2018年9月12日 星期三 经济日报

“加速度”迈向高质量发展

——福建厦门全力打造创新驱动主引擎动力机制

经济日报·中国经济网记者 林火灿 薛志伟

厦门东渡港区鸟瞰图。 （资料照片）

阅读提示

最近一段时间，厦门的商品住宅价格波动较为明显，引起了舆论的广泛关注。厦门房价的真实情况是怎样的？当地的经济社会发展状况如何？

记者在日前实地调研采访中发现，尽管商品住宅价格有所波动，但调控政策有力有效，对实体经济的影响并不明显。总体来看，作为中国改革的“试验田”和对外开放的“窗口”，厦门致力于打造高素质的创新创业之城，建设高颜值的生态花园之城，经济结构不断优化，发展质量和效益日益提高，在迈向高质量发展的道路上跑出了“加速度”

楼市降温明显 价格趋于稳定

在调控措施的综合作用下，厦门房地产市场降温明显，投机行为得到有效遏制，购房趋于理性

国家统计局数据显示，7月份，厦门新建商品住宅价格环比持平，同比上涨0.5%，同比涨幅较上月有所下降。二手住宅价格环比下降0.4%，降幅全国第一，环比已经连续16个月下降；同比下降5%，降幅全国第一。

有观点认为，厦门尽管经济发展质量较高，但人口只有400余万、GDP总量不过4300多亿元，与国内其他较大的中心城市相比，城市集聚能力有限，房价长期被“高估”，下跌是必然的。

自2014年首次超越广州以后，厦门房价长期位居全国第四，仅次于北京、上海和深圳。在采访中，多位房地产企业人士和行业专家认为，厦门房价的快速上涨，主要受市场供需关系影响。作为海岛城市，厦门有着独特的自然条件，环境优美、空气清新、宜居度高；作为经济特区，厦门蕴藏着大量的商机，吸引了许多“创客”聚集，创造了大量就业岗位；从城市治理看，厦门是全国文明城市“五连冠”，城市和谐包容安全有序，政府服务规范透明，成为吸引外来人口的重要软实力。此外，与周边城市相比，厦门在教育、医疗、卫生等领域的发展水平明显高出一筹，这让这座城市更具吸引力；福建是传统侨乡，许多旅居东南亚的华侨以及港澳台同胞来福建时，都愿意把厦门作为安居置业的首选地。

相比于旺盛的购房需求，厦门岛内面积只有158平方公里，全市面积只有1699平方公里，且划定了严格的生态红线，商品住宅用地供应有限。由于厦门岛内人口稠密，开发建设已基本饱和，自2013年起，为控制岛内人口密度，厦门岛内商住用地供应已基本停止。同时，随着十多年来岛内外一体化进程的持续推进，岛外四区（海沧、同安、翔安、集美）的工作和生活条件显著改善，许多人转而在岛外四区购房，又带动了岛外房价的较快上涨。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为，厦门的房价在全国70个大中城市中排名靠前，最主要的原因还是有限的商住用地供给难以满足不断增加的购房需求。作为一座“高素质的创新创业之城”“高颜值的生态花园之城”，厦门的吸引力不言而喻。大量人口在厦门汇聚，带来了巨大的住房需求。同时，厦门市下辖6个区，没有县，在全域城市化背景下，平均房价就会比兼辖县区的城市更高。对此，需要客观分析，不过也应防范房价过高带来的系列问题。

厦门观音山商务区鳞次栉比的总部经济楼群。 薛志伟摄

记者了解到，为遏制房价过快上涨，促进房地产市场平稳健康发展，厦门市委、市政府坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，出台了一系列精准调控措施。例如，2016年7月15日调整住房信贷政策，提高个人二套房商业性贷款及二次申请公积金贷款首付比例；2016年9月5日重启住房限购政策；2017年3月24日、28日连续出台强化限售、升级限购、限贷等系列措施。其中包括出台限制“公证交易”和“新购住房需取得产权证后满2年方可上市交易”等。这一系列政策有针对性地打击了投机炒房行为，对于楼市去杠杆，防范房地产市场泡沫起到了积极作用。

同时，厦门还加快构建多层次的住房保障体系，明确到2020年，力争开工建设保障性住房10万套，保障性安居工程覆盖面超过户籍人口的25%，力争对无房户和住房困难家庭做到应保尽保。同时，按照租赁住房试点工作要求，加快推进租赁住房建设，培育和发展住房租赁市场。

在各项调控措施的综合作用下，目前，厦门市房地产市场平稳有序，降温明显，投机行为得到有效遏制，购房趋于理性，商品房销售量有所下降，商品住宅供求基本平衡，存量合理可控，房价趋于稳定。

