三个“药方”提升基层治理水平

——来自浙江省湖州市织里镇的报道(中)

经济日报·中国经济网记者 周 琳

壮阔东方潮 奋进新时代

庆祝改革开放40年

近日,浙江省湖州市吴兴区织里镇一家童装企业因经营不善面临倒闭,企业主全家“消失”,20多名工人40余万元的工资没了着落。织里镇社会公益组织“平安大姐”工作室发起人徐维丽了解情况后,千方百计联系到企业主,告知相关政策,最终企业主通过变卖企业设备和个人资产付清了工人工资,一场纠纷得以化解。

25平方公里的织里中心镇区聚集了3.6万个工商注册经济组织、45万人口,其中外来人口约30万,只有200多名在编城市管理人员——织里社会管理面临“小马拉大车”的难题。为此,吴兴区开出了三个“药方”:简政放权,推进社会治理“机器换人”;设立二级街道,落实网格化管理;谋划社会矛盾调解长效机制,让生产进园区、生活进社区、商贸进街区。

推动“智慧城市”建设

在织里镇行政服务中心,4500平方米的大厅窗明几净,23个部门入驻的69个服务窗口秩序井然。在中心出入境(护照)办理窗口,记者看到安徽安庆籍童装工人黄兴正在咨询出境流程。“过去办护照要回老家,来回好几天,费时费力,如今在织里10多分钟就办好了,真省事。”黄兴说。

织里镇行政服务中心工作人员王佳莉表示,针对外来人口较多的状况,织里积极推动简政放权。2010年起,市区镇三级发力行政管理体制改革,市区两级向织里镇派驻9个市、区直属分局。目前织里镇行政服务中心承接市区下放事权达331项。原先需要市区审批的事项,如今大部分在乡镇、街道或电脑、手机上操作就直接办理。

但是,在编管理人员有限的难题依旧存在。“要推进社会治理领域‘机器换人’。2012年,织里镇启动实施‘智慧织里’项目。作为浙江省政府20个智慧城市建设示范试点项目之一,该项目通过加强4G网络、云平台等基础设施建设,实施‘智慧安防’‘智慧消防’‘智慧安监’‘智慧人口管理’等子项目。”织里镇党委副书记盛舸说。

俞雁斌是织里镇利济街道一名消防监管员,每天要监管73个童装生产车间。“以前需要携带纸质的监管本、整改通知单等,比较繁琐,如今用了智慧安监系统,发现问题拍照上传,后台立即收到,很方便。”俞雁斌说。

目前,织里已组织全镇343名网格监管员,对辖区童装企业、出租房等基础信息进行采集,建立基础消防安全数据库并实时更新。

探索设立“二级街道”

8月27日凌晨4点多,织里镇东盛社区管委会党总支书记沈水娣已开始了一天的巡查。沈水娣告诉记者:“早晨监督环卫工作,巡查消防死角;社区开完晨会后,开始落实流摊管理、违建管控、市政设施等各方面事情。完成基层工作,仅靠互联网信息平台还不够,很多琐事必须靠专人,必须执法下沉。”

沈水娣说的执法下沉,在织里叫“四个平台社区化”的基层社会治理体制改革——以社区作为基层治理单位,将行政执法、安全监管、市场监管、交通管理、市政维护、环境卫生6个条线的职能权限全部下放给社区,社区内再划分若干网格,每个网格配备4至5人,由安监、公安、城管执法、志愿者等组成。

管理扁平化,让社区拥有了部分镇政府职权,街道下再设立办事处即“二级街道”及若干网格,整个小城镇管理体系更加高效。2017年7月份以来,织里以东盛社区为试点,二级街道(办事处)执法人员进一步下沉社区和网格,建立“街道—社区—网格”的三级网格行政执法体系。目前,“二级街道”已在6个街道(办事处)17个社区全面铺开。

