国务院印发《意见》

推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版

新华社北京9月26日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照高质量发展要求，深入实施创新驱动发展战略，通过打造“双创”升级版，进一步优化创新创业环境，大幅降低创新创业成本，提升创业带动就业能力，增强科技创新引领作用，提升支撑平台服务能力，推动形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，为加快培育发展新动能、实现更充分就业和经济高质量发展提供坚实保障。

《意见》提出了打造“双创”升级版的八个方面政策措施。一是深化放管服改革，进一步释放创新创业活力，营造公平市场环境，着力促进创新创业环境升级。二是加大财税政策支持力度，完善创新创业产品和服务政府采购政策，加快推进首台（套）重大技术装备示范应用，建立完善知识产权管理服务体系，加快推动创新创业发展动力升级。三是鼓励和支持科研人员积极投身科技创业，强化大学生创新创业教育培训，健全农民工返乡创业服务体系，完善退役军人自主创业支持政策和服务体系，提升归国和外籍人才创新创业便利化水平，推动更多群体投身创新创业，持续推进创业带动就业能力升级。四是增强创新型企业引领带动作用，推动高校科研院所创新创业深度融合，健全科技成果转化的体制机制，深入推动科技创新支撑能力升级。五是提升孵化机构和众创空间服务水平，搭建大中小企业融通发展平台，深入推进工业互联网创新发展，完善“互联网+”创新创业服务体系，打造创新创业重点展示品牌，大力促进创新创业平台服务升级。六是引导金融机构有效服务创新创业融资需求，充分发挥创业投资支持创新创业作用，拓宽创新创业直接融资渠道，完善创新创业差异化金融支持政策，进一步完善创新创业金融服务。七是打造具有全球影响力的科技创新策源地，培育创新创业集聚区，发挥“双创”示范基地引导示范作用，推进创新创业国际合作，加快构筑创新创业发展高地。八是强化创新创业政策统筹，细化关键政策落实措施，做好创新创业经验推广，切实打通政策落实“最后一公里”。

《意见》强调，各地区、各部门要细化政策措施，加强督查，及时总结，确保各项政策措施落到实处，进一步增强创业带动就业能力和科技创新能力，加快培育发展新动能，充分激发市场活力和社会创造力，推动我国经济高质量发展。

中国（廊坊）农产品交易会举办

本报河北廊坊9月26日电 记者周明阳报道：以“科技、绿色、品牌、质量”为主题的第二十二届中国（廊坊）农产品交易会26日在河北廊坊举办。

本届农交会聚焦实施乡村振兴战略，面向京津、着眼全国，以“展示成果、推动交流、促进贸易”为办展宗旨，通过组织高端论坛、专题对接、贸易展览等系列活动，充分展示农业供给侧结构性改革最新成果，促进农产品贸易合作，不断提升农交会专业化、市场化、品牌化、国际化水平。今年农交会特别设置“一带一路”国际农产品展，集中展示来自“一带一路”相关国家的特色优质农产品。

据悉，本届农交会吸引了来自俄罗斯、法国、意大利、罗马尼亚、卢旺达等10多个国家，北京、天津、西藏、新疆等20多个省区市，以及伊利、蒙牛、君乐宝等40多个知名企业的代表和客商参加，参展企业达1000多家，到会客商1500人以上。据统计，会上共有34个项目签约，合同金额331.2亿元。

9月26日，北京地铁6号线西延工程苹果园南路站站厅，中铁二十二局工作人员正在检查检修。该站厅以“生长”为主题的流光溢彩造型柱，与地面商业大厦浑然一体。据介绍，6号线西延工程日前开始空载试运行，今年年底通车试运营后，将与已运营的6号线贯通运营，形成贯穿城市中心区的东西向交通大动脉。 本报记者 赵 晶摄

（上接第一版）

营商环境差，企业会“用脚投票”“后会无期”。对于这个话题，加拿大籍华人、海南枫华动漫文化发展有限公司总经理阎宏感触颇多，“我在海南创业5年了，接单不少，但工作完成后，有时却拿不到钱，甚至还曾受到刁难”。

