欧盟委员会发布盟情咨文

欧盟欲打破霸权垄断“找到自我”

经济日报·中国经济网驻布鲁塞尔记者　陈　博

国际纵横

9月12日，欧盟委员会主席容克在法国斯特拉斯堡发表了一年一度的欧盟盟情咨文。在这份题为“欧洲主权时刻”的讲话稿中，容克强调，“欧洲必须加强自身在国际舞台上的主权”。

根据欧盟《里斯本条约》规定，欧盟委员会主席必须每年向欧洲议会发表盟情咨文演说。演说的具体内容包括过去一年内欧盟在内政外交领域取得的成就，以及下一年的工作重点。因此，盟情咨文往往是外界观察欧盟政策风向变化的一扇重要窗口。

图为欧盟委员会大楼。　　本报记者　陈　博摄

在世界变迁中寻求自主

在过去一年中，欧洲一体化进程仍在跌宕起伏中艰难前行。在容克去年发表盟情咨文之际，欧洲的民粹主义政党分别在荷兰和法国遭遇了强硬阻击，以法国总统马克龙为代表的一批“新生代”欧洲领导人逐步走向前台，在积极推行国内改革之余，高举“欧洲统一”大旗，为低谷中的欧盟提升了民意支持率。欧洲社会思潮“重回正轨”的曙光正在显现，外界有关“欧盟是否会解体”的担忧暂时得到了缓解。

但是，今年以来欧盟在内政外交领域不得不接连应对一系列的快速变化与危机。正如容克在本次演讲中所提到的那样，“世界正处在一个时代的变迁当中”。

容克表示，当今全球多边秩序正在遭受威胁，跨大西洋联盟正在面临考验，数字革命正在改变所有人的工作与生活方式。容克认为，现在是时候结束欧洲分裂的“悲惨局面”了，这片大陆配得上更好的境遇。

除了不点名批评美国单边主义行径给欧盟和世界添“麻烦”外，容克也呼吁欧盟应当展示作为全球重要一极的“力量”，与世界其他国家一道重塑多边体系。他强调，面对当前的国际政治地缘环境，欧洲应主动成为未来世界的“建筑师”，不能仅仅是充当“观众”或者是“评论员”。他强调，欧洲必须在国际事务中手握更多主权，但欧洲在寻求自主的过程中“不会伤害到其他国家”。

“去美元化”成盟情咨文亮点

“让欧元成为全球贸易货币”。容克在演讲中有关“去美元化”的概述堪称亮点，也预示了欧元将成为欧盟未来在全球范围内获得更大话语权的重要抓手。他表示，尽管美国能源仅占欧盟能源进口额度的2%，但欧盟有80%以上的能源进口用美元支付，来自俄罗斯和海湾国家的进口商品大部分是以美元计价，这种情况是“异常”的。他指出，欧盟必须改变上述现状，欧元必须成为一个主导新欧洲的活跃工具。

近年来，欧洲频频在能源进口问题上被美国“卡脖子”，这已经不是新鲜事。根据以往经验，美元霸权是欧洲不得不“忍气吞声”的重要原因。今年以来，欧盟在能源进口问题上承受的压力更是有增无减。德国与俄罗斯拟议修建的“北溪2号”天然气输送管道被美方百般阻挠，不仅使欧盟各国间产生意见分歧，亦迫使欧盟决策圈“骑虎难下”。

在美国今年单方面退出《联合全面行动计划》（伊核协议）后，欧洲与伊朗有合作项目的企业便一直处在美国的制裁阴影笼罩下。迫于制裁压力，欧洲企业对伊朗的投资与合作项目近几个月来急剧减少，欧伊之间的能源合作项目也面临着瘫痪危险。

8月底，德国与法国政府高层分别表态指出，有必要制定一个独立的支付体系，为欧盟的政治与经贸自主“保驾护航”。随后，有欧盟官员指出，美元在全球经贸活动中占据的主导地位给了特朗普政府“底气”，欧美的不对等态势若持续下去，跨大西洋关系恐将裂痕不断。尽管存在现实的技术难度，但欧盟将开始逐步推行欧元在国际结算中的应用，并筹划建立一个SWIFT系统以外的支付体系。

容克此次表态不仅呼应了法德政府官员的构想，亦是迄今为止欧盟官方层面直接表达对美元体系的不满。有当地媒体分析认为，特朗普政府正将美国孤立于世界，欧盟及中国、俄罗斯、日本等其他大国将有机会填补美国留下的空白，试图改变美元体系的垄断，或许是各方可以开展合作的重要一步。

“找到自我”先从自己做起

虽然“欧洲主权时刻”是今年盟情咨文的题目，但欧盟内部若经常在一些关键问题上陷入意见分歧，不仅难以协调统一立场，“主权”更是很难定义。或许是注意到了这种危险，近期与欧盟关系紧张敏感的意大利、波兰等国政府并未被容克直接点名批评。

