人口老龄化程度持续加深，探寻“善养”之道逾20年

南浔寻路，让养老不再难

经济日报·中国经济网记者　胡文鹏

精细化管理

人口老龄化注定是未来城市“躲不开、绕不过、退不得”的问题，如何破解“养老难”？各地都在积极尝试。在浙江南浔，有一座“中国第一老年城”，在过去的22年间，不断尝试着公益性养老、家庭式养老、共享化养老等多方面的“解题”之道

“当你老了，头发白了，睡意昏沉；当你老了，走不动了，炉火旁打盹，回忆青春……”一首《当你老了》经久不衰，背后折射出的是诸多老年人对“老有所养”的强烈共鸣，是全社会对老龄化问题的高度关注。最新数据显示，我国60岁及以上老年人口已达2.41亿人，占总人口17.3%。

当前，居家养老是我国养老模式的主流。同时，选择在养老机构养老者也日益增多，但此种模式也部分造成了“养老贵”，加剧了“养老难”。专家表示，实现老有所养、老有所医、老有所乐、老有所安，是我国应对人口老龄化，推动经济社会发展的必然之举。在浙江南浔，有一座“中国第一老年城”，早在22年前就开始探索“善养”，已在公益性养老、家庭式养老、共享化养老等方面颇有积淀。

老年城的老人们参与形式多样、内容丰富的文体活动。　（资料图片）

高收费令人“高攀不起”——养老要公益不要暴利

走进老年城，只见眼前浓翠欲滴，碧水在侧，亭榭处处。记者轻轻敲开一位居住在一楼的老者的房门，主人是今年85岁的孙彩英。孙彩英老人居住的房间有30多平方米，用衣柜隔成了一个里外间，房屋内电视机、电冰箱、燃气灶等设备一应俱全，室内整洁温馨。

当记者问到“在这里住一个月，要交多少钱”时，孙彩英老人用手比画出个“六”。“600元？”见记者似乎不信，老人又补充道：“这还是涨价后的。最初这里每个月只要150元，到了2006年涨到了300元，600元的价格是2016年涨的。”

环境宜人，设施齐备，价格却如此亲民，为何要做？如何做到的？答案在老年城创始人——朱倍得的脑子里。今年已73岁的他开门见山：“我做养老，就是把它当成公益来做。”这可不是随便说说。1996年，朱倍得注册公司时，特意选择了“浙江久安公益事业有限公司”，以明其志。老年城正式运营后，朱倍得更是给自己定下了一条规矩：更多地赚钱，但赚钱也别赚老年人的钱。

在老年城，不高的不只是房费，还有饮食、娱乐等费用。食堂里，荤菜多在5元左右，素菜则基本不会超过2元，一个月下来，一位老人的生活费在400元左右。有舞厅、棋牌室、乒乓球台、羽毛球馆的老年活动室，20年来，老人的会员费始终是每人每月1元。据介绍，容纳人数在500多人的老年城，现在申请等待入住的老人就有两三百人。

事实上，朱倍得的经济压力也不小。20多年来，他先后在100多亩的老年城上投入了5000多万元，“最难的时候，连银行利息都快还不起了”。他就认定一条：养老要公益不要暴利。为此，他探索出一条“以商补老”的模式。即利用老年城地处南浔古镇的优势，将老年城临街物业都改成商铺，将几乎所有商铺租金用来补贴老年城运营。“没有商业的补贴，没有这些年土地的升值，老年城走不到今天。但无论如何，我都要坚持老年城的公益性，这个大方向不能变。”朱倍得斩钉截铁地说。

轻“软件”令人精神匮乏——老人需要家而非养老机构

在老年城里，今年已78岁的邵菊英是体验过外面的养老院的人。有了对比，她的感受尤为深刻。由于孩子们都很有出息，早早地在上海安家立业，便数次把她和老伴接到上海，给他们找了条件好的养老院。但老人们住了一段时间就不住了。“一个是价格太高，每个月加上生活费要五六千元，更重要的是，那里没有家的氛围，人跟人都很少交流。”