织里镇党委副书记姚连华表示,织里镇设立二级街道(办事处)后,主任由织里镇班子成员担任。以此为片区成立6个消防安全工作站,17个社区、34个行政村再划分出232个网格,每个网格配合专职消防安全监管员,实现了消防安全监管无盲点。2017年度,织里镇未发生重伤和亡人生产安全责任事故;2018年以来,童装类企业发生火警火灾数量同比下降40%。

谋划化解矛盾长效机制

织里人口多,因收入、房租、房屋拆迁等引起的纠纷时有发生。

“在织里有个平安公益团队联盟,我们商会组织就是其中一员,哪里有纠纷、谁有困难,立刻有人过去调解、帮忙。”织里镇安庆商会常务副会长廖维楼介绍,在织里镇有14万人来自安徽安庆。在本地1个多元矛盾纠纷调委会、2个调解中心基础上,地方商会协同“二级街道”加上“平安大姐”工作室这样的社会公益力量,共同营建起矛盾纠纷调解网络。织里镇浙江台州商会副会长叶永红说,由9省份16地24位在织里创业的“老板娘”组成的“平安大姐”工作室,帮助企业参与调解各类纠纷358起,成功调解了279起。

吴兴区委书记吴智勇说,从长远看,织里的社会治理除了科技、行政力量,还要靠城市自身的转型。2017年,织里童装产量为13亿件,占国内市场份额的50%以上,这么大体量,如果没有规划,整个城区就是乱哄哄的“大工厂”。要从“经营市场、经营产业”向“经营城市”转变,让“生产进园区、生活进社区、商贸进街区”,改变作坊式生产方式,从根本上提升社会治理水平。

2017年以来,织里投入30亿元建设童装产业园一期、二期和砂洗园区,推动童装和上下游企业入园集聚、升级,把童装生产端疏导到周边园区。同时,对城中村、旧城区进行拆迁,3000亩旧厂房“退二进三”,拆出的空间主要用于学校、医院、文体、公园等城市公共服务配套建设。

此外,织里还组织547名镇机关干部下沉到938条路段当“路长”“楼道长”,与网格内的安监、城管、环卫等人员对所管辖路段区域内的问题“望闻问切”,大大改善了全镇治理环境。

为了民族复兴·英雄烈士谱

陈树湘:“为苏维埃新中国流尽最后一滴血”

夏秋之交,在长沙县福临镇陈树湘烈士事迹陈列室,不断有人前来参观,瞻仰这位“为苏维埃新中国流尽最后一滴血”的烈士。

陈树湘,1905年1月生,湖南长沙县人。1919年参加新民学会发动的长沙反日爱国运动。1921年与在长沙清水塘从事党的秘密工作的毛泽东结识,受到马克思主义的启蒙教育。1922年秋加入中国社会主义青年团。1927年参加北伐军叶挺部,历任班长、警卫团排长。同年9月随部参加毛泽东领导的湘赣边界秋收起义,不久加入中国共产党。后上井冈山,历任红4军第31团连长、第3纵队大队长。参加了井冈山和赣南闽西地区的游击战争。

1930年6月,陈树湘任红1军团总指挥部特务队队长,8月任红一方面军司令部特务队队长,负责对毛泽东、朱德等领导人的警卫工作。1931年后,历任红12军团长、红19军第56师师长、红5军团第34师第101团团长、第34师师长,率部参加了中央苏区历次反“围剿”作战。在创建井冈山革命根据地和中央苏区的斗争中,陈树湘身经百战,屡建奇功,逐步成长为红军的一位优秀指挥员。

1934年10月,陈树湘率部参加中央红军长征,担任全军总后卫,同国民党追兵频繁作战,掩护红军主力和中共中央、中革军委机关连续突破国民党军第一至第三道封锁线。

11月下旬,在惨烈的湘江之战中,陈树湘率领全师与十几倍于自己的敌人殊死激战四天五夜,付出重大牺牲,全师由6000余人锐减至不足1000人。12月1日,中央红军主力和中共中央、中革军委机关渡过湘江。

