多省份调降进口药及抗癌药价格,但部分药价降幅不大——

降低抗癌药价还需加把劲



为了让更多患者顺利用上抗癌药物,国家相关部门正不断出台新措施、新政策加快推进进口药及抗癌药降价 工作。与此同时,多个省份药品采集平台也陆续调整了抗癌药的价格,患者的经济负担正在逐步减轻。但值得注 意的是,部分进口抗癌药实际价格下调幅度并未达到公众预期目标。要想降低抗癌药品费用、减轻对进口抗癌药 🜻 品依赖,根本之策是提高我国抗癌药品的研发能力——

抗癌药零关税、下调采购价格、医 保准入谈判……为了让更多患者顺利用 上抗癌药物, 国家相关部门多措并举加 快推进进口药及抗癌药降价工作。

近日, 多个省份药品采集平台陆续 调整了抗癌药的价格。例如,海南省公 共资源交易中心近日公布的数据显示, 截至8月底,海南省进口药及抗癌药降 价总量已达602个。

与此同时,新一轮抗癌药医保准入 谈判工作预计将在9月底前完成,届时 患者负担有望进一步减轻。

药品降价大势所趋

癌症患者对抗癌药物价格下降的热 切期盼一直未减,随着一系列政策逐步 落地,患者的经济负担正在逐步减轻。

从今年5月1日起,我国以暂定税 率方式将包括抗癌药在内的所有普通药 品、具有抗癌作用的生物碱类药品等进 口关税降为零。与此同时,各省份在国 家对抗癌药降税的基础上,也纷纷出台 抗癌药省级专项集中采购实施方案,降 低了抗癌药终端销售价格。截至9月1 日,北京首批包括泽珂、凯美纳、艾 坦、飞尼妥、瑞复美、赫赛汀、特罗 凯、泰立沙等8种药品价格全部调整

除北京外,陕西、广西、江西、海 南、河南、广东、湖南、湖北、四川、 山东等15省份也已发布相关文件,启 动实质性推进抗癌药"降药价"的措 施。其中,武汉已对35个品种规格进 口药开展议价谈判工作,共有31个品 种规格的进口药实现了平均5.01%的降 幅。其中25个品种规格的抗癌药平均 降幅达5.31%,最高降幅达24.61%。

事实上,为降低我国患者用药成 本, 近年来国家出台了多个政策促进 进口抗癌药降价,包括对已纳入医保 的抗癌药实施政府集中议价、采购, 对未纳入医保的抗癌药实行医保准入 谈判等。经过2016年和2017年两轮 国家医保谈判,赫赛汀、美罗华等15 个临床常用、疗效确切但价格较为昂 贵的癌症治疗药品被纳入医保目录, 一些药品价格甚至被"腰斩"。比 如,治疗乳腺癌的赫赛汀由一支2.3 万元降到7600元,再次降价后仅有 7270.16元。

此外,为了让广大人民群众尽早 得到真正的实惠,目前国家医疗保障 局已将12家企业,覆盖非小细胞肺 癌、结直肠癌、肾细胞癌、黑色素 瘤、慢性粒细胞白血病、淋巴癌、多 发性骨髓瘤等多个癌种的18个品种纳 入了新一轮抗癌药医保准入专项谈判 范围,包括阿昔替尼片、甲磺酸奥希 替尼片、尼洛替尼胶囊等。谈判工作 也将于9月底前完成。

患者负担仍然较重

尽管与之前相比,不少进口药及抗 癌药价格有所下降,但许多患者仍然反 映药价变化不大。比如, 陕西省公布调 整价格的8个国家谈判抗癌药品中,除 盐酸厄洛替尼片、来那度胺胶囊以及醋 酸阿比特龙片3个药品降幅超过6%外, 其余5个产品的降幅均在3%至5%之 间,8个产品平均降幅为4.69%。

"大部分抗癌药品实际价格下调幅 度主要集中在2%至6%,没有公众期望 的那么高。"中国药科大学国际医药商 学院副院长、教授丁锦希分析说,主要 原因在于,按原有关税税则,进口抗癌 药品中的单克隆抗体和其他生物制品原 关税即是0%,不受零关税影响。小分 子化学药品原关税为2%,降为零后对 价格仅有小幅度影响。