实体经济质量高成色足

厦门传统要素资源禀赋不具优势，坚持向创新要动力、要空间，走内涵式、集约化发展道路

2017年，厦门实现生产总值4351亿元，增长7.6%；今年上半年，厦门市GDP比去年同期增长8.0%。与其他副省级城市相比，厦门经济总量最小，不过，从外贸和财政两个经济指标看，厦门在副省级城市中表现不俗。

“厦门的经济总量小，客观上受制于地域空间和人口规模的影响。地域面积的局限性，决定了其经济总量规模很难与其他副省级城市相媲美。”国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成说。

为摆脱资源禀赋的局限，厦门没有简单地向地理空间要效益，没有盲目追求经济总量扩张，而是始终坚持打造精品经济、效率经济，依靠创新驱动来弥补地理空间上的短板。

厦门市委、市政府深刻认识到，厦门土地空间有限，传统要素资源禀赋不具优势，唯有向创新要动力、要空间，坚定不移地走内涵式、集约化发展道路，加快形成以创新驱动为主引擎的高质量发展动力机制。

按照这一思路，厦门聚焦经济发展的“高素质”和城市环境的“高颜值”，不断提升经济发展的质量和效益。2017年，厦门经济密度在副省级城市中排名第3位，仅次于珠三角的深圳和广州。今年上半年，厦门三次产业结构为0.5∶45.6∶53.9，高端制造业和现代服务业为主体的现代产业体系基本成型，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达68.8%，经济结构持续优化。集成电路、生物医药与健康、新材料、软件信息服务、计算机与通讯设备等产业链群产值或营收分别增长36.4%、18.4%、30%、16.1%、27.9%。第三产业对GDP增长贡献率为53.6%，比第二产业高7.1个百分点。

值得注意的是，今年上半年，厦门实现财政总收入759.5亿元，增长14.3%。在房地产市场调控继续收紧、商品房销售面积大幅下降的背景下，财政总收入保持较高增速，表明厦门产业转型升级取得了显著成效。

潘建成表示，厦门市在副省级城市中经济规模排名靠后，但如果看单位土地面积的经济产出，则明显靠前。这其实就是一种效率指标。要切实贯彻落实党的十九大精神，一定程度上就需要改变那种用数量、规模、速度等指标进行排名的习惯，更应该重视质量、效率、新动能、资源环境友好等方面的指标，以是否满足更高质量、更有效率、更加公平、更可持续为标准。

“长期以来，人们习惯用规模和总量的概念去观察某个地区的经济，这种思维方式正是‘唯GDP’论英雄的表现。”董希淼也认为，目前，中国经济发展进入新常态，必须更加重视经济发展的质量和效益。厦门没有刻意追求经济发展的总量和速度，而是按照自身的资源禀赋和特征，将高质量发展的理念融入到政策体系的设计之中，这有利于提升“亩产效益”，实现经济、社会和环境的协调发展。

产业结构加速升级

厦门工业转型以智能制造为主攻方向，形成了以机械和电子为支柱，新兴产业多点支撑的产业格局

“目前公司年产值规模不大，但前景可期。”在厦门市海沧区采访时，厦门艾德生物医药科技股份有限公司副总经理罗捷敏信心满满地说。

艾德生物成立于2008年，集肿瘤精准医疗诊断产品的研发、生产、销售、服务为一体，具备三类体外诊断产品生产、经营资质及独立临床医学检验资质。罗捷敏告诉记者，艾德生物刚刚成立时，恰好赶上国际金融危机，当时公司搞产品研发需要大量资金，当地政府帮助企业渡过了最困难的时期。目前，艾德正抓紧布局新一代基因检测技术和产品的研发工作，以保持在行业内的优势地位，造福更多肿瘤患者。

生物制药业是厦门市近年来重点打造的战略性新兴产业之一，具有附加值高、污染少的特点，而且有很强的人才集聚效应，符合厦门的产业发展方向。根据厦门市的产业体系布局，海沧区大力培育发展以生物医药为核心的生物与新医药战略性新兴产业，高起点规划建设厦门生物医药港，有计划、有步骤地建设厦门生物医药孵化器、中试基地、产业园以及企业自建区，建立了人才招引、公共技术服务、投融资对接、创新服务管理等服务平台，不断助推生物医药产业茁壮成长。

