今年以来一系列减税降费措施效果显著，企业负担明显降低——

减税降费：不打折扣 不许拖延

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

在当前国际形势错综复杂的情况下，进一步激发我国市场活力，一个关键举措就是要加大简政减税降费力度。今年以来，减税降费措施不断落地，企业负担明显降低，对促进经济高质量发展发挥了重要作用。值得注意的是，要想进一步增强企业获得感，还需要把减税降费措施切实落实到位，决不允许拖延和打折扣，决不允许自行其是——

“减税降费”是今年以来宏观调控和积极财政政策的重要关键词。近日召开的国务院常务会议强调，在当前国际形势错综复杂情况下，进一步激发我国市场活力，一个关键举措是要加大简政减税降费力度。当前减税降费实施效果怎样？下一步减税降费将如何加力？就相关问题，经济日报·中国经济网记者采访了相关专家和企业负责人。

降负规模在不断“加码”

9月21日，财政部、国家税务总局、科技部联合发布通知，明确了将企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业。这仅仅是今年以来国家发布诸多减税降费政策中的一项，而且是在《政府工作报告》确定1.1万亿元减税降费基础上新增的措施。这项政策初步测算全年可减税650亿元。

企业研发费用加计扣除政策旨在支持企业研发投入、促进科技创新。这项针对性很强的税收优惠政策，近年来不断完善和加大力度。江西国化实业有限公司是一家以研发生产医药中间体、氟化产品为主的高新技术企业，研发费用加计扣除优惠政策的实施，使公司更加注重对新产品研发的有效投入。“仅2017年我们就享受研发费用加计扣除300多万元，促进调整经营策略，重心逐步向研发转移，逐步由以往生产中低端产品向研发生产中高端产品转型，减税降负真是实实在在地为企业‘降成本、促发展’。”该公司总经理陈红斌说。

积极财政政策的主要着力点体现在加大减税降费力度、降低实体经济成本上。今年以来，我国持续推进增值税改革，降低制造业、交通运输等行业增值税税率。出台小微企业税收优惠政策，将享受减半征收企业所得税优惠政策的小型微利企业年应纳税所得额上限从50万元提高到100万元。高新技术企业和科技型中小企业亏损结转年限由5年延长至10年，减轻企业创新税收负担。同时，进一步清理规范行政事业性收费和政府性基金等。

“聚焦支持小微企业发展、鼓励创新创业、降低企业成本等方面，重点突出，点面结合，对激发市场活力，降低企业负担，促进经济高质量发展发挥了重要作用。”财政部税政司司长王建凡表示。

增值税社保费受关注

“物流行业发展迅速、竞争激烈，我们公司急需转型升级，资金是关键。现在交通运输行业的增值税税率从11%降至10%，同时城建税、教育费附加也跟着降了，这对企业来说帮助太大了！5月份以来，公司累计少缴纳税款约18万元。有了减税省下的资金，我们可以扩大物流链条，多开几条运输线路。”厦门启运物流有限公司负责人邱启群说。

今年以来，一系列减税降费措施效果明显。国家税务总局最新统计显示，今年5月1日起实施的增值税改革，将原适用17%税率的制造业、11%税率的建筑业、交通运输业等行业税率分别下调1个百分点，减税政策效应自6月份申报期开始显现，6月份至8月份累计减税959亿元。此外，从7月份起对18个先进制造业和现代服务业行业以及电网企业开展增值税留抵税额退税工作，7月份至8月份共办理留抵退税786亿元。两项合计减税1745亿元。

“增值税作为我国税收总额最大的税种，由于宽税基，广泛征收，涉及货物、劳务、不动产、无形资产等方方面面。因此，增值税的减税对于实现积极财政政策的目标将起到重要的作用，税率降低将产生最为直接的减税效果。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

李旭红建议，增值税税率的下降，应该与增值税简并税率改革目标相协调，“也就是需要维持政策的一定稳定性，将此次降低增值税税率与未来增值税立法的简并税率相统一，尽量减少由于税率调整有可能导致税收遵从成本上升的问题”。

