



靠制度管住统计数据注水

林火灿

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》。这一《规定》为统计领域开展专项督察提供了制度保障,有利于维护统计法律法规权威,为提升统计数据质量保驾护航,使统计工作更好地服务于高质量发展。

近年来,为保证统计数据的真实可靠,有关部门在统计制度、方法、科学性等方面采取了一系列措施,并进一步加强统计执法、监督、检查。不过,仍然有个别地方、少数人心存侥幸,统计造假、弄虚作假的行为和现象仍难做到“令行禁止”。譬如,有些地方为了让政绩成绩单更好看,加注的水分甚至比实际成果还要多;有些地方的官员刚上任时故意压低经济数据,干了一段时间后,又给经济数据注水。一些市场主体在填报数据时,出于种种顾虑,对统计工作不支持、不配合,甚至故意虚报、漏报、瞒报、拒报、迟报。

真实准确是统计数据的生命线。统计数据失准,不仅会严重影响广大人民群众对各种统计数据结果的信任程度,更可能误导党委、政府对经济形势的判断,导致决策失误、管理无序,给经济社会带来难以估量的损失。党的十九大明确作出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断,推动高质量发展是新时代经济发展的主旋律。在新形势下,统计工作更要发挥好统计导向和监督作用,不仅要客观真实地反映经济社会发展的结构、质量、效益、效率,更要发挥好统计指标的“风向标”“导航仪”作用,引导各地区各部门树立科学发展观和正确政绩观。

此次印发的《规定》明确,将“聚焦统计法定职责履行、统计违纪违法现象治理、统计数据质量提升,注重实效、突出重点、发现问题、严明纪律,维护统计法律法规权威,推动统计改革发展,为经济社会发展做好统计制度保障”。这一旨在强化督察监管的《规定》,将更好地运用制度手段解决过去我国统计监管薄弱、执法不严的问题,既可以对可能出现的统计造假、弄虚作假行为予以严防死守,也能够对已经发生的造假行为做到有案必查、查案必实、实案必惩,确保各类重大统计数据造假案件得到及时有效查处,使违法者付出高额成本,从而推动形成不敢违法、不能违法、不想违法的法治社会氛围,以确保统计数据真实可靠,为党委政府的各项决策部署提供科学支撑。

制度是最好的守望者。当前,进一步提升统计数据质量,还必须进一步坚定不移地推进统计改革,完善统计制度建设,在统计系统建立全员、全链条、全流程的统计数据责任制,健全统一领导、分级负责的统计管理体制,健全统计数据质量责任制,确保统计机构和统计人员独立调查、独立报告、独立监督的职权不受侵犯。同时,各级政府应尽快转变思想,破除“官出数字、数字出官”的陈旧观念,不能为了快出成绩、多出成绩就在数据上“掺杂注水”,而是要真正把更多精力转移到转方式、调结构、促改革、补短板、惠民生上来,努力追求实实在在的发展、没有水分的发展、质量效益相统一的发展。

首批“多县一行”制村镇银行试点启动 服务中西部和老少边穷地区

本报北京9月17日讯 记者陆敬今天从银保监会获悉:近日,银保监会同意河北、山西、内蒙古、黑龙江、福建、河南、湖南、广东、广西、四川、云南、陕西、甘肃、青海、新疆15个中西部和老少边穷省份村镇银行规划尚未完全覆盖的省份开展首批“多县一行”制村镇银行试点。

自2007年3月第一家村镇银行在四川省仪陇县成立以来,村镇银行培育工作稳妥有序推进,机构数量稳步增加,区域布局不断优化,支农支小作用持续发挥。截至2018年6月末,全国共组建村镇银行1605家,县市覆盖率67%,覆盖了415个国定贫困县和连片特困地区县。中西部地区共组建村镇银行1050家,占村镇银行总数的65.4%。已开业的村镇银行资产

总额1.4万亿元,农户和小微企业贷款合计占比91.8%。

与前期采取的“一县一行”组建村镇银行方式不同,此次“多县一行”制村镇银行试点仅在中西部和老少边穷地区,特别是在贫困县相对集中的县(市、旗)开展。具体模式是,在多个邻近县中选择一个县设立村镇银行总部,在邻近县设立支行。设立支行数量根据所在地经济金融总量、发起人资本实力和风险管控能力等因素综合确定,原则上一般不超过5个。

银保监会有关部门负责人表示,开展这一试点的主要目的是加大对中西部和老少边穷地区金融资源投入,有针对性地解决欠发达地区单独组建村镇银行法人无法实现商业可持续经营的突出困难,提高金融服务覆盖面和可得性。