看到问题，海南对标先进，通过实施“放管服”改革等一系列举措，使营商环境大大改观。“我们要让审批程序越来越简，让监管能力越来越强，让服务水平越来越高。”海南省政府副秘书长、政务中心主任郑锋说。

截至目前，海南省已建成实现省、市县、乡（镇）和村（居）全覆盖的全省“一张审批网”，实现网上审批和审批信息高度共享和公开，走在全国前列。

“好的营商环境就是生产力。”齐鲁制药（海南）有限公司总经理刘文民这样解释营商环境对于企业的重要性。该公司水针、冻干粉针生产车间项目从开工到建成运营，审批事项由原来的18项精简到2项，仅用不到百日就建成试车。

3个月来，海南省对接的企业超过300家，签署各类投资合作协议60余个，并达成近百个合作意向。其中，签署协议和达成合作意向的不乏国内外行业巨擘。

集聚世界级企业 建设投资宝地

优越的营商环境、有利的发展政策，让海南成为世界级企业眼中的宝地。

海南省商务厅9月2日提供的统计数据显示，海南自5月20日开展百日大招商（项目）活动后，与世界500强、全球行业领军企业和知名品牌企业签约项目126个，落实项目74个、在谈项目370个。74个已落实项目中，世界500强企业项目19个、行业龙头企业项目19个、知名品牌企业和机构36个。

在吸引企业进驻的同时，海南特别重视发展总部经济。5月20日，《海南省人民政府办公厅关于促进总部经济发展的工作意见》和《海南省总部企业认定管理办法》发布。6月6日，海口市、三亚市出台具体总部经济扶持政策。

今年以来，海南省已与中央企业开展了两轮战略对接，中国旅游集团总部迁入海口正是在今年7月初省政府与央企首轮战略合作协议签约仪式上敲定的，短短两个月后，协议就得到了落实。9月12日，中国旅游集团国内总部正式从北京迁入海口，注册资本高达158亿元，成为中国旅游集团的里程碑事件。

“不同于以往自下而上的方式，本轮战略合作从一开始就由省政府与央企总部搭建顶层合作框架，市县和央企下属企业负责具体落实战略合作内容。”海南省国资委主任倪健说。

蓝图已绘就，奋进正当时。海南省委书记刘赐贵表示，当前，海南发展遇到了千载难逢的重大机遇，得到了最强有力的政策支持，海南必须更加珍惜时机、乘势而上，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

多部门印发《意见》同步推进产业结构和劳动者技能向数字化转型——

数字经济成就业“稳定器”“倍增器”

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

政策解读

国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部等19部门近日联合印发《关于发展数字经济稳定并扩大就业的指导意见》提出，以大力发展数字经济促进就业为主线，以同步推进产业结构和劳动者技能数字化转型为重点，加快形成适应数字经济发展的就业政策体系，大力提升数字化、网络化、智能化就业创业服务能力，不断拓展就业创业新空间，着力实现更高质量和更充分就业。

新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起。数据显示，2017年我国数字经济规模达到27.2万亿元，增长超20%，显著高于当年GDP增速，占GDP比重达到32.9%。2017年我国数字经济对GDP的贡献为55%。“数字经济高速发展，目前已成为经济增长的主要动力。”中国国际经济交流中心副研究员张影强表示，随着数字经济蓬勃发展，我国数字经济领域就业加速增长，新就业形态不断涌现。2017年，我国数字经济领域就业人数达到1.71亿人，占当年总就业人数的22.1%。张影强说：“过去5年来，我国在面临较大经济下行压力的情况下，就业未降反增。应该说数字经济发挥了就业的‘稳定器’和‘倍增器’的作用。”

《意见》要求，到2025年，伴随数字经济不断壮大，国民数字素养达到发达国家平均水平，数字人才规模稳步扩大，数字经济领域成为吸纳就业的重要渠道。适应数字经济领域就业要求的法律制度框架基本完善，数字化公共就业创业服务能力大幅提升，人力资源市场配置效率明显提高，就业规模不断扩大，就业质量持续改善。

“数字经济对就业结构会产生比较大的影响，传统产业和一些技术水平比较低、知识结构比较落后的群体，容易受到数字经济的冲击。”张影强认为，就业结构转型需要政府提供技能培训支持，为新的数字经济环境下的就业创造相适应的劳动力市场。对此，《意见》明确提出加强数字技能培训而且有具体的举措，将加强对数字技能的全民普惠性培训和重点人才的培训相结合，对于数字经济下就业结构的转变具有重要意义。

