混合所有制改革意在双赢

时壹平

热点快评

混合所有制改革的出发点是国有资本与非公经济双赢。混合所有制改革完全不是简单的私有化或者国有化，改革过程中不同地区、不同行业可能会产生“国进民退”或者“民进国退”的个案，但这些都不是目的。改革的最终目的是实现企业和经济发展

当前，混合所有制改革作为国有企业改革的突破口，正棋至中局，下一步如何发展，怎么看，怎么干，是社会关注的焦点。特别是在当前民营企业发展受到了各种猜测和质疑，也由此产生了一些对混合所有制改革的误读。因此，很有必要对正在开展的混合所有制改革深入剖析，让参与混改的各方吃下定心丸。

为什么要实行混合所有制改革？2013年，党的十八届三中全会确定发展混合所有制为深化国企改革的重要方向。当时，国有企业正处于由大向强迈进的关口，企业债务重，资金需求大。民营企业也正面临有钱没处投的尴尬局面，拓宽投资渠道的呼声很高。为此，中央明确提出，国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

混改将会带来什么样的结果？事实上，混合所有制改革的出发点是国有资本与非公经济双赢。对于国有企业来说，有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力。对于民营企业来说，将获得更多投资机会，得以进入垄断行业。电力、石油石化、电信、航空、军工是新一轮混合所有制改革的重点领域。这些领域以前正是许多民营企业不得其门而入、被视为垄断的行业。从这个意义上说，混改是给民营企业提供了更多发展机会，而不是相反，让民营经济“离场”。

因此，混合所有制改革最主要的目的，不是国有资产与非公经济的博弈，而是不同所有制经济扬长避短、相融合作。在近些年的混改实践中，确实有不少这样的例子。在中石化销售公司混合所有制改革中，引入了腾讯集团，网上可以一键下单，销售收入翻番增长，腾讯集团也因此加快了实体店建设；东航物流引入德邦快递等外资和民营资本后，2017年营业收入同比增长超三成、利润总额增长超七成，民营快递公司也得以获得了难得的航空资源。

由此看来，混合所有制改革完全不是简单的私有化或者国有化，改革过程中不同地区、不同行业可能会产生“国进民退”或者“民进国退”的个案，但这些都不是目的。改革的最终目的是实现企业和经济发展。对于改革中出现的这些现象不能简单“贴标签”，而是应看作资本优化布局的手段。我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同支持发展非公经济是有机统一的。公有制经济和非公经济相辅相成、相得益彰，不是相互排斥、相互抵消。混改的目标很明确，那就是努力激发全社会的经济活力和创造力，推动经济持续健康发展。

不可否认，在混合所有制改革中，不少国有企业和民营企业都有疑虑，国有企业担心影响公有制的主体地位，担心国有资产流失；民营企业担心没有话语权，担心政府干预。也正是这些原因，导致混合所有制改革中有些企业原地不动，等等看的思想比较严重。要破解这个难题，首要的是应保证混改公开透明，更重要和长期的任务是在企业建立一个有效制衡、平等保护的治理结构，真正建立起现代企业制度。在改革中，要防止国有资本侵占中小股东利益，同时也要避免国有资产被侵占，最终使不同所有制资本同等受益，实现多赢。

党的十九大报告指出，要深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业。混合所有制改革作为国有企业改革的重要突破口，必将为此奠定坚实基础。

向“惰政”开刀 根治“办事难”

姜天骄

为积极回应社会关切，切实解决社会反映强烈的“奇葩证明”问题和个别部门随意要求群众到派出所开具证明等问题，公安部日前制定出台《公安派出所出具证明“五个一律”工作规定》，进一步改进和规范公安派出所出具证明工作，方便企业群众办事创业。

