一个国家是不是农业强国，农村产业融合发展水平是重要标志

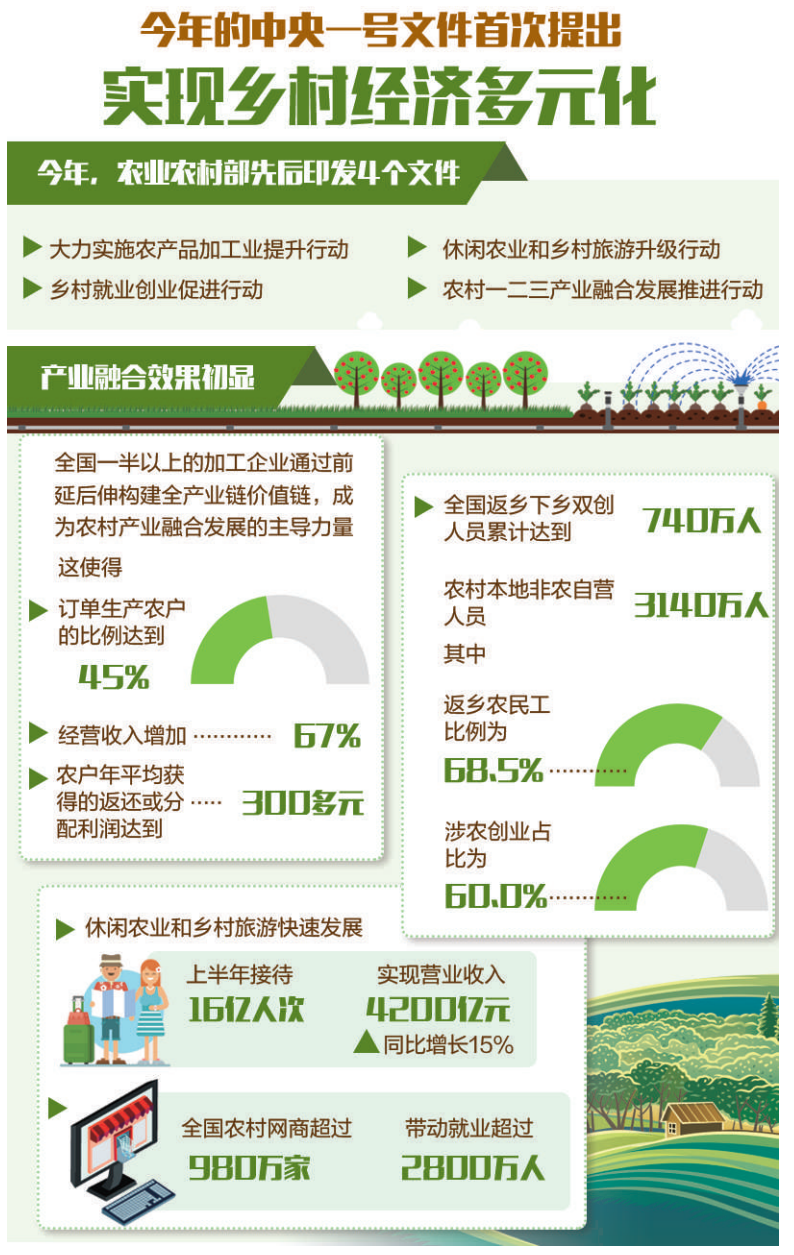
乡村产业多元融合提速

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

产业旺，乡村兴。今年的中央一号文件首次提出实现乡村经济多元化，明确构建农村一二三产业融合发展体系。此后的几个月间，农业农村部先后印发了4个文件，大力实施农产品加工业提升行动、乡村就业创业促进行动、休闲农业和乡村旅游升级行动、农村一二三产业融合发展推进行动。这4大行动是推进乡村产业振兴的重要举措。