厦门特宝生物公司生产线。 郑伟明摄

资料显示，2017年底，厦门生物医药港生物与新医药企业301家，实现年产业规模164.94亿元。目前，厦门生物医药港已聚集包括院士、“千人计划”专家等各类生物医药高层次人才167人，是福建省生物医药专业人才集聚程度最高的区域，被福建省人才工作领导小组授予全省首批产业人才聚集基地。

除生物医药产业外，海沧区的集成电路和新材料产业发展也进入了快车道，智能卫浴、机械电子等传统产业的转型升级步伐越迈越大。

海沧区的产业结构升级，是厦门市主动调结构的一个缩影。厦门市经信局副局长李建明告诉记者，厦门市工业转型发展工作围绕“两化”深度融合主线，主动对接国家建设制造强国的发展战略，以智能制造作为主攻方向，走“工业2.0补课、3.0普及、4.0示范”的并联式发展之路，已经基本形成了以机械和电子为支柱，新材料、生物医药、软件信息等新兴产业多点支撑的产业发展格局。其中，机械和电子两个支柱产业规模跃上新台阶，集成电路、平板显示、计算机与通讯设备、新材料、生物制药、软件信息等产业加速壮大。

打造便利化营商环境

优化营商环境方面，厦门对标世界一流经济体先进做法，形成一份可量化可考核的改革任务清单

“员工离开厦门，社保如何办理”“社保缴纳的标准能否提高”“外来员工在医疗报销方面与本地户籍员工有什么区别”……

在杭州士兰微电子股份有限公司位于厦门海沧的会议室里，面对企业负责人提出的各种疑惑，厦门市海沧区人社局局长颜丽珍和同事们逐一给予解答。

“每隔一段时间，海沧区相关部门负责人就会带队到企业走访，为我们答疑解惑，帮助企业解决实际困难。”士兰公司总裁助理徐敬峰说，公司之前考察过多个城市，总体来看，厦门的开放力度大、执行力强、办事效率高，这是吸引公司到厦门落户的关键因素。

主动上门服务，这是海沧区优化营商环境的重要举措之一。海沧区有关负责人告诉记者，近年来，海沧区始终把便利化作为检验营商环境优劣的重要标准，把打造营商环境的重点放在让群众和企业有更多实实在在的“获得感”上。

说起厦门的营商环境，天马微电子集团董事会秘书钟健升同样感慨颇深。2016年，台风“莫兰蒂”正面登陆翔安区，天马公司厂房到处漏水，车间除尘设备全部瘫痪，产品被严重破坏。厦门市委、市政府紧急协调，安排油气等救灾物资。终于，在台风过后的12个小时内，天马公司的厂房恢复了水电。

2015年，厦门市在充分调研的基础上，决定以世界银行营商环境要素评价体系为主线，对标世界一流经济体先进做法，参照世行、不唯世行，盯住指标、不唯指标，突破案例场景限制，结合企业反映突出的问题，形成一份可量化可考核的改革任务清单。

3年来，厦门市逐步形成一套党委政府推动、目标责任明确、部门协同配合、载体平台创新、“从企业中来到企业中去”的有效工作机制，营商环境工作取得积极成效。根据第三方机构按照世行评价体系进行的评估，厦门2017年营商环境相当于全球经济体排名第38位的水平，比2014年上升23位。8月29日，国家发展和改革委发布了对22个城市的营商环境首次试评价的结果，厦门在22个试评价城市中名列第二，仅次于北京。

中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才指出，营商环境似乎看不见、摸不着，却是地方经济社会发展最重要的软实力之一。营商环境将成为影响地方经济发展活力和发展质量的重要变量。随着自贸试验区等政策推广落地，厦门的营商环境还在加速优化。

创新创业者向往之地

厦门建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，带动创业创新热潮持续掀起

在厦门采访时，记者偶遇厦门亿辰科技有限公司董事长兼总经理董清火。此刻，他正摩拳擦掌，准备开始自己的“二次创业”征程。

“厦门的创业氛围很浓，我不能在‘双创’的浪潮中当‘看客’、做‘过客’。”董清火说。2000年，年仅20岁的董清火从泉州一个偏远农村来到厦门，从事电子元器件技术研发。2004年，不喜欢“循规蹈矩”的董清火决定自己创业，专注销售实验室检测仪器。如今，亿辰科技已有员工近百人，团队稳定，公司业绩稳步增长。

近年来，厦门市大力推进国家自主创新示范区建设，加快形成以创新驱动为主引擎的发展动力机制，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，带动了创新创业热潮持续掀起。