"从目前取得的初步改革成果观 察,国家医保目录准入谈判已成为解决 '高价救命药'问题的关键。" 医药业专 家坦言,2016年以来原国家卫生计生 委、人力资源和社会保障部分别组织开 展了国家药品价格谈判和国家医保目录 谈判,39个谈判品种平均降价50%以 上,处于全球低价位水平,这些药物已 全部纳入省医保支付范围。其中15个 通过谈判纳入医保的抗癌药物, 在半年 时间里已为患者减少支出约29亿元。

前不久, 国家医疗保障局、人力资 源和社会保障部联合国家卫生健康委员 会印发《关于做好前期国家谈判抗癌药 品医保支付标准和采购价格调整的通 知》,下调了14种前期国家谈判抗癌药 的支付标准和采购价格,并要求9月底 前各省级药品集中采购平台都要按照调 整后的新价格公开挂网采购。

同时,为促使进口抗癌药品价格合理 回归,减轻患者负担,按照国家医疗保障 局、国家卫生健康委员会《关于开展抗癌 药省级专项集中采购工作的通知》要求, 陕西省日前联合山西、内蒙古、辽宁、吉 林、黑龙江、湖南、广西、海南、贵州、 甘肃、青海、宁夏、新疆等14个省 (区),对国家公布的抗癌药品清单中的进 口抗癌药品(不含国家谈判药品),共同开 展专项议价采购。议价工作计划在10月 底前完成并统一挂网执行。

"过去我国进口药、抗癌药的价格 与亚洲区域其他国家相比较一直处于最 高水平。"清华大学公共管理学院教授 杨燕绥表示,采用国家谈判、联盟谈判 的方式,增加谈判砝码,有效加大谈判 力度,有望降低相关药品价格虚高的

创新仿制齐头并进

一方面,患者希望药价越低越好。



徐 骏作 (新华社发)

另一方面, 药企直呼新药研发成本太 高。围绕原研新药价格是高是低的争 论,一直没有停止过。

作为仿制药大国,我国仿制药遍地 开花,虽然满足了临床需求,但仿制药 行业总体大而不强, 高质量药品市场主 要被国外原研药占领,部分原研药价格 虚高, 使得广大人民群众对高质量仿制 药的需求与现行药品可及性和可负担性 相比还有一定差距。

"提高我国抗癌药品的研发能力, 是降低抗癌药品费用、减轻对进口抗癌 药品依赖的根本之策。"国家卫生健康 委员会副主任曾益新表示, 要建立降低 抗癌药费合理负担的长效机制。首先要 鼓励研发创新,加大国家科技计划对抗 癌药研发的支持力度,优先支持临床急 需抗癌药研发, 鼓励新靶点、新机制抗 癌药研究和原始创新。

其次,要加快癌症防治药品审批上 市,提高审评能力,科学简化审批手 续,加快癌症防治药品上市。同时,要 降低药品流通成本,严厉打击商业贿 赂、价格垄断等违法违规行为。此外, 还要提升诊疗能力和合理使用抗癌药 品。"政府一直在努力推动分级诊疗,

但是分级诊疗有一个前提, 在不同的医 疗机构里面, 药品的目录应该能够衔 接, 所以我们强调各级医疗机构统一执 行集中采购确定品种、剂型、规格、厂 家、价格,解决了上下级医疗机构用药 不衔接的问题,为患者在基层就近就医 提供更多的便利, 让患者少跑路、少花 钱。"曾益新说。

此前,人社部已与相关企业开展了 国家医保价格谈判,并将谈判后的药品 纳入医保,这其中就有不少进口抗癌 药。有业内人士指出,将进口抗癌药纳 入医保药品目录,可以通过"以量换 价"的方式倒逼企业降低价格。

对此, 国家医疗保障局医药服务管 理司处长黄心宇介绍说, 医保局目前正 在完善医保目录的动态调整机制,其中 将通盘考虑与基本药物的衔接问题,把 目录外的治疗性基本药物按程序优先纳 入到医保目录。"国家医保局争取在月 底前完成目录外抗癌药的准入谈判,通 过谈判方式切实降低目录外的抗癌药品 价格并纳入到医保目录范围里来。"黄 心宇表示,不仅要让群众用得上、用得 起抗癌药, 也要让企业的合理利润得到 保证,同时也保证医保基金能够承受。

P2P网贷平台资金净流出放缓-

监管力度加大缓解恐慌情绪

本报记者 彭 江

受暴雷潮影响,7月中旬以来,大量平台资金大幅 流出,引发行业流动性危机。相关数据显示,7月中下 旬至8月中旬,网贷平台每周流出资金超过40亿元。 直到8月19日局面才出现改观,网贷平台资金净流出 情况开始好转,8月19日至25日当周净流出资金环比 减少35亿元,8月26日至9月1日当周再次减少10