当前，我国数字人才供给缺口大、适应劳动者流动性和就业方式多样化的就业服务及用工管理制度有待完善等问题，仍较为突出。《意见》从加快培育数字经济新兴就业机会、持续提升劳动者数字技能、大力推进就业创业服务数字化转型、不断完善政策法律体系等4个方面，提出要推动数字产业发展壮大，拓展就业新空间；促进传统产业数字化转型，带动更多劳动者转岗提质就业；激发数字经济创新创业活力，厚植就业增长沃土；强化数字人才教育和数字技能培训，缓解结构性就业矛盾；做大做强服务孵化平台，促进数字经济创业带动就业等多项政策措施。

张影强表示，加强政策保障，着眼于提高就业市场的灵活性，是此次《意见》的一个突出亮点。现在的劳动法规、社会保障政策和相关的薪酬人事政策，几乎都是基于全日制就业形态来制定和实施的，但数字经济条件下，更多体现出灵活就业和创新就业的特点。对此，《意见》从各个方面进行了探索，这是非常值得称赞的，将为灵活就业及劳动者的相关权利提供保障。

《意见》提出，加快推动公共就业创业服务数字化转型，鼓励发展数字化人力资源市场服务机构，做大做强数字经济创新创业服务孵化平台。张影强表示，大力推进就业创业服务数字化转型，这是《意见》的另一亮点。这是政府相关职能部门顺应数字经济条件下就业形态变化的重要举措，有助于更好地服务于新型的劳动力市场，为发展数字经济和促进就业起到重要保障作用。

中经观点

曲解企业民主管理实属别有用心

平 言

日前，自媒体上的一篇奇文，再次掀起舆论波澜。一则某部门部署推进民营企业民主管理的消息，竟被冠以“党要领导工人共同管理民企、共享民企发展利润”的吓人标题！“吃瓜群众”猛一看，这还了得！这不是要搞“第二次公私合营”了吗？

如此“标题党”，实属别有用心。

其实，企业民主管理，并不是什么新鲜话题。在西方，职工参与管理的企业民主管理制度早已有之。在我国，正是借鉴了国外先进管理经验，《企业法》和《劳动法》都规定，企业要通过职工代表大会等形式实行民主管理。依据相关法律，2012年由六部门以共同颁布规章的形式制定下发了《企业民主管理规定》。进一步明确在社会主义市场经济条件下，所有企业都要实行民主管理，非公有制企业也不例外。同时，《规定》也澄清了两种极端认识：其一，职工代表大会不是取代企业管理机构的正常管理；其二，其他民主管理方式也不能替代职工代表大会作为企业民主管理的基本制度。由此可见，实行企业民主管理，根本不存在谁强迫谁“交出管理权”的问题，更不涉及企业所有者财产权变更的问题，而是旨在维护职工合法权益，构建和谐劳动关系，促进企业持续健康发展，加强基层民主政治建设。从这些年的实践看，无论是国有企业还是民营企业，都出现了一大批扎实推进民主管理的示范企业，证明这项制度符合国情，是有利于企业发展的。

坊间舆论之所以对企业民主管理出现严重误读，主要是由于人们对企业管理制度的渊源发展并不熟悉，对企业民主管理的内涵与外延也不清楚，因而在网络“标题党”断章取义、恶意曲解的引导下，以为提倡民主管理就是要让职工“夺权”、就是要化私为公。换句话说，是被一些别有用心的人牵着鼻子走了。

进一步观察，不难发现，利用当前经济下行压力较大、一些企业经营遇到暂时困难的时机，刻意制造“国进民退”的舆论，打压民营企业发展的信心，进而把公有制经济与非公有制经济对立起来，是当前网络舆论交锋的一个焦点。无论是当下对企业民主管理的曲解，还是前段时期关于“私营经济离场论”的叫嚣，近期不时泛起的种种捕风捉影式的传言与猜忌，其实质都是对我国基本经济制度的疑惑和动摇。对此，正本清源最强有力的思想武器，就是习近平总书记针对非公有制经济所强调的“三个没有变”。在流言蜚语纷至沓来之际，我们须臾不可忘记总书记所指出的，“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变”。

