

紧紧扭住高质量发展这个“牛鼻子”

——大连破解经济增速“东北现象”调研

调查手记

来之不易的增长

上半年全地区生产总值增速6.5%，这对于地处东北的大连来说，来之不易。大连在快速发展中实现了高质量建设大项目、创新驱动成效明显、民生水平不断提升、营商环境越来越好，使得这6.5%的经济增速很有含金量。

在许多地方，投资就是经济发展的“生命线”。聚力大项目、突破好项目方面，大连积极践行新发展理念，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念开展投资工作，决不自目大干快上。招商引资方面，大连出台优惠政策只留给符合新发展理念的项目，以高标准、严要求选好每一个项目，使得大连投资实现高质量增长，出现民间投资、高技术产业投资快速增长的局面，实现转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力与投资快速增长同步进行。

创新，是引领发展的第一动力。推动高质量发展，创新至关重要。上半年，大连科研成果转化增长迅猛，自主创新示范区建设稳中提速，科技水平和创新能力迈上新台阶。上半年仅大连全市申报高新技术企业就达220家，是去年同期的4倍。创新带来创业热潮，在“海创周”以及一系列创业优惠政策带动下，一批小微企业在大连迅速生根发芽，成长起来，实体经济也随之不断壮大。“双创”不断迈上新台阶的同时，大连正在形成人才高地，特别是高科技人才入驻大连，为大连实现高质量发展带来核心竞争力。

实现高质量发展，在保障和改善民生上也必须有所作为。大连把增进民生福祉作为实现高质量发展的根本目的，不断提升人民的获得感、幸福感。为此，大连始终坚持不断提升财政支出到企业当贴心“店小二”，从“三五”通关到“多证合一”，大连坚持改革创新，不断理顺政府与市场的关系，市场在资源配置中的决定性作用更加明显，政府作用也得到更好的发挥。

今年以来，大连打造优质营商环境力度不断加大。从打击破坏营商环境行为到为企业当贴心“店小二”，从“三五”通关到“多证合一”，大连坚持改革创新，不断理顺政府与市场的关系，市场在资源配置中的决定性作用更加明显，政府作用也得到更好的发挥。总之，大连经济社会发展的实践带给我们的启示在于：增长压力其实是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的机遇，关键在于认真落实好新发展理念的同时，认清自身发展实际，找到适合自己的发展方向，推动经济社会真正实现持续健康发展。

案例

“马上办”专线解决企业烦心事

近期，大连金普新区3家企业同时遇到了落实项目的烦心事。但如今，项目审批流程减少、时间缩短让烦心事的解决变得简单、轻松。此外，企业还享受到了一系列贴心服务。

大连兆和环境科技股份有限公司是一家致力于运用节能环保技术为客户提供服务的高新技术企业。近日，公司决定在大连金普新区投资1500万元新建厂房。在为环保设备进行喷漆涂装过程中，由于临近学校，环评阶段的公众影响评价迟迟不能通过。得知这一信息，金普新区环保局依法依程序指导企业改进生产工艺，把喷漆涂装改为喷砂和喷塑涂装，使产生的污染物经处理后能达标排放，将环境影响降到最低，并在第一时间为企业办理了审批手续，使企业正常生产得到保障。

中冶北方工程技术有限公司也同样感受到项目“马上办”的高效。在相关手续办理、项目落地等方面遇到困难的情况下，中冶北方工程技术有限公司向金普新区政府部门求助，让他们没想到的是，上午将困难反映过去，下午金普新区相关部门就碰头研究解决。金普新区住建局的工作人员更是连续加班，两天内就拿出解决问题的完整方案，这让公司项目落地时间大大缩短。

不仅“马上办”，为企业配备“秘书”更让企业感受到政府的贴心。“仅用两个月时间，我们公司就达到开工条件，这创造了我们大连项目建设的新速度！”近日，大众汽车自动变速器(大连)有限公司负责人兴奋地告诉记者。今年5月，企业新建工厂项目选址大连金普新区双D港园区。金普新区为该项目专门配备的“服务秘书”李秀军第一时间深入现场，协调各方、倒排工期、压缩流程，将项目建设速度一再提高，目前项目已经具备开工条件。

