国务院派出8个督查组

分赴30个部门和单位开展督查

三大电信运营商首次纳入督查范围

新华社北京9月10日电 按照2018年国务院大督查总体安排,在对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团开展实地督查的基础上,9月10日,国务院派出8个督查组,分赴国务院30个部门和单位,对贯彻落实党中央、国务院重大决策部署情况开展实地督查。

这次实地督查将按照"一部一 策"的方式,聚焦影响政策落实的"最 先一公里",对有关部门和单位贯彻落实中央经济工作会议部署和《政府工作报告》目标任务情况进行全面对标对表。同时,针对人民群众和市场主体反映强烈的堵点、梗阻和瓶颈问题,尤其是前一阶段对地方督查中发现的典型问题以及各有关方面提出的意见建议,围绕深化"放管服"改革和转变政府职能,督促有关部门举一

反三、立行立改,加快完善政策措施,

积极回应社会关切。

按照工作安排,每个国务院督查组实地督查3—4个部门或单位,为期10—12天。督查组组长由国务院副秘书长、国办督查室主任担任,成员从国办和有关部门及地方抽调,并邀请部分全国人大代表、全国政协委员参与督查。实地督查期间,督查组将坚持问题导向、结果导向,采取小范围座谈、一对一访谈、

查阅文件、明查暗访等方式,检查有关部门和单位政策制定情况、工作落实情况,听取企业群众、专家学者和行政相对人对部门工作的意见建议。据悉,为进一步推动网络提速降费等人民群众密切关注的实事落实到位,今年大督查首次把中国电信、中国联通、中国移动纳入督查范围,并将邀请网民与三大电信运营商面对面沟通交流。

防范化解金融风险应注重稳预期

经济日报·中国经济网记者 陈果静

新闻分析

9月7日,国务院金融稳定发展 委员会召开第三次会议。会议认为, 当前宏观经济形势总体稳定,经济金 融保持稳定发展态势,供给侧结构性 改革持续深化,就业保持稳定,微观 主体韧性进一步增强。金融系统认 真贯彻党中央、国务院各项决策部 署,积极贯彻执行稳健中性货币政 策,并根据形势的变化有针对性地适 时适度预调微调,保持市场流动性合 理充裕,信贷市场、债券市场、股票市 场平稳运行,人民币汇率保持合理稳 定,各类金融风险得到稳妥有序防范 化解,金融市场风险意识和市场约束 逐步增强。

对于下一步工作,会议强调了六 大重点任务,其中第一项就是在宏观 大局的变化中把握好稳健中性的货 币政策,充分考虑经济金融形势和外

首艘"中国造"极地

破冰船"雪龙2"号下水

陈静从自然资源部获悉:命名为"雪

龙2"号的我国首艘自主建造极地

科学考察破冰船10日在上海下水,

这意味着我国极地考察现场保障和

支撑能力取得新突破。

本报北京9月10日讯 记者

部环境的新变化,做好预调微调,但 也要把握好度。

"目前看,内外部的不确定因素还会延续。"国家金融与发展实验室副主任曾刚认为。

今年以来,国际政治经济风险因素明显增多,一些新兴市场经济体受到较大冲击,国际金融市场波动加大。接下来,仍有一些不确定性因素会影响市场走向,如市场普遍预期9月份美联储可能再度加息。 曾刚表示,从国际上看,受美联储

加息影响,国际金融市场持续震荡,新兴市场国家面临金融市场的风险和压力。相比之下,我国经济运行总体平稳,增长速度也并不慢。但从内部来说,我国在供给侧结构性改革的过程中,一些过剩产能要被淘汰,部分企业会退出,实体经济会面临一定的困难。就金融领域而言,在风险处置的过程中,有部分风险暴露出来是正常的,这是处置中要经历的一个过程。

此次会议提出,在宏观大局的变化中把握好稳健中性的货币政策。曾刚认为,就货币政策而言,对内要与其他政策强化配合,从总量上保持流动性合理充裕,保证实体经济的融资成本不过高。结构上,要引导资金向国民经济的薄弱环节流动,如小微企业、绿色经济等,为结构优化提供更多的支持。对外要隔断新兴市场潜在波动对我国的冲击,管好资本流动,在汇率方面要稳住预期。