在厦门的火炬高新区，诞生了美图、美亚柏科、易联众、三五互联、科华恒盛、吉比特、亿联网络等一批上市公司。这里，已成为国内互联网领域“单项冠军”聚集地。

在大数据信息安全方面，美亚柏科是全球最大的电子数据取证公司；网宿科技是中国最大的CDN及IDC综合服务提供商。

在数字创意方面，咪咕动漫是中国最大的手机运营平台；四三九九是中国最大的游戏门户网站；翔通动漫是“中国动漫十大名片企业”，是中国拥有版权形象最多的公司。

在智慧城市及行业应用方面，易联众公司首创符合社保和PBO2.0标准的金融社保IC卡，是国内新标准社保卡发行量第一的企业。

在互联网领域，美图公司在“全球前十大移动应用开发商排名”中排名第6位，移动端产品全球覆盖设备数已经超过10亿台；从女性健康角度切入的美柚公司坐拥1.5亿女性用户，已经成长为目前国内最大的女性综合服务平台。

小小的鹭岛，正成为全国创业者的向往之地，来自五湖四海的创业者带着各自的创业梦想，纷纷踏上这片热土。今年上半年，厦门市新业态新模式不断拓展，“互联网+”与各行业各领域深度融合，为厦门经济发展注入新的活力。在创新驱动战略的引领下，厦门正在全面开启互联网产业深度掘进的新经济大时代。

“新动能的培育特别需要适宜创新的软环境。”潘建成指出，厦门应该继续着力于营造与新动能成长相适应的制度、文化、政策等软环境，不断深化“放管服”改革，努力为创业创新者提供宽松氛围，进一步激发新动能。

调查手记

□ 林火灿

留住人才需“软硬兼施”

来厦门采访之前，记者听到了关于厦门高房价的不少“悲观”说法。其中较具代表性的一种说法是，高房价会对人才形成“挤出效应”，造成人才外流，导致发展后劲不足。

在采访中，我们发现，简单把房价和人才流动划等号，是片面的。受商住房供给偏紧和需求旺盛之间矛盾的影响，厦门房价确实高居全国前列。但高房价一定会让高素质的人才“敬而远之”吗？

在市场经济的浪潮中，人才在不同城市之间自由流动，是一种正常现象。在厦门采访时，不少“海归”告诉记者，自己在选择到哪个城市发展，往往会考虑多重因素，例如文化、亲情、生活习惯、职业前景、发展空间，等等。房价或许会成为考量因素之一，但一般不会成为最关键的因素。更多的人还是会关注当地对于人才的支持力度，以及当地的产业基础和个人的发展舞台。有“海归”人才坦言，北京、上海、深圳的房价比厦门高，但许多人愿意往这些城市聚集，正是因为在这些地方职业发展前景更广阔。

事实上，这些年来，为了强化对人才的吸引力，在其他城市的“抢人大战”尚未启动时，厦门市就已经出台了系列吸引人才的政策。例如，2010年，厦门市制定出台了《厦门市引进海外高层次人才暂行办法》和《关于加快建设海西人才创业港，大力引进领军型创业人才的实施意见》两个政策文件。去年7月，厦门市出台《关于深化人才发展体制机制改革加快推进人才强市战略的意见》。

此外，厦门市还进一步加大了保障性住房政策研究，陆续出台一系列管理办法及配套文件，形成以保障性租赁房、公共租赁住房、保障性商品房等多层次、全覆盖的住房保障政策体系，为企业吸引人才、留住人才提供了有力的支撑。

厦门出台的这一系列政策举措，正是为了进一步增强对高素质人才的吸引力，为地方经济社会发展招揽人才、留住人才，使他们在厦门贡献智慧，以进一步增强经济社会发展的活力与创造力。

随着创新驱动战略的实施，人才已经成为许多城市争夺的重要资源。厦门市要进一步提升人才竞争力，就必须以更坚定的决心、下更大的力气打造与创新相适应的人才体系，着力提升“硬实力”和“软实力”，使人才引得进、留得下。

一方面，要继续加大引进人才的政策力度，创造宽松的人才环境，加快公租房和人才公寓建设，完善服务保障体系；要通过深化改革，营造有利于创业创新的环境体系，推动创新活力竞相迸发，为广大人才搭建发挥才华的舞台。另一方面，也要加快构建与产业发展相适应的人才体系，下大力气培养符合经济社会发展和产业转型的人才队伍，不断提升优质人才的供给能力。

总而言之，对于厦门而言，必须将改革进行到底，继续打造“高素质的创新创业之城”和“高颜值的生态花园之城”，进一步推动包括人才资源在内的各种创新资源要素的集聚，才能做好建设现代化经济体系这篇新时代的大文章，才能真正打造成为可持续发展的样本城市。