

国家市场监督管理总局介绍进一步激发市场活力若干举措——

“证照分离”再升级 许可管理又“瘦身”

经济日报·中国经济网记者 郭静原

新闻发布厅

在9月21日举行的国务院政策例行吹风会上,国家市场监督管理总局副局长马正其、田世宏分别介绍了在全国有序推开“证照分离”改革,持续解决“准入不准营”的问题和深化工业产品生产许可证制度改革,营造公平竞争市场环境等方面情况。

“证照分离”改革将全国推行

马正其表示,开展“证照分离”改革是落实党中央、国务院重大决策部署,释放企业创新创业活力,推进营商环境法治化、国际化、便利化的重要举措。

据介绍,2015年12月,上海市浦东新区首推“证照分离”改革试点;2017年9月,国务院部署在更大范围推进“证照分离”改革试点;今年9月12日,国务院常务会议再次提出,要在前期上海等地试点和深化改革的基础上,从11月10日起,在全国对第一批106项涉企行政审批事项实施“证照分离”改革。

马正其说,“证照分离”改革以突出“照后减证”为原则,除涉及国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公众健康等重大公共利益外,将许可

类的“证”分别采用直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等4种方式分离出来,进一步厘清“证”“照”关系,理顺“证”“照”功能,让更多市场主体持照即可经营,着力解决“准入不准营”的问题,真正实现市场主体“一照一码走天下”。

“实践证明,改革试点有效降低了市场准入门槛和制度性交易成本,取得了显著成效。”马正其说,截至今年8月底,我国市场主体总量已达1.05亿户,实有企业数量3233.54万户,日均新增企业数量也由改革前的0.69万户上升到2018年的1.83万户。通过改革,还促进和改善了营商环境,提高了国际竞争力和影响力,2013年至2017年,我国营商环境的世界排名由第96位上升到第78位,其中开办企业便利度排名由第158位上升到第93位,大幅提升了65位。

改革重长效建机制

如果说,此前各地改革试点方案是基础版,那么此次全国推开的“证照分离”改革升级版与之前有哪些不同?

对此,马正其表示,一是在改革方式上,明确按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等4种方式在全国实施“证照分离”改革;二是统筹推进“证照分离”和“多证合一”改革;三是加快建立以信息归集共享为基础,以信息公示为手段、以信用监管为核心的新型监管机制,全面推进“双

随机、一公开”,加强事中事后监管。

马正其说,改革要始终把把握3条基本原则:一是突出“照后减证”,能减的尽量减,能合的尽量合。也就是该由政府管的一定管住,该由市场来调控的一定放够;二是做到放管结合、放管并重、宽进严管。放的目的是为了搞活市场,激发大家的活力。如果放以后,管跟不上,出了问题,反而影响经济的发展,制约了经济的发展。所以,放的前提一定要在管得住的基础上放;三是“坚持依法改革,于法有据,稳妥推进”。

马正其说,在全国有序推开“证照分离”改革,关键还是要建立长效机制和平台,同步探索推进中央事权与地方事权的涉企行政审批事项改革,做到评估成熟一批复制推广一批,逐步推动减少涉企行政审批事项,对所有涉及市场准入的行政审批事项按照“证照分离”改革模式进行分类管理,最终实现改革全覆盖,为企业进入市场提供便利。

放管服改革加快推进

在深化工业产品生产许可证制度改革方面,田世宏表示,9月12日的国务院常务会议决定再压减工业产品生产许可证三分之一以上并简化审批,为市场主体减负。深化工业产品生产许可证制度改革,是落实党中央、国务院推进全面深化改革重大部署的必然要求,也是加快推进放管服改革的重大

大措施之一。

田世宏说,本次改革主要体现在以下几个方面:

——大幅压减许可证管理目录。改革取消了14类产品,推动其中部分产品转认证,放下了4类产品由省级部门实施,取消幅度达37%。

——全面推动“一企一证”改革。对继续实施生产许可证管理的产品,按照“一企一证”的要求发证。凡是跨类别生产的企业,新申请许可证时,一并审查颁发一张证书;换发许可证时,将多种类别产品的许可合并到一张证书上。

