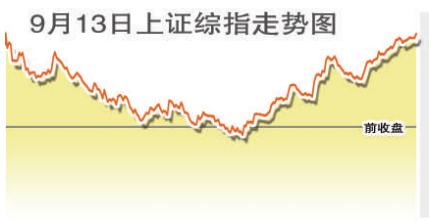
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2018年9月 星期五 14日
农历戊戌年八月初五
第12842号 （总13415号） 今日16版

9月13日上证综指走势图



上证综指	深证成指
收盘	收盘
2686.58	8163.76
成交量	成交量
107.34亿股	156.02亿股

9月13日波动最大行业走势图

收盘	涨跌幅	成交量
2031.69	2.45%	12.93亿股

我国玉米产量今年预计为2.16亿吨

来自国家粮油信息中心的信息显示，今年我国玉米产量预计同比略增，达到**2.16亿吨**。

今年国家玉米临储拍卖预计将超过**8500万吨**，创历年之最

中办国办印发指导意见

加强国有企业资产负债约束

推动国企平均资产负债率到2020年年末比2017年年末降低2个百分点左右

新华社北京9月13日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》全文如下：

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，落实中央经济工作会议、全国金融工作会议和中央财经委员会第一次会议部署，加强国有企业资产负债约束，降低国有企业杠杆率，推动国有资本做强做优做大，增强经济发展韧性，提高经济发展质量，现提出如下指导意见。

一、总体要求

（一）总体目标。加强国有企业资产负债约束是打好防范化解重大风险攻坚战的重要举措。要通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平，推动国有企业平均资产负债率到2020年年末比2017年年末降低2个百分点左右，之后国有企业资产负债率基本保持在同行业同规模企业的平均水平。

（二）基本原则

——坚持全面覆盖与分类管理相结合。所有行业、所有类型国有企业均纳入资产负债约束管理体制。同时，根据不同行业资产负债特征，分行业设置国有企业资产负债约束指标标准。突出监管重点，对超出约束指标标准的国有企业，结合企业所处发展阶段，在综合评价企业各类财务指标和业务发展前景基础上，根据风险大小采取适当管控措施。严格控制产能过剩行业国有企业资产负债率，适度灵活掌握有利于推动经济转型升级发展的战略性新兴产业、创新创业等领域的国有企业资产负债率。

——坚持完善内部治理与强化外部约束相结合。加强国有企业资产负债约束要与深化国有企业改革、建立现代企业制度、优化企业治理结构等有机结合，建立健全长效机制。同时，通过强化考核、增强企业财务真实性和透明度、合理限制债务融资和投资等方式，加强国有企业资产负债外部约束。

——坚持提质增效与政策支持相结合。各有关方面要积极主动作为，根据总体目标要求进一步明确高负债国有企业降低资产负债率的目标、步骤、方式，并限期完成。国有企业要坚持提质增效、苦练内功，通过扩大经营积累增强企业资本实力，在严防国有资产流失前提下，不断降低资产负债率。同时，要为高负债国有企业降低资产负债率创造良好政策和制度环境，完善资本补充机制，扩大股权融资，支持盘活存量资产，稳妥有序开展债务重组和市场化债转股。

二、分类确定国有企业资产负债约束指标标准

国有企业资产负债约束以资产负债率为基础约束指标，对不同行业、不同类型国有企业实行分类管理并动态调整。原则上以本行业上年度规模以上全部企业平均资产负债率为基准线，基准线加5个百分点为本年度资产负债率预警线，基准线加10个百分点为本年度资产负债率重点监管线。国有企业集团合并报表资产负债率预警线和重点监管线，可由相关国有资产管理部门根据主业构成、发展水平以及分类监管要求确定。邮政、铁路等特殊行业或无法取得统计数据行业的企业资产负债率预警线和重点监管线，由相关国有资产管理部门根据国家政策导向、行业情况并参考国际经验确定。

由国务院国资委履行出资人职责的中央企业，资产负债率管控工作继续执行现行要求，实践中再予以调整完善。金融类国有企业资产负债约束按照现有管理制度和标准实施。

三、完善国有企业资产负债自我约束机制

（一）合理设定资产负债率水平和资产负债结构。 （下转第二版）

中经观点

东北亚区域合作前景看好

郭 言

国家主席习近平在第四届东方经济论坛全会上提出了加强东北亚合作的四点主张，强调中方将与有关国家一道，“加强在俄罗斯远东及东北亚地区合作，推动实现本地区多元化、可持续发展，不断做大共同利益蛋糕，使本地区人民共享合作机遇和发展成果，携手开创远东和东北亚更加美好的明天！”中方的主张，引领了东北亚区域合作的方向，拓展了东北亚互利共赢的空间。