改革开放40年的历史清楚表明，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，不仅是中国特色社会主义制度的重要支柱，而且是社会主义市场经济体制的根基。国有企业为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善建立了卓越功勋，是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量；民营经济持续快速增长，为经济增长、扩大就业、增加税收、技术创新和社会繁荣稳定，作出了不可磨灭的重大贡献。二者都是社会主义市场经济不可或缺的有机组成部分。这才是正确理解和辨析当下一些舆论热点所必须遵循的“大逻辑”。

当前，民营企业生存发展确实面临种种压力。有些受形势变化所累，有些受营商环境所困，有些地方甚至出现民营企业家蒙受冤假错案令人痛心的事件。但这绝不是什么“国进民退”所致，而是过去那种体制机制的顽症痼疾在作祟，需要进一步深化改革加以解决。唯有始终坚持“两个毫不动摇”，坚决维护社会主义基本经济制度，最广泛地凝聚全社会改革共识，确保贯彻中央决策部署不留死角，才能集中最强大的改革火力，持续攻克阻碍非公有制经济健康发展的一座座“市场冰山”“融资高山”和“转型火山”，为广大企业家提供更好的施展才华、实现抱负的宽广舞台，让民营经济在新时代加快发展、大放异彩。

8地主要负责人和3省市林业部门负责人因侵占破坏自然保护区被约谈

本报北京9月26日讯 记者刘瑾报道：生态环境部26日就侵占破坏自然保护区问题，约谈了辽宁锦州，吉林延边，江苏镇江，安徽宣城，重庆沙坪坝区、北碚区，云南丽江、西双版纳等8地主要负责人，以及安徽、重庆、云南等3省市林业部门负责人。

生态环境部要求严格自然保护区管理，推进中央环保督察和“绿盾2017”整改落实，禁止以损害自然保护区为代价谋求一时一地经济增长。

国家环境保护督察办公室副主任刘长根说，生态环境部近期针对自然保护区生态环境问题组织了系列督查检查，发现辽宁辽河口等7个自然保护区仍然存在大量工矿、旅游、养殖、房地产等违建项目，侵占破坏保护区，损害生态功能；相关地方党委、政府和有关部门监督管理不到位，甚至违规审批、虚报情况、敷衍整改，自然保护区违规开发建设活动未得到有效遏制。

刘长根在约谈会上要求，有关地方政府和林业部门要加强监督管理，狠抓问题整改。相关整改方案及查处情况应在20个工作日内报送生态环境部，并抄报相关省（市）人民政府。生态环境部将适时组织抽查，推动地方整改到位。

约谈会上，被约谈对象均作了表态发言，表示诚恳接受约谈，正视问题、全面整改、举一反三、狠抓落实，确保有关自然保护区生态环境问题整改到位。

四川成都设立文创产业投资基金

本报讯 记者钟华林报道：日前，成都市文创产业发展投资基金正式成立，这也是中西部地区首只百亿元规模文创产业基金。

近年来，成都文化创意产业快速发展，对经济增长贡献和拉动就业作用进一步增强。2017年，成都市文化创意产业从业人员56万人，比上年增长15.5%，实现营业收入3237亿元，同比增长23.5%，实现增加值793亿元，同比增长16.7%，对全市经济增长的贡献率达10.0%，拉动地区生产总值增长0.8个百分点。

据介绍，成都文创基金采用“母基金+子基金群”架构，募资主要用于参与设立子基金，同时保留部分比例的资金用于直接投资项目。首期母基金规模25亿元左右，通过设立子基金，预计可撬动近100亿元规模资金，充分发挥财政资金的示范和杠杆作用、带动社会资本投入文创产业领域。

据了解，基金将立足成都，服务成都，资金重点投向成都文商旅体融合发展项目和从外地引进、成都落地设立分支机构的项目，为成都文创产业发展搭建优质文创金融平台。在产业方向上，基金将重点投向西部文创中心行动计划确定的传媒影视、创意设计、文体旅游、音乐艺术、会展广告等文创产业8大重点领域，保证基金的文创属性。