现代社会生活节奏加快，一方面，部分子女鲜有常来陪伴的，另一方面，部分养老机构片面追求硬件过硬，致使软件偏软，老人缺乏沟通交流的必要渠道、平台，不少老人精神生活匮乏。朱倍得对此感同身受，“这些年，我始终提醒自己，老年城是老人们的‘家’，不是一个养老机构”。

“郎对花姐对花，一对对到田埂下……”在老年城采访，一段委婉清新的黄梅戏唱腔引起了记者的注意。循声而去，原来是一群老年黄梅戏爱好者在自娱自乐。老人们告诉记者：“老年城给大伙儿提供了很多机会，每年都要举办戏曲、书法、绘画大赛，一些队伍还拿回了省里、市里的大奖呢！”记者在老年城见到不少老人脸上都带着幸福的微笑。

为了让老人们都有家的感觉，朱倍得煞费苦心。为了增加老人交流、活动空间，他摒弃了“中间走廊，两边房屋”的设计，采用了“单排房屋+走廊”的方案，让老人们在门口享受阳光时就能方便地交流；家里最难忘的是饭香，老年城除了给老人们提供饭菜外，还允许老人们自行烹饪，家的“味道”十足……

家的氛围浓了，老人们的心近了，老年城的笑声也此起彼伏。当代著名诗人、报告文学名篇《哥德巴赫猜想》作者徐迟，生前就多次为老年城点赞，称朱倍得“办了一件了不起的事”。巧合的是，徐迟先生曾经亲自教授过的学生、如今已89岁高龄的吴映泉老人，也住在老年城近16年了。他说：“我希望，像老年城这样家庭化养老的地方更多一些。安得老年城千万间，大庇天下白首俱欢颜！”

养老资源冷热不均——充分共享养老资源

提起养老界存在的一种“怪现象”，一贯温文尔雅的朱倍得却压不住火了。“一方面是养老资源奇缺，缺资金、缺床位、缺护工、缺医疗。另一方面，有些有资本撑腰的养老机构一味追求规模，动不动就是四五千张床位，由于定位不合理，资源大量闲置。这里有一个床位闲置，那里就肯定有一位老人想进而不能进。想想都让人心疼！”

朱倍得在想，现在不都在说“共享经济”吗？养老资源，能不能用这种思路共享？或者至少在某些方面取得突破？

与老年城一条马路之隔，便是南浔久安医院。这家由老年城控股30%、面向社会又重点服务老年城的医院，曾100%属于老年城。但朱倍得发现，出让一部分医院股权，不仅可以解决老年城的资金之困，还能最大限度共享医疗资源。这件事启发了朱倍得，他异想天开地说：“未来医养结合是方向，但如果每个养老院都建一所医院，资源肯定会有浪费。如果养老院能同已有医院合作，双方资源共享，就能极大缓解现有问题。”

做养老多年，朱倍得心里也有很多苦衷：“民营资本是缓解养老难、破解养老贵的重要力量，为推动养老事业发展作出了很多贡献。可现在民营资本受到的社会认可特别是精神认可很少。如果有一天，民营企业也能因对养老事业有贡献，‘戴红花’，得表彰，那就好了。”

别老想在养老上挣快钱挣大钱

胡文鹏

虽然对于中国社会将在何时、何种程度上步入老龄化社会，舆论尚未有共识，但对“老龄化问题躲不开、绕不过、退不得”，则异议不大。于是乎，“银发经济”“夕阳产业”等新词汇渐迷人眼，想从养老产业大蛋糕中咬下一口者也不在少数，甚至有人建议，要将养老产业打造成拉动内需的“三驾马车”之一。

在此，笔者想奉劝一句：若想带着善心、静气在养老事业沃土上深耕细作，则此门大开；但若老想着挣大钱、挣快钱，则请另寻他途。

人总是会老的。这句话有两层意思，一层是随着步入老龄的人数持续增加和家庭式养老的难以为继，城市养老的确具有广阔前景和市场空间。另一层意思则是无论是谁，都有老去的一天。等到老去时，我们想迎来何种老年生活，就需要从现在做起，关心我们如何定位、经营城市养老。