今年以来，意大利等国政府与欧盟机构关系紧张，在非法移民接收等问题上针锋相对，拒绝接受移民分摊方案。欧盟担忧，本已敏感的矛盾不断在上述各方间被激化，可能干扰明年的欧洲议会选举。欧洲理事会主席图斯克近期在评论欧盟与意大利等国紧张关系时认为，各方分歧不仅“非常明显”，而且还在欧盟内部引发了更多“非理性情绪”。

从目前情况看，在欧洲极右政治风潮涌动形势下，部分欧洲民粹政客的言论极有可能起到煽动效应，恐将引发未来欧盟内部更为广泛的“意见分歧”；另一方面，欧盟在推动解决诸如非法移民等问题的过程中掣肘过多，难以在短期内商议提出行之有效的解决方案，如果在此期间欧盟不能很好地平衡整体利益和成员国个别诉求，欧盟不仅将在内部价值认同上持续遭遇“信任危机”，对外“用一个声音说话”，谋求更加强大的国际话语权亦是纸上谈兵。

推进一体化需务实稳健

目前，本届欧盟政府的任期接近尾声，欧盟决策权如何在未来不到一年的时间内稳住欧洲政治“基本盘”，值得留意。近年来，虽然欧洲一体化进程显得步履维艰，但成就依然可圈可点，欧盟境内愈演愈烈的难民与暴恐问题得到了一定程度的遏制，欧元区改革与欧盟联合防务机制草案也得到了各成员国的一致通过。欧洲内部的各股政治力量若能齐心谋发展，协力合作，明年的欧洲议会选举仍然有可能成为加深欧洲一体化进程的良机。

正如奠定欧盟建立的《舒曼宣言》中所说，没有与所受威胁相称的创造性努力，就无法保障世界和平。多年来，欧盟通过自身理念和实践向世界证明，各国人民可以跨越历史恩怨、文化隔阂、地理障蔽，张开怀抱，实现合作共赢。希望一个更加“自主”的欧盟能推动各国在国际合作中权利平等、机会平等、规则平等，努力使当前的国际秩序和国际体系更加公正合理，与世界其他国家一道构建人类命运共同体，真正地“找到自我”。

破解“双赤字”摆脱经济困境——

巴基斯坦新政府面临考验

本报驻伊斯兰堡记者　梁　桐

日前，巴基斯坦总理伊姆兰·汗召开经济事务顶层资政机构经济顾问委员会首次例会，研议未来经济政策。如何破解当前所处财政预算和经常项目“双赤字”，摆脱经济困境，成为会议讨论的主要内容。

委员会专家一致建议，政府应充分利用执政前2个月的政治“蜜月期”，集中采取强硬措施，防止经济困境进一步恶化。伊姆兰·汗也承诺，只要委员会给出政策建议符合巴基斯坦国家和人民的长期利益，政府将予以充分贯彻。但是，会后巴媒体、学术界普遍分析认为，破解当前经济困境是巴基斯坦政府面临的一场艰巨考验。

据透露，专家们提出的政策建议涵盖短期和长期措施，短期措施包括废除上届政府任期之末制定的大规模减税政策、降低电力和天然气等能源价格，停止对纺织业基础产品等补贴大户进一步增加补贴，重新评估并上调外部融资需求以更好管理外汇；长期措施则包括扩大税收体系覆盖范围，提高预算编制的科学化程度，创造更多就业机会以及大力发展教育。

也有分析认为，在当前巴基斯坦工业基础整体薄弱的大环境下，纺织业是为数不多能够为巴提供具有一定国际竞争力出口产品的行业，依靠纺织业支撑巴基斯坦的商品出口也是历届政府的一贯政策。若对纺织业削减补贴，将迟滞其完成技术和产品升级，进而阻碍整个行业向国际价值链上游进军，使巴提振出口和减少逆差的总体政策目标落空。此外，降低能源价格虽然对于缓解普通人生活成本压力、提高工业部门生产力具有积极作用，但鉴于巴当前能源电力部门循环债务高筑且本届政府无力为其注资纾困，保证电力、天然气的持续供应将更多依赖用户自筹费用，根据这一现实国情，大幅提高能源产品价格是巴政府面临的现实选择。

本次例会的主要成果是政府决定大幅修改2018/2019财年的财政预算以更好反映巴经济现状。

早在今年7月份大选期间，巴基斯坦各界就普遍预计新政府组建后面临的最大挑战将来自经济治理。此次召开的经济顾问委员会首次例会也确实表明，本届政府若要破解经济困境，既需要专业的科学分析，也需要强大的政治魄力。为打赢这场破解经济困境的硬仗，政府将继续高度重视经济顾问委员会的作用。伊姆兰·汗就表示，希望委员会成员的经验和建议能够帮助政府更好地应对国家经济面临的短期和长期挑战。

海外掠影

约翰内斯堡竖起“中国书架”