全国累计淘汰消耗臭氧层物质约28万吨 占发展中国家淘汰量一半以上

本报北京9月17日讯 记者曹红艳报道:生态环境部与联合国环境署17日联合召开2018年中国国际保护臭氧层日纪念大会。生态环境部有关负责人在会上表示,我国自1991年加入蒙特利尔议定书以来,已累计淘汰消耗臭氧层物质约28万吨,占发展中国家淘汰量一半以上。

这位负责人表示,我国积极采取各项措施保护臭氧层,取得明显成效。成立了国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室,对消耗臭氧层物质进出口实施有效监管;采取行业淘汰模式,先后在化工生产、家用制冷等31个行业、上千家企业开展消耗臭氧层物质淘汰和替代。

据了解,生态环境部从今年7月起部署了全国范围的消耗臭氧层物质专项执法行动,对重点行业企业开展全面检查,对违法生产和使用消耗臭氧层物质的违法行为始终采取“零容忍”态度,发现一起,严查一起,坚决依法予以打击,追究违法者法律责任。

7月份全国销售彩票逾546亿元

本报北京9月17日讯 记者董娟娟报道:财政部17日发布数据显示,7月份,全国共销售彩票546.41亿元,比上年同期增加208.86亿元,增长61.9%。其中,福利彩票机构销售191.09亿元,同比增长9.7%。体育彩票机构销售355.32亿元,同比增长117.5%。财政部综合司有关负责人表示,7月份彩票销量同比

增长较快的主要原因是受世界杯影响,体育彩票竞猜型彩票游戏销量大幅增长。

今年前7个月,全国共销售彩票2998.39亿元,同比增加610.54亿元,增长25.6%。其中,福利彩票机构销售1297.04亿元,同比增长5.0%;体育彩票机构销售1701.35亿元,同比增长47.6%。

推动创新策源、应用示范、制度供给和人才集聚——

一批全球人工智能创新平台落“沪”

本报上海9月17日电 记者李治国报道:在17日开幕的2018世界人工智能大会上,阿里巴巴、百度等8个AI创新中心(实验室),腾讯、华为等8个AI创新平台,微软、亚马逊等3个AI研究院,1个百亿人工智能产业基金分别与上海市经济信息化委、10个区、3个科研院所以及MIT全球产业联盟签署合作协议。这些项目将为上海人工智能发展构筑战略优势,有利于打造人工智能创新策源、应用示范、制度供给和人才集聚高地,为提升城市能级和核心竞争力提供强有力支撑。

20个创新项目均瞄准了AI产业链、创新链、价值链关键核心领域。比如,亚马逊AWS上海人工智能研究院将集聚全球顶尖AI人才,参与和开发开源深度学习框架生态系统;微软上海研究院暨微软—仅电人工智能创新院开展AI前沿基础研究和关键共性技术攻关;百度(上海)创新中心专注大数据、人工智能等创新创业服务,全面开放110项以上的AI能力;G60脑智科创基地将建设脑科学与类脑智能功能平台;商汤科技加速构建新一代AI超算中心,未来可超过50亿亿次每秒算力。

当前,上海正加快汇聚AI创新资源,加快国家人工智能发展高地建设的步伐。去年,上海率先发布《推动新一代人工智能发展的实施意见》。本次会上,上海再度发布《关于加快推进人工智能高质量发展的实施办法》,围绕集聚高端人才、突破核心技术、推进示范应用等5个方面提出了22条具体举措。上海市经信办主任陈鸣波表示,这次出台“22条”正是为了深化落实去年出台的推动新一代人工智能发展的实施意见,同时对标兄弟省市先进做法,进一步强化政策的统筹和创新力度。

“上海必须充分发挥在产业基础、应用市场、人才资源等方面的优势,推出具有竞争力的扎实举措,为打造全国领先的人工智能创新策源地、应用



俯瞰2018世界人工智能大会油罐艺术区(9月17日摄)。该区域集中体现了AI交通、AI金融、AI零售、AI健康、AI智造、AI教育和AI服务7大细分应用场景,体验者们在此流连忘返。 本报记者 李治国摄

示范地,以及产业集聚地和人才高地,提供强有力的支撑。”陈鸣波说。值得注意的是,这次“22条”AI新政特别注重用足、用好现有的各类政策,加大资金、项目、服务等统筹推进。比如,将人工智能作为战略性新兴产业重点领域,对有关项目和平台给予最高1亿元的专项支持;针对人工智能科创型企业,提出人才联合培养、加强多场景开放应用等举措。

“未来,上海将以更足的底气、更大的信心,牢牢把握人工智能发展的重大战略机遇,更好代表国家参与国际合作,真正当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。”陈鸣波说。