国务院金融稳定发展委员会第 三次会议同时指出,继续有效化解各 类金融风险,既要防范化解存量风 险,也要防范各种"黑天鹅"事件,保 持股市、债市、汇市平稳健康发展。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为,"黑天鹅"指的是还没有出现的、概率较低而且难预测的风险,这就要求我们的政策要有一定的前瞻性,要对可能出现的风险有充分的研判,并做好应对的

准备,反映在货币政策和财政政策上,就要进行预调微调。货币政策要把握好度,要精准滴灌,而不能大水温灌。

业内专家认为,当前防范化解金融风险应更加注重稳定预期。近日,金融委办公室召开的金融市场预期管理专家座谈会上,与会专家、学者就围绕今年以来金融市场预期管理等问题进行了交流,这正是当前市场关注的焦点。

董希森举例说,现在货币政策是 边际宽松,一些人却理解为全面宽 松,但实际上并非如此,这主要是为 了稳定市场预期。

"市场容易把政策预调微调理解为方向性的改变。"曾刚认为,预期管理很重要,对宏观政策而言,稳定预期能够事半功倍,如果预期不稳定,则会严重影响政策的效果。稳定预期能更有效处置风险,避免新的增量风险形成,提高宏观政策的效率。

国务院安委会挂牌督办 黑龙江"8·25"重大火灾事故

本报北京9月10日讯 记者常理报道:国务院安全生产委员会近日依据《重大事故查处挂牌督办办法》对黑龙江省哈尔滨市"8·25"重大火灾事故查处实行挂牌督办。

8月25日,黑龙江省哈尔滨市 松北区北龙汤泉休闲酒店发生火灾, 造成20人死亡。近日,国务院安委会 依据《重大事故查处挂牌督办办法》 对黑龙江省哈尔滨市"8·25"重大火 灾事故查处实行挂牌督办,要求黑龙江省依照《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规,抓紧开展事故调查,研究提出处理意见。事故调查报告经黑龙江省安委会审查同意、以省安委会文件报国务院安委会办公室审核同意后,要向社会公布。事故结案后,事故调查报告和事故处理决定落实情况要及时报国务院安委会办公室备案。

交通运输部、公安部就加强网约车和顺风车安全管理开展专项整治行动

据新华社北京9月10日电

(记者赵文君) 交通运输部、公安部 10 日发出通知,自即日起至12月31日,在全国范围组织开展打击非法从事出租汽车经营的专项整治行动。

通知要求,各地交通运输主管部门、公安机关等部门要立即组织对本地运营的网约车平台公司和私人小客车合乘信息服务平台开展联合安全大检查,包括加强网约车和顺风车平台驾驶员背景核查、严格督促企业落实安全生产和维稳主体责任、健全完善投诉报警和快速反应机制、严厉打击非法营运行为。

通知明确,相关网约车平台公司要严格规范派单管理,不得向未经背景核查的驾驶员派单,并要在派单前应用人脸识别等技术,对车辆和驾驶员一致性进行审查;要强化运行风险管控,利用大数据技术,对路线行驶偏移、不合理长时间停留等风险进行预警,发现异常情况及时处置;要限制顺风车接单数量,防止以合乘名义从事非法网约车经

营服务;要实行随机派单机制,禁止 驾驶员选择乘客,允许乘客选择驾 驶员;要建立投诉冻结机制,对乘客 投诉未核查处理的,不得向被投诉 驾驶员派单;要加强乘客信息保护, 关闭顺风车平台社交功能,屏蔽乘 客信息,防止泄露个人隐私;要规范 车辆安全要求,鼓励有条件的平台 公司在网约车显著位置粘贴专用标 志,车窗透光率要符合出租汽车要 求,确保车内情况可视,车辆运行期 间不得开启儿童锁,便于乘客遇有 突发情况紧急逃生;要定期随机抽 查线下运营车辆及驾驶员,核查注 册信息与实际情况一致性,防止"修 牌改号""冒名顶替"等问题。

各地公安机关、交通运输主管部门和相关平台公司要建立网约车顺风车违法犯罪快速反应、联动处置工作机制。对阻碍人民警察依法执行职务、拒不向公安机关提供技术支持的相关平台公司及其直接负责主管人员和其他直接责任人员,要严格依照有关法律规定,追究其法律责任。

