

庆祝改革开放40周年·理论之声 ⑨

增强改革的系统性整体性协同性

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

“党的十九大报告强调‘坚持全面深化改革’，并把‘着力增强改革系统性、整体性、协同性’作为改革取得重大突破的宝贵经验。面对新时代艰巨繁重的改革任务，只有深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握改革新阶段复杂性、敏感性、艰巨性更加突出的实际，增强改革的协同配套和系统集成，才能不断把改革引向深入，夺取全面深化改革新胜利。”

更加注重改革的系统性、整体性、协同性是新时代全面深化改革的必然要求

今年是改革开放40周年，站在更高起点上，新时代全面深化改革任务更艰巨、涉及面更广泛、推进程度更深入，加强协同配套、系统集成有着更为重要的现实意义。

注重改革的系统性、整体性、协同性，是近年来全面深化改革取得重大突破的经验所在。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大刀阔斧、全面发力，统筹推进各领域重大改革，1500多项改革举措有序有力有效落实，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。改革之所以蹄疾步稳、扎实高效，一个重要经验是坚持科学方法论，注重改革的系统性、整体性、协同性。

注重改革的系统性、整体性、协同性，是打赢全面深化改革攻坚战的重要方法。党的十九大对全面深化改革明确了新任务，提出了一批力度更大、要求更高、举措更实的改革举措。此外，还要继续完成党的十八大部署的改革任务。要打赢这场全面深化改革攻坚战，就要准确把握党和国家事业发展大势，遵循改革特点规律，加强改革的协同配套和系统集成。要坚持用系统思维谋划全局，准确把握改革的方向、主线和重点，处理好解放思想 and 实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。要坚持从改革的全局和整体出发谋划改革，把握各部分之间的相互联系和相互作用，提高改革的整体效能。要充分把握改革的时序和节奏，既使不同阶段的改革在进程上相互促进，也使不同领域的改革在步调上协同一致，使改革有条不紊、相得益彰。

注重改革的系统性、整体性、协同性，是把新阶段改革推深做实的必然选择。中国特色社会主义进入新时代，全面深化改革面临新的形势和要求。习近平总书记强调，“更加注重改革的系统性、整体性、协同性”“不断将改革推深做实”，为新时代推进全面深化改革指明了方向。当前，全面深化改革需要攻克的体制机制矛盾问题、需要考量的因素和兼顾的利益都很多，把改革推深做实，最关键的是把握改革的

系统性、整体性、协同性。所谓推深，就是要着力解决改革中的深层次矛盾问题，把涉及体制、利益等敏感棘手的重点大改革任务完成好，推动改革由点及面、由浅层向纵深推进。所谓做实，就是要在改革的每项任务、每个阶段、每个节点都求真务实，以坚实的脚步、扎实的进展、实际的效果推进各项改革。

改革越深入越要注重系统性、整体性、协同性，形成推进全面深化改革的强大力量

全面深化改革涉及经济社会发展各领域，每一领域的改革都会牵动其他领域，也需要其他领域密切配合。随着改革不断深入，各项改革关联性和互动性进一步增强。只有全面考量、加强协同、配套推进，改革才能取得良好综合效应。凡是重大改革都牵一发而动全身，需要整体联动、协调推进。习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”全面深化改革，所谓全面，就是要关照各领域、兼顾各方面，全面发力、一体推进。经验表明，改革进入深水区、攻坚期，更要注重政策协调、整体效果，注重各项改革之间的协同联动程度。只有注重协同共进，同步推进配套改革，聚合协调共进的正能量，才能确保改革纵深推进，取得预期成效。

改革进入深水区后，问题千头万绪，矛盾错综复杂，过去的单项突破或局部突进的方式无法适应改革发展要求。经过五年多的艰辛探索，全面深化改革的“四梁八柱”已经搭建起来，改革的各方力量已经有效调动，这个时期尤其需要更具体的改革举措、更周密的改革细则、更配套的改革方案来承接和填充。只有更加注重改革协同配套，才能形成改革合力，产生“一加一大于二”的整体效果。

加强协同配套，就要在目标导向、法治规范、政策协同上形成合力。目标导向，就是始终围绕全面深化改革总目标，在完善制度、科学治理上“看表对照”，补齐重大制度短板，调整深层利益格局，推进治理体系和治理能力现代化。法治规范，就是改革要于法有据，重视运用法治思维和法治方式。政策协同，就是使各项改革举措在政策取向上相互配合，在实施过程中相互促进，在改革成效上相得益彰，产生共振效果。特别要加强对改革进程的监督，对已经出台的改革方案经常“回头看”，既要看相关联的改革