链接 两个人工智能领域联盟成立

本报上海9月17日电 记者吴凯 李治国报道:在17日开幕的2018世界人工智能大会开幕式上,全国首个人工智能创业投资服务联盟宣布成立。

全国人工智能创业投资服务联盟是在国家发展改革委的指导下,由国投创投国家新兴产业创业投资引导基金管理公司和上海市杨浦区人民政府为主发起设立的全国性、行业性、开放性公共服务平台。联盟倡导开放共享的理念,致力于人工智能技

术创新与科技成果转化。

此外,全球高校人工智能学术联盟也在大会上宣布成立。该联盟由清华大学、美国麻省理工学院等国内外知名高校(科研机构)倡议设立。

联盟旨在打造世界顶尖的人工智能学术交流平台,持续推动国际学术性交流与合作。联盟初步达成的合作范畴包括建立“人工智能科学委员会”机制、推动AI国际学术交流、加强与政府及政策决策者沟通、孵化AI企业和向大众普及人工智能等。

前7个月执行总额628.2亿美元 我国服务外包保持稳步增长态势

本报北京9月17日讯 记者冯其予报道:在17日召开的第九届中国国际服务外包交易博览会新闻发布会上,商务部服贸司副司长李元表示,“十三五”以来,我国服务外包迈入黄金发展期。数据显示,今年1月份至7月份,服务外包保持稳步增长态势,全国服务外包执行总额628.2亿美元,其中离岸执行额384亿美元,占新兴服务出口的比重超过70%,服务外包正在成为新兴服务出口的主要实现路径。

据悉,商务部将着力抓好转型升级顶层设计、大力推进服务外包示范城市建设、持续引导服务外包企业深耕垂直行业和细分领域、努力搭建高质量产业促进平台,以服务外包为重要抓手,加快发展现代服务业,培育贸易新业态新模式。

杭州市副市长谢双成表示,第九届服博会将于今年9月27日至28日在杭州召开。大会以“适应发展趋势,集聚创新要素,开拓数字化服务新时代——新技术·新业态·新人才·新机

遇”为主题,将组织国际服务外包发展论坛,服务贸易创新发展引导基金推介会,“一带一路”建设与服务外包新市场、金融创新、技术创新与应用、互联网客户中心、对日外包等专题研讨会、中国服务外包领军企业推介会、园区和企业案例分析以及展览展示。会前,商务部服贸司将主办服务贸易创新试点及服务外包示范城市工作会议、外资司将主办开发区(园区)制服务外包科技园经验交流会。目前,已有来自美国、芬兰等国家和地区的行业

协会负责人、投资贸易部门代表和企业高管确认参会。

据了解,第九届服博会的特色和亮点主要体现在4个“新”:一是适应新形势,建立服务国家战略平台。二是集聚新要素,搭建转型升级促进平台。新时期充分运用新技术,努力构建集聚人才新平台,大力拓展服务外包新市场,积极探索产业发展新机遇。三是立于新高度,打造创新政策落实平台。通过举办系列相关活动,帮助地方商务主管部门、园区和企业充分了解并有效运用各项新政策。四是迎合新需求,构建“会展洽”互补新格局。在保障会议水平的基础上,稳步加大展览比重,针对发包方和接包方、资本方和融资方、园区和企业,组织形式多样的产业促进和项目对接活动,力求实效。

(上接第一版)其中,以集成电路、生物医药、新能源为重点的战略性新兴产业实现产值1965亿元,占工业总产值比重40.4%,增长10.9%。

“上海有强大的工业作为支撑,我们不仅要做强创新,也要做重创新即技术创新。”上海市浦东新区科学技术委员会主任唐石青表示,时代发展需要轻创新,但“跨时代的東西一定不是轻创新,一定是重创新”。

制度改革为创新提速

9月5日,对和记黄埔医药(上海)有限公司副总裁苏慰国来说,有点特殊:国家药品监督管理局宣布,和记黄埔医药针对转移性结直肠癌自主研发的药物——呋喹替尼胶囊(爱优特)获得上市批准。

十一年磨一剑,回顾其中坎坷,苏慰国记忆犹新,从办公空间的不足到大型仪器的检测服务,再到创新药物上市许可持有人制度试点,“如果没有浦东政府部门的扶持,‘输血’,呋喹替尼可能已不幸‘夭折’”。

梦想成真的不唯苏慰国。对很多生物医药界人士来说,浦东是通往梦想的地方:全球排名前十的制药公司,有8家在这里建立了研发中心;每注册通过3个一类新药就有1个来自浦东的张江科学城,国家重大新药创制科技重大专项,有三分之一落地在被誉为中国硅谷的张江科学城。