同时，企业社会保险负担问题也备受关注。“我国单位和个人缴纳五项社会保险费率之和处在较高水平，实际费率与名义费率之间的差异过大，带来了企业负担不一的问题，应进一步降低费率，以降低企业成本、优化营商环境。”中央党校（国家行政学院）教授冯俏彬表示。

对此，在推进社保征收体制改革的同时，国家已明确了降低社保费率的改革要求。国务院常务会议提出，“要抓紧研究提出降低社保费率方案，与征收体制改革同步实施。”人力资源社会保障部、国家税务总局等4部门相关负责人也表示，将认真分析测算，抓紧研究提出适当降低社保费率、确保总体上不增加企业负担的政策措施。

减负政策要落地有声

要让企业有“获得感”，需要切实落实各项政策措施。中共中央、国务院近日发布的《关于全面实施预算绩效管理的意见》强调，严格落实各项减税降费政策。国务院常务会议强调，要把减税降费措施切实落实到位，对落实情况开展检查核实，决不允许拖延和打折扣，决不允许自行其是。

近日，税务总局印发通知，要求各级税务部门持续加大工作力度，不折不扣、不拖不延地落实好各项简政减税降费措施。9月25日，税务总局派出36个督查组分赴各省（区、市）税务部门，围绕落实税收优惠政策、深化“放管服”改革等工作情况开展为期6天的专项督导督查。

“在督查中，我们将充分运用大数据开展分析，通过金税工程三期核心征管系统等开展数据督查和分析，更加精准高效地发现疑点问题。”税务总局相关负责人介绍，除了听取介绍、查阅资料、召开座谈会外，每个督查组还将有针对性地深入走访10户以上企业，多维度发现问题，广泛征集意见建议。

中共中央党校（国家行政学院）教授许正中认为，督查工作有利于推动各级税务机关不折不扣、不拖不延地落实好各项简政减税降负措施，更好地营造稳定公平透明、可预期的税收营商环境，为市场主体增添活力，为群众办税增添便利。

同时，审计机关在近几年的政策跟踪审计中，也一直把推动减税降费政策落实作为重要内容。9月25日，审计署发布的2018年第二季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果中，就通报了一系列违规收费的问题。比如，9个地区或部门15家单位违规继续征收已停征的行政事业性收费，或依托行政职权、行政资源及影响力通过垄断经营、指定服务、强制培训等违规收费3.45亿元。

“减税降费的着力点应该在税制结构优化前提下精准施策，有针对性地扶持企业应对经济周期波动，尽早释放减税红利，促进经济发展。例如，个人所得税法的实施、出台支持中小企业的税收政策等。在减税规模上，需要综合考虑到预算平衡，但同时又能实现减税等积极财政政策预计实现的激励效应。”李旭红说。

聚焦

超市不收现金惹急老年消费者——

对“拒收现金”喊停

本报记者 陈果静

日前，67岁的谢先生在某超市购物排队交款时，被收银员告知不收现金只能微信支付。因不会使用微信支付，谢先生不仅有钱买不到商品，还感受到了另类的歧视。一时间超市拒收现金事件引发了广泛关注。

近年来，消费者在旅游景区、餐饮、零售等场所消费时被商家拒收现金的事件时有发生，部分零售点更以“找不开”“没零钱”等理由要求消费者“扫码支付”。相关部门调查显示，在受访的2万多个商户中，近四成表示过去1年中曾“拒收现金”，在受访的3万多名消费者中，超三成反映在过去1年内经历过“拒收现金”。

这一状况也引发了监管部门的注意。近日，中国人民银行发布公告强调，中华人民共和国的法定货币是人民币，包括纸币和硬币，任何单位和个人不得以格式条款、通知、声明、告示等方式拒收现金。

然而，公告发布至今，仍然有类似事件发生。今年8月份，也曾曝出过部分地区地铁自助售卡充值机“暂停现金充值业务”事件，很快相关部门就接到了举报，并恢复了现金充值业务，但在当地暂停现金充值的两个多月时间里，仍然给不熟悉电子支付的人们带来了极大不便。