方案配套出台和落实情况，又要评估改革总体成效，对拖了后腿的要用力拽上去，对偏离目标的要赶紧拉回来，保持改革进程的动态协调。

紧紧围绕高质量发展推动改革系统集成，提高全面深化改革的整体效能

党的十九大报告指出：“我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”这是新时代我国经济发展的一个重大判断。高质量发展既对新时代全面深化改革赋予了新使命新要求，也明确了全面深化改革的方向和主要发力点。增强改革的系统性、整体性、协同性，就是要推动改革系统集成，围绕高质量发展统筹谋划改革，不断适应质量变革、效率变革、动力变革的时代要求。

系统集成是全面深化改革的重要特征，也是推进各项改革的重要方法论。全面深化改革关系党和国家事业发展全局，是多项改革内容、多个结构要素、多级系统层次构成的有机整体，各项改革之间相互关联、相互影响、相互作用，构成一个复杂的系统工程。因此，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革，是各领域改革的联动集成。只有注重改革的系统集成，才能使各项改革举措有机联动，在战略任务及发力重点上取得最大综合效益。

推动高质量发展不仅为保持经济持续健康发展、推进经济体制改革提供了重要遵循，也为进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力提供了方向指引和实践标准。高质量发展，是能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展。新时代全面深化改革，就是要使各项改革举措在高质量发展上系统集成，不断提升改革综合效益和“含金量”。

围绕高质量发展推动改革系统集成，关键是各项改革要主动适应我国社会主要矛盾发生变化的实际，着眼人民对美好生活的广泛需要，更好同步推进各领域改革，不断满足人民对安全、环境等方面的更高要求；始终在新发展理念上系统集成，切实把创新作为第一动力、把协调作为内生特点、把绿色作为普遍形态、把开放作为必由之路、把共享作为根本目的；始终抓住事关全局、牵一发而动全身的关键领域实现改革突破，以此牵引和带动其他方面改革。

加强和改善党对全面深化改革的统筹领导，确保各项改革任务协同推进

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。加强和改善党对全面深化改革的统筹领导，是各项改革协同配套、系统集成的政治保证。

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是深刻领悟全面深化改革的认识论和方法论，不断提高思维决策水平。要坚决贯彻落实党中央全面深化改革的决策部署，增强“四个意识”，做到服从大局、令行禁止，绝不搞上有政策、下有对策，决不搞变通、拖延改革。要善于从全局和战略上把握改革的总体趋势、根本方向，既抓住重点也抓好全面，既抓好当前也抓好长远，统筹考虑战略、战役、战斗层面问题。要加强对改革工作的领导，尤其对关联度高、互为条件的改革试点要统筹协调推进，对领域相近、功能互补的改革试点要通过综合配套试点推动系统集成，发挥好组织、统筹、协调、督促、推动作用。

坚持问题导向、创新驱动的动力协同机制。围绕解决问题推进改革，是推动改革协同配套和系统集成的重要方面。要强化问题意识，做到哪里矛盾和问题突出，就重点抓哪里的改革，打通关节，疏通堵点，破除阻力，在共同研究解决问题上协同配合。创新是牵引和推进改革的重要力量，也是协同配套和系统集成的重要途径。要注重把顶层设计与基层探索有机结合起来，既要注重整体性、全局性改革的创新推进，也要重视发挥基层、群众的首创精神，通过典型经验丰富和推进面上工作，推动思想再解放、改革再深入、改革再抓实。

汇聚上下同心、协力共进的磅礴改革合力。改革任务越繁重，越要加强党同人民群众的血肉联系，调动人民群众参与改革的积极性主动性，总结吸纳人民群众在一线创造的鲜活做法，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题推进改革，不断增强人民群众的获得感，确保上下同心同力，驰而不息把改革推向前进。要建立健全科学合理的改革评价机制，建立和完善容错纠错机制，最大限度汇聚改革正能量，激励广大党员、干部既当改革促进派又当改革实干家，不断把改革蓝图变成生动现实。（执笔：汤俊峰）