乡村经济如何摆脱传统的种养农业？如何激活返乡下乡活力？产业融合如何让更多农民受益？各地乡村正在实践中寻找答案。

> 农业竞争的实质是产业体系的竞争，没有融合的农业永远是弱势农业。今年的中央一号文件首次提出实现乡村经济多元化，明确构建农村一二三产业融合发展体系，此后的几个月间，农业农村部先后印发4个文件推进融合加速。在广袤的农村中，各种融合新变化正在发生



乡村产业出现新模式

盛夏时节，步入江西省定南县明佳菌业双孢菇厂房，采菇工人正忙着采摘。一层层的秸秆料草土上，密密麻麻长满了双孢菇，有的刚刚露出头，有的大如面包。公司总经理叶明告诉记者：“公司投资5000万元，从荷兰引进全套生产设备。利用秸秆、畜禽粪便等农业废弃物进行生产，7个菇房每日可产鲜品双孢菇4吨，产品直供广东的超市。”通过“公司+基地+农户”的农商直供模式，公司带动起周边农户发展食用菌产业。

农产品加工业沟通城乡，亦工亦农，是为耕者谋利、为食者造福的产业，也是乡村经济的支柱产业。今年3月，农业农村部启动实施农产品加工业提升行动。伴随产值增加、效益提升，精深加工在农产品加工中的占比不断扩大，与初加工、综合利用加工协调发展水平不断提高，改变了乡村产业格局。如四川眉州市东坡区大力发展泡菜加工，从一个小小的泡菜园区发展成为泡菜城，带动周边农民发展43万亩原料基地，农村面貌焕然一新。

今年以来，农产品加工业与农业、流通、休闲旅游、科技教育和电子商务等产业深度融合，乡村产业出现大量新模式。通过线上线下、虚拟实体结合等多种途径，催生出了共享农业、体验农业、农商直供、私人定制等大量新业态。据测算，全国一半以上的加工企业通过前延后伸构建全产业链价值链，成为农村产业融合发展的主导力量。这使得订单生产农户的比例达到45%，经营收入增加67%，农户年平均获得的返还或分配利润达到300多元。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆分析，振兴乡村产业，不能只搞农业，还要促进经济多元化。但经济多元化不能像上世纪80年代搞乡镇企业那样“村村点火、户户冒烟”。“过去我们把注意力放在发展大宗农产品生产上，对农业的休闲观光、生态涵养、文化传承等功能开发利用不够。新时代促进乡村经济多元化，要用好乡村自然资源和人文资源优势，推动加工业前延后伸，挖掘农业多元价值，促进乡村产业深度融合。”

返乡下乡播撒创新种子

“过去主要是农村向城市流动，现在有一部分人从城市又回到农村，呈现双向流动的局面。”农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说，当前，农村创业创新涌现出特征明显的3大群体，既有具有农村户籍的农民工、中高等院校毕业生和退役士兵等返乡人员，也有具有城镇户籍的科技人员、有意愿有能力的城镇居民、龙头企业管理人员等下乡人员，还有农村能人和农村青年等本乡人员，共同构成了农村产业融合的主体。

昔日“东南飞”，如今“凤还巢”。农村是个广阔天地，人们都有一个田园梦。据农业农村部统计，全国返乡下乡双创人员累计达到740万人，农村本地非农自营人员3140万人，其中返乡农民工比例为68.5%，涉农创业占比为60.0%。农村“双创”人员平均年龄44.3岁，82%以上创办的是产业融合项目，89.3%是多人联合抱团创业，形成了一大批农村产业融合利益共同体。在返乡下乡创业创新人员中有54%运用了电商等现代手段。阿里研究院发布的返乡电商创业研究报告指出，返乡电商创业正成为推动年轻人返乡创业的最大动力。

有了创业创新的“好种子”，还得有能让种子生根发芽的“好土壤”。针对农村“双创”的痛点，国家推出了金融服务、财政支持、用地用电等8个政策大礼包。此后，各地做了更多探索。有的把现有的支农资金向返乡下乡人员创业创新倾斜，给予政策性贷款授信；有的建设创业孵化基地、服务平台，为创业提供“孵化器”；还有的制定“候鸟回归”计划，开展“春风行动”等。