“‘一带一路’民心相通”中国书架赠书计划日前在中国驻南非约翰内斯堡总领馆启动。中国驻约翰内斯堡总领事阮平表示，此次赠书计划为南非读者感知中国、读懂中国、走进中国开启了一扇窗。图为南非当地民众在“中国书架”旁留影。　　本报记者　蔡　淳摄

中国纸鸢“飞到”新西兰

由新西兰中国文化中心举办的潍坊风筝扎制和放飞活动作为体验课近日走进惠灵顿马斯登女子学校。图为一个女孩手拿中国传统蝴蝶风筝。　　（新华社发）

吉隆坡：制作月饼迎中秋

拥有67年历史的吉隆坡老字号“东华饼家”正加紧制作各种口味的月饼，迎接即将到来的中秋节。　　（新华社发）

经贸分歧短期内不会消除　贸易协调仍充满不确定性

欧美经贸谈判依然貌合神离

本报驻巴黎记者　李鸿涛

美国贸易代表莱特希泽与欧盟贸易主管玛姆斯特罗姆日前在布鲁塞尔举行会议，就消除双边贸易分歧、勾勒未来欧美贸易协定框架等举行会谈。据报道，欧美贸易官员此次会晤旨在细化早前容克与特朗普达成的双边贸易共同声明，尽快启动执行工作组，有效改善当前欧美之间的紧张关系。

美国贸易代表办公室在会谈后发布的声明指出，美欧双方就贸易问题展开了建设性会议，并就如何尽快取得具体成果开展了积极讨论。但是，法国媒体对美方的“乐观表态”并不领情，认为欧美贸易政策协调前景仍不明朗，双方在达成欧美贸易协定方面存在颇多分歧，具有较多不确定性。欧洲须在未来对美贸易协调中坚持立场、严守红线。

据法国电视一台报道，从本次欧美贸易协调情况看，双方分歧较为明显，欧美经贸关系前景充满不确定性。具体而言，欧美双方虽在本次会谈中确定了双方未来讨论的优先事项，但在汽车、农业领域分歧仍然巨大，将成为未来双方争论的焦点。一方面，美方拒绝了此前欧方在汽车领域共同设置零关税的提议，指责欧洲当前的汽车市场对美国制造商不公平，并始终以此作为向欧施压、迫欧妥协的重要筹码；另一方面，美方希望废除双方农产品关税，欧盟也曾承诺重新分配进口美国牛肉配额、买入更多美国大豆等，但此举遭到法国等传统农业大国的强烈反对，认为这将使欧盟农业格局遭受巨大冲击。美方对此也持强硬态度，并指出“在任何贸易协定中，农业领域都是关键领域”。虽然当前欧盟内部大部分国家支持与美开展贸易协调，但欧方仍需认真研判特朗普政府谈判团队的可靠性，特别是在11月6日美将举行中期选举这一敏感时期，重打对欧洲产品征税这一“政治牌”，有损欧洲利益。

法国经济学界也对欧美经贸协调前景持谨慎态度，并认为欧盟须以强硬态度坚持自身原则，坚定捍卫多边全球贸易体系，有效应对贸易保护主义。法国经济分析委员会主席菲利普·马尔丁近期在接受经济日报记者采访时表示，欧美间的经贸分歧短期内不会消除，双方贸易协调仍充满不确定性。究其原因，首先，虽然容克与特朗普的会谈及欧美间多轮贸易谈判缓解了双方当前在政治、经济领域的紧张关系，防止了跨大西洋伙伴关系出现大倒退，但面对以“推特治国”闻名的特朗普，其单边行为已失去了欧洲领导人的信任，特别是此前特朗普漠视欧方多次反对表态，以及双方协调成果，依然对欧洲出口美国的钢铝产品加征关税，使得欧洲对本轮协调持更加谨慎态度。其次，在特朗普的战略规划中，始终认为“贸易博弈是积极的行为”，但实际情况是，这种带有明显保护主义的思维正助长特朗普单方面提高关税的行为。因此，建立在这种思维上的贸易协定将是非常脆弱的。若任其为之，则将使世界主要贸易大国的平均关税上涨60%，增大各方的进口成本，打压世界贸易的可持续发展。

据法国经济学家估算，在这种消极的贸易环境下，欧盟及法国GDP将损失3%至4%，进而制约欧洲整体经济复苏步伐。菲利普·马尔丁建议欧洲要采取坚决的态度与美国开展贸易协调，坚定捍卫欧洲价值观，对美方的单方面行为不可过分让步，并提早制定包括对美国大公司出口欧洲产品征税、联合日本与加拿大等贸易伙伴共同向美施压等反制措施，迫使美国尊重欧方核心诉求，促其重回世贸框架体系，并在世贸改革方面展开积极合作。

社址：北京市西城区白纸坊东街2号　读者服务：13911270606（同微信号）　查号台：58392088　邮编：100054　传真：58392840　零售每份：1.00元　广告许可证：京西工商广登字20170090号　广告热线：58392178　发行热线：58392172　昨日（北京）开印时间：4:30　印完时间：5:20　本报印刷厂印刷