学习笔谈

着眼“四力” 强队伍

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

“宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力，加强调查研究，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。”在今年的全国宣传思想工作会议上，习近平总书记突出强调“四力”，对整个宣传思想战线提出了殷切希望。宣传思想工作强起来，首先是宣传思想工作队伍要强起来。当前乃至今后更长时期我们的一项重要工作，就是紧紧围绕增强“脚力、眼力、脑力、笔力”固本强基、锤炼队伍，更好承担新时代赋予的使命任务，为服务党和国家事业全局作出更大贡献。

党的十八大以来，宣传思想战线取得了一系列突出成绩和实践经验。在以习近平总书记为核心的党中央高度重视和有力部署下，广大宣传思想工作者牢固树立“四个意识”，敢于亮剑、善于发声，破除了斗争态度上的“软”，巩固了阵地建设上的“实”，意识形态领域一度出现的被动局面从根本上得以扭转，呈现出开创性、长远性、全局性、根本性的转变。这些成绩和经验充分表明，党中央关于宣传思想工作的决策部署是完全正确的，宣传思想战线广大干部以开拓进取的精神状态、锐意创新的积极作为肩负起了职责使命，是完全值得信赖的。同时也要看到，随着新时代条件下形势任务的不断发展变化，对宣传思想干部的本领能力也提出了新的更高要求。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济社会发展形势总体很好，做好宣传思想工作具有坚实的理论基础、实践基础、物质基础、民心基础。但必须认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患。我们党要团结带领人民实现党的十九大确定的战略目标，夺取中国特色社会主义新胜利，更加需要坚定信心、鼓舞斗志，更加需要同心同德、团结奋斗。

当今世界正处于百年未有之大变局之中，新一轮科技革命带来传播格局深刻变革，意识形态领域思想文化相互激荡、价值观念多元多样，我们要积极主动阐释好中国道路、中国特色，又要维护好国家政治安全和文化安全，必须坚持以习近平为本、立破并举，不断增强社会主义核心价值观的凝聚力 and 引领力。从国内看，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期，中国共产党人把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，既要解决好实际问题，又要解决好思想问题，才能更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心。为此，习近平总书记明确提出新形势下宣传思想工作的使命任务：举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象。这是在新的历史起点上开创宣传思想工作新局面的根本要求，我们必须时刻牢记、努力践行。

总的来看，壮大主流思想舆论、凝聚力量推动发展的任务比以往任何时候都更为艰巨；进一步提升宣传思想工作水平、锤炼队伍本领能力的要求比以往任何时候都更为紧迫。为此，习近平总书记强调，宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力。而脚力、眼力、脑力、笔力这“四力”，既是构成本领能力的重要内容，也是提升本领能力的方法路径。

增强脚力，就是要把实践和基层当作最好的课堂，把人民群众当作最好的老师，加强调查研究，始终走在路上。“文生于情，情生于身之所历”，在路上心中才会有时代，在基层心中才会有群众，在现场心中才会有感动，把根扎在最深厚的土壤里，才能汲取最肥沃的养分。必须进一步推动广大宣传思想战线工作者接地气、知民心、了解国情世情，特别是要将“走基层、转作风、改文风”推向深入。

增强眼力，就是要不断淬炼观察力、发现力、判断力、辨别力，既见人之所见，亦见人之所未见。当前国际形势波谲云诡，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，人民群众的美好生活需要不断增长。宣传思想干部就要善观国内国际大势，正确认识和把握国内国际两个大局，既要动员和引导广大干部群众齐心协力创造美好生活，又能及时发现不良舆论倾向，牢牢把握正确导向。

增强脑力，就是要守住根本，勤学勤思、多思多见，争当善于思考、勇于求索的思想者，练就拨云见日的功夫。当前，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传思想干部工作的重中之重，就在于牢固树立“四个意识”，坚持用新思想武装头脑，在学懂弄通做实上下功夫，同时不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，既坚守立场又不故步自封，既顺应规律又敢于创新，做到宣传不止、学习不止、思考不止。

增强笔力，就是要紧跟时代的步伐，注重积累好思想、好理念、好素材，创新传播方式和话语方式。宣传思想工作是要做人的工作的，不能空喊口号，必须打造优良文风。少一些结论和概念，多一些事实和分析；少一些空泛说教，多一些真情实感；少一些抽象道理，多一些鲜活事例，才能用真情感染人、用好事例说服人、用正能量鼓舞人。同时还要充分运用新技术新应用创新传播方式、表达方式，推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，牢牢占领新形势下信息传播的制高点。

