

专家解读中央《若干意见》出台背景——

# 让消费成为经济平稳增长“压舱石”

经济日报·中国经济网记者 冯其予

## 专家解读

中共中央、国务院近日印发《关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见》。在我国消费升级的关键时期,这份文件的出台意味着什么,有哪些看点? 经济日报记者就此采访了业内专家。

“消费成为我国经济增长的主要拉动力,但消费政策体系尚难以有效支撑居民消费能力提升和预期改善。”商务部研究院流通与消费研究所所长董超认为,我国需要更好地促进消费潜力的释放,此次《若干意见》的出台正当其时。

董超表示,《若干意见》出台的一大背景,是我国正处于消费全面升级的重要历史时期,消费成为保持经济平稳增长的“压舱石”,从而对促进消费潜力提出新的要求。

从商品消费看,国内商品消费已经从量的满足转向追求质的提升。2017年,社会消费品零售总额达到36.6万亿元,同比增长10.2%。增速连续3年降至10%左右,今年1月份至8月份,我国实现社会消费品零售总额242294亿元,同比增长9.3%。虽然增速有所下降,但品质消费、智能产品消费、绿色消费等方向成为热点。

从服务消费看,旅游、文化、体育等服务消费规模迅速扩大。2017年,服务消费占居民消费支出的比重为35.4%。今年上半年,国内旅游人数达28.26亿人次,同比增长11.4%,国内旅游收入2.45万亿元,增长12.5%;全国居民人均体育健身活动支出增长39.3%,健身休闲产业和竞赛表演业增速均超过20%。

“2017年,最终消费对经济增长的贡献率为58.8%,今年上半年,贡献率更是高达78.5%,比上年同期提高了

14.2个百分点,成为经济增长的主要拉动力。”董超说,与发达国家人均收入水平相同时期相比,我国消费率明显偏低,服务消费在居民消费支出中占比与发达国家普遍高于60%的水平相比仍有很大差距。品质消费、服务消费等供给还不能有效满足城乡居民多层次多样化消费需求,监管体制尚不适应消费新业态新模式的迅速发展,质量和标准体系仍滞后于消费提质扩容需要,信用体系和消费者权益保护机制还未能有效发挥作用,消费政策体系尚难以有效支撑居民消费能力提升和预期改善,“因此需要出台政策更好地促进消费潜力的释放”。

董超认为,《若干意见》有3个看点值得关注。一是将消费作为“生产—流通—消费”循环的起点和终点,以消费升级引领供给创新、以供给提升和创造消费新增长点,从而使社会再生产的循环动力持续增强,实现更高水平的供需平衡,居民消费率稳步提升。

二是从供需两端同时发力,既有从供给侧出发,培育重点领域消费细分市场、营造良好消费环境的政策,也有从需求侧出发,提升居民消费能力、引导形成合理消费预期的措施,从而切实增强消费对经济发展的基础性作用,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

三是指明的消费发展方向与我国消费升级方向契合,商品消费上更加注重品质、便利、智能、绿色,服务消费上对文化、旅游、体育、健康、教育等消费热点把握准确。

董超表示,此次《若干意见》另一大特点在于,更加注重消费促进的长效机制建设,在促进吃穿用住行、信息、绿色等实物消费,文化旅游体育、健康养老家政、教育培训托幼服务等服务消费基础上,更多地强调标准、评价、信用、维权等体制机制建设,以及财税、金融、土地、市场准入、统计监测等政策配套,从而进一步保障了意见的落地实施。

## 鲁南高铁施工建设进展顺利

9月24日,在鲁南高铁山东省临沂市平邑段建设工地上,中铁十九局施工人员进行无砟轨道施工。

据了解,鲁南高铁东起山东日照,与青连铁路日照西站接轨,向西经临沂、曲阜、济宁、菏泽,与郑徐客运专线兰考南站接轨,全长494公里,设计时速350公里,预计2019年年底建成通车。鲁南高铁是山东省“三横五纵”高速铁路网的重要组成部分,国家“八纵八横”高速铁路网的重要连接通道,也是山东省目前建设里程最长、投资规模最大、建设条件最复杂、沿线人口最多的铁路项目。