如何更好地扶持农民创业创新？农业农村部农研中心专家团队提出，一是打通创业创新扶持政策落实的“最后一公里”，确保各项优惠政策能落地生根，推动惠农政策和农业农村补助项目等向农民创业创新倾斜。二是结合新型职业农民、农村实用人才、职业技能等培训计划，培育一批农民创业创新带头人和辅导老师。三是利用现有农业园区，建设一批农民创业创新园，利用村庄、企业和农贸市场，建设一批农民创业创新基地。

融合带动乡村潜力释放

据统计，中央财政近年来安排一二三产业融合发展试点资金52亿元，支持让农民分享二三产业增值收益的经营主体；安排产地初加工资金45亿元，补助农户和合作社建设初加工设施12万余座；同时，农业农村部协调农发行、农行等金融机构，加大对产业融合的信贷支持。

“判断一个国家是不是农业强国，农村产业融合发展水平是一个重要标志。农业竞争的实质是产业体系的竞争，没有融合的农业永远是弱势农业。”中国社科院农村所产业经济研究室主任刘长全说，近年来，大宗农产品价格总体下行，通过乡村产业融合发展，可以实现错峰销售、均衡上市，促进减损增收、提价增收，释放农业内部的增收潜力。同时，还有助于带动资本回乡、人才返乡、科技下乡，激发农村发展活力，拓宽就业增收渠道，打造农民致富的新支柱。

伴随一二三产业加快融合，农村投资消费较快增长，乡村发展潜力逐步释放。休闲农业和乡村旅游快速发展，上半年接待16亿人次，实现营业收入4200亿元，同比增长15%。农产品线上销售火爆，全国农村网商超过980万家，带动就业超过2800万人。今年1至7月第一产业固定资产投资12139亿元，同比增长13.7%。农村消费需求不断增长，1至7月乡村消费品零售额累计达30272亿元，同比增长10.4%，较城镇快1.3个百分点。据淘宝大数据平台显示，今年1至7月粮油、食品、饮料、烟酒等产品销售额同比增长25.5%。

中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊表示，产业融合的落脚点在农民增收，要大力推进利益联结机制创新，让受益者不仅是“老板”，更要有“老乡”。应坚持“基在农业、惠在农村、利在农民”原则，以农民合理分享产业链增值收益为核心，延长产业链、提升价值链、完善利益链，增强产加销的互联互通，形成多业态打造、多主体参与、多机制联结的农村产业融合发展体系。

专家观点

土地承包政策衔接 应着眼“完善”兼顾“公平”

□ 刘 强

中央确定农村土地第二轮承包到期后再延长30年，并强调要做好第二轮承包期满的政策衔接工作。笔者认为，这一要求至关重要。

第二轮承包期间的有关政策，集中体现在《中华人民共和国农村土地承包法》和中央有关文件中。《中华人民共和国农村土地承包法》规定，“国家依法保护农村土地承包关系的长期稳定”“承包期内，发包方不得调整承包地”。无论从理论还是实践看，这些规定都是适当的、必要的。一方面，有利于稳定土地承包关系，增进承包农户对承包土地的稳定感，适当增加对承包土地的投入，健全设施、培肥地力，提高土地产出效率；另一方面，有利于稳定土地流转关系，增进土地转入方对经营土地的稳定感，能够放心对土地进行投资，促进培育形成有序的土地流转市场，提高土地利用效率。因此，第二轮承包期间的这些政策，可以在下一轮土地承包中继续坚持和完善。无论是目前的“30年”还是未来的“30年”，在承包期内都应当坚持“稳定”原则，这既是中央的主要精神，也是基层普遍赞同和支持的基本政策。概而言之，承包期内应当着眼于“效率”和“稳定”。