脚力、眼力、脑力、笔力，是一个有机联系、相互促进的整体。有大兴调查研究之风锻炼的脚力，有扑下身子、沉到一线练就的眼力，有开动脑筋、深入思考锤炼的脑力，进而通过“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的文章，才能真正和群众打成一片，以传播力、影响力提升引导力、公信力。需要看到，本领能力绝非天生，也无法一劳永逸、一蹴而就，而是在持之以恒的知识更新、实践锻炼中练就的。不断增强“四力”，打造过硬的宣传思想工作队伍，我们就能够在迅速变化的时代中赢得主动，始终立于时代潮头、引领风气之先。（执笔：聂晓葵）

本版编辑 赵登华

理论驿站

以马克思主义为指导“兴文化”

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

文化兴国运兴，文化强民族强。文化建设是“五位一体”总体布局的重要组成部分，没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。习近平总书记在前不久召开的全国宣传思想工作会议上指出：“兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。”这一重要讲话精神进一步为推动社会主义文化繁荣兴盛指明了方向。“兴文化”，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持社会主义先进文化前进方向，繁荣发展具有强大价值引导力、思想凝聚力和推动力的中国特色社会主义文化。

马克思主义是指引文化建设正确方向的根本指针

马克思主义是我们党和国家的指导思想，也是指引文化建设正确方向的根本指针。任何时候、任何情况下，都必须毫不动摇坚持和捍卫马克思主义，决不能有丝毫偏离和含糊。

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上强调，要学习和实践马克思主义关于文化的思想。理论自

觉、文化自信，是一个民族进步的力量；价值先进、思想解放，是一个社会活力的来源。以马克思主义为指导“兴文化”，就是要坚持马克思主义立场观点方法，运用马克思主义中国化最新成果指导文化建设，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，推动文化建设更好适应时代、跟上时代。

习近平新时代中国特色社会主义思想，明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。党的十九大报告深刻阐明了在新时代以什么样的立场和态度对待文化、朝着什么方向和目标推进文化建设等重大问题。我们要立足中国，面向现代化、面向世界、面向未来，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，不断铸就中华文化新辉煌。

在世界范围内，各国悠久的历史 and 灿烂的文化是人类共同财富。当前，中国日益走近世界舞台中央，我们要以更大的力度、更实的措施，增强中国特色社会主义文化自信，推进社会主义文化强国建设，让中华文明的影响力、凝

聚力和感召力充分彰显。

把坚持以马克思主义为指导贯穿于“兴文化”实践

坚持以马克思主义为指导，不是抽象的而是具体的，决不能当作口号，而是要坚守中华文化立场，立足当代中国现实，结合当今时代条件，具体地贯穿到中华优秀传统文化的传承弘扬中，贯穿到对革命文化和社会主义先进文化的继承发展中，贯穿到对世界优秀文化成果的借鉴吸收中，更好发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“兴文化”要求文化生产必须扎根生活，把人民对美好生活的向往作为文化生产的目标，用高质量的文化供给增强人们的文化获得感、幸福感，为实现中华民族伟大复兴的中国梦强信心、聚民心、暖人心、筑同心。

灿烂辉煌的中华优秀传统文化积淀着中华民族最深层的精神追求，包含着中华民族最根本的精神基因，代表着中华民族独特的精神标识。要传承中华优秀传统文化，积极推动中华优秀传统文

化创造性转化、创新性发展，使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调。

革命年代，中国共产党和中国人民用鲜血和汗水书写了辉煌历史，孕育出鲜明独特的革命文化。要深入挖掘革命文化的内涵、意义和当代价值，从革命精神中汲取精神养分，教育滋养中国共产党人坚定理想信念，走好新的长征路。

社会主义核心价值代表了社会主义先进文化的价值追求和时代诉求。发展社会主义先进文化就要深入培育和践行社会主义核心价值观，不断提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，培养能够担当民族复兴大任的时代新人。要发挥社会主义核心价值观凝聚共识的作用，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起强大的精神力量和道德支撑。

当今世界，国与国之间的联系日益密切。我们要以博大的胸怀和开放的姿态，积极吸收借鉴国外有益文化成果。同时，积极推动中华优秀传统文化“走出去”，把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来、展示出来，让中华文化同各国人民创造的多彩文明一道，为人类提供正确精神指引，为人类的文明和发展作出中国贡献。（执笔：刘爱玲）