亮点纷呈　潜力巨大

地方合作为中俄关系培基固本

聚焦

中俄两国元首登高望远、运筹帷幄，为两国地方合作不断注入新动力。应俄罗斯总统普京邀请，中国国家主席习近平将出席第四届东方经济论坛，这是今年中俄关系史上的重大外交活动，也是中方对俄方和俄远东地区开发的有力支持，将为中俄全面战略协作伙伴关系发展注入新的强劲和持久动力。

俄罗斯符拉迪沃斯托克市已经为第四届东方经济论坛的举行做好准备。图为东方经济论坛会场外的标识。　廖伟径摄

为全面扩大和深化两国地方交往，中俄两国政府将2018年和2019年确定为中俄地方合作交流年。远东地区是俄罗斯对华地方合作中最活跃、最核心的地区。习近平主席应邀出席第四届东方经济论坛期间，将同俄罗斯总统普京就扩大和深化双方地方合作达成新共识，作出新规划，进一步促进双方在投资、交通基础设施等重点领域合作。

从广度上，中俄地方政府合作范围“由点到面、由面成片”不断扩大。在点上，俄远东地区与中国建立了25对友好省州、城市，边境城市来访更加频繁。借助本届东方经济论坛，俄滨海边疆区更是打算走出传统合作区域，借鉴中国中东部、南部经济发达地区成功经验，打响知名度，吸引更多企业前来投资合作。在面上，顶层设计搭建交流平台，平台迈向常态化机制化。地方合作的蓬勃发展势头需要两国政府的大力支持，继2016年中国长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区地方合作理事会启动以后，中俄两国政府还成立了由两国副总理主持的中国东北与俄远东及贝加尔地区政府间合作委员会，并于2017年举行了第一次会议。两大高级别对话合作机制，将中俄两国相近相似区域连接起来，通过密切的交流互鉴实现共同发展。在片上，呈现出“条块”自由对接的跨区域联动新态势。中国广东、浙江、江苏等地方代表团将出席本届东方经济论坛，俄远东地区表达了与中国长江流域、珠江流域省份加强合作的强烈意愿。俄滨海边疆区代理行政长官安德烈·塔拉先科表示，在本届东方经济论坛期间，他将与中国参会的所有地方代表团领导逐一会晤，期待早日由“一回生”过渡到“二回熟”，为加强地方合作找好落脚点。

从深度上，中俄两国不断创新机制，为地方合作落地生根精耕厚培。为实施远东开发，俄方推出或酝酿了一系列改善投资环境、吸引外资的新举措，如设立符拉迪沃斯托克自由港、跨越式发展区、滨海边疆区俄罗斯岛特别行政区，实行电子签证制度等，向投资者提供税收、进出口、行政审批等优惠，致力于改善远东地区投资环境。过去一年，中企投资“一区一港”项目数增长三分之一，达到28个。显然，这些优惠政策吸引了中国投资者，调动了中国企业投资积极性。除了俄方“一区一港”等为吸引投资设立的“自建”项目，中俄双方还在商议建设跨境经济合作区等“共建”项目。如“绥芬河—波格拉尼奇内”跨境经济合作区，建设总面积计划为4.63平方公里，中方占地2.3平方公里，俄方为2.33平方公里。双方人员都从本国口岸进出，中俄两国及第三国的车辆、货物、资金在区域实现自由流通。跨境经济合作区未来建成并开放运行后，将凭借其高度融合性和自由流动性成为中俄两国地方交流合作的里程碑，对两国边境地区的经济发展将起到巨大推动作用，更有望为中俄探索建设自由贸易区提供经验。