位于张江科学城的跨国企业联合孵化平台,由书架分隔的半开放空间里,三三两两的人群或小声讨论,或埋头苦干。“海归”单证章曾是其中一员。

在美国工作了20多年的他,回国

后的第一站站在了人才、技术高度集中的浦东。今年年初,他创立的企业黑芝麻智能科技已完成近亿元A+轮融资。

“平台的作用是将创业者的激情和智慧、跨国企业的核心优势技术、本土优秀企业的资源资本打通对接。”张江跨国企业联合孵化平台CEO吴家翔说,成立不足两年,目前平台已有40多家创业企业先后获得了技术、资金等支持,总估值超过30亿元。

积极营造便利、宽松的创新创业氛围,近年来浦东动作频频:中国(浦东)知识产权保护中心正式运行,发明专利授权周期从3年减少至3个月;推动海外创新创业联络站建设,在芬兰签署谅解备忘录并设立张江创新创业海外联络站;加快构建政府引导、市场主导的创新投入体系,建立“投贷保奖补”一体的财政科技投入体系、覆盖科技企业各成长阶段的股权投资体系……

以改革凝聚科技力量,张江这片平地“分娩”出了一方繁华。今天,这里汇聚着86家孵化器,超过2500家企业正在孵化中,近300家企业挂牌上市。最新发布的2017年度《中国人工智能产业发展城市排行榜》显示,代表上海的50家企业中,有11家来自张江。

放眼浦东,又何尝不是如此?官方数据显示,截至2018年2月,上海自贸区累计新设立企业5.2万户,4年来新设企业数是前2年同一区域企业数的1.5倍。截至今年上半年,经备案登记的孵化器和众创空间134家,占全市35%,在孵企业和团队5267家。

构建更优创新创业生态,推动大众创业、万众创新蓬勃发展,浦东开发开放深刻改变了浦东的面貌,也有力推动了上海的发展。

开放铸就竞争新优势

在上海,提起罗氏制药有限公司,无人不晓。上世纪90年代落户浦东,如今在华拥有约4000名员工,产品覆盖全中国大大小小300多个城市。扎根浦东20多年,罗氏制药的发展“一日千里”,大批跨国生物药企、大学、科研院所接踵而至,中国“药谷”逐渐成型。

这样的外资研发中心,在浦东已累计达到227家。有人说,创新是浦东的灵魂,开放是浦东的基因。在开放中创新,这是浦东发展的需要,也是面向未来,浦东的主动选择。

“我们要建设的是开放创新深度融合的综合性、开放型科技创新中心。”上海市委常委、上海自贸区管委会主任翁祖亮坦言,开放是浦东最大的特征,创新是引领发展的第一动力,把开放和创新融为一体,使两者相辅相成、互相促进,如车之两轮、鸟之两翼。建设全球科创中心,推动新旧发展动能加速转换,需要汇聚吸引全球资源参与中国创新。

人才是创新的第一资源。浦东的开放,是全方位的开放,敞开大门拥抱全世界英才,是题中应有之义。

在上海市出入境管理局,华东理工大学客座教授伯纳德·费林加和上海科技大学特聘教授库尔·维特里希通过“绿色通道”申请了永久居留身份证,成为首批入沪工作并拥有“中国绿卡”的诺奖得主。不久后,“费林加

诺贝尔奖科学家联合研究中心”在华东理工大学成立,费林加出任外方主任,他说:“我们要打造世界顶级实验室,做出创新成果,也培养一批青年科技人才,吸引全球知名科学家加入我们团队。”

在开放和创新中,浦东不仅是上海的浦东,更是全国的浦东、全球的浦东。

位于浦东张江科学城的上海光源,大家熟悉的“鸚鵡螺”,是一个聚焦重大基础科学突破和关键核心技术发展的国家级大科学装置。如今,已俨然成为向社会开放的“网红”共享实验平台;目前,有462家单位的2000多个研究组超过2万名科研人员利用上海光源开展科学研究,研究成果超过4000项。其中,在《科学》等国际顶级学术期刊发表的科研论文已达80篇。

“当好新时代排头兵中的排头兵、先行者中的先行者”——对标国际最高标准、最高水平,而今包括上海光源二期、软X射线自由电子激光用户装置、活细胞结构与功能成像等线站、超强超短激光实验装置、硬X射线自由电子激光用户装置等项目纷纷落户浦东。随着大科学装置的不断集聚,浦东将建成世界级的光子科学中心,成为照亮世界各国科学家“科研之路”的跨学科综合性研究基地。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。站在中国改革开放40周年的新征程上,加快建设具有全球影响力的科技创新中心,浦东重装再出发。(采访组成员 李力 吴凯 沈则瑾 余颖 沈慧 张苇杭 执笔 沈慧)