针对旅游景区拒收现金的情况，发改委、文化和旅游部、人民银行于9月19日联合下发通知，要求加强规范引导提升旅游支付便利化水平，解决境外游客在我国境内旅游使用人民币现金支付困难等问题。对人民币现金支付相关的投诉，特别是联合查证涉及旅游景区及周边摊点的投诉，严厉查处拒收现金行为，建设良好现金流通环节。监督银行业金融机构和非银行支付机构不得以虚假宣传、高额补贴等手段推广非现金支付工具、排斥现金。

北京市网络法学研究会副秘书长赵鹞表示，各国推行“无现金国家”，并不是说纸币和硬币等物理形态的法定货币要在短期内退出经济流通，更不是说号召公众马上拒绝使用纸币和硬币。要根据国情，通过推广非现金支付工具，提升国家支付体系的现代化，以实现国家经济社会发展。

“特别需要注意的是，在推进非现金支付时，要考虑到弱势群体的金融支付需求。”赵鹞认为，从支付本身看，一些欠缺银行服务和银行服务不足的群体，如老年人、残障人士等会因为不善于或无法使用现代化的支付工具而被主流社会排斥。因此，应加大力度避免他们进一步被金融排斥。显然，保留小额现金支付是成本最低也是约定俗成的解决方案。

相关部门也表示，如果消费者发现拒收或者采取歧视性措施排斥现金的行为，可以向当地人民银行分支机构举报，还可通过消费者权益保护、城市政务热线、金融消费权益保护等各种渠道投诉、举报。

闹剧频上演，如何应对成焦点——

惩治“霸座”别怕麻烦

本报记者 齐 慧

近一段时间以来，高铁霸座的新闻层出不穷，“霸座男”“霸座女”“霸座大妈”……你方唱罢我登场，甚至出现外籍人员霸座现象。如何惩治霸座更有力度、如何维护乘客合法权益等话题成为舆论焦点。

针对有网友感觉“霸座乱象突然增多”，经济日报记者向铁路部门相关人员了解到，其实这类现象一直都存在，近期也没有明显增多的迹象。只是舆论对这一话题的关注度有了明显提高，给人以“霸座乱象集中爆发”的错觉。

专家表示，舆论普遍对“霸座”行为予以谴责，并要求相关部门在惩治类似行为时更有力度，更有威慑力，这表明公众的文明观念、公德意识有了较大提高，对不文明现象和低素质行为的容忍度有所降低。从某种意义上说，公众对这一话题的持续、高度关注，能够倒逼公共空间恪守规则共识的形成，促进社会治理的完善。

事实上，针对“霸座”行为，不少网友的分析不无道理。有网友表示，乘坐列车对号入座是基本常识。为何有人非要“霸座”？从表面上看，是因为这些人无知、无畏、无理。从根本上说，这样做能给霸座者带来即时的好处。比如，站票可以抢到座位、二等座能坐商务座等。但他们为此付出的成本极低。无理者得利、遵纪者着急的现象普遍存在。

对于网友认为有关方面管理不严、应对不力的声音，铁路部门也表示出无奈。有业内人士向记者透露，目前很多短途高铁已经不再配备乘警，改为安全员，但安全员没有执法权，遇到类似强行占座的情况，也只能求助下一站的铁路派出所。此外，目前“霸座”行为处理主要按《治安管理处罚法》中扰乱公共交通秩序的有关规定执行，无法重罚，具体强制措施并不明确。而且，在强制带离“霸座”乘客的过程中，若当事人激烈反抗，在空间相对狭小的列车内，很容易对其他旅客造成伤害。

因此，专家建议，要在法律法规方面进一步明确对“霸座”的处理规定，对采取强制措施的情形予以说明，明确火车上的行为“边界”，让乘车人有界可守，也让执法人员在执法过程中有据可依。只有这样，执法人员才能理直气壮、有理有据、程序完备地开展执法，对不文明行为形成有效震慑，鼓励良好风气的形成。否则，执法过程中就会出现怕麻烦、畏难情绪，从而导致问题处理不及时，形成“破窗效应”。

最新版新增产业禁限目录来了——

北京：产业选择有力度有温度

本报记者 杨学聪

9月26日，北京市政府正式公布了再次修订的《北京市新增产业的禁止和限制目录（2018年版）》。2018年版《目录》在2015年版基础上作了73处修改。这份更细更实、有“松”有“紧”的《目录》进一步明确了首都高质量发展路径。

