

汪洋主持召开政协全国委员会第十次主席会议

新华社北京9月25日电 政协第十三届全国委员会第十次主席会议25日在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

汪洋指出，政协全国委员会专门委员会是人民政协履行职能的重要载体，专门委员会定期向主席会议报告工作是十三届全国政协加强专委会工作的新举措，有利于促进工作进展、交流工作经验、提高工作质量。十三届全国政协以来，各专门委员会紧密结合自身工作特点，在继承发扬过去优良传统的基础上，勇于开拓进取、积极探索创新，工作呈现新局面，为推动政协工作高质量发展发挥了基础性作用。

汪洋强调，做好专委会工作，一要加强学习。深入持续推进习近平总书记关于加强和改进人民政协工

作的重要思想学习研讨活动，引导和督促专委会委员及所联系界别委员加强理论学习、时事政治学习和相关业务学习，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。二要履职尽责。专委会工作要突出双向发力，既要在提高调查研究质量、增强议政建言能力上下功夫，也要在强化思想政治引领、广泛凝聚共识上下功夫，在协商议政中加强与各界别委员的沟通，解疑释惑、宣传政策、理顺情绪、化解矛盾，寓政治引领于协商议政之中，增进各界委员的理解、认同和支持，更好发挥政协作为统一战线组织和国家治理体系重要组成部分的作用。三要加强自身建设。扎实抓好专委会分党组建设，加强专委会中党员委员的思想引领和履职管理，发挥委员在本职工作中的

带头作用，政协工作中的主体作用和界别群众中的代表作用，特别是党员委员的先锋模范作用。

会议听取了经济委员会、农业和农村委员会、人口资源环境委员会工作汇报。审议并原则通过政协全国委员会主席会议工作规则(修订案)、秘书长会议工作规则(修订案)、专门委员会通则(修订草案)，审议通过政协第十三届全国委员会专门委员会委员调整名单和有关人事事项草案。上述草案将提请第四次常委会议审议。

全国政协副主席兼秘书长夏宝龙等分别就有关议题作了说明和汇报。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、杨传堂、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

不断加大“放管服”改革力度

广州工程建设项目审批时间缩短至少3个月

改革追踪看落实

本报讯 记者张建军报道：日前，备受关注的《广州市工程建设项目审批制度改革试点实施方案》正式出台，意味着国务院有关“企业开办时间再减少一半，项目审批时间再砍掉一半”的改革政策在广州落地。

为贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求，广州市委、市政府高度重视工程项目建设审批改革工作。今年4月，广州被列为国家和省工程建设项目审批制度改革“双试点”城市。据广州市政府副秘书长李红卫前不久在广州市政府举行的

新闻发布会上介绍，广州的改革，从工程建设立项到竣工验收和公共设施接入服务，通过减少流程、合并报批等方式实现了全面覆盖，为项目建设审批全面提速。

李红卫介绍，以政府投资类工程建设项目为例，国务院下达的要求是“审批时间减半后，压缩到120个工作日”。广州在这个基础上，再减去30天，压缩到90个工作日。据了解，此前有广州市政协委员对企业完成项目审批的时间做过统计，以往最快完成审批也要200多个工作日。两相对比，《实施方案》将审批时间节省了至少3个月。

对于社会投资项目的审批时间，《实施方案》将其分为4类。一般项目行政审批时间控制在50个工作日以内；中小型建设项目行政审

批控制在38个工作日以内；不带方案出让的产业区块范围内工业项目行政审批控制在28个工作日以内；带方案出让的产业区块范围内工业项目行政审批控制在22个工作日以内。此外，《实施方案》明确了政府组织或购买服务的技术审查时间；施工图设计文件审查控制在15个工作日以内，超限高层建筑工程抗震设防技术审查按需开展，时间控制在25个工作日以内。

“重点对目前政府投资项目立项耗时长、方案稳定难、规划调整多、评估事项多、施工许可审批前置条件多等关键环节的主要问题及企业集中反映的共性问题进行靶向再造。”广州市住建委有关负责人介绍，广州的改革以问题为导向，政策实施后将大幅提升各项工程建设审批时间。

“一元公交”受欢迎

重庆市万盛经济技术开发区2016年开始实施城乡公交全程“一票制”，全区域内坐公交车，无论远近票价一律1元，极大地方便了村民出行，实现了城乡群众享受公共交通服务均等化，受到群众欢迎。图为公共客车站行驶在该区天星村盘山公路上。

曹永龙摄



(上接第一版)

(二)基本原则

——坚持总体设计、统筹兼顾。按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求，统筹谋划全面实施预算绩效管理的路径和制度体系。既聚焦解决当前最紧迫问题，又着眼健全长效机制；既关注预算资金的直接产出和效果，又关注宏观政策目标的实现程度；既关注新出台政策、项目的科学性和精准度，又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。