网贷之家近日发布的《P2P网贷行业2018年8月 月报》显示,截至2018年8月底,P2P网贷行业问题 平台共有58家,较7月份环比下降185%;同时,资金 净流出速度放缓。

相关专家表示,网贷平台资金净流出放缓与监管 整顿密不可分。近期,监管层开展的机构检查、打击 逃废债、引导处理不良资产、加大立案侦查力度等一 系列措施,起到了提振行业信心的作用。投资人的恐 慌情绪得到了较大缓解,平台资金压力相比之前有所

中国人民大学国际货币所研究员李虹含称,在 当前已经宣布无法兑付的100多家网贷平台中,95 家网贷平台都发布了相关逾期或停业兑付公告。与 风险专项整治之前大部分的问题平台选择直接跑 路、关停网站、毁灭证据等恶劣行为相比, 网贷行 业乱象得到了初步遏制,监管已见成效,经过相关 部门及时有效的整治,整个行业会更加健康稳定

"目前的暴雷潮其实是对骗子和垃圾平台的清理 每一次高风险平台集中暴雷,都是骗子的集中死亡, 问题平台的出清是对行业的一次净化。目前, P2P 网 贷行业用户超过5000万,监管不断释放规范行业发 展、服务普惠金融和实体经济、防控金融风险的信 号,这些信号都给予了网贷行业一个明确的发展预 期。"李虹含表示,不能因为暴雷潮的出现就否定整 个行业。

近几年网贷行业飞速发展, 网贷业务早已渗透进 日常生活。未来网贷平台在市场和同行的压力下想 要存活并实现盈利,必须不断地加强其风控的能力 和升级内部团队技术,引进高素质人才,改进用户

理赔时间长 赔付标准低

农业保险如何做好农民"保护伞"

近日,国内部分地区因洪灾遭受损失,个别农产品 和牲畜投保不足现象引发关注。投保不足原因何在?需 要哪些扶持政策?记者近日在山东、湖南、湖北等地

前不久,受台风"温比亚"影响,山东省出现一轮 大范围强降水天气过程,造成一些蔬菜大棚受损、牲畜 死亡, 主要集中在潍坊、济宁、菏泽三地市。记者获得 的一份潍坊市保险行业协会材料显示,2017年潍坊市 保险机构、民间合作社在宣传推广生猪价格指数保险 时,坊子区、峡山区养殖户3000余户,仅19户参加

投保率为何如此之低?潍坊市保险行业协会表示, 农业保险客户群体分散,且风险意识不强,加上险种保 额较低,影响了农民的投保积极性。

记者调查了解到,除了保险意识不强,理赔时间 长、赔付标准低等问题也降低了农民的投保积极性, 使 农业保险无法在关键时刻发挥农业生产"稳定器"的

湖北省一家庭农场主告诉记者,他家小麦今年在收 获期间因遭连续降雨受灾,产量和品质都下降,售卖价 格也大幅降低,总共亏损50多万元。"今年花了大约4 万元,给2000多亩小麦买了保险,受灾后,保险公司 总共赔了将近6万元。"他说,折算下来,每亩就赔10 多元,没灾时,钱白交了,有灾时,赔付太少。

农业保险在很多种植养殖领域还存在盲点。湖南省 益阳市赫山区农业局局长蔡丽环说,一些地方特色农产 品险种范围局限,尚未大面积推开。如莲子、蔬菜、脐 橙等特色保险虽有探索,但规模较小,水产养殖等尚没 有纳入保险承保范围。

随着农业现代化进程加快推进,农业生产逐步向适 度规模经营转变, 行业面临的风险种类日趋复杂, 风险 敞口日趋加大, 迫切需要得到农业保险的大力支持。

"当前政策性农业保险的原则是'低保障、广覆 盖',建议重新定位功能。"中华联合财险湖南分公司有 关负责人说,"低保障"使得农业灾害发生后,农民无 法得到足额赔付。为了实现"高保障",可以发展商业 保险,与政策性农业保险无缝衔接。

不少业内人士表示,中央财政补贴险种大都是关系 国计民生的大宗农产品,可以适当将地方特色农产品纳 入中央财政补贴范围,以满足农户的保险需求。

国务院发展研究中心金融研究所教授朱俊生说,近 年来我国农业保险补贴品种数量在逐年增加,但仍有待 于进一步完善, 尤其是地方特色农作物, 比如寿光的蔬 菜,以及特色养殖产品保险等。