那么，政策应该如何衔接呢？好比列车的两节车厢，其间的“节点”至关重要，“节点”对于前者来说是“末点”，对于后者来说是“起点”。从“节点”往前看：由于过去土地分配时过于讲究公平，把土地分成三五个等次分别承包到户，形成了全国户均“七八亩、五六块”的细碎化土地格局，耕作不方便，生产成本高，越来越成为发展现代农业的制约因素；由于实行“稳定”的原则和政策，现实中有少部分农民没有承包到土地，这样的农户寄望于在第二轮承包期满有获得土地的机会。从“节点”往后看：加快发展现代农业，亟需破解承包土地细碎化问题，随着农田建设的日积月累，集体土地的类别差异逐步减小，从而具备实现户均“一两块”的客观条件；下一个承包期又是一个不短的时间段，“起点公平”符合多数农民的心理和愿望。也就是说，在这个重要“节点”，应充分考虑破解细碎化和实现起点公平这两个重要方面，要在完善土地承包关系上多下功夫。要赋予农民集体决策权，让农民自己作主，而不是代替农民作主。总而言之，第二轮承包期届满时，应当着眼“完善”、兼顾“公平”，为新一轮承包期内富有效率奠定基础。

（作者系农业农村部经管司负担督查处处长）

乡间故事

新“大锅饭”吃得香

本报记者 李 丹

“开饭喽！”11点40分一到，山东淄博市博山区池上镇中郝峪村村民便从家里、工作岗位上汇集到大食堂。“今天的午饭有土豆排骨、芹菜炒肉、豆角炒肉、凉拌黄瓜，还有米饭、馒头、稀饭。”中郝峪村党支部书记赵东强说，看到村民们坐在宽敞、干净的大食堂里边吃边聊，有说有笑，甭提心里有多高兴！

今年6月，中郝峪村村民吃上大食堂，一日三餐全免费，这在当地成了颇为轰动的新鲜事。“以前打破‘大锅饭’，现在吃新‘大锅饭’，都是为了吃好饭。”赵东强说。

68岁的村民张业栋回忆说，40年前，由于交通不便、山地贫瘠，村民们“吃饱肚子”还是大难题。改革开放以来，张业栋家的粮食慢慢多了，加上他外出打工的收入，吃饱饭不再是问题，而且“菜里有了蛋，有了肉”。

但由于人均耕地少，又没有其他产业，村里年轻人陆续都走了，村子进一步发展遇到“瓶颈”。21世纪初，中郝峪村人均纯收入只有2000元左右，又成了“贫困村”。

如何才能过上富裕日子？

赵东强寻思：要继续改革，不改没有出路，改革要在山水上做文章。在他的带动下，2007年37户村民入股，以公司制发展乡村旅游；2013年，全村的房屋、山林、耕地作价入股，人人持股，享受分红。

这些年，村里翻新了400多间房屋，还打造出马大娘豆腐坊等特色美食和民俗体验点，建了水上漂流等旅游点。一到旺季，经常“一房难求”。

张业栋和老伴现在的主要工作是给游客烙煎饼，月收入上万元。“撂下了锄头，烙起了煎饼，我这近70岁的人，真没想到还能挣这么多钱。”张业栋说。

村里的年轻人也陆续回来了，村旅游公司里来自各地的大学生已超过20人。

村里旅游越来越红火，但“吃饭”却成了问题。由于大家都忙着在公司上班，村民们每天回家做饭、吃饭的时间都很紧张。“办个大食堂，全村人都来免费吃。”赵东强一提议，村民们纷纷说好。

今年6月份，大食堂开业了！“食堂的菜比家里样式多。”“不用刷锅、洗碗，可省劲了。”村民们言语中透露着满意与高兴。今年71岁的单身汉李兴三说，原来做一顿吃一天，现在一天三顿热乎菜。

赵东强说，全村360多人在食堂吃饭，一年费用约280万元，村里完全负担得起，并且村民可省出大量时间更好地服务游客，不再“家家生火、户户油烟”，环境也更好了。

“从分田到户到人人入股，从打破‘大锅饭’到吃上免费大食堂，从向贫瘠山地要粮到靠绿水青山致富，从年轻人往外走到成为人才集聚高地，40年来中郝峪村在改革中不断前行，为‘绿水青山就是金山银山’作了生动诠释。”池上镇党委书记李林说。