——着力调整产品检验和现场审查两个关键环节。在全国范围内,将发证前产品检验,改为由企业提出申请时提交符合要求的产品检验合格报告,这样节省时间,保证快速地发证。

——加大证后监管力度。对通过简化程序取证的企业,加强企业“单一书一照一报告”(即申请许可证需提交的申请表、承诺书、营业执照和产品检验合格报告)承诺公示,加强后置现场审查。

近年来,为了进一步优化营商环境,适应市场经济发展的需要,对生产许可证制度做了大量调整,许可的产品类别已从最高487类,缩减到这次改革前的38类。田世宏说,在前期改革基础上,着力压减生产许可证管理目录,简化审批程序,营造更加公开透明便利的准入环境,进一步释放市场活力和社会创造力。

商务部研究报告显示

过去4年我国对“一带一路”沿线国家直接投资年均增长6.9%

本报北京9月21日讯 记者冯其予报道:《中国“一带一路”贸易投资发展研究报告》21日在北京发布。该报告是在商务部指导下,由商务部国际贸易经济合作研究院各相关领域专家共同协作完成。报告对5年来我国在“一带一路”沿线国家和地区的投资及市场开拓作了系统的梳理和总结,为我国进一步推动相关工作提供了可靠的信息来源。

报告显示,2014年至2017年,中国与“一带一路”沿线国家货物贸易规模基本保持在1万亿美元左右水平,占中国货物贸易总额的四分之一以上,贸易便利化水平不断提升。除了货物贸易稳定增长外,2017年,中国与“一带一路”沿线国家服务贸易总额达977.57亿美元,同比增长18.4%,占中国服务贸易总额的14.1%。

从投资方面看,2014年至2017年,中国对“一带一路”沿线

国家直接投资累计达646.4亿美元,年均增长6.9%。投资合作领域不断拓宽,合作方式不断拓展,带动装备、产品、技术、标准、服务“走出去”。同时,中国大力推进简政放权,加快推进自贸试验区建设,打造良好营商环境,积极引导沿线国家对华投资。2014年至2017年,沿线国家对华投资活跃,注册企业数超过1万家,累计投资金额270.6亿美元。

商务部研究院院长顾学明表示,此次发布的报告共有贸易、双向投资、平台建设、可持续发展、地方合作等6个篇章,全面总结了“一带一路”建设5年来经贸合作发展的现状、特点和成就,以及在完善全球经济治理、推动人类命运共同体建设方面的重大贡献。今后,该报告将作为年度报告连续发布,增进国际社会对“一带一路”的理解和认同,进一步推动各方参与“一带一路”建设的积极性。

证监会确定PTA期货为境内特定品种

郑商所将引入境外交易者参与交易

本报北京9月21日讯 记者祝惠春报道:证监会21日发布消息称,确定郑州商品交易所的PTA(精对苯二甲酸)期货为境内特定品种,郑商所将引入境外交易者参与境内PTA期货交易。

郑商所相关负责人表示,在当前“一带一路”倡议和人民币逐步走向国际的背景下,以PTA期货为试点引入境外交易者,将进一步推动我国成为全球聚酯产品的定价中心,更好促进期货市场服务实体经济发展。

分析人士认为,PTA期货引入境外交易者具有重要意义。在PTA期货价格已经成为国内企

业与国外企业贸易谈判重要参照的情况下,将我国独有的期货品种推向世界,能提升其价格的全球影响力,推动我国成为全球聚酯类产品定价中心。同时,引入境外交易者参与市场,交易者群体更广泛,将有助于确保相关企业在国际贸易中的公平权益,提升套期保值的有效性。

郑商所相关负责人表示,目前,PTA期货引入境外交易者的规则论证、制度修订、系统开发等准备工作已经完成。下一步,将继续做好相关准备工作,确保PTA期货引入境外交易者安全平稳推出。

前8个月共发行地方债30508亿元

平均发行期限6.1年

本报北京9月21日讯 记者曾令华报道:财政部21日发布统计数据,8月份,全国发行地方政府债券8830亿元。其中,一般债券3564亿元,专项债券5266亿元;按用途划分,新增债券5127亿元,置换债券和再融资债券(用于偿还部分到期地方政府债券本金)3703亿元。