此项《规定》对首接负责制、限时办结、信息共享、责任倒查追究及不予出具证明的告知方式等作出了细化和具体规定。比如，群众到公安派出所申请出具证明，接待询问的首位民警为首接责任人，负责对办理事项全程盯办；能够内部核查的，一律不再要求群众提供证明材料，超出职责范围的，应当出具书面告知书；对开具证明过程中出现不作为、乱作为问题的，要及时予以纠正，造成严重后果的，一律严肃追究责任，等等。这些硬措施招招剑指人民群众“办事难”痛点，切实解决了公安派出所出具证明工作中存在的问题，进一步推动各地已出台政策措施的执行落实，让公安派出所出具证明工作更加规范和便民利民。

长期以来，各种各样的“奇葩证明”，让人民群众不胜其烦。为切实解决“办证多、办事难”问题，清理不合理的证明，2016年8月份，公安部联合12个部门出台了《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》，规定不再要求群众到公安派出所开具证明的20类事项，对需要公安派出所出具证明的9类事项予以规范，并配套提出了推进部门信息共享等工作措施。但是，近期个别地方又出现了群众开证明遇到困难的情况。面对上门办事的群众，有的工作人员只要不是在自己管辖的业务范围内一律不接待不知道，让群众办事“无门”；有的工作人员虽然对上门办事的群众笑脸相迎，但却没有及时采取措施解决问题，而是推三阻四“踢皮球”，造成工作效率低下。这些问题说到底还是基层工作人员责任意识、服务意识不强，没有真正把人民放在心上，是一种作风庸懒散慢的表现。

根治群众“办事难”顽疾，关键还是要从制度上整治基层工作人员不作为、慢作为乱象。群众利益无小事。基层工作人员身为人民公仆，本该积极为人民服务，主动解决群众诉求，如果在工作中庸懒散慢不作为，再好的政策也会面临执行难、落地难，最终影响的是人民群众的切身利益。公安部此次出台《规定》，通过“谁主管、谁负责”、推进信息共享、列举办证清单等硬招、实招，敢于向“惰政”开刀，切实解决了基层工作人员工作缺乏主动性、工作节奏慢等问题，也解决了群众办事的难点和痛点，是改进工作作风、密切联系群众的重要体现。

根治群众“办事难”顽疾，整治基层懒散作风只是第一步，下一步还要让基层工作人员利用好互联网、大数据为自己的工作助力。一方面，基层工作者应树立大数据、互联网思维，善于利用这些工具帮助群众解决问题；另一方面，基层服务部门需要跟进相关技术，破除各部门利益割据造成的资源死角。应依托互联网、大数据等信息技术，搭建多元社会治理和公共服务平台，在推进信息公开的基础上，加强数据信息系统建设，深化与相关部门的沟通合作，构建线上与线下深度融合的社会服务体系，真正做到“让数据多跑路，让群众少跑腿”。

严肃查处收视率造假行为

张连洲

日前，针对国内某导演曝光影视行业操纵收视率一事，国家广播电视总局在其官方微信号上发出通知表示，针对收视率问题的舆情和反映，已采取相关措施，并会同有关方面抓紧开展调查，一经查实违法违规问题，必将严肃处理。

不可否认，电视行业的收视率就是竞争力。也正因为如此，唯收视率是举，成为电视行业一种公开的秘密，收视率造假，也成为电视台之间心照不宣的一种“潜规则”。为了治理这一问题，早在2014年7月份，有关部门便出台了《电视收视率调查准则》。但是，收视率造假现象仍未得到遏制。

事实上，虽然收视率举足轻重，但并不代表电视台的综合实力。这是因为，收视率只反映出一档节目或一部电视剧的受欢迎程度，具有一定的局限性和时效性。衡量一家电视台的综合实力，除了收视率、营业收入之外，还包括覆盖率、市场环境、成长性、内部机制与管理等因素。可以说，在受众总量有限、新媒体不断崛起的情况下，电视媒体竞争已经进入到收视、覆盖、品牌、资源等全方位比拼阶段。

