

已有100余个国家和国际组织同中国签署了共建“一带一路”合作协议——

政策沟通：增进互信 凝聚共识

经济日报·中国经济网记者 熊丽

聚焦

“

自“一带一路”倡议提出以来,越来越多国家积极响应。5年来的实践表明,共建“一带一路”顺应时代潮流和发展方向,国际认同日益增强,合作伙伴越来越多,影响力持续扩大。作为“一带一路”建设的“五通”之首,政策沟通是开展各方面务实合作的基础,也是共建“一带一路”的重要保障。5年来,中国与“一带一路”相关国家之间政策沟通不断深化,政治互信不断加强,取得了丰硕成果。

“朋友圈”越来越大

共建“一带一路”不仅是经济合作,而且是完善全球发展模式和全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径。5年来,这一倡议深入人心,得到了国际社会的广泛理解、认同、支持和参与,朋友圈

越来越大。

源于中国,属于世界。共建“一带一路”倡议及其核心理念已被纳入联合国、二十国集团、亚太经合组织、上合组织等重要国际机制成果文件。2017年5月份,首届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京成功举办,这是新中国成立以来由我国首倡和主办的层级最高、规模最大的多边外交平台,在国内外引起巨大反响。29个国家的元首和政府首脑出席,140多个国家和80多个国际组织的1600多名代表参会。“在论坛279项成果中,目前已有265项完成或转为常态工作,剩下的14项正在督办推进,落实率达95%。”推进“一带一路”建设工作领导小组办公室副主任、国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示。

2016年9月份,《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》公布,标志着“一带一路”框架下第一个多边合作规划纲要正式启动实施。同年10月份,中国与哈萨克斯坦联合发布《“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划》,这是“一带一路”框架下签署发布的第一个双边合作规划。

5年来,我国同有关国家协调政策,包括俄罗斯提出的欧亚经济联盟、东盟提出的互联互通总体规划、哈萨克斯坦提出的“光明之路”、土耳其提出的“中间走廊”、蒙古国提出的“发展之路”、越南提出的“两廊一圈”、英国提出的“英格兰北方经济中心”、波兰提出的“琥珀之路”等。同时,中国同老挝、柬埔寨、缅甸、匈牙利等国家的规划对接工作

也全面展开。

截至目前,已有100余个国家和国际组织同中国签署了近120份共建“一带一路”合作协议。“一带一路”倡议持续凝聚国际合作共识,在国际社会形成了共建“一带一路”的良好氛围。

寻求最大公约数

共商共建共享是“一带一路”建设的原则。共商,就是集思广益,好事大家商量着办,使“一带一路”建设兼顾双方利益和关切,体现双方智慧和创意。正如习近平主席指出的,大家基于自身国情制定发展战略,它们各有特色,但目标一致,有很多联系点和相通之处,可以做到相辅相成、相互促进。我们要以此为基础,建立政策协调对接机制,相互学习借鉴,并在这一基础上共同制定合作方案,共同采取合作行动,形成规划衔接、发展融合、利益共享局面。

国家发展改革委主任何立峰分析指出,实践证明,做好双边和多边政策沟通,重点要加强四个层面的对接。第一个层面是发展战略对接,从宏观上寻求合作最大公约数,找准共同的行动方向。第二个层面是发展规划对接,将发展战略确定的愿景细化到具体时间表和路线图,分步实现合作目标。第三个层面是机制与平台对接,促进各国执行机构有效衔接,建立顺畅的交流、沟通、磋商渠道和机制,及

时解决规划实施及项目执行中面临的问题和困难。第四个层面是具体项目对接,通过基础设施、经贸、投资、金融、人文等各领域项目合作,实现共同发展。

在开放中合作,在合作中共赢,不断深化的政策沟通带来了“一加一大于二”的效果。5年来,我国与相关国家的贸易往来不断扩大,投资合作持续深化,一批重大项目落地生根,文化交流日益密切。5年来,我国与“一带一路”相关国家货物贸易累计超过5万亿美元,成为25个相关国家最大贸易伙伴,对外直接投资超过700亿美元。在相关国家建设82个境外经贸合作区,总投资289亿美元,为当地创造24.4万个就业岗位和20多亿美元税收。