烦心事变成顺心事，正是大连金普新区的金普一号“马上办”服务专线在发挥作用，帮助企业解决项目难题。以“单一窗口”形式对接企业诉求，并建立起一整套工作流程，这个服务专线让企业不再为项目落实烦心、忧心。据金普新区管委会介绍，只要是企业的合理诉求，无论何时、何事，都将“事事有回应，件件有着落”，以“店小二”精神逐个解决企业发展难题，让企业满意。

据介绍，今年7月金普一号专线开通伊始，各部门立即进入“第一时间接办、第一时间转办、第一时间办结、第一时间反馈”的工作状态；对新项目提供全周期跟踪、全流程服务，搭建起政府与企业的“连心桥”；对老企业主动上门服务，建立常态化企业联系人制度，帮助找出影响企业发展的“病根”。

在金普新区，“马上办”不只企业独享，这里大事小情都在“马上办”。得胜街道东马村五间房屯没有垃圾箱，村民随意丢弃垃圾，阻塞河道，还焚烧垃圾产生污染。街道办事处得知后仅用两天时间就全面清除了垃圾，并新设立6处垃圾回收桶，供周边村民投放生活垃圾。

本版撰文 本报记者 苏大鹏
本版编辑 董磊 辛自强
电子邮箱 jrbxyc@163.com

阅读提示

今年上半年，大连全地区生产总值同比增长6.5%；全市固定资产投资同比增长19.6%，分别比上年同期和一季度加快45.3个和2.8个百分点，分别高于辽宁省、全国7.5个和13.6个百分点；民间投资达501.9亿元，同比增长17%，高技术产业投资同比增长54.9%。这样的成绩是如何取得的？一度受困于“东北现象”的大连经济，为何能出现全新增长态势？近日，经济日报记者深入大连进行了采访调研



图为大连市重点项目恒力石化10万吨液体码头。

苏大鹏摄

记者了解到，到2020年，长兴岛的恒力石化产业园将实现总投资1500亿元，年产值达3000亿元，利税650亿元。大连市相关负责人表示，这一项目对优化大连石化产业结构、助力长兴岛打造世界级石化产业基地、推动大连乃至辽宁经济高质量发展都具有重要意义。

“创新+民生”提升发展含金量

上半年大连创新驱动发展成果明显，完成科技成果转化240项，比去年同期增长60%。同时让发展成果更多地普惠百姓，上半年财政用于民生支出达343.6亿元

7月，美国时代广场纳斯达克大屏上，出现一家名为“大连秘阵科技有限公司”的身影。这家由海外学子创办的企业，近几年在信息安全研究领域接连实现突破，其研发的秘阵认证产品有效填补了我国相关领域中的技术空白，安全性与便捷性均达到国际领先水平。这家企业当初正是看好大连这片创新创业“沃土”，并从这里走向世界。

6月29日至7月1日，2018中国海外学子创业周在大连拉开帷幕，来自27个国家和地区的603位海外学子变身“创客”，与当年大连秘阵科技创始人一样在大连施展创业才能，寻求发展机遇。3天中，智能科技、清洁能源、生命科学、海洋科技、数字文创等产业方向的创新创业计划，在100家国内知名投资机构、50家大中型企业代表考量中变成了一个个实实在在的项目，落户大连，开启梦想的航程。

记者了解到，在大连，仅“中国海创周”这一项活动，自举办以来已经累计吸引来自63个国家和地区的3.3万余名留学人员、3000余位国外客商与国内2万多家企业、高等院校、科研院所等单位进行了合作洽谈，共签订8700余项合同，吸引5000余名海外学子回国创业，创办企业3800余家，获专利8500多项，累计创造产值7300多亿元。

自研发出世界上最强的极紫外自由电子激光脉冲之后，中科院大连化学物理研究所近日又启动重复频率、平均亮度更高，满足更多学科研究需求的“大连先进光源”项目，这一项目将吸引更多高科技人才入驻大连。