查处收视率造假行为，既要加大打击力度，也要完善电视行业综合评价体系。也就是说，如何建立更科学的电视节目综合评价体系，加大对干扰收视率行为的调查处罚力度，仍需主管部门给予更具体、有效的管理和引导。电视媒体应摒弃“唯收视率是举”的功利和短视行为，代之以覆盖、品牌、资源等全方位研发；特别是应致力于节目创新、品牌打造，利用各地区的地域差异性，争取频道特色化，打造品牌竞争力和影响力。

“祸从天降”

徐 骏作 （新华社发）

中秋将至，我国第四大淡水湖——洪泽湖渔民满怀喜悦，准备迎接鱼蟹丰收。然而，大量突如其来的上游污水近日涌入洪泽湖，鱼蟹短期内大量死亡，打碎了渔民的期待。环保部门立即对污水来源予以调查。监测结果显示，洪泽湖主要入湖河流中，不少入境水质为劣Ⅴ类。江苏和安徽环保部门一致认定，初步原因是上游泄洪夹带下来的污水。“洪水走廊”何以沦为“污水走廊”？有记者调查发现，上游制药、化工企业较多，污水处置不到位，泄洪时未通知下游；一旦台风来临大水漫灌，雨水、污水借洪水滚滚而下。此事件再次敲响了跨界污染的警钟。由于流域内各地监管系统自成体系，各管一段，因而构建跨界污染预警和应急联动机制迫在眉睫。此外，还应厘清政府责任，建立省际生态补偿机制，既形成刚性约束，又给予治污动力。 （时 锋）

让“救命神器”真正发挥作用

盛 会

自动体外除颤仪，是一种通过电击让心脏骤停的人恢复窦性心律的仪器，被称为抢救心源性猝死患者的“救命神器”。然而，近日有媒体走访发现，一省会城市全市20台“救命神器”配备一年多，竟然无一使用，成为摆设。

近年来，随着公共场所猝死事件高发，北京、上海、广州等城市的部分机场和地铁站，都尝试配备了除颤仪。可是，这样一款在危急关头可以发挥大作用的“救命神器”却面临着诸多尴尬。一是即便是一线城市，除颤仪的配置率远未达到普及水平，想用的时候找不到；二是即便少数公共场所配备了除颤仪，其使用率也非常低，因为很少有普通民众会使用。

要让“救命神器”发挥作用，一方面有关部门要加大相关公共投入和配置力度，在“救命神器”数量上、区域设置上科学规划，必要情况下可以考虑纳入城市应急预案的保障措施之中；另一方面，急救常识和急救技能的普及，也应该同步。相关部门以及一些社会公益组织，可以通过加强对志愿者、公众的培训力度等方式，帮助更多人掌握心脏复苏技术和除颤仪的使用。

同时，要重点加强对机场、车站、学校、公交车站等公共场所的工作人员、管理人员开展相关知识和技能培训，这些场所的管理人员流动性小，比较稳定，一旦有市民、游客、旅客突发疾病，就可以利用附近的“救命神器”实施急救。

商业银行要与实体经济共生

贺 强

行业

商业银行资产负债结构回归本源，说明银行正在聚焦存贷汇等传统主业，更加重视实体经济，持续发展的基础更加牢固。未来一段时间，我国经济面临的内外部各种不确定性增加，但可以预期的是，商业银行将在稳增长过程中发挥更大作用

近期，上市银行陆续发布了半年报，上市银行2018年上半年净利润同比增长5.9%，归属母行的净利润同比增长6.2%，较一季度分别提升了0.7个和0.9个百分点。从数据上看，上市银行在利润增长的同时，还呈现出资产规模增速止跌回升、资产负债结构回归本源、资产质量整体平稳等特点。

金融是现代经济的血液，商业银行是我国金融体系的核心。商业银行运行指标变化，一定程度上也能体现经济发展的特点。上市银行净利润持续增长，既体现了宏观经济持续向好，同时也体现出金融行业自身的稳定。