调查中,一些保险公司也反映,当前农业保险准备 金主要是经营农险业务的保险公司从保费或者盈余中提 取,但这远远不足以应对当前的风险,虽然前几年有所 积累,但可能一次大灾就全部搭进去了。

银保监会有关部门负责人表示,单靠保险公司通过 自身购买再保险方式分散经营风险很难保证农业保险稳 健经营, 应加快建立从国家到省级到保险公司多层次参 与的大灾风险分散机制。

> 文/新华社记者 谭谟晓 周 楠 侯文坤 (据新华社北京9月7日电)

多地宣布降低一般工商业电价——

不让高电价成为发展"拦路虎"

本报记者 王轶辰

业用电负担。日前,江西省发改委印发 《关于进一步降低一般工商业电价有关事 项的通知》,降低江西电网一般工商业目 录电价每千瓦时 4.64 分。与 2017 年相 比,电价降价幅度达10.38%,可减少企业 用电成本超18亿元。同时,黑龙江省宣

近来,各地纷纷出台新政,降低工商

布今年该省一般工商业销售电价降价幅 度达10.2%,全年可为全省一般工商业用 电户减轻电费负担13.56亿元。专家表 示,工商业电价降低给企业带来了实实在 在的好处。

近年来,高电价一直是影响企业发展 活力的重要因素。国家统计局云南调查 总队调研发现,自2016年下半年以来,工 业品市场逐步回暖,云南省众多工业企业 期望能加大生产力度,抓住市场机遇,提 升企业效益。在多重因素作用下,云南省 电力需求逐步回暖,2017年全省规模以 上工业企业耗电量较上年同期增加 3.6%,其中重工业耗电量占全部工业企 业耗电量的95.2%。但值得注意的是,居 高不下的用电成本阻碍了企业放开手脚 生产,对实体经济发展产生了不利影响。

○新闻深一度

降低电价对改善工业部门盈利能力,增进工业部门的国际竞争 力有重要意义

大部分省份均采取直接降低一般工商业销售电价或者输配电价 的方式,还有部分地区采取电价政策调整的措施,以降低一般工商业 用户的电价

云南的情况并非孤例,降低企业用能 成本已经成为亟待解决的问题。今年的 《政府工作报告》明确提出,大幅降低企业 非税负担,降低电网环节收费和输配电价 格,一般工商业电价平均降低10%。同 时,国家发改委也印发了《国家发展改革 委关于降低一般工商业电价有关事项的 通知》,以降低企业用电负担。

据介绍,为落实相关政策,全国各个 地区纷纷采取不同措施降低一般工商业 电价。其中,大部分省份均采取直接降低 一般工商业销售电价或者输配电价的方

式。同时,还有部分地区采取电价政策调 整的措施,以降低一般工商业用户的 电价。

"降低电价对改善工业部门盈利能 力,增进工业部门的国际竞争力有重要意 义。"工银国际研究部执行董事赵东晨表 示,电力成本占工业整体成本三成左右, 对于电解铝等一些高耗能工业,电力更是 占到成本的四成以上,电价的升降对工业 企业盈利影响非常突出。现阶段降电价 的主要目的是减轻实业负担,改善工业部 门的盈利能力,从而拉动制造业与基建投

资,在外部贸易环境面临挑战的情况下保 证经济稳增长。

在降低电价的过程中,作为输电通 道,电网是核心环节之一。国家电网公司 财务部相关负责人表示,近年来国家电网 通过落实国家煤电价格联动、输配电价改 革、取消和降低基金附加等措施,累计年 减轻公司经营区域内工商业用户用电负 担超2500亿元。

相关专家表示,要进一步推动工商业 电价下调尚存不少难点。一是技术升级, 降低整体发电成本,终端电价根本上是受 发电成本直接影响,因而降低火电、风电、 光伏发电成本是长期控电价的根本保 障。二是保证煤价在合理区间运行,保障 煤炭供应,防止煤价过快上涨。三是保障 直购电机制下竞价上网在具体执行层面 的有效运行,促进发电主体的公平充分

对此,赵东晨表示,最关键的突破口 是继续落实新电改。一方面,要推进直购 电,完善在发电侧的竞争机制;另一方面, 要加快售电侧的改革,真正在售电侧引入 竞争。

本版编辑 郭存举 李 瞳