携手并肩面向未来

经过夯基垒台、立柱架梁的5年,共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进。

需要看到的是,当前世界经济发展中面临诸多不确定、不稳定因素,国际环境风云变幻,共建“一带一路”也面临不少风险。个别国家个别方面对共建“一带一路”仍有疑虑,中国企业在海外投资经营也面临一些困难和问题。

“我们要客观、理性地看待前进道路上取得的成绩和遇到的困难,既不回避矛盾,也不要夸大问题,要保持定力,用发展、合作的办法,解决发展合作中的问题,不断完善保障体系和国际合作机制,推进共建‘一带一路’走深走实,行稳致远。”宁吉喆说。

宁吉喆表示,面对新形势,中国政府将一如既往地坚持“共商、共建、共享”原则,坚持市场经济规律和国际通行规则,以合作共赢为目标,高质量、高标准地推进“一带一路”建设。

推进“一带一路”建设需要各方携手并肩、共同努力。外交部部长助理张军表示,面向未来,将坚持“共商、共建、共享”理念,进一步深化“一带一路”伙伴关系。坚持同各方开展政策对接,推动各国发展规划相互衔接,形成联动发展、开放发展的合力,实现互利共赢的目标。

访谈

“在经济全球化时代,各国发展环环相扣。没有哪一个国家可以独善其身,协调合作是必然选择。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英在接受经济日报记者采访时表示,良性政策沟通与对话是“一带一路”建设的重要保障,“如果政策沟通不顺畅,协调机制不健全,设施通、贸易通、资金通、民心通都无从谈起。”陈凤英强调,“一带一路”建设必须有政府扶持,没有政府间的对话与协作,就很难推进具体项目实施;沟通不顺畅,即便是已经开展的项目也难以持续。

陈凤英认为,5年来,中国与“一带一路”建设参与国家之间政策沟通不断深化,政治互信不断加强,“一带一路”建设的政策环境进一步优化。在陈凤英看来,中国与中东欧的合作对接是实现良好“政策沟通”的典范。“以政府高层互访为引领,以政府间战略沟通为支撑,以地方和部门间政策协调为助力,以企业、社会组织等项目合作为载体,中国与中东欧国家间已经建立起多层次、多主体的沟通渠道。因此,无论是基础设施建设,还是具体项目对接,都非常畅通。”她表示,“16+1”合作机制与“一带一路”建设对接,不仅提升了“16+1”合作的层次,还将合作辐射到更多的国家和地区。

“一带一路”倡议实施中的政策沟通是基于对各方需求和利益周全考虑的一种良性对话机制。“从与欧亚经济联盟的战略对接上看,‘一带一路’建设并不是要打破原有的市场和机制,而是在利用好现有基础条件的同时,为参与合作的各个国家寻找新的机遇。这是一种加法。”陈凤英认为,中俄在能源、交通、航空航天等领域重大项目合作成果显著,哈萨克斯坦成为“一带一路”产能合作的典范,中白最大经贸合作项目“巨石”工业园建设顺利推进,中吉、中亚的发展战略对接也呈现出新面貌,正是因为“一带一路”倡议契合欧亚相关国家的共同需求,其合作模式能有效发挥各国优势,基于这种顶层设计和全局谋划,才使得合作稳步推进。

陈凤英表示,“一带一路”相关国家政治特点不同、发展阶段各异,都给政策沟通带来了不同程度的挑战,但“共商、共建、共享”的核心理念写入了联合国等重要国际机制成果文件,100多个国家和国际组织同中国签署了“一带一路”合作协议。这足以证明,越来越多的国家已经认识到,只要明确沟通内容,寻求双边、多边合作共识,制定合作战略和规划,协调实施合作方案和途径,为合作提供政策和法律支持,就能形成合力,实现发展融合、利益共享的新局面。

陈凤英表示,“一带一路”建设正在向持久发展的阶段迈进。这个阶段,应注重一步一个脚印推进实施,一点一滴抓出成果,推动共建“一带一路”走深走实。“一带一路”建设不是一蹴而就,而是循序渐进的过程。在这个过程中,参与者必须牢固树立权责共担的命运共同体意识,“我们必须夯实基础,做好每一项工作,不能只图速度,必须注重质量;不能只谋利益,必须共担责任,这样才能共同面对困难,让‘一带一路’建设的参与者收获看得见、摸得着的成果。”

