



执意施压 只是徒劳

郭
言

专家解读中央《若干意见》出台背景——

让消费成为经济平稳增长“压舱石”

经济日报·中国经济网记者 冯其予

从商品消费看，国内商品消费已经从量的满足转向追求质的提升。2017年，社会消费品零售总额达到36.6万亿元，同比增长10.2%，增速连续3年降至10%左右，今年1月份至8月份，我国实现社会消费品零售总额242294亿元，同比增长9.3%。虽然增速有所下降，但品质消费、智能产品消费、绿色消费等方向成为热点。

从服务消费看，旅游、文化、体育等服务消费规模迅速扩大。2017年，服务消费占居民消费支出的比重为35.4%。今年上半年，国内旅游人数达28.26亿人次，同比增长11.4%，国内旅游收入2.45万亿元，增长12.5%；全国居民人均体育健身活动支出增长39.3%，健身休闲产业和竞赛表演业增长均超过20%。

“2017年，最终消费对经济增长的贡献率为58.8%，今年上半年，贡献率更是高达78.5%，比上年同期提高了

14.2个百分点，成为经济增长的主要拉动力。”董超说，与发达国家人均收入水平相同时期相比，我国消费率明显偏低，服务消费在居民消费支出中占比与发达国家普遍高于60%的水平相比仍有很大差距。品质消费、服务消费等供给还不能有效满足城乡居民多层次多样化消费需求，监管体制尚不适应消费新业态新模式的迅速发展，质量和标准体系仍滞后于消费提质扩容需要，信用体系和消费者权益保护机制还未有效发挥作用，消费政策体系尚难以有效支撑居民消费能力提升和预期改善，“因此需要出台政策更好地促进消费潜力的释放”。

董超认为，《若干意见》有3个看点值得关注。一是将消费作为“生产一流通一消费”循环的起点和终点，以消费升级引领供给创新、以供给提升和创造消费新增长点，从而使社会再生产的循环动力持续增强，实现更高水平的供需平衡，居民消费率稳步提升。

二是从供需两端同时发力，既有从供给侧出发，培育重点领域消费细分市场、营造良好消费环境的政策，也有从需求侧出发，提升居民消费能力、引导形成合理消费预期的措施，从而切实增强消费对经济发展的基础性作用，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

三是指明的消费发展方向与我国消费升级方向契合，商品消费上更加注重品质、便利、智能、绿色，服务消费上对文化、旅游、体育、健康、教育等消费热点把握准确。

董超表示，此次《若干意见》另一大特点在于，更加注重消费促进的长效机制建设，在促进吃穿用住行、信息、绿色等实物消费，文化旅游体育、健康养老家政、教育培训托幼服务等服务消费基础上，更多地强调标准、评价、信用、维权等体制机制建设，以及财税、金融、土地、市场准入、统计监测等政策配套，从而进一步保障了意见的落地实施。

专家解读

中共中央、国务院近日印发《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》。在我国消费升级的关键时期，这份文件的出台意味着什么，有哪些看点？经济日报记者就此采访了业内专家。

“消费成为我国经济增长的主要拉动力，但消费政策体系尚难以有效支撑居民消费能力提升和预期改善。”商务部研究院流通与消费研究所所长董超认为，我国需要更好地促进消费潜力的释放，此次《若干意见》的出台正当其时。

董超表示，《若干意见》出台的一大背景，是我国正处于消费全面升级的重要历史时期，消费成为保持经济平稳增长的“压舱石”，从而对促进消费潜力提出新的要求。

鲁南高铁施工 建设进展顺利

9月24日，在鲁南高铁山东省临沂市平邑段建设工地上，中铁十九局施工人员正在进行无砟轨道施工。

据了解，鲁南高铁东起山东日照，与青连铁路日照西站接轨，向西经临沂、曲阜、济宁、菏泽，与郑徐客运专线兰考南站接轨，全长494公里，设计时速350公里，预计2019年年底建成通车。鲁南高铁是山东省“三横五纵”高速铁路网的重要组成部分，国家“八纵八横”高速铁路网的重要连接通道，也是山东省目前建设里程最长、投资规模最大、建设条件最复杂、沿线人口最多的铁路项目。

武纪全摄

依托精准招聘平台 提供智能高效服务 大中城市联合招聘高校毕业生活动启动

本报北京9月24日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部24日启动第六届大中城市联合招聘高校毕业生秋季专场活动。本次以“城市联动，精准服务”为主题，历时两个月，全国31个省市区及新疆生产建设兵团共计235个地市级以上公共就业人才服务机构参加。

活动主要有4项内容：一是举办网络招聘会，依托中国国家人才网“高校毕业生精准招聘平台”，为全国用人



依托精准招聘平台 提供智能高效服务

大中城市联合招聘高校毕业生活动启动

单位和求职毕业生提供纯公益、一体化、精准化的对接服务；二是在部分高校比较集中、毕业生数量较多、跨区域就业需求较大的城市举办综合性及行业性跨区域巡回招聘会；三是各参会省区市在当地举办高校毕业生专场招聘会；四是配套开展多种形式的政策宣传和就业创业服务活动。

今年秋季活动的招聘岗位涉及制造业、互联网、人工智能、贸易、网络游

戏、计算机、通信、媒体/出版/文化传播等众多行业，各地将举办不少于600场现场招聘会。为满足高校毕业生跨区域就业和用人单位跨区域揽才的需要，在内蒙古、沈阳、吉林、江苏、合肥、河南、重庆、西安、甘肃等17个站点举办35场综合性及行业性跨区域巡回招聘会；四是配套开展多种形式的政策宣传和就业创业服务活动。

