥了巨大作用。这也成为新常态下我国保持城乡就业不断增长和人民收入持续增加的重要保障。

一直以来,在发展的过程中寻求公平与效率的均衡是一个世界性难题。公平与效率作为硬币的两面,无论哪一个方面的偏差,都不可能保证长期发展的可持续性。由新产业革命所推动的创新、包容的发展模式,为实现公平与效率的平衡找到了一条新途径。新产业革命蓬勃发展、方兴未艾的根

本原因,就在于通过产业革命,不断提升经济效率,并为经济发展提供动力。在这一过程中,通过消除数字鸿沟,欠发达地区、落后地区和偏远地区的劳动者不仅有机会参与到现代经济体系中来,也大大提升了他们从事经济活动的效率;电子商务、现代物流业与移动互联的结合,在创造了大量就业机会的同时,也大大提高了物流的效率,造就了现代物流业跨越式发展。这些实践表明,只要能够尊重产业演进的客观规律,坚持使市场在资源配置中起决定性作用,公平与效率的均衡是有可能实现的。

进一步看,发展的包容性本身也有利于促进新产业的发展。人人参与为新产业革命的加速推进提供了坚实的基础。比如,我国在移动支付、电子商务等领域之所以能够取得超常规的发展速度而居于世界前列,一个重要的原因是广泛参与带来的规模经济。在电子商务等领域,正是由于人们的广泛参与,使得平台企业不断壮大,并推动了相关技术的不断进步。

(二)

在新产业革命中壮大经济发展新动能,增强发展的包容性,一个重要的着力点就是要营造良好的新兴产业发展环境。

一方面,政府应对新兴产业实行包容审慎监管,对不触及安全底线、不损害公共利益的新业态、新模式,采取鼓励和支持的态度,为新经济的发展保留空间。另一方面,

新产业革命同样离不开基础设施的建设。在信息化时代,移动通信、互联网等信息高速公路的建设是新兴产业发展的基础。和公路、铁路等传统基础设施在经济发展中所发挥的功能一样,这些信息化时代的基础设施建设同样具有强烈的外溢效应。很难想象,如果没有完善的信息高速公路,新兴产业如何能有如此迅速的成长速度。也很难想象,偏远地区如果不能便捷地享受这些基础设施,如何可以顺利地跨越数字鸿沟,融入新经济。

需要注意的是,任何一次产业革命都伴随着人力资本结构的更新、技能需求的蜕变,这一轮产业革命也概莫能外。改革开放40年来,在推进工业化的过程中,通过加大教育投入尤其是普及义务教育,我国劳动者的总体人力资本水平不断提高。合格的产业工人是推进工业化进程的重要保障。当前,新一轮产业革命对劳动者的素质提出了更高要求,如果劳动者的技能不能适应新产业革命的需要,也就难以与新产业相互包容、共同发展。因此,我们不仅需要继续加大人力资本投资的力度,还需要特别注重新产业革命引起的劳动者技能需求结构的变化。根据发达国家的经验,新产业革命将增加对认知程度高、创造性强的岗位的需求,这也是未来我国人力资本供给体系改革的重要方向。

(作者单位:中国社科院人口与劳动经济研究所)