政策沟通保障作用凸显

访中国现代国际关系研究院研究员陈凤英

本报记者 朱琳



为配合马中关丹产业园区发展,为入园项目提供优良的港口物流服务,广西北部湾国际港务集团有限公司入股关丹港后与马方合作伙伴一起加快了关丹港的升级改造。图为马来西亚关丹港新深水码头的防波堤。(新华社发)

案例

中马创新合作带来发展活力

本报记者 田原

马中关丹产业园是中国同马来西亚共建“一带一路”的先行示范项目。产业园东南方向10公里就是面向中国南海的关丹港,从这里出发的船只需3天便可以到达中国广西钦州港。它与中马钦州产业园一起,成为世界上首个互相在对方国家建设产业园区的姊妹区,开创了“两国双园”模式。

中国和马来西亚隔海相望,传统友谊深厚,是天然合作伙伴。马来西亚是古代海上丝绸之路沿线重要国家,也是最早响应“一带一路”倡议的国家之一。中马产业结构互补性较强,到马投资兴业的合资企业能较快地找到各自在产业链上的定位,开展合作,实现优势互补,并不断提升本地化经营程度,拉动当地就业和促进当地经济发展。马中关丹产业园规划总面积近12平方公里,由生产加工区、科技研发区、商贸物流区、休闲旅游区和生活服务区组成。一期工程基础设施建设进度过半,二

期工程将于今年下半年开工。目前,已签约项目共11个,涵盖汽车轮胎、铝型材加工、石化、热电联产等领域,有望为当地直接创造近2万个就业机会。再看“两国双园”的另一侧,中马钦州产业园正在从基础设施建设转向产业全面布局,马来西亚企业在中国钦州产业园内投资建设了中马国际科技园、马来西亚创新城、中马新能源产业园等一系列开发区域。

如今,关丹产业园建设不断提速,首个入园项目联合钢铁厂即将全面投产,标志着产业园开始进入“产出阶段”。对于这个项目,马来西亚起初担心这个拥有先进技术和产能的中国钢铁企业会“抢走”本地人饭碗,但联合钢铁用实际行动消解了这一担忧。目前,联合钢铁本地员工占员工总数的70%、总投资中有超过5亿美元在当

地支出,与40多家马来西亚钢铁贸易商开展合作并带领他们入驻园区、员工薪酬待遇高于当地平均工资水平。

“两国双园”合作模式充分展现了中马经贸合作的活力与创意,中马互作为重要发展机遇和合作伙伴。一方面,中方坚持奉行对马友好政策,愿同马方共同努力,相向而行,在相互尊重、平等互利的基础上,把握睦邻友好大方向并将之推向新高度,推动中马全面战略伙伴关系长期健康稳定发展;愿将“一带一路”重要倡议同马方发展战略更好对接,推进中马产业合作与园区建设,加强经贸投资、农渔业、交通基础设施等领域的合作;愿在扩大贸易规模的基础上推动双边贸易更加平衡发展,进口更多符合国内消费者需求的马来西亚优质产品,提高两国贸易便利化水平,同时也鼓励

双方有实力、有信誉的企业扩大双向投资,同马方拓展科技创新、汽车、金融、电子商务等领域的合作。另一方面,马来西亚总理马哈蒂尔表示,“一带一路”倡议促进了各国间的交往合作,将使相关参与国获益;马来西亚支持并愿积极参与共建“一带一路”,欢迎中国企业赴马来西亚投资,深化双方合作,打通海上贸易通道,更好造福两国人民,促进地区繁荣发展。为此,马来西亚政府将给予中国企业在税收、物流及货币等领域的优惠待遇,为其赴马投资创造便利。

展望未来,中马只要始终坚持友好合作的大方向,旗帜鲜明反对单边主义和贸易保护主义,不断培育合作新亮点并做大合作新增量,定将成为贸易投资的好伙伴、产业合作的好搭档、创新增长的好队友。