从心理而言，老年人辛勤操劳一辈子，亟需关心、关爱；从生理而言，老年人身体大多不佳，承受力差，医疗支出重；从财力而言，老年人财力减弱，负担增加。以上三者，均不支撑“从养老上挣大钱挣快钱”的想法和实践。正因如此，投入城市养老，要有做慈善、攒人品、谋长远的心态。

如何对待老人，衡量着一个民族的文明程度。摒弃浮躁之气，避免养老市场被过度开发，你我都有责任。毕竟，人总是会老的。

深圳既有住宅加装电梯新规发布

业主申报加装电梯更方便了

本报讯　记者喻剑报道：日前，深圳市规土委发布《深圳市既有住宅加装电梯管理规定》，明确既有住宅加装电梯不需办理建设用地规划许可、建设用地审批手续，暂不计收地价，不变更各分户业主产权面积。不再要求加装电梯工程办理建筑设计方案核查手续，可以直接申办加装电梯工程建设工程规划许可证。

《规定》降低了对既有住宅加装电梯工程业主申报条件的要求，明确提出加装电梯的建筑设计方案经加装电梯所在单元房屋专有部分占本单元建筑物总面积三分之二以上的业主且占本单元业主总人数三分之二以上的业主同意即可申报。

《规定》明确了可加装电梯的住宅类型。只有具有合法权属证明、非单一产权、已建成投入使用、未设电梯的四层以上（含四层，不含地下室）单元式住宅方可按本规定加装电梯；要求在其建设用地红线内解决加装电梯。

在各行政主管部门的职责分工方面，规定了规划国土、住房建设、消防、特种设备、规划土地监察、街道办事处等部门的职责分工，也要求业主委员会、物业服务公司等主动配合加装电梯工作。另外，出资加装电梯的全体业主为既有住宅加装电梯工程项目的建设者，承担相应法律、法规规定的义务。

《规定》还要求辖区街道办协调加装电梯工程中业主之间的协商工作，并开展批前公示，规定有异议的业主应提交书面意见，可申请召开听证会听取其意见。因加装电梯发生争议的，当事人可先通过协商或调解来解决问题；协商或调解不成的，当事人可依法向人民法院起诉。

专家谈城市

2020年海绵城市累计投资规模有望达1.9万亿元

建设海绵城市重在创新投资方式

本报记者　张　毅　通讯员　何汪维

面对城市内涝、水体变质、河湖生态退化、热岛效应等“城市病”的严峻挑战，建设绿色、低碳、人水和谐的海绵城市已成当务之急。在日前闭幕的2018海绵城市建设西安国际研讨会上，与会专家呼吁，建设海绵城市要创新政府与社会资本合作方式。

海绵城市，即通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。我国是海绵城市建设最为积极的国家之一，陆续开展了30个海绵城市建设的探索和试点，全国不少试点地区初步实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。海绵城市未来拥有巨大的投资空间，住房和城乡建设部数据显示，海绵城市建设投资约为每平方公里1亿元至1.5亿元。据前瞻产业研究院《中国海绵城市规划行业市场前瞻与投资战略规划分析报告》整理的数据估计，到2020年海绵城市累计投资规模有望达到1.9万亿元，到2030年有望达到7.6万亿元。

因此，创新融资模式，撬动社会资本共建海绵城市已成为我国开展海绵城市试点的重要内容。比如，近年来，国家西咸新区先后进行了有益探索，其沣西新城以试点专项补助资金为基础，放大财政资金杠杆作用，促进绿色产业金融体系创新，以股权和债权两种方式投资于新区海绵城市建设。同时，沣西新城还与民生银行建立了陕西首只绿色海绵发展基金12亿元；与建设银行按照1:3比例出资成立城镇化建设发展基金60亿元，其中海绵专项26.42亿元；与政策性金融机构成立专项建设基金6000万元，引导金融机构共同服务海绵城市建设。