税务总局发布通知要求

做好个税改革过渡期政策落实

本报北京9月10日讯 记者曾金华报道:近日,国家税务总局发布通知部署实施新的个人所得税法相关工作,以确保2018年10月1日至2018年12月31日工资、薪金所得先行执行每月5000元的减除费用标准并适用新税率表,以及个体工商户的生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得适用新税率表的新税法过渡期政策切实有效落地。

通知指出,此次改革内容多、力度大,尤其是过渡期政策实施准备时间紧、任务重,各地税务机关要聚焦政策宣传、纳税服务、信息化建设三大核心任务,切实加强对下指导和绩效考评,坚决贯彻落实好过渡期政策,确保纳税人充分享受改革红利。

在系统切换方面,通知要求,要提前做好软硬件环境部署,完成系统集成联调,及时完成过渡期政策系统版本的切换,组织面向扣缴义务人及时较件应用培训,辅导扣缴义务人及时完成扣缴客户端升级。要持续完善系统运维制度机制,融合运维队伍,整合运维平台,增强运维能力,落实网络安全责任制,做好网络安全防护,确保系统安全、稳定运行。

在优化服务方面,通知要求,要立即组织开展税务系统内部和面向纳税人、扣缴义务人的培训、辅导,使广大税务干部深入领会过渡期政策核心要义,熟练掌握政策规定,准确把握宣传口径,帮助纳税人、扣缴义务人理解好、运用好、执行好过渡期政策。

"雪龙2"号融合了国际新一代极地科考破冰船的技术、功能需求和绿色环保理型。,采用国际先进的

和绿色环保理念,采用国际先进的船艏和船艉双向破冰船型设计,具备全回转电力推进功能和冲撞破冰能力,可实现极区原地360度自由转动,并可突破极区20米当年冰冰脊,船舶机动能力大幅提升。

右图 我国首艘自主建造的极 地科学考察破冰船"雪龙2"号。

新华社记者 刘诗平摄



两部门印发《意见》提出科学有序推进通用机场规划建设一

推动通用航空"热起来、飞起来"

本报记者 熊 丽

☑ 政策解读

国家发展和改革委员会、中国民用航空局近日印发《关于促进通用机场有序发展的意见》(以下简称《意见》)提出,科学有序推进通用机场规划建设,促进通用航空业持续健康发展,推动通用航空"热起来、飞起来"。

通用航空业是以通用航空飞行活动为核心,涵盖通用航空器研发制造、市场运营、综合保障以及延伸服务等全产业链的战略性新兴产业体系,具有产业链条长、服务领域广、带动作用强等特点。2016年,国务院办公厅印发《关于促进通用航空业发展的指导意见》提出,到2020年,建成500个以上通用机场,通用航空器达到5000架以上,年飞行量200万小时以上,通用航空业经济规模超过1万亿元。

"2016年的《指导意见》印发后,从中央到地方形成了加快促进通用航空发展的共识,部分领域已经'热起来',部分地区形成了比较好的模式,对经济社会发展发挥了一定的带动作用。"民航科学技术研究院航空

运输所通用航空室主任张兵表示,通 用机场作为重要的公共基础设施,是 通用航空业的发展基础、低空经济发 展的重要平台。近年来,我国通用机 场建设速度加快,但在此过程中,也 出现了一些盲目性,如有的地区对通 用机场的功能定位、布局原则等认识 不够清晰,有的地区发展模式和路径 雷同等。

张兵认为,推动通用航空"热起来、飞起来",核心是构筑有利于发展的制度环境,降低用户使用成本,发挥好地方政府产业发展主体作用,促进科学有序健康发展。

促进通用机场有序发展,科学编制通用机场布局规划是前提。《意见》明确,通用机场布局规划应坚持以市场需求为导向,合理确定通用机场功能定位,突出发展重点,注重与地方优势资源创新融合,发挥通用机场的辐射和带动作用,打造适应区域经济社会发展需要的通用航空网络。

《意见》提出,强化通用航空与旅游、体育等新消费融合,在世界自然文化遗产、国家级旅游度假区、4A级及以上景区、国家体育产业示范基地等布局通用机场,发展以大众消费为核