中国奉行“亲诚惠容”的周边外交理念，将发展与包括东北亚各国在内的周边各国友好关系置于外交全局的突出位置。从东北亚到东南亚，从南亚到中亚，周边国家一直是我国对外交往的重点。我国领导人频频访问这些周边国家，加强友好，深化合作，以实际行动阐释“与邻为善、以邻为伴”，让周边邻邦切身感受中国的“睦邻、安邻、富邻”政策。我国与周边国家“讲平等、重感情；常见面，多走动”，欢迎东北亚国家搭乘中国的发展“快车”“便车”，实现共同发展。

东北亚地区面积辽阔，资源丰富，经济联系十分紧密，交流合作空间巨大，是最具发展潜力、最富经济活力的区域之一。东北亚地区六国人口占全球人口23%，生产总值占全球经济总量19%。在当前贸易保护主义抬头的大背景下，加强东北亚地区合作既是时代的呼唤，也是大势所趋。目前，域内各方对加强地区合作均有强烈愿望。得益于此，中蒙俄经济走廊建设提速，中日韩自贸区谈判扎实推进，我国实施东北振兴战略，俄罗斯大力开发远东地区，朝鲜着力发展经济建设，东北亚区域合作拥有强劲的内生动力，前景看好。

东北亚是“一带一路”建设的重要方向，并取得了重要进展。欧亚经济联盟、蒙古的“发展之路”等与“一带一路”对接渐入佳境，韩国和日本对“一带一路”表现出越来越浓厚的兴趣。中国已成为俄远东地区最大的投资来源国，大批中国企业落户符拉迪沃斯托克，同江铁路大桥、黑河公路桥等跨境基础设施正在加快建设。“一带一路”的实施促进了东北亚地区合作，为地区合作注入了新内涵。东北亚各国共建“一带一路”，有利于实现区域各国优势互补，进一步开放市场，扩大贸易投资互利合作，构建互利共赢的区域产业链、创新链、物流链，提升区域整体竞争力和经济增长活力，促进地区持久和平与共同发展。

亲望亲好，邻望邻好。习近平主席提出的加强东北亚合作四点主张既契合了各方利益，又切实可行，为东北亚各国开展全方位、多层次、宽领域合作奠定了基础，可谓东北亚区域合作的路线图。东北亚国家携手合作，有利于推进东北亚区域经济一体化进程，为构建人类命运共同体注入新动力。

南水北调东中线一期工程累计调水约200亿立方米

本报北京9月13日讯 记者吉蕾蕾报道：水利部相关负责人13日表示，南水北调东中线一期工程累计调水约200亿立方米。东中线一期工程供水量逐年增加，已成为京津冀豫鲁地区受水区大中型城市的供水“生命线”，直接受益人口超过1亿人。

据了解，中线一期工程已不间断安全供水1371天，共调水169.29亿立方米，累计向京、津、冀、豫四省市供水158.55亿立方米，分别向北京供水38.75亿立方米、天津供水31.57亿立方米、河南供水58.97亿立方米、河北供水29.26亿立方米。其中，2016年至2017年度供水45.15亿立方米，2017年至2018年度前10个月已实际供水57.57亿立方米，提前超额完成年度供水计划。东线已累计调水到山东省30.67亿立方米。2017-2018年度调水到山东10.88亿立方米，比上一年度增加22%。

9月12日，3000吨级海洋渔业综合科学调查船“蓝海101”号在上海正式下水，这是农业农村部迄今投资最多、吨位最大、设施最先进的科学调查船，也是我国海洋科学研究的“国之重器”和“农业现代化标志性工程”之一。据介绍，“蓝海101”号满载排水量3297吨，续航力10000海里。 安 力摄

前8月全国新设外资企业41331家

同比增长102.7%

本报北京9月13日讯 记者冯其予报道：商务部13日公布数据显示，今年1-8月新设外商企业大幅增长，实际使用外资保持稳定。其中1-8月全国新设立外商投资企业41331家，同比增长102.7%；实际使用外资5604.3亿元，同比增长2.3%。