从实效上，在双方的共同努力下，中俄地方合作成果丰硕。以远东地区合作为例，中国一直是远东地区第一大贸易伙伴和第一大外资来源国。据俄方统计，远东地区2017年对华贸易额达77.7亿美元，同比增长27.5%。从贸易结构看，双方进出口贸易呈现互补态势。随着俄经济形势好转，远东地区对华贸易重拾升势，前景看好。与此同时，不少中资企业在俄远东地区从事农业、制造业、酒店、旅游、物流等行业。同时，“滨海1号”“滨海2号”国际交通走廊建设也在积极推进中。目前，符拉迪沃斯托克是中国公民第三大赴俄旅游目的地，到访人次仅少于莫斯科和圣彼得堡，远东也成为越来越多中国学生的留学目的地，仅在符拉迪沃斯托克就有3000名中国留学生，远东联邦大学、勘察加国立大学等同中国高校商定实施了联合培养、互换教师项目。

从前景上，中俄在地方合作中的各自关切点都应成为提升合作水平的切入点。俄方期盼改善贸易投资失衡现状，优化对华商品出口结构。俄方统计数据显示，2013年至2016年，中国对俄出口产品附加值不断提升，其中工程机械产品比例从59%提高到65%，纺织制鞋等轻工业产品比重从18%下降到12%。为扭转失衡现状，俄方希望中国加大对俄投资，帮助俄经济发展摆脱资源出口依赖模式，实现对外出口结构质的提升。俄方的期待，亦是中方所愿，中国也愿意看到对俄投资由量的增长过渡到“质量并举”，俄远东地区得天独厚的区位优势、丰富的自然资源都为两国实施机械制造、生物医药等高附加值投资奠定了基础。当然，这些合作愿景实现的前提是双方相向而行的共同努力，合作应建立在互利共赢和遵循市场经济原则的基础上，为此俄方需要进一步改善营商环境，推动开发优惠政策有效落地，保障投资者合法权益。

正如中国驻符拉迪沃斯托克总领事闫文滨所指出的，与中俄两国整体关系高水平相比，两国地方合作还有相当大潜力可挖。在中俄关系“自上而下”全面深入发展的大势下，地方合作“自下而上”为两国关系培基固本。应当看到，中俄地方合作最易给两国人民带来获得感，基于这种获得感而产生的幸福感，是中俄关系面向新时代行稳致远最为根本的基础。

推开面向东方的亚太之窗

——第四届东方经济论坛静待各国嘉宾

如果说，符拉迪沃斯托克是俄罗斯在西太平洋最重要的港口城市，那么每年一届的东方经济论坛已成为俄远东地区乃至整个俄罗斯面向亚太地区的最重要窗口。自2015年举办首届论坛以来，俄罗斯总统普京每会必到，体现出俄对亚太地区经济发展的高度重视与倚重。在普京总统的亲自推动下，东方经济论坛与圣彼得堡国际经济论坛齐头并进，一东一西构成了俄罗斯经济“西学东鉴”的标志平台。

长期以来，俄罗斯远东地区发展状况不尽如人意，一方面该地区是俄罗斯最重要的钻石、锡、生硼、黄金以及大豆产区，且拥有惊人的发展潜力，可以满足亚太资源短缺的大型经济体对农业、畜牧业和能源等需求；另一方面同亚太其他地区相比，俄远东地区在基础设施、投资和制造业方面严重滞后，制约了发展潜力的释放，且人员和资本流失现象迟迟未见扭转。近年来，俄罗斯政府通过系列政策措施，加速远东开发步伐，通过东方经济论坛将亚太国家和地区企业家请进来，将政策利好传出来，把远东开发效应释出来。俄总统顾问科比亚科夫表示，东方经济论坛是讨论世界经济、地区一体化、新工业科技领域发展、俄罗斯及其他国家面临全球挑战等重要问题的平台，将通过举办一系列会议讨论推动经济和基础设施现代化、提高远东人民生活质量等发展问题。