完成掩护中央红军主力渡过湘江后,陈树湘指挥红34师数次强渡湘江,都先后失利,陷入敌人的重围。面对严峻形势,陈树湘执行退回湘南地区、坚持游击战争的命令,率部突围。在激烈战斗中,陈树湘腹部中弹,身受重伤。他用皮带压住伤口,躺在担架上继续指挥战斗,终于突出重围。部队到达道县泗马桥时,遇到国民党地方保安团的截击。

危急时刻,陈树湘命令大部队突围,自己和两名警卫员留下掩护。经过激战,大部突出重围,陈树湘不幸被俘。敌人为抓到一名红军师长而欣喜若狂,立即将他押往长沙。途中,陈树湘趁敌不备,忍着剧痛,从伤口处掏出肠子,用力绞断,壮烈牺牲,年仅29岁,实现了他“为苏维埃新中国流尽最后一滴血”的誓言。

陈树湘已经牺牲80多年,家乡人民无时无刻不在怀念着他。福临镇党委书记王乐君告诉记者,近年来福临镇历史文化陈列室、陈树湘烈士事迹陈列室、长沙保卫战影珠山抗战史实陈列室陆续建成投入使用,当地正不断挖掘自然山水资源和红色文化资源,努力做好全域旅游发展文章。

文/新华社记者 刘良恒 (新华社电)

河南灵宝:

“送医药上门”助健康扶贫

本报讯 为切实解决好贫困户“重症慢性病”患者长期服药看病不方便的问题,助力脱贫攻坚,河南灵宝市卫生计生系统市、乡、村三级医疗机构联动,为建档立卡贫困户“重症慢性病”患者开展“送医药上门”医疗服务工作,打通健康扶贫“最后一公里”。

据介绍,“送医药上门”医疗服务先由乡镇卫生院将本辖区贫困户“重症慢性病”患者组织到卫生院,由市级定点医院组织专家进行会诊、开药;对于无法前往乡镇卫生院的,由定点医院派人上门诊断、开药。之后每月固定日期,由定点医院将药品送到乡镇卫生院,再组织村医将药品送到这些患者手中。

为进一步精准推进实施健康扶贫工程,保障农村贫困人口享有基本医疗卫生服务,灵宝市卫计委下发了《为贫困户“重症慢性病”患者开展“送医药上门”服务工作方案》,当地同时启动定点医院专家定期巡诊,根据病情调整用药,实现健康扶贫下基层、困难群众少跑路的目标。 (席站敏)

整治水环境 旱河换新颜

二仙居旱河位于河北省承德市中心区域,河道南北两侧均是商业街及居民区。近年来,承德市严格落实“河长制”,加大对二仙居旱河水环境的整治力度,采取源头治理、生物曝气等措施,全面提升生态环境质量,将二仙居旱河打造成为一条贯穿市区的景观河道。这是二仙居旱河内增加河水含氧量的“曝气船”(9月8日摄)。 新华社记者 金良快摄

何宝珍:“英勇坚决,为女党员之杰出者”

洑水河畔,莲花飘香。湖南省永州市道县梅花镇贵头村的英雄烈士何宝珍故里,前来参观、学习的人们络绎不绝。何宝珍故居、纪念馆和铜像广场已修缮一新,一代革命英烈的英勇事迹,远播四方。

何宝珍,又名保贞、葆珍,1902年4月出生于湖南省道县。1914年入县女子小学读书。1918年考取衡阳湖南省立第三女子师范学校,在学校里积极参加学生运动,1922年加入中国社会主义青年团,同年9月因领导学潮被校方开除。经过学校党组织的联系,很快来到长沙中共湘区委员会。同年10月被分配去安源工作,在安源路矿工人俱乐部子弟学校任教员兼工人俱乐部书报科委员。1923年春转入中国共产党,4月与刘少奇结成革命伴侣。