心的通用航空旅游和航空体育产品。

张兵表示,我国已进入消费需求 持续增长、消费结构加快升级、消费 拉动经济作用明显增强的重要阶段, 人们对通用航空多样化需求日益增 强。目前,我国通用航空产业发展态 势向好,航空旅游、航空运动、航空医 疗救援等发展加速,私人娱乐市场需 求潜力大,无人机等驱动产业生态变 革,是世界无人机发展引领者,但整 体来看,我国通用航空业还处于初级 阶段,对经济社会的带动作用还不是 特别显著。未来,随着产业链的相对 完善,在规模逐渐壮大、结构不断优 化的过程中,通用航空业将实现突破 性的发展。

性的友展。 《意见》强调,要遵循通用航空发展规律,结合自身发展实际和通用机场功能定位,加强与全国民用运输机场布局规划衔接,按照安全、经济、实用、绿色的原则,突出重点、量力而行,分类分级规划布局通用机场,切忌简单套用运输机场建设标准和运营模式,避免过度超前,防止盲目发展、重复建设。

"通用机场建设过程中,应该以 需求为导向,避免盲目性,要更加符 合市场的需求,符合产业发展的目标。"张兵说,《意见》充分体现出融合发展的观念,突出了通用与运输融合、军民融合、通用航空与其他产业融合,构建了通用机场升级为运输机场之间的发展通道,有利于推动建设国家综合机场体系,延伸了通用机场的生命周期。

的亲时周期。 创新投融资模式,鼓励和吸引社会资本投资建设通用机场,是《意见》的一大亮点。《意见》指出,鼓励政策性、开发性金融机构对通用机场建设提供多样化的金融服务和融资支持,拓宽融资渠道,降低企业融资成本。支持地方通过设立发展基金等方式,为通用机场建设提供建设资金和贴息补助。鼓励地方政府采取特许经营、政府购买服务等方式,加大政策和资金扶持力度,防范地方政府债务风险。

张兵表示,通用航空业业态多元、产业叠加、辐射广泛,具有很强的社会性,《意见》进一步突出政府引导、社会主导,将"积极吸引社会资本"从原则性政策落实到了通用机场投资和建设的相关方面,将更好地激发社会资本参与的积极性。

强化对欠薪失信企业信用惩戒

保障农民工工资支付工作考核细则公布

本报北京9月10日讯 记者韩 乘志从人力资源和社会保障部获 悉:近日,解决企业工资拖欠问题部 际联席会议印发《2018年度保障农 民工工资支付工作考核细则》,部署 对各省、自治区、直辖市人民政府及 新疆生产建设兵团2018年度保障农 民工工资支付工作进行年度考核。

据部际联席会议办公室负责人介绍,今年的《考核细则》共有考核指标65项,分为加强组织领导、工程建设领域欠薪源头治理、工资支付保障制度、工资支付城信体系、依法处置欠薪案件和加强执法能力建

设等方面。《考核细则》将继续坚持目标导向、问题导向和结果导向,突出年度考核重点,注重考察治理欠薪实效。根据2017年度考核实施情况并结合各地区保障农民工工资支付工作形势,部际联席会议在今年的《考核细则》中,重点加强了对落实主管部门责任、强化对欠薪失信企业信用惩戒以及推进落实工资支付保障制度的考核力度,加大相关项目的分值权重,充分发挥考核的正向导向作用,指导和督促各地区严格落实属地监管责任。

贵南高铁全面展开施工

本报讯 记者吴秉泽 齐慧、通讯员胡贝贝报道:由中铁十八局集团负责施工的我国西南地区最长的高速铁路隧道——贵阳至南宁高铁长达17公里的九万大山一号隧道,9月9日正式开工建设,标志着我国西南地区首条时速350公里的高速铁路已全面展开施工。

据介绍,位于贵州省荔波县的 贵南高铁九万大山一号隧道,属于 典型的喀斯特地貌,全长17012米, 是贵南高铁全线最长的隧道。隧道 穿越溶洞、断层、瓦斯地带,特别是要下穿19个地表洼地,上跨4条暗河,是目前我国西南地区地质条件最复杂的 I 级高风险隧道。中铁十八局集团贵南高铁贵州段项目经理李开军告诉记者,针对复杂地质,项目部制定了科学的施工组织方案和应急预案:"我们采用世界先进的超前地质预报钻孔机,先打进前方山体50米左右,摸清了地质状况后,再组织开挖隧道,以确保在安全的前提下,按期打通隧道。"