武纪全摄



依托精准招聘平台 提供智能高效服务

## 大中城市联合招聘高校毕业生活动启动

本报北京9月24日讯 记者韩秉志报道:人力资源和社会保障部24日启动第六届大中城市联合招聘高校毕业生秋季专场活动。本次以“城市联动,精准服务”为主题,历时两个月,全国31个省区市及新疆生产建设兵团共计235个地市级以上公共就业人才服务机构参加。

活动主要有4项内容:一是举办网络招聘大会,依托中国国家人才网“高校毕业生精准招聘平台”,为全国用人

单位和求职毕业生提供纯公益、一体化、精准化的对接服务;二是在部分高校比较集中、毕业生数量较多、跨区域就业需求较大的城市举办综合性及行业性跨区域巡回招聘会;三是各参会省市区在当地举办高校毕业生专场招聘会;四是配套开展多种形式的政策宣传和就业创业服务活动。

今年秋季活动的招聘岗位涉及制造业、互联网、人工智能、贸易、网络游

戏、计算机、通信、媒体/出版/文化传播等诸多行业,各地将举办不少于600场现场招聘会。为满足高校毕业生跨区域就业和用人单位跨区域揽才的需要,在内蒙古、沈阳、吉林、江苏、合肥、河南、重庆、西安、甘肃等17个站点举办35场综合性及行业性跨区域巡回招聘会,有色金属工业人才中心将在13所高校举办理工院校专场巡回招聘会。

人社部有关负责人表示,活动将依

托高校毕业生精准招聘平台,为毕业生和用人单位提供更加精准高效的招聘服务。平台引入专业测评技术,对求职毕业生进行职业能力测评,建立“毕业生测评简历库”;对用人单位职位需求进行标准化测评分析,建立“用人单位职位胜任力模型库”。进入平台的职位信息和求职信息经过科学筛选,再通过智能匹配系统,为供求双方精准推送人岗匹配度高达65%以上的职位(简历)信息。建立线上智能匹配、线下精准对接的招聘服务模式,旨在实现毕业生和用人单位从“找信息”到“等信息”的转变,更好满足高校毕业生求职就业和用人单位招聘人才需求,提高人力资源市场供求匹配效率。

国家发展改革委报告显示,全社会投资意愿有所增强——

## 前8个月新增意向投资项目投资额增长4.5%

本报记者 熊 丽

## 新闻分析

国家发展改革委近日发布的《2018年8月份全国固定资产投资发展趋势监测报告》显示,今年1月份至8月份,全国新增意向投资项目投资额同比增长4.5%,增速比1月份至7月份提高1.4个百分点,自今年4月份以来首次出现回升态势。

“这一定程度上反映出一段时间来国家促进有效投资的政策释放出积极信号,全社会投资意愿有所增强。”中原银行首席经济学家、中国国际经济交流中心学术委员会委员王军表示,在外部环境不确定性明显增加、国内经济下行压力进一步加大的情况下,国内政策正从中性偏紧向中性偏松方向调整,而政策调整的手段,主要是通过扩大有效投资来稳增长、稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期“六稳”工作的核心是“稳投资”。

报告显示,今年1月份至8月份,基础设施业、制造业、房地产业新增意向投资额分别同比增长-34.2%、13.4%、38.7%。基础设施业新增意向投资额降

幅收窄1.0个百分点,今年以来首次出现降幅收窄态势。

王军分析认为,基础设施意向投资降幅收窄,主要得益于政策的调整和支持,这种支持的关键是融资条件和融资环境有所改善。7月23日召开的国务院常务会议指出,加强相关方面衔接,加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度,在推动在建基础设施项目上早见成效;引导金融机构按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求。短周期来看,地方政府基建融资最紧张的时刻,毫无疑问已经过去了。随着基建资金来源变得越来越充裕,基建投资的进展也在逐步加快。