2014年7月份，北京市政府印发实施《北京市新增产业的禁止和限制目录（2014年版）》，从源头上对非首都功能增量实行清单式严格管理。随着京津冀协同发展重大国家战略实施，该《目录》在2015年首次修订。截至2018年8月底，北京全市不予新设立或办理变更登记业务累计达2.03万件。从严调控使采矿业、制造业、批发零售业等新增市场主体数量比《目录》实施前的2013年减少近一半。

“《目录》实施后，新设市场主体逐步从在城六区聚集转向城市发展新区聚集。各区产业投资与功能定位更趋匹配。总体看，第三产业投资趋向海淀、朝阳、东城、西城区，第二产业投资趋向昌平、大兴、顺义区。”北京市京津冀协同办副主任崔松光说。

崔松光表示，本次修订突出精细化管理，严格执行国家有关疏解的控增量、疏存量政策意见，落实新版北京城市总体规划，从源头上严控非首都功能增量不放松。同时，将进一步细化管理社会各方面反映强烈的高端制造业配套类产业、生活性服务业及城市运行服务类产业。

新闻深一度

2018年版《目录》在2015年版基础上作了73处修改。这份更细更实、有“松”有“紧”的《目录》进一步明确了首都高质量发展路径

此次修订考虑到便民服务，对东城区、西城区汽车清洗服务，以及中心城区五金家具室内装饰材料零售不再禁限

此次公布的2018年版《目录》按照“1+4”实行分区域、差别化禁限管理。“1”指适用于全市范围；“4”指在执行全市层面措施基础上，分别适用于中心城区，北京城市副中心，中心城区、北京城市副中心以外的平原地区和生态涵养区。其中，首次将北京城市副中心单列，对农林牧渔业、制造业、批发业等行业提出了禁限管理措施。

在“高精尖”结构方面，北京市经信委结构调整处处长唐建国表示，近年来北京陆续出台了高精尖产业发展系列政策文件。本次《目录》修订，与之紧密衔接，注重从产业链条、综合竞争力角度把握，区分传统产业、新兴产业的链条环节，对符合首都功能定位的高精尖产业和环节予以细分支持，避免“一刀切”。

在制造业方面，除东城区、西城区外，全市范围内对研发、中试、设计、技术服务等非生产制造环节均予以支持，不再列入禁限；对新能源车整车、新能源专用关键零部件、工业机器人制造等鼓励发展的重点产业不予禁限；在化学纤维制造等7个大类的禁限管理措施中，对涉及国家和北京鼓励发展的新材料产品，为航空航天、军工和国家重大专项等配套项目不予禁限；对符合条件的国家高新技术企业或中关村高新技术企业，在申办建筑业相关资质时予以支持，不予禁限。

针对房地产业发展，2018年版《目录》重申，东城区、西城区禁止新建房地产开发经营中的住宅类项目（棚户区改造、危房及老旧小区改造、文物保护区改造除外）；禁止新建酒店、写字楼等大型公建项目。东、西、北五环路和南四环路以内的朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区，禁止新建酒店、写字楼等大型公建项目。

此外，新版《目录》对保障城市运行和群众日常生活的生产、生活性服务业予以细化修订。“充分考虑民生保障和城市运行，对符合区域布局要求的城市运行服务保障产业，保留适当发展空间；对与百姓生活密切相关、社会关注度高的生产、生活性服务业予以细化修订。”北京市商务委规划建设处处长张志刚说。

例如，在农副食品加工、食品制造业中，对保障城市运行的食品制造不予禁限。在废弃资源综合利用业中，对餐厨垃圾处理设施、再生资源回收分拣中心、工业固体废物处置利用等保障城市运行项目不予禁限。三环路内禁止新建和扩建物流仓储设施，并将规划的城市物流配送节点、服务居民生活的末端配送网点等除外。考虑到便民服务，对东城区、西城区汽车清洗服务，以及中心城区五金家具室内装饰材料零售不再禁限。

本版编辑 李 瞳