本届论坛的主题是“远东——拓展潜能界限”，论坛活动将在4个方面展开：一是“投资者支持机制”，围绕跨越式发展区及符拉迪沃斯托克自由港的成果和前景，讨论投资者权利保护、支持中小企业及高科技项目，以及在远东开设俄第一家离岸公司等问题；二是“远东优先领域”，讨论有助于推动经济增长的发展领域，包括林业、农业、渔业、油气加工业、旅游业及港口基础设施等；三是“全球的远东：国际合作项目”，讨论俄远东地区与周边国家的经济合作前景、发展远东运输走廊对亚太地区的重要性，以及在远东建立国际医疗集群等问题；四是“为改善民生创造条件”，主要讨论远东地区的人口、卫生、科教、民生、文化及发展城市环境等问题。

经过连续3年的成功举办，各国投资者对俄远东跨越式发展区、符拉迪沃斯托克自由港等开发政策有了更为清晰的了解，俄也根据各国投资者的需求反馈不断修正和优化当地的投资环境，在这种互动交流的推动下，俄远东“一区一港”规划的落地取得了积极进展。论坛对当地经济发展的促进作用不断显现，东方经济论坛已成为俄罗斯面向亚太地区宣示远东开发政策的窗口，对接亚太地区经济发展标准的接口，发挥区位优势实现互联互通的端口。有理由相信，在论坛牵线搭桥帮助下，俄远东地区与亚太国家和地区将在互动互鉴基础上实现互利共赢。

图为俄罗斯勘察加地区在论坛远东风情街上的展台。　廖伟径摄

图为东方经济论坛举办地俄罗斯岛远东联邦大学校园。　廖伟径摄

携手打造远东开发梦想之城

——访符拉迪沃斯托克市市长维塔利·韦尔克延科

访谈

日前，符拉迪沃斯托克市市长维塔利·韦尔克延科在接受经济日报记者采访时表示，习近平主席出席东方经济论坛不仅是俄中关系史上的又一个标志，更是两国在远东地区全面深入合作的新起点。

韦尔克延科表示，当前两国关系在中央和地方两个层面持续深入发展，作为符拉迪沃斯托克市市长，十分欢迎发展这样高水平的双边关系。韦尔克延科期待一方面借助高规格的论坛平台，对外发出加强俄中全面合作的强烈信号，为双边合作项目吸引更多投资和关注。另一方面，通过习近平主席的访问，加强中国人民对符拉迪沃斯托克的了解，提升该市在中国中东部、南部地区的知名度。

对于俄中地方合作的蓬勃发展势头，韦尔克延科指出，符拉迪沃斯托克已与中国黑龙江、吉林等省份建立了密切联系，当前俄滨海边疆区和符拉迪沃斯托克正在积极推动落实自由港建设规划，这为俄中地方合作提供了更广阔的空间，“外国投资者在自由港内将享受到一系列政策优惠，俄地方政府简化了各类行政许可。作为市长，我的责任就是优化投资环境，进一步减少行政壁垒”。

韦尔克延科认为，未来双方最具合作潜力的项目首先是加快中俄边境基础设施建设步伐，修建连接符拉迪沃斯托克佩夏内半岛到吉林延边跨阿穆尔湾的公路桥。该项目有望成为继正在建设的中俄黑龙江公路大桥和中俄同江铁路大桥之后，两国间互联互通的又一成果。目前，两国地方政府已就该项目举行了磋商，一旦竣工通车，吉林将出现一座直接连接俄罗斯的大桥，成为中国东北地区至符拉迪沃斯托克港口的最短线路。

其次是加强城市基础设施建设合作，参与符拉迪沃斯托克环城公路建设项目。该项目将在阿穆尔湾沿岸建设一条途经该市多个地区的双向公路，总长22.6公里，设计时速80公里，日均车流量可达7万辆至8.5万辆，公路主干道将与俄罗斯岛上的道路相连。目前，中国吉林省光大建设集团有限公司已表示有意参与该项目。

三是加强文化旅游合作，发挥符拉迪沃斯托克文化名城的特色优势。符拉迪沃斯托克是太平洋西岸最具欧洲风情的港口城市，该市考虑通过加强规划，努力加快基础设施建设；吸引中国投资，为中国游客提供更好的服务；通过举办螃蟹节、贻贝节等，推出海鲜特色菜式，打造面向中国游客的“海洋旅游”“美食旅游”新亮点。