——坚持全面推进、突出重点。预算绩效管理既要全面推进，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前事中事后绩效管理闭环系统，又要突出重点，坚持问题导向，聚焦提升覆盖面广、社会关注度高、持续时间长的重大政策、项目的实施效果。

——坚持科学规范、公开透明。抓紧健全科学规范的管理制度，完善绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用等管理流程，健全共性的绩效指标框架和分行业领域的绩效指标体系，推动预算绩效管理标准科学、程序规范、方法合理、结果可信。大力推进绩效信息公开透明，主动向同级人大报告，向社会公开，自觉接受人大和社会各界监督。

——坚持权责对等、约束有力。建立责任约束制度，明确各方预算绩效管理职责，清晰界定权责边界。健全激励约束机制，实现绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩，增强预算约束能力，优化预算管理流程，调动地方和部门的积极性、主动性。

三、构建全方位预算绩效管理格局

(三)实施政府预算绩效管理。将各级政府收支预算全面纳入绩效管理。各级政府预算收入要实事求是、积极稳妥、讲求质量，必须与经济社

会发展水平相适应，严格落实各项减税降费政策，严禁脱离实际制定增长目标，严禁虚收空转、收取过头税费，严禁超出限额举借政府债务。各级政府预算支出要统筹兼顾、突出重点、量力而行，着力支持国家重大发展战略和重点领域改革，提高保障和改善民生水平，同时不得设定过高民生标准和擅自扩大保障范围，确保财政资金高效配置，增强财政可持续性。

(四)实施部门和单位预算绩效管理。将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理，赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权，围绕部门和单位职责、行业发展规划，以预算资金管理为主线，统筹考虑资产和业务活动，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，衡量部门和单位整体及核心业务实施效果，推动提高部门和单位整体绩效水平。

(五)实施政策和项目预算绩效管理。将政策和项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效，建立动态评价调整机制，政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出。

四、建立全过程预算绩效管理链条

(六)建立绩效评估机制。各部门各单位要结合预算评审、项目审批等，对新出台重大政策、项目开展事前绩效评估，重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等，投资主管部门要加强基建投资绩效评估，评估结果作为申请预算的必要条件。各级财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核，必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估，审核和评估结果作为

预算安排的重要参考依据。

(七)强化绩效目标管理。各地区各部门编制预算时要贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，分解细化各项工作要求，结合本地区本部门实际情况，全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。各级财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，加强绩效目标审核，将绩效目标与预算同步批复下达。

(八)做好绩效运行监控。各级政府和各部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门要建立重大政策、项目绩效跟踪机制，对存在严重问题的政策、项目要暂停或停止预算拨款，督促及时整改落实。各级财政部门要按照预算绩效管理要求，加强国库现金管理，降低资金运行成本。

(九)开展绩效评价和结果应用。通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价。各部门各单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评，评价结果报送本级财政部门。各级财政部门建立重大政策、项目预算绩效评价机制，逐步开展部门整体绩效评价，对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价，必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，加强绩效评价结果应用。

五、完善全覆盖预算绩效管理体系

(十)建立一般公共预算绩效管理体系。各级政府要加强一般公共预算绩效管理。收入方面，要重点关注收入结构、征收效率和优惠政策实施效果。支出方面，要重点关注预算资金配置

韩正同哈萨克斯坦第一副总理马明举行中哈合作委员会双方主席会晤

新华社北京9月25日电 (记者许可) 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正25日在北京同哈萨克斯坦第一副总理马明举行中哈合作委员会双方主席会晤。双方梳理了委员会工作进展情况，就推进中哈务实合作深入交换意见。

韩正表示，在两国元首战略引

领下，中哈关系保持高水平运行，共建“一带一路”合作成果丰硕。今年6月，两国元首再次会晤，对两国关系发展作出新的规划和部署。双方要全面落实两国领导人重要共识，进一步加强发展战略对接，深化产能、投资、经贸、财金、能源、互联互通等各领域合作，推动

中哈全面战略伙伴关系不断迈上新台阶。

马明表示，哈中关系已成为邻国友好关系的典范，两国互利共赢合作快速推进。哈方愿进一步加强“光明之路”同“一带一路”深度对接，研究制定合作路线图，为哈中关系注入强劲动力。

王岐山会见日本客人

新华社北京9月25日电 (记者王卓伦) 国家副主席王岐山25日在中南海会见了日本创价学会会长原田稔一行。

王岐山表示，中日和平友好符合两国人民根本利益，是经过实践和时间检验得出的理性选择，是两国关系

健康稳定发展的必由之路。创价学会秉持和平反战精神，为增进中日人民的理解和友谊做出了长期努力。近期中日关系保持改善势头，希望以两国领导人达成共识和中日和平友好条约缔结40周年为契机，中日各层面、各领域加强往来、加深了解、增进互信、