值得关注的是，商业银行资产负债结构回归本源，说明银行正在聚焦存贷汇等传统主业，更加重视实体经济，持续发展的基础更加牢固。不良率指标降低，避免了大幅吞噬银行的净利润，为银行业利润增长形成了重要支撑。这进一步说明，银行与实体经济共生共荣，银行经营改善是建立在实体经济改善基础上的。如果银行只满足于自身经营指标改善，同时实体经济不景气，企业经营普遍疲弱，银行经营的持续改善将成为无源之水。

今年以来，我国宏观经济面临着非常复杂的局面，实体企业也面临着一些困难，不少中小微企业还面临着融资难、融资贵等难题。日前召开的中央政治局会议提出了“稳金融”要求。一方面，金融具有重要地位，金融稳定了，才能稳定外贸、外资和投资；稳住了外贸、外资和投资，才有利于稳预期和稳就业。另一方面，金融的本质是信用，在负债端，银行通过杠杆运营吸收存款；在资产端，银行通过风险定价发放贷款。银行凭借自身信用以及全社会的信心，构成了金融与经济良性循环的基础。宏观经济预期变化，将首先在金融领域体现并影响金融稳定。可以说，金融好，经济好；经济好，金融好。

未来一段时间，我国经济面临的内外部各种不确定性增加，但可以预期的是，商业银行将在稳增长过程中发挥更大作用。一方面，商业银行要重新审视支持实体经济的具体措施，找准实体经济发展中的实际困难和薄弱环节，充分满足实体企业的合理需求，让信贷资金发挥出支持实体企业的最大经济效益。这不仅仅是让信贷支持大型国有企业、重点基建项目，而是要按照国务院金融稳定发展委员会相关会议要求，加强与财政、发改部门的协调配合，加大政策精准支持力度，更好促进实体经济发展。

另一方面，监管部门也要注重激励机制的有效性，强化正向激励机制，通过一系列制度设计，打通信贷投放与实体经济对接的渠道，把央行降准释放的流动性都用到实体经济中。通过优化MPA等监管工具的使用，动态调整不同类型资产资本充足率、拨备覆盖率等监管指标，鼓励商业银行逐步提高对小微、民营企业的支持力度，通过激励机制提升商业银行服务实体经济的内生动力。

（作者单位：中国银行公司金融部）

@微议室

手机APP暗藏续费陷阱

时下，手机应用付费市场火爆，不少用户吐槽一些手机APP的会员充值服务玩起了“猫腻”，用户购买的包月服务在不知情的情况下被悄然自动扣费，让本来的自愿选择变成了“被动续费”。

@晴天：商家以各种优惠等做诱饵吸引欺骗消费者，只以赚钱为目的，根本不考虑消费者的意愿，也把自己的信誉损失殆尽，这种只顾眼前利益的做法不可取。应提倡透明消费、公开告知，给消费者一个自由选择的空间。

@桃桃爸：自动续费应该在登录账户后有醒目提示，或者扣费前短信提醒，保证用户知情权和选择权。

考研人数屡创新高

2019年考研预报名工作本月启动。数据显示，2018年考研人数达238万，往届生报考比例高达44.9%，多次复考的不在少数。高学历、上名校似乎成了不少考研族的执念。

@侯来增：作为大学生，一定要考虑好自己的长远人生规划，了解自己的兴趣所在，根据自己的性格特长，再选择适合的学校和专业。

@往事如烟：当今，没有研究生以上学历在一些高科技企业是行不通的，只有取得了高学历，掌握了高技术才能更好立足，这种趋势值得人们深思。

网友呼吁求职体检共享

在求职高峰季，被多家用人单位录用并要求在短时间内重复体检的求职者不在少数。有求职者诉苦：“花钱遭罪又浪费医疗资源，为何体检报告不能共享？”

@马果叶：体检报告应该共享，短时间内重复体检的现象确实存在，不仅浪费钱财，还损害身体健康，希望引起有关部门重视，对用人单位的入职体检予以规范，比如只要提供一年内的体检报告都应有效。

@彭竹兵：体检结果要公正客观，共享要保护好个人隐私，体检结果共享可以减少重复体检和不必要的支出。

（徐晓燕整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达