今年上半年，大连创新驱动发展成果明显，完成科技成果转化240项，比去年同期增长60%；大连洁净能源创新研究院、人工智能研究院、超分子化学与催化国际联合研究中心都被科技部认定为国家国际合作基地。据了解，目前大连自主创新示范区建设成效明显，上半年自创区万人有效发明专利拥有量是全市平均值的4倍，高新技术产品增加值同比增长34.5%。围绕自主创新示范区建设，大连提出2018年新增高新技术企业150家，中小微科技型企业达到3000家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比例达到65%以上。

“双创”工作不断迈上新台阶，让大连经济发展更具含金量。今年上半年，大连投资实现快速增长，其中民间投资达501.9亿元，同比增长17%。高技术产业投资同比增长54.9%，增速高于全部投资35.3%，特别是工业投资、技术改造投资和高技术产业投资等在大连上半年整体投资中起到较大支撑作用。

创新活力不断增强的同时，民生水平日益提高。从今年1月1日起，残疾人和70岁以上老人在大连可免费乘坐3号线地铁出行，60岁以上老人也可半价乘车。

今年以来，大连市从人民群众最关心、最迫切的基本民生问题抓起，集中力量办几件大事、实事，让发展成果更多地普惠百姓。上半年，大连财政用于民生支出达343.6亿元，占全部支出的71%。一大批重点民生工程得到实施，农村危房改造1850户，棚户区改造1461套。

截至6月底，全市城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险参保人数分别达到320.04万人、502.16万人、153.04万人、256.2万人、164.08万人。在医疗保险方面，大连市进一步完善医疗保险支付方式改革，扩大个人账户支付范围，调整恶性肿瘤异地就医起付标准，推进提高城镇居民基本医疗保险参保财政补助标准，全面落实辽宁省2018年版药品目录，稳步提高医疗保险待遇水平。

优质营商环境护航高质量发展

大连出台扩大对外开放积极利用外资若干政策措施，推动贸易便利化水平再上新台阶。同时，不断深化“放管服”改革，全面启动工商登记“三十二证合一”

“以前办理出口退税得1个月到2个月，现在最慢10天，最快3天就能拿到退税款，通关速度比以前快了太多。”大连晨洋科技发展有限公司工作人员对记者说。今年上半年，大连加快推进自贸区建设，出台扩大对外开放积极利用外资的若干政策措施，推动区内贸易便利化水平再上新台阶，全市对外开放质量和水平进一步提升。

在大连自贸片区，“三互”大通关、保税混矿、出口退税平台、自贸在线服务平台等多项创新举措，使通关、检验、退税速度等大幅提升。国际贸易企业通关时间平均压缩三分之一，通关成本平均降低10%，国际贸易线下办理手续时间缩减三分之一。企业纷纷感慨：进出口生意更好做了。

大连自贸片区的高效服务是大连营商环境的一个缩影。目前，大连正加大力度打造优质营商环境，为高质量发展保驾护航。今年上半年，大连全市新登记各类市场主体56987户，其中新登记各类企业21562户，增长15.3%。

为了打造国际化、法治化、便利化营商环境，大连市明确提出强化执纪问责，对破坏营商环境行为的露头就打，敢于亮丑揭短。上半年，全市纪检监察机关查处破坏营商环境问题33起，给予党纪政务处分31人，组织处理2人。

为提升窗口服务效率，大连40余个市直单位13个区市县的300余个窗口单位负责人走出办公室，下沉到服务一线解决问题，进一步优化和提升窗口服务水平。大连将市直和中(省)直41个部门780项行政审批类事项全部集中到行政服务大厅，保证大厅之外无审批。在市本级678项行政审批类事项中，427项实现“最多跑一次”，515项实现网上申报，225项实现全流程网上审批。

在大连市各级政府流传着一句口号——为企业当好“店小二”。据了解，在恒力石化项目建设过程中，恒力石化反映关键设备运输滞后影响项目工期，大连市政府安排专人专职负责推进该项目，协调公路码头等各方开辟“绿色通道”，全心全意为企业做好服务，第一批设备不到10天就抵达项目现场。大连还建立了项目服务秘书制度，确保每个项目都有人跟有人管，目前，已为719个市内总投资5000万元及以上的重点项目配备了378名服务秘书，实行全程跟踪服务。