同时，财政部出台了相关政策，中央财政对海绵城市建设试点给予专项资金补助，具体补助数额按城市规模分档确定，直辖市每年6亿元，省会城市每年5亿元，其他城市每年4亿元。对采用PPP模式达到一定比例的，将按上述补助基数奖励10%。

针对业界寄予厚望的PPP模式，中国投资咨询有限责任公司南京办事处主任王小文认为，PPP模式应用的领域是准公共服务和纯公共服务领域，应用范围包括土桥、隧道、城市交通、城市供暖、供水、供气、地下管廊、环境治理等13个行业，这些基本覆盖了海绵城市建设所涉及的内容。“在中央补助资金与海绵城市项目资金需求缺口较大的背景下，以PPP模式开展的海绵城市建设，不仅能改善当地的环境质量，也为当地经济及基础设施建设提供了新的支点。”王小文说。

“海绵城市多数带有公共事业性质，不具有营利性，而且投资周期长，单靠政府投资压力太大。”中国PPP研究院副院长满莉建议，推进海绵城市建设，不仅要采取PPP、政府采购、财政补贴等方式，还要将符合条件的项目纳入专项建设基金支持范围。同时，鼓励金融机构创新信贷业务，多渠道支持海绵城市建设。此外，还有不少专家和企业家表示，吸引社会资本进入海绵城市建设，应该关注资本回报机制的创新，鼓励试点城市探索统筹土地资源、智慧海绵城市建设以及城市污水治理、垃圾利用、城市绿化等环保产业的综合回报方式。

中国城市和小城镇改革发展中心理事长李铁认为

推进城镇化要注重绿色可持续发展

本报讯　记者孟飞报道：日前，在浙江宁波举行的中欧绿色和智慧城市峰会上，中国城市和小城镇改革发展中心理事长李铁表示，在城镇化过程中，应遵循城市发展规律，注意绿色可持续发展。

李铁认为，从城镇化历史来看，欧洲花了300年时间城镇化率才达到80%。我国在改革开放初期，城镇化率只有17%，现在这一比例接近60%，涉及户籍城镇人口5.2亿，常住城镇人口8.13亿。在我国40年城镇化过程中，最大问题就是过于粗放。由于没有经验可借鉴，迅速城镇化过程中没有足够的人力资源储备，对于城市绿色发展的实质也没有更深刻的了解。

“从能源排放来看，我国人均水平是美国的三分之一，是日本的二分之一，相当于欧盟的三分之二。但是，如果从城镇户籍人口角度考虑能源排放，人均能源排放就要多些。我国在城镇化过程中能不能实现绿色和可持续发展，是一个严峻的问题。”李铁说。

李铁提出，解决这一问题需要漫长的过程，也需要做好政策选择，一是改革，二是技术。改革是要改变人们的观念，提高低碳排放意识，改变原有管理体制，必然面临严峻挑战。“此外，也可以通过技术路线的选择促进城市绿色可持续发展。比如，通过技术路线的选择，降低城市对能源的消耗，弥补城市发展进程中短期无法解决的资源消耗问题。”李铁补充说，共享经济模式就是在技术变革的支持下，充分通过市场来实现城市低碳发展的有效路径。尽管共享经济模式还有技术短板，但其代表着绿色低碳的生活方式，我们要给予鼓励和宽容，助推城市绿色低碳发展。

彩虹桥上乐趣多

近日，一座“彩虹桥”亮相山东青岛西海岸新区唐岛湾公园，引得市民纷至沓来。市民穿梭在“彩虹桥”里，仿佛置身五彩斑斓的“万花筒”。张进刚摄

社址：北京市西城区白纸坊东街2号　读者服务：13911270606（同微信号）　查号台：58392088　邮编：100054　传真：58392840　零售每份：1.00元　广告许可证：京西工商广登字20170090号　广告热线：58392178　发行热线：58392172　昨日（北京）开印时间：4:15　印完时间：5:25　本报印刷厂印刷