四是改善人居环境，建设新型示范社区。符拉迪沃斯托克启动了“绿色之角”示范住宅社区项目，该项目被列入了符拉迪沃斯托克不久前批准的城市发展总体规划纲要，已邀请中国企业家前来参与住宅等基础设施建设。符拉迪沃斯托克市中心还有一个名为“百万庄”的街区，曾有许多华人居住，除了住宅外还保留了一座中国风格的“北方剧院”，市政府希望恢复这个小区历史风貌，由市政府参与规划设计，期待中国企业参与投资运营，共同将这个街区打造成为城市新名片。

韦尔克延科在当选市长时，曾宣布要将符拉迪沃斯托克由一座希望之城打造成梦想之城。他表示，梦想之城是一种标准，城市的发展不应仅停留在解决和满足市民的希望上，政府团队更应为市民实现生活的梦想创造所需条件。在梦想之城的建设中，希望有越来越多的中国伙伴参与其中，分享经验，互利共赢。

视角

开发合作也需更多共识

在采访第四届东方经济论坛期间，记者听到最多的热词就是“潜力巨大”。无疑，这已经成为俄远东地区与各国投资者的共同认知。也正因如此，各方达成了许多合作共识。然而，在谈到具体“落实”上，仍有许多不尽如人意之处，问题在于合作的目的、观念、方式上存在较大差异。

走在极富俄罗斯风情的符拉迪沃斯托克街头，看着市中心次第而行的各国旅行团，听着俄远东联邦大学青年学生的热情交谈，这座城市处处显示着魅力与活力。同时，记者认为，如果城市道路更加平整畅通、各类酒店民宿更加充足规范、大学生本地化就业选择更加多元，这座城市将更加美好。的确，在以符拉迪沃斯托克为缩影的整个俄远东地区，自然资源、人力资本、社会民生等方方面面的潜力，需要外来的杠杆来撬动，如何找到合适的着力点“四两拨千斤”，真正将合作的意愿落地，并转化为各方受益的成果，确要费一番思量。

在俄远东地区开展合作方面，中俄双方一拍即合不难，难就难在行稳致远。在合作的可行性和需求方面需要对接。应在尊重市场规律和互利共赢的基础上，充分考虑当地政府和居民需求的同与异、先与后。例如，在俄远东地区，俄政府和居民均希望借助外资提升基础设施的现代化水平，但习惯于“慢生活”的当地居民在更高的生活成本面前，不选贵的显然是更加优先的需要，投资者要在成本与收益间仔细权衡。

俄政府对远东地区的发展有着自己的规划与定位，外国投资者应该特别重视俄在“自主”与“互补”上的理解与坚守。在远东地区，俄重视并倚重自然资源开发，因此也更加珍视自然资源的安全，在涉及资源主权问题上慎之又慎。俄希望大型投资项目落地，带动当地产业升级缓解就业压力，但希望引进的是有助当地产业升级的高质量项目，而非对环境影响较大的高能耗项目，俄民众和地方政府在环境问题上的态度敏感而坚定。随着俄投资环境和法律不断改善，真正长远的合作不能光靠“找对人”“问对路”，必须要仔细研究当地市场准入、税收、海关和劳动保障等各类法规政策，通过规范经营，最大限度减少项目未来“因人而异”的风险。同时，不能只追求“闷声发大财”，要高度重视当地民众感观，走好“群众路线”，树立企业和项目的正面社会形象。

梦想之地迎来机会之窗。近年来，在俄政府的大力推动下，俄远东地区的营商环境较以往有了明显改善，开发合作将迎来一波新的高潮。确认过“眼神”，才知道是否遇见对的人，将俄远东地区的合作潜力转化为合作成果也是如此。

本版稿件均由本报记者　廖伟径采写