图为中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区综合服务中心大厅。

苏大鹏摄

今年7月1日起，大连市“多证合一”改革再次升级，全面启动工商登记“三十二证合一”。申请人只需填写“一张表格”，向市场监管部门“一个窗口”提交“一套材料”，即可领取加载统一社会信用代码的营业执照，成为企业唯一的“身份证”。大连不断深化商事制度改革，启动“证照分离”改革试点，对94项行政许可事项，采取取消审批、审批改为备案、实行告知承诺制等措施，按照改革后的审批方式已发放许可证3061件，同比增长42.8%；开通全区域、全类型、全环节的企业网上登记系统，全面推进企业登记全程电子化。目前，大连平均每个工作日新增市场主体463户。位于大连金普新区的欧姆龙(大连)有限公司，目前已经建成欧姆龙集团健康事业全球最大的生产基地，也是除日本总部外唯一具有研发能力的事业化公司。该公司对大连的营商环境非常满意，主动提出要加大投资力度，提高欧姆龙在中国的事业总量。“我们看中这里高效、透明、国际化的营商环境。”欧姆龙(大连)有限公司副总经理王奎奎说。

高质量建设释放大项目动能

大连以提高发展质量和效益为中心，以支撑供给侧结构性改革为主线，坚持以高质量投资和重大项目推动转型发展，让大项目、好项目成为推动高质量发展、提升城市综合竞争力的重要支撑

地处大连渤海海域的长兴岛，是我国著名石化产业基地。前几年，这里曾一度面临项目实施困难、转型发展无力的困境。日前，记者一走进长兴岛，又见久违的火热朝天建设场景。7月至9月是施工的黄金季节，3万多名施工人员奋战在562亿元的恒力炼化一体化项目现场，全力推进项目建设。据介绍，这一大连市重点建设的大项目已全面进入设备安装阶段，部分设备已进入调试期。



近日，全球最大箱位集装箱船中远海运宇宙轮靠泊大连港集装箱码头。(资料图片)

目前，与恒力炼化一体化项目同时推进的还有大连机车二期机车项目、大连新机场、地铁5号线、大连湾海底隧道、天然气入连工程等项目。

上半年，在大连各项经济社会发展指标中，投资的高速增长十分引人注目。大连统计部门公布数据显示，上半年大连全市固定资产投资同比增长19.6%，分别比上年同期和一季度加快45.3个和2.8个百分点，分别高于辽宁省、全国7.5个和13.6个百分点。

大连市相关负责人表示，要以提高发展质量和效益为中心，以支撑供给侧结构性改革为主线，坚持以高质量投资和重大项目推动转型发展。大连明确要求，必须让一个个大项目、好项目成为推动高质量发展、提升城市综合竞争力的重要支撑。

对此，大连市甘井子区专门建立重点项目定期协调机制，从项目规划、用地、环评、立项等相关前期工作及项目推进过程中遇到的问题入手，为企业开辟绿色通道，保证重点项目顺利推进，受到企业欢迎；金普新区推出金普一号“马上办”专线、“企业之家”微信群等措施，及时了解项目实施难题，立刻拿出办法解决，让重点项目建设畅通无阻。

长兴岛经济区负责人告诉记者，面对一次性建设难度大、要求严、工程量大的炼化项目，大连市持续提升服务标准和层级，为恒力炼化一体化项目提供最好的政策、最好的环境、最好的服务，全面保障恒力炼化一体化项目建设顺利推进。“这一项目对工程质量要求极为严苛，施工过程中，我们采用国际先进的工艺包技术，核心设备、关键设备只选用国际排名前3石的生产商，并且采用双层监理机制，施工现场由中石油、中石化化的监理队伍负责监理施工队伍，同时聘请国际监理公司对现场监理团队进行监督，确保工程进度、质量和成本的高度可控。”恒力集团项目负责人说。