1925年春,何宝珍随刘少奇起程奔赴广州,开始新的斗争。从此,随刘少奇为革命多方奔走,四海为家,先后在上海、广州参加中华全国总工会的工作。1926年10月与刘少奇来到武汉,曾任汉口市妇女协会组织部长。大革命失败后,又随刘少奇辗转于华北、东北、上海等地,参加当地党的、工会的、妇女群众的许多工作。

1932年冬,刘少奇离开上海前往中央苏区后,何宝珍带着小儿子留在上海坚持地下斗争。此前为了便于从事革命工作,她将一儿一女两个孩子先后送他人代养。何宝珍任全国互济总会的领导职务兼营救部部长,化名王芬芳,以教师身份作掩护,四处奔波,争取社会力量,千方百计地营救被捕同志。她的营救活动引起反动当局的注意,1933年3月被国民党宪兵逮捕,关进南京宪兵司令部监狱。

在狱中,何宝珍机智地向敌人隐瞒了自己的真实身份,与狱中的共产党员一道组织难友同敌人展开各种形式的斗争。她还常常利用难得的放风等机会,以革命乐观主义精神鼓励难友,感染同伴。由于叛徒告密,她的身份终于暴露。面对敌人的酷刑拷打,何宝珍始终坚贞不屈,坚守党的机密,1934年秋,在南京雨花台英勇就义,年仅32岁。

何宝珍英勇牺牲后,当刘少奇得到消息时,沉痛地称赞她“英勇坚决,为女党员之杰出者”。

1950年,刘少奇到南京雨花台缅怀烈士,在烈士纪念碑前深情地说:“几十年来,无数的革命先烈被处死在这里,何宝珍同志便是其中的一位。”

何宝珍的革命情怀和英雄斗志激励着家乡人民。2015年以来,中共道县县委、道县县政府募集资金对何宝珍故居进行修缮,并广泛征集革命文物,对故居文物进行复原陈列布展。2017年4月,何宝珍故居正式对外开放,现被列为永州市文物保护单位、永州市爱国主义教育基地、湖南省全民国防教育基地。

文/新华社记者 柳王敏 (新华社长沙9月10日电)

优化营商环境 提升综合竞争力

青海从制度上铲除“奇葩”证明滋生土壤

本报讯 记者马玉宏、通讯员魏金玉报道:青海省在推进“放管服”改革中,针对热点、痛点和堵点问题,抓住与企业生产、群众生活密切相关的事项,制定年度重点工作任务,政府职能转变成效显著。

据青海省委改革办介绍,青海在“放管服”改革中,先后9次清理调整行政审批事项。最近一次清理调整行政审批事项是在今年7月份,省政府取消和调整37项行政审批等事项,其中,取消行政审批事项30项,下放行政审批事项4项,取消工商登记后置审批3项。

同时,青海还积极开展涉及证明事项的各类文件清理。对法律、行政法规、地方性法规、地方政府规章和规范性文件中设定的、在本地区或本部门实施的证明事项重点清理,逐项提出取消或是保留的建议,对地方政府规章和规范性文件中自行设定的证明事项,要在今年年底前全部取消,从制度上铲除“奇葩”证明、循环证明、重复证明滋生的土壤。

据介绍,去年11月中旬,青海省政府对115件“放管服”改革涉及的地方政府规章、规范性文件加以清理;去年11月底,青海取消25项省政府部门行政审批中介服务事项,规范了9项省政府部门行政审批中介服务事项;今年2月份,青海省政府取消177项需由乡镇(街道)、村(社区)两级基层组织开具的涉及群众办事创业证明事项。

青海“放管服”改革有力推动了政府职能转变,较大程度方便了企业和群众,提升了服务水平,有效助推了全省经济社会发展。

山东昌乐:洪水前筑起“红色堤坝”