前8个月累计,全国发行地方政府债券30508亿元。其中,一般债券19610亿元,专项债券10898亿元;按用途划分,新增债

券13069亿元,置换债券和再融资债券17439亿元。

1月份至8月份,地方政府债券平均发行期限6.1年,其中,一般债券6.1年、专项债券6.0年;平均发行利率3.89%,其中,一般债券3.90%、专项债券3.89%。

经第十三届全国人民代表大会第一次会议审议批准,2018年全国地方政府债务限额为209974.30亿元。截至2018年8月末,全国地方政府债务余额176684亿元,控制在全国人大批准的限额之内。

8月末小微企业贷款余额32.7万亿元

同比增长12.6%

本报北京9月21日讯 记者陆敏报道:银保监会21日发布的数据显示,8月末,我国小微企业贷款余额32.7万亿元,同比增长12.6%,比各项贷款增速高0.3个百分点。

银保监会新闻发言人肖远企在当日举行的新闻发布会上表示,当前我国银行业和保险业运行整体平稳,风险整体可控,信贷平稳增长,服务实体经济的质效不断提高。

从贷款结构上来看,重点领域、薄弱环节、新兴产业等得到较好支持。8月末,制造业贷款余额17万亿元,比年初增加6829亿元。对信息传输、软件、信息技术等新兴产业的贷款同比增长24%。

肖远企表示,除贷款以外,银

行业金融机构直接持有的债券余额是43万亿元,比年初增加2.1万亿元。如果加上通过同业投资间接持有的债券余额3.2万亿元,整体上银行持有的债券占全部债券总量的比例高达55%。

此外,数据显示,8月末,我国银行业金融机构总资产255.5万亿元,环比增加1.2万亿元,同比增长6.9%。

肖远企说,银保监会将不断出台政策措施,疏通货币信贷传导机制,督促银行保险机构加大对实体经济,特别是小微企业、民营企业的支持力度。同时督促银行保险机构压降存量风险,确保将增量风险控制合理水平,进一步提升服务实体经济的能力和质效。

国投生物吉林有限公司揭牌

本报讯 记者李己平报道:国家开发投资集团有限公司所属的国投生物科技投资有限公司与吉林省最大的食用酒精企业吉林酒精集团重组后的国投生物吉林有限公司(简称国投生物吉林),9月19日在长春揭牌。这是央企支持东北振兴的一项重要举措。

据了解,该公司成立后将投入80多亿元进行生产工艺改造等,快速提高燃料乙醇产能,在2019年达到150万吨生产能力。



9月21日,渔民在滇池扬起船帆准备出发。当日,位于云南昆明的滇池迎来一年一度的开湖捕捞季。新华社记者 庞明广摄

京沪高铁复兴号实现时速350公里商业运营一周年

累计发送旅客1157.2万人次

高铁网延伸至香港,复兴号动车组将通达香港特别行政区。

——服务品质不断提升,成为广大旅客出行首选。铁路部门进一步规范全国铁路复兴号动车组服务标识、广播、宣传品、备品、验票等服务标准,细化完善服务流程,复兴号列车Wi-Fi助推高铁网、互联网“双网融合”,旅客

出行更加便利。开行以来,复兴号动车组累计发送旅客7601.1万人次,平均客座率82.7%。

——持续推进技术创新,巩固我国动车组技术领先地位。铁路部门积极组织制造企业、科研院所开展动车组技术创新,研制不同速度等级、适应不同环境需求的自主化、标准化动车

组系列产品。时速350公里智能型复兴号动车组研制工作进展顺利,将于2018年底完成样车试制组装,2019年完成调试及试验验证;时速250公里复兴号动车组样车已下线,正在做型式试验的前期准备工作;时速160公里速度级动力集中型复兴号动车组设计定型工作基本完成。

重庆国际汽车零部件展览会举办

本报讯 记者吴陆牧报道:9月19日至21日,2018重庆国际汽车零部件及相关服务展览会在重庆举行。本届展会突出技术创新引领主题,吸引了来自8个国家和地区的近200家品牌车企和汽车零部件供应商前来参展,展出总面积1.5万平方米。