值得注意的是,基础设施业新增意向投资额增速回落幅度仍然较大,合理引导积极预期、保护投资积极性仍需各地各部门持续加力。国家发展改革委副巡视员刘世虎日前表示,国家发改委将协调督促各地方和有关部门,重点在补短板、强弱项、优化结构等方面储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批重大项目。

数据显示,今年1月份至8月份,制造业新增意向投资额同比增速比1月份至7月份提高1.0个百分点,今年以

来首次出现增速回升,但内部各行业意向投资增速分化现象比较突出。

王军分析认为,制造业新增意向投资增速回升,主要是和供给侧结构性改革不断深化有关。受供给收缩、行业出清影响,以高耗能制造业为代表的上游行业利润大幅增加,进而带动新增意向投资额快速增长;在大力培育新动能、强化科技创新、推动传统产业优化升级的大背景下,受提高企业研发费用税前加计扣除比例、鼓励技改升级等支持政策推动,装备制造业投资意愿也保持良好态势;受上游原材料成本提高、环保压力致使相关企业成本增加以及中美经贸摩擦对于出口预期的影响,以消费品制造业为代表的下游投资则较为低迷。

“全社会投资意愿增强所释放出的积极信号是非常明显的,它将有助于稳增长、稳就业、稳预期、补短板、防风险,也将有助于最大程度上缓冲外部冲击、推动中国经济实现高质量发展。”王军表示,投资意愿是观察和监测实际投资的先行指标,是实际投资的晴雨表和温度计,进一步提升全社会投资意愿,要加强对“补短板”为重点深化供给侧结构性改革。目前亟待补齐的投资领域短板主要集中在基础设施特别是与乡村

振兴密切相关的基础设施、与消费升级有关的基础设施等,未来仍有较大空间;去产能仍存在“制度梗阻”,大量“僵尸企业”还在无效资金占用,需要坚决出清,因为旧动能、旧经济尽快出清,新动能、新经济无法顺利入场;降成本特别是制度性交易成本的降低仍有较大空间,减税降费的长效机制有待建立和完善。

王军认为,要以减税特别是降低税率为核心推动降成本取得实实在在的成效。单纯减税不是目的,而是要建立和完善减税降费的长效机制,增强企业加大投资的信心,激发企业活力,稳定固定资产投资和经济增长。切实优化投资环境,明确界定和充分保护产权,特别是知识产权,营造公平的竞争环境。合理引导投资预期,保护投资积极性,特别是保护民间投资的积极性。

“应统筹协调财政、货币和土地政策,统筹协调短期需求侧逆周期调节和中长期供给侧结构性改革,积极高效落实国务院常务会议的各项政策,继续深化投资领域‘放管服’改革,分类精准对接项目支持措施,有效保障在建项目资金需求,切实促进优质项目加快落地。”王军说。

## 中经观点

北京时间9月24日中午12点,美方开始对2000亿美元中国输美产品加征10%的关税。有关征税举措,将美方执意通过施压来逼迫中国就范的“小算盘”展现得一览无余。美方有人希望“继续对中国施压,直到获得满意的结果”,不过时间终将证明,美方看不到那一天的来到。

从3月挑起中美经贸摩擦开始,美方对外释放的信息就十分混乱。比如,白宫在3月22日的声明中,将美国对华贸易逆差作为加征关税的主要理由,而在9月17日最新声明中,又将矛头指向有关知识产权和技术转让等毫无根据的所谓“不公平政策”。前后不一的说法,反映出美方决策的轻率随意。又如,在与中国进行经贸磋商的问题上,美方屡次展现出前后矛盾的态度:5月中旬达成协议后又推翻,9月12日邀请中方展开谈判后又突然升级事态。在这种反复无常之中,美国作为全球性大国应有的体面和尊严荡然无存。

美方的混乱表态至少反映出两个事实:

一方面,表明美国国内在对华经贸问题上的态度存在严重分歧。不久前,美方召开了2000亿美元中国输美产品加征关税的听证会,会上有来自美国、中国等300多名利益攸关方代表发言,其中超过90%反对对华商品加征关税。同时,近期美国国内屡屡传出对美国当局关税政策的不满。9月6日,包括美国制造商、农民、零售商、科技企业、天然气和石油公司、进口商、出口商和其他供应链利益攸关方的150家行业协会联合致信美国贸易代表,呼吁不要对更多中国输美商品加征关税。他们警告,加征关税将严重破坏全球供应链,并伤害美国企业和消费者利益。9月12日,80多家美国行业协会宣布联合成立支持自由贸易美国人联盟,并与支持自由贸易农场主联盟共同发起反对美国政府对进口产品加征关税的全国性游说行动。

另一方面,美方以“不断变化”的理由执意加征关税的举动,实质上是美国政府挑起贸易战以来“极限施压”手段的延续。外媒指出,“这表明美国政府希望进一步向中国施压迫使其做出更多让步”。美国政府也存有试图在其国内推卸“挑起贸易战”责任的小心思,于是拿着贸易大棒又摆出愿意谈的姿态,反复强调“球在中国这边”。不过,今年以来的数轮较量已表明,这种做法对中国是毫无作用的。中方的立场一贯而坚决,正如商务部新闻发言人9月18日发表谈话所说,“为了维护自身正当权益和全球自由贸易秩序,中方将不得不同步进行反制”。

在美方持续施压之下,中方对策引人注目。其实,中国的态度从未改变,那就是在不得不同步反制的同时,坚持深化改革扩大开放的“中国节奏”。9月24日,中国发布《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书指出,中美经贸关系事关两国人民福祉,也关乎世界和平、繁荣、稳定。对中美两国来说,合作是唯一正确的选择,共赢才能通向更好的未来。中国的立场是明确的、一贯的、坚定的。作为世界上最大的经济体,美方应有足够的智慧来认清这个现实。如果只是惦记着通过威胁“掀桌子”来解决自己的无理诉求,那么最终的结果只会是谁都“吃不好饭”。

银保监会着力提升服务实体经济能力和质效

## “挤腾挖”资金支持小微企业和民企

本报讯 记者陆敏报道:

中国银保监会新闻发言人肖远企日前表示,今年年初以来,银保监会对小微企业和民营企业融资形式进行了充分的调研,对存在的问题也进行了充分的研究,采取了盘活存量、用好增量、短期窗口指导和中长期机制建设结合等措施,注重让银行建立“敢贷、愿贷和能贷”的长效机制,取得了一些效果。

肖远企说,在盘活存量方面,体现在“挤”“腾”“挖”这3个字:

——“挤”是指从过度授信的大企业、“僵尸企业”、通道占用的资金中挤,把挤出来的资金用于小微企业和民企。

——在“腾”出更多信贷资源方面,一是加大银行机构不良资产的处置力度,通过现金清收、核销、批量转让等方式把不良资产清理出去;二是通过债转股的形式“腾”,将对企业的信贷资金通过债转股,转为债转股实施公司对企业的持股,银行由此腾出相应的

信贷空间。

——“挖”就是挖银行保险机构的潜力,通过向管理要效益,通过银行保险自身管理水平的提升来挖掘内部的潜力,盘活存量资金。

肖远企说,银保监会还注重让银行建立“敢贷、愿贷和能贷”的长效机制。要求银行建立尽职免责和纠错容错机制,化解信贷员的畏难情绪;要有足够资源,包括信贷和资金等向小微和民营企业倾斜,使银行能够贷;从激励机制上入手,要让做小微和民营企业信贷、风险管理的员工能够跟从事其他金融业务的员工一样,享受与他们所付出的精力,所承担的责任相匹配的激励措施。

肖远企表示,银保监会将不断出台政策措施,疏通货币信贷传导机制,督促银行保险机构加大对实体经济,特别是小微企业、民营企业的支持力度。同时,督促银行保险机构压降存量风险,确保将增量风险控制合理水平,进一步提升服务实体经济的能力和质效。

无公害果蔬产业促增收



9月23日,河北省滦南县程庄镇东大马庄村农民在白菜园里忙碌。近年来,河北省滦南县引导农民种植绿色无公害果蔬,采取项目扶持,促进无公害种植产业规模化、标准化、产业集群化发展。

新华社记者 牟 宇摄