促进合作，夯实两国政治关系基础，为推进中日睦邻友好发挥积极作用。

原田稔表示，创价学会坚定不移致力于中日和平友好。今年是中日和平友好条约缔结40周年和“池田倡议”发表50周年，愿传承优良传统，为日中关系做出新贡献。

让群众过上好日子

(上接第一版)

精准施策 产业扶贫全覆盖

说起当下的日子，大柏地乡横江村村民王永水笑容满面，“真的要感谢党的精准扶贫好政策！”

借助精准扶贫政策东风，贫困户王永水一家在帮扶干部的引导帮助下，扩大蜜蜂养殖规模，发展种蔗、种毛竹和养牛、养鸭等，患病的妻子也获得每月200元的特殊病人监护工资补助，全家顺利实现脱贫。

像王永水一样，瑞金市7.93万贫困群众，在过去的几年时间里，真切地感受到脱贫攻坚带来的变化。农村危房如何推进，易地扶贫搬迁如何开展，产业帮扶如何实现精准，阻断因病致贫返贫如何对症下药……一项项以解决实际问题为导向的扶贫政策措施陆续出台。为抓实抓细脱贫攻坚工作，瑞金还全面推行村级一室、一棚、一袋、一牌、一卡的“五个一”精准管理工作法；创建

“96333精准扶贫信息服务平台”，全天候受理贫困户诉求。

深入实施党建促扶贫，产业打头阵、安居兜穷窝、就业拓富路、金融注活水、电商添翅膀、兜底有保障、资产分红利等一系列有力举措，瑞金攻克了脱贫路上的一个个堡垒。瑞金市扶贫和移民办主任曾能贵介绍，为推动脱贫攻坚由“输血”向“造血”“造血”并举转变，用“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，真正实现扶贫扶到点上、扶到根上，瑞金探索构建选准一个产业、打造一个龙头、建立一套利益联结机制、扶持一笔资金、培育一套服务体系“五个一”产业扶贫模式，鼓励引导贫困户直接发展产业，或通过土地、资金入股链接到产业链上，推进产业扶贫100%全覆盖，依托产业实现脱贫的贫困户比例达62.6%。

继承传统 锤炼干部好作风

在艰苦卓绝的烽火岁月里，瑞金是苏区干部好作风的发祥地之

8月全国7800多人因违反中央八项规定精神被处理

新华社北京9月25日电 (记者朱基权) 中央纪委国家监委网站25日发布数据显示，2018年8月全国查处违反中央八项规定精神问题5565起，处理7846人，给予党纪政务处分5452人。

从查处问题类型看，违规发放津

补贴或福利1456起、违规收送礼品礼金1070起、违规配备使用公务用车838起、违规公款吃喝729起、大办婚丧喜庆517起、公款国内旅游283起、楼堂馆所违规问题160起、公款出境旅游17起、其他问题495起。从查处干部级别来看，被处理的人员中地

厅级干部96名，县处级干部818名。2018年以来，截至8月31日，全国查处违反中央八项规定精神问题36420起，处理51817人，给予党纪政务处分36582人。

为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况，中央纪委在各省区市和新疆生产建设兵团、各中央和国家机关、各中央企业 and 中央金融企业等建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。

部门要加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导，切实转变思想观念，牢固树立绩效意识，结合实际制定实施办法，加强预算绩效管理力量，充实预算绩效管理队伍，督促指导有关政策落地落实，确保预算绩效管理延伸到基层单位和资金使用终端。

七、硬化预算绩效管理约束

(十四)明确绩效管理责任约束。按照党中央、国务院统一部署，财政部要完善绩效管理责任约束机制，地方各级政府及各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。地方各级党委和政府主要负责同志对本地区预算绩效负责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效负责，项目负责人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责。

(十五)强化绩效管理激励约束。各级财政部门要抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。对绩效好的政策与项目原则上优先保障，对绩效一般的政策和项目要督促改进，对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整，对低效无效资金一律削减或取消，对长期沉淀的资金一律收回并按照有关规定统筹用于亟需支持的领域。

八、保障措施

(十六)加强绩效管理组织领导。坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导，充分发挥党组织的领导作用，增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。财政部要加强对全面实施预算绩效管理工作的组织协调。各地区各

部门要依法对预算绩效管理情况开展审计监督，财政、审计等部门发现违纪违法问题线索，应当及时移送纪检监察机关。各级财政部门要推进绩效信息公开，重要绩效目标、绩效评价结果要与预算草案同步报送同级人大、同步向社会主动公开，搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台，自觉接受人大和社会各界监督。

(十八)加强绩效管理工作考核。各级政府要将预算绩效评价结果纳入政府绩效和干部绩效考核体系，作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考，充分调动各地区各部门履职尽责和干事创业的积极性。各级财政部门负责对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管理工作情况考核。建立考核结果通报制度，对工作成效明显的地区和部门给予表彰，对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署，是政府治理和预算管理的深刻变革。各地区各部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高政治站位，把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

(新华社北京9月25日电)