人社部有关负责人表示，活动将依

托高校毕业生精准招聘平台，为毕业生和用人单位提供更加精准高效的招聘服务。平台引入专业测评技术，对求职毕业生进行职业能力测评，建立“毕业生测评简历库”；对用人单位职位需求进行标准化测评分析，建立“用人单位职位胜任力模型库”。进入平台的职位信息和求职信息经过科学筛选，再通过智能匹配系统，为供求双方精准推送人岗匹配度高达65%以上的职位（简历）信息。建立线上智能匹配、线下精准对接的招聘服务模式，旨在实现毕业生和用人单位从“找信息”到“等信息”的转变，更好满足高校毕业生求职就业和用人单位招聘人才需求，提高人力资源市场供求匹配效率。

银保监会着力提升服务实体经济能力和质效 “挤腾挖”资金支持小微企业和民企

本报讯 记者陆敏报道：

中国银保监会新闻发言人肖远企日前表示，今年年初以来，银保监会对小微企业和民营企业融资形式进行了充分的调研，对存在的问题也进行了充分的研究，采取了盘活存量、用好增量、短期窗口指导和中期长期机制建设结合等措施，注重让银行建立“敢贷、愿贷和能贷”的长效机制，取得了一些效果。

肖远企说，在盘活存量方面，体现在“挤”“腾”“挖”这3个字：

——“挤”是指从过度授信的大企业、“僵尸企业”、通道占用的资金中挤，把挤出来的资金用于小微企业和民企。

——在“腾”出更多信贷资源方面，一是加大银行机构不良资产的处置力度，通过现金清收、核销、批量转让等方式把不良资产清理出去；二是通过债转股的形式“腾”，将对企业的信贷资金通过债转股，转为债转股实施公司对企业的持股，银行由此腾出相应的

信贷空间。

——“挖”就是挖银行保险机构的潜力，通过向管理要效益，通过银行保险自身管理水平的提升来挖掘内部的潜力，盘活存量资金。

肖远企说，银保监会还注重让银行建立“敢贷、愿贷和能贷”的长效机制。要求银行建立尽职免责和纠错容错机制，化解信贷员的畏难情绪；要有足够资源，包括信贷和资金等向

小微企业和民营企业倾斜，使银行能够贷；从激励机制上入手，要做小微和民营企业信贷，风险管理的员工能够跟从事其他金融业务的员工一样，享受与他们所付出的精力，所承担的责任相匹配的激励措施。

肖远企表示，银保监会将不断出台政策措施，疏通货币信贷传导机制，督促银行保险机构加大对实体经济，特别是小微企业、民营企业的支持力度，同时，督促银行保险机构压降存量风险，确保将增量风险控制在合理水平，进一步提升服务实体经济的能力和质效。

无公害果蔬产业促增收



9月23日，河北省深南县程庄镇东大马庄村农民在白菜园里忙碌。近年来，河北省深南县引导农民种植绿色无公害果蔬，采取项目扶持，促进无公害种植产业规模化、标准化、产业集群化发展。

新华社记者 卢宇摄

国家发展改革委报告显示，全社会投资意愿有所增强——

前8个月新增意向投资项目投资额增长4.5%

本报记者

来首次出现增速回升，但内部各行业意向投资增速分化现象比较突出。

王军分析认为，制造业新增意向投资降幅收窄，主要得益于政策的调整和支持，这种支持的关键是融资条件和融资环境有所改善。7月23日召开的国务院常务会议指出，加强相关方面衔接，加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度，在推动在建基础设施项目上早见成效；引导金融机构按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求。短期来看，地方政府基建融资最紧张的时刻，毫无疑问已经过去了。随着基建资金来源变得越来越充裕，基建投资的进展也在逐步加快。

值得注意的是，基础设施新增意向投资额增速回落幅度仍然较大，合理引导积极预期、保护投资积极性仍需要各地各部门持续加力。国家发展改革委投资司副巡视员刘世虎日前表示，国家发改委将协调督促各地方和有关部门，重点在补短板、强弱项、优化结构等方面储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批重大项目。

数据显示，今年1月份至8月份，制造业新增意向投资额同比增速比1月份至7月份提高1.0个百分点，今年以

振兴密切相关的基础设施、与消费升级有关的基础设施等，未来仍有较大空间；去产能仍存在“制度梗阻”，大量“僵尸企业”还在无效资金占用，需要坚决出清，因为旧动能、旧经济不尽快出清，新动能、新经济无法顺利入场；降成本特别是制度性交易成本的降低仍有较大空间，减税降费的长效机制有待建立和完善。

王军认为，要以减税特别是降低税率为核心推动降成本取得实实在在的效果。单纯减税不是目的，而是要建立和完善减税降费的长效机制，增强企业加大投资的信心，激发企业活力，稳定固定资产投资和经济增长。切实优化投资环境，明确界定和充分保护产权，特别是知识产权，营造公平的竞争环境。合理引导投资预期，保护投资积极性，特别是保护民间资本的积极性。

“应统筹协调财政、货币和土地政策，统筹协调短期需求侧逆周期调节和中长期供给侧结构性改革，积极高效落实国务院常务会议的各项政策，继续深化投资领域‘放管服’改革，分类精准对接项目支持措施，有效保障在建项目资金需求，切实促进优质项目加快落地。”王军说。