山东淄博市博山区中郝峪村村民在大食堂吃饭。 陈 颖摄

贵州铜仁思南县塘头镇青杠坝村

“靠山吃山”拓展致富新路

本报记者 王新伟 通讯员 梁祖江

“这是我们这里的特产甜大蒜，吃起来很爽口，拿出去很好卖。”李美芬老人一边忙活一边笑着说：“我们老了，不能外出打工，但在家的日子却越过越好。”

日前，记者走进贵州省铜仁市思南县塘头镇青杠坝村，在新建成的农特产品加工厂房里，看到几位老人正在包装腌制过的大蒜。

这个小山村早在2014年便摘掉了穷帽子，成为远近闻名的小康村。2017年，该村人均可支配收入达1.4万元，村集体经济更是从无到有，目前累计达1000多万元。

然而，由于这里是典型的喀斯特地貌，自然条件较差、生态环境脆弱，加上人多地少、土壤贫瘠、水源困难，10多年前的青杠坝村几乎家家缺粮，每年一到三四月就青黄不接，村民只能吃酸菜拌红薯。据统计，2002年以前，青杠坝村人均可支配收入不足1200元。

是什么让拥有千余人口的青杠坝村，利用人均八分地实现了小康？“常言道‘靠山吃山、靠水吃水’，没有水，我们就念好‘山字经’。”该村党支部书记冷朝刚说，“通过多次转型，青杠坝村全力推动一二三产业融合，基本实现生产生活生态‘三生同步’、农业文化旅游‘三位一体’”。

冷朝刚于2003年任青杠坝村党支部书记，面对群众自祖辈以来只种水稻等传统农作物、饭也吃不饱的困境，冷朝刚决心带领村民“水改旱”，大面积进行大蒜、西瓜、辣椒等经济作物轮作，群众尝到了产业结构调整的甜头。

之后，青杠坝村村民又到临近的石阡县取经，改变了以往蛋鸡养殖的散养模式，积极推进园区化、标准化、规模化养殖，并取得了成功。目前，该村蛋鸡养殖户保持在20多家左右，存栏10万羽以上，平均每户年纯收入均在10万元以上。

蛋鸡养殖不仅让当地群众的腰包鼓了起来，村里还通过成立种养协会为蛋鸡养殖户提供全方位的服务，赢得了集体经济“第一桶金”。记者了解到，该村蛋鸡养殖场每年可为村集体创收30多万元。

青杠坝村村民也不再满足于有饭吃、有衣穿，他们开始谋划走上“种植养殖+农产品加工+生态旅游”的发展新路子。

目前，青杠坝村通过到邻近村承包土地经营，经济作物从当初不足50亩发展到1700亩，形成“一基地四园区”，即花卉苗圃基地、种植园区、蛋鸡养殖园区、农副产品加工园区、乡村旅游园区的产业发展布局，培育起4个专业合作社，总产值达3200万元。此外，青杠坝村还创办起80余人参与的服诚劳务有限公司，每年创收400万元左右。

产业兴，环境美。近年来，青杠坝村修建了卫生室、游泳池、文化广场、文化长廊、小书屋，倡导人人栽树、户户绿化，全村绿地覆盖率达80%。村内安装了太阳能路灯，建设了20余亩公墓区和150座沼气池，村民生活污水也实现了集中处理。

田园美，地生金。如今，青杠坝村村民可从村集体按照水田650元/亩、旱地450元/亩获得第一次红利。村里再采取按人计算的方式，将收入的60%作为红利二次分配给村民，村民将分得红利的一半入股到村集体，收入的30%作为壮大村集体经济的滚动发展基金，收入的10%作为贫困人口兜底资金。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹
联系邮箱 jjrbcs@163.com