本报记者 管 斌 王金虎

受台风“温比亚”等影响,山东省潍坊市寿光、昌乐、青州等部分地区近日遭受洪灾。截至9月5日18时,潍坊12万亩遭受涝灾的大棚明水全部排水完毕,共排积水3280万立方米。在抗洪抢险工作中,党员干部冲在最前面、干在最险处,带领广大群众不等不靠,除险救灾重建家园。

沙哑的嗓音、布满血丝的眼球、浑身满是泥浆——这是记者近日在山东省昌乐县抗洪救灾一线见到的党员干部群体的“标准像”。台风“摩羯”“温比亚”带来的持续强降雨让这里成为“泽国”。连日来,奋战在抗洪一线的共产党员共同构筑起守卫百姓生命财产安全的堤坝。

“你看看这里,就知道洪水有多凶猛了。”站在紧张抢修中的昌乐县宝通西街丹河大桥上,五图街道纪委书记马金涛指着大桥西侧10多米深的“之”字形沟壑告诉记者,以前这里是30亩良田,一夜之间就让洪水给冲毁了,丹河大桥三分之一桥面出现坍塌,100多米路基发生滑坡。

8月19日下午至20日凌晨,降雨最为集中。昌乐县委、县政府主要领导奔赴一线指挥抢险救援,600多名县直部门党员干部、5000多名镇村干部坚守一线,县镇村三级协调联动,果断处置汶河特大洪峰、平原大桥损毁、尧河猪龙河溢流等重大险情30多起。

8月19日下午,汶河大坝鄌郚段遭受暴雨洪水极大冲击,随时都有垮坝的危险。鄌郚镇大岔河村党员傅学茂紧急赶赴汶河大坝进行抢险。就在他争分夺秒抢险时,家人打来电话说家中马上就要被水淹了,让他赶紧回家收拾家具家电。在得知家人已经安全转移时,看到眼前岌岌可危的大坝,傅学茂说了句“顾不上”就挂了电话,一直忙到晚上11点左右大坝安全了,才急匆匆地往家赶。刚到村头,他又接到邻居打来的电话,说被水困住了。傅学茂二话没说,又带人扛着竹梯爬到了邻居家里实施救援。等把邻居安顿好已经是凌晨,而他辛苦置办的家具家电已经全部浸泡在洪水中。傅学茂却说:“俺是党员,家具家电没了可再添置。大坝决口了,那可关系几万人的性命啊!”

当台风“温比亚”来袭时,70岁的老党员李来云正在吉林四平,听说家乡受灾,他连夜买了一张站票回乡。到家后,他来不及休息就赶赴汶河西李家庄段的固坝护堤现场进行抢险。村干部看他年纪大了劝他回家休息。他说,大堤被冲成这样,下游面临危险,回去也睡不着,多一个人多一份力。

“灾后重建党员干部抢着干,村民的心才能稳下来,点燃他们生产自救的热情。”说这话的是一直奋战在抗灾第一线的鄌郚镇党委书记郭雪梅。尽管一脸疲惫,但她仍不厌其烦地邀请农技专家指导村民灾后补种,目前鄌郚镇已补种350多亩叶菜类蔬菜。“尽快抢收大姜,同时换种菠菜、萝卜等,尽一切可能把损失降到最低点。”每天,潍坊市农科院驻昌乐县红河镇博士工作站负责人张培都要去地里指导菜农恢复生产。灾后,张培马上在镇上办起了农技学堂,指导村民改良大棚土壤。“看到基层党组织和党员在抗灾救灾中发挥了这么大作用,我特别想入党。”在紧张的灾后重建中,张培庄重地写下了入党申请书。

“一个支部就是一座堤坝,一名党员就是一面旗帜。暴雨,检验了党员干部的作风,展示了党员干部的形象,更树立起了党员干部在群众中的威信。”昌乐县委书记卞汉林说。