展会上,参展商带来了自动驾驶技术、智能网联技术、发动机技术、车用雷达应用、集成汽车座椅系统、汽车动力传动系统和底盘技术、制动系统、车身稳定控制系统等汽车零部件最新产品和技术。展会期间还举办了“2018国际汽车关键技术论坛”,与会专家和企业代表围绕汽车行业新技术趋势、汽车内外饰关键技术、汽车电气化关键技术、车用雷达应用和技术展望、数字化工厂等议题展开研讨。

本报北京9月21日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉:21日,复兴号动车组在京沪高铁实现时速350公里商业运营一周年,累计发送旅客1157.2万人次。一年来,铁路部门深入实施“复兴号品牌战略”,品牌效应更加凸显。

——开行范围不断扩大,9月23日将通达香港特别行政区。目前,全国铁路日均开行复兴号动车组列车260.5对,覆盖京沪、京广、沪昆等25条高铁线路,通达23个直辖市、省会城市和自治区首府。2018年9月23日,广深港高铁香港段将开通运营,内地

税务总局部署进一步落实好简政减税降负措施——

确保纳税人对减税政策应享尽享

本报记者 董碧娟

《通知》要求,各级税务机关要牢固树立不落实税收优惠政策也是收“过头税”的观念,进一步深入细致加强税收政策宣传辅导,及时提醒和帮助纳税人享受税收优惠,确保国家出台的各项减税政策应知尽知、应享尽享。

在扎实落实个人所得税改革措施方面,《通知》要求,各级税务机关要进一步增强责任感、使命感和紧迫感,按照“一次立法、两步实施”的安排,切实做好2018年10月1日起提高基本减除费用标准并适用新税率表、2019年1月1日起全面实施综合与分类税制等各项准备工作。

在有序推进社会保险费和非税收入征管职责划转准备工作方面,《通知》要求,各级税务机关要按照税务总局的统一安排部署,在地方政府的领

导下,加强与有关部门的配合,建立部门间常态化信息共享和协作机制,优化社保费和非税收入缴费服务资源配置,从缴费人需求出发,统一服务标准,整合税费缴纳流程,简并缴费资料报送,降低缴费成本,确保划转工作平稳有序。

王陆进表示,要按照国务院明确的“总体上不增加企业负担”的已定部署,已负责征收社保费的税务机关,务必在社保征收机构改革到位前,一律保持现有征收政策不变,务必做到不自行组织开展以前年度的欠费清查,务必对有令不行、有禁不止、违反规定的行为依法依规坚决纠正、严肃处理。同时,要抓紧研究提出适当降低社保费率、确保总体上不增加企业负担的政策措施建议。

当前,国税地税征管体制改革正

在深入推进,与之相伴税收领域也在打造“放管服”改革的升级版。

《通知》要求,各级税务机关要进一步牢固树立以纳税人和缴费人为中心的理念,认真贯彻落实全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议精神,执行好税务总局新推出的优化税收营商环境“10条措施”,全力打造税收领域“放管服”升级版。

王陆进表示,税务总局近期将围绕落实各项减税政策、推进个人所得税改革、社保费征管、深化“放管服”改革等工作开展督导检查,确保一督到底、全面覆盖、不留死角。对督查中发现的问题要严查深究、即查即改,对情节严重的,要依规严肃问责,切实做到真督真查、真究真问、真促真改,确保党中央、国务院部署的各项简政减税降负措施在税务系统全面落实落地。

政策解读

国家税务总局近日印发《关于进一步落实好简政减税降负措施更好服务经济社会发展有关工作的通知》,要求各级税务部门持续加大工作力度,不折不扣、不拖不延地落实好各项简政减税降负措施,为市场主体添活力,为人民群众增便利。

国家税务总局副局长王陆进表示,此次下发《通知》旨在深入贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境和简政减税降负系列部署,要求各级税务机关切实把思想和行动统一到党中央、国务院的各项决策部署上来,持续加大工作力度,不折不扣、不拖不延地落实好各项简政减税降负措施。