其中，高技术产业保持增长态势，制造业表现良好。制造业实际使用外资1721.2亿元，同比增长8.7%，占比30.7%。高技术产业实际使用外资同比增长6.6%，占比达21.9%。高技术制造业实际使用外资562.6亿元，同比增长29.2%。

此外，我国西部地区1-8月实际使用外资394亿元，同比增长28.6%；中部地区实际使用外资410.4亿元，同比增长4.6%。11个自贸试验区实际使用外资702.4亿元人民币，同比增长19.3%。

数据同时显示，1-8月，主要投资来源地中，新加坡、韩国、日本、英国、美国实际投入金额同比分别增长17.2%、56.9%、33.4%、151.7%、23.6%。

增值税改革降负红利持续释放 3版
黄金白银呈现反弹走势 5版
国产影视精品“出海”闯市场 6版
浙北小县何以成为全国改革“试验田” 7版
应正确理解股份回购作用 9版
刚兑将破，信托产品如何选 14版

壮阔东方潮 奋进新时代 庆祝改革开放40年

□ 经济日报·中国经济网记者 陈 静 袁 勇

边陲小村更宜居

——记西藏自治区小康示范村建设

“过去我一直在边境牧场上放牧，帐篷中间放一个烧羊粪的炉子，喝茶的时候茶碗只能放在地上，现在却住上了这么好的房子，一平方米个人只负担350元。好日子像是做梦一样。我永远也忘不了共产党的恩情！”西藏札达县托林镇托林社区75岁的次仁南嘉前年和乡亲们一起搬进新居，180平方米的新房窗明几亮，小猫在崭新的坐毯上打着瞌睡。

“我们村通了水，通了电，通了网，靠着国家义务教育‘三包政策’好，这十年就出了19个大学生！”西藏亚东县下亚东乡仁青岗村20岁的措吉在中南财经政法大学边防管理专业读书，她说，选择这个专业，就是要和父亲一样，当好新一代的守边人。

两个边境小村红红火火的新日子，正是改革开放40年来西藏翻天覆地变化的生动写照。40年来，西藏全区生产总值由6.65亿元增长到1310.63亿元，年均增速高于10%，社会消费品零售总额从1978年的2.45亿元增长到2017年的523.32亿元，年均增速14.74%，居民平均寿命从51岁提高到68.17岁。西藏自治区主席齐扎拉说得颇为动情：“国家的安宁、边疆的巩固、民族的团结、祖国的统一是西藏改革开放40年的发展主线，西藏各族人民的美好生活离不开以习近平同志为核心的党中央的大力支持，‘治国必治边、治边先稳藏’，习近平总书记的这一战略思想，也指引着西藏未来的发展。”

不让一个地区掉队，不让一个民族掉队，在西藏，628个边境村正通过小康示范村建设“旧貌换新颜”。边境村的村民们也像格桑花一样扎根在雪域边陲，成为神圣国土的守护者和幸福家园的建设者。

村庄面貌日日新

边境村的村民们，提起家乡这几年的变化，个个竖起大拇指，眼睛里闪着兴奋的光。

让札达县底雅乡什布奇村53岁的觉阿拉姆和丈夫最为感慨的是家里的房子：“我们之前一直住木房子，家里只有两间屋。2012年，国家出资4.6万元，我家住上了砖木结构的安居房，去年又搬到边境小康村建起的125平方米的两层小楼，有独立卫生间，还有30平方米的暖廊和80平方米的院子。哪里能想到，我们也能住上这么好的房子！”

让噶尔县扎西岗乡典角村57岁的旺扎念念不忘的是村里的树。“我们这里的气候，‘养活一棵树比养个孩子还难’，但政府出钱在村里种树，不但有班功柳、红柳，还有稀罕的小叶杨和山杏，算上公益林，村里现在种活了9000多棵树！”扎西岗乡党委书记杨爱民告诉记者，绿树成荫、屋舍整齐，村庄的环境在阿里地区也数一数二，“老百姓生活得舒心，外村的姑娘抢着嫁进来”。这个人数最少时仅有3户人家的小村，如今有48户171人在这里生活。

让吉隆县吉隆镇玛嘎村村支部书记多吉索嘉最为满意的是村里这几年的配套设施建设：“我们村去年6月整体搬迁到了现在的位置，新村有路灯，有硬化路面，有手机网络，有下水道。过去房子后面住牦牛、前面住人，现在都分开了，村里特别干净，还建了一个幼儿园。 （下转第四版）