

建设现代化经济体系

三个层面把握现代化经济体系内涵

□ 王立胜

“党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。如何准确理解和把握“现代化经济体系”的深刻内涵，在实践中自觉推动现代化经济体系的构建，已经成为摆在我们面前的重大课题。

建设现代化经济体系既是一个重大理论命题，更是一个重大实践课题，需要从理论和实践的结合上进行深入探讨。回顾历史，人类社会形态的演进，既是生产力水平提升飞跃的过程，也是生产方式不断变革的过程，同时还是生产关系持续革命的过程。经济体系是生产力和生产关系的矛盾统一体。当前，社会生产力水平不断跃升，新科技革命正在兴起，社会形态演进的步伐亦在不断加快。在新的历史条件下，全面理解现代化经济体系，要从生产力与生产关系这一社会基本矛盾出发，从生产力、生产方式、生产关系三个层面来理解。

生产力层面：

把握新一轮科技革命发展趋势

现代化经济体系是生产力现代化、生产力水平不断提升的经济体系。劳动者和生产资料是生产力的两个要素，仅从生产力自身来说，要提高生产力发展水平，可以从提高劳动者素质和生产资料质量两个方面着手。

从提升劳动者素质来看，目前我国劳动力市场呈现一定程度的结构性失衡状况，主要表现在高端人才和基层技术工人的双重短缺。这就需要我们转变教育发展思路，在培育科技精英的同时，大力发展战略性新兴产业，既要集中优势资源推动重点高校、科研院所等的发展，又要从根本上转变忽视职业教育的观念，塑造规模化、专业化的技术工人队伍。

从提升生产资料质量来看，全球新一轮科技革命和产业变革正在给人类社会的生产方式和生活方式带来巨大而深

远的影响。而这场新科技革命的本质仍然是知识革命、信息革命，其重要特征是知识、技术和信息日益成为重要的生产资料。建设现代化经济体系，必须适应新一轮科技革命的发展趋势，坚定不移地推动工业信息化、农业信息化，提高掌控市场和管理企业的信息处理能力，不断提高生产要素质量，不断优化配置结构，从而提高经济增长的质量和效益。

生产方式层面：

优化劳动者和生产资料的配置

从生产方式的演进方向来看，建设现代化经济体系，要通过多种途径优化劳动者和生产资料的配置。

改善产业结构，处理好劳动者和生产资料在产业间的配置问题。党的十九大报告提出，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。在这其中，我认为，需要着重处理好实体经济与现代金融、科技创新与人力资源两对关系。一方面，需要在实体经济部门和虚拟经济部门合理配置劳动力和生产资料，既要鼓励现代金融业态发展，又要抑制金融风险，维护金融稳定，并推动更多的资源进入实体经济，夯实国民经济基础。另一方面，需要把握好科技创新和劳动就业的辩证关系，既要促进资源流向高技术含量、高投入产出效率的研发领域，又不能因此弱化促进劳动就业的相关工作，要找准二者平衡点，协调两者关系。

统筹城乡关系，处理好劳动者和生产资料在城市和农村之间的配置问题。

经济现代化的进程从某种意义上来说，就是将分割的城乡二元结构转变为城乡一体化的过程。在这一过程中，不仅要继续推动劳动力由农村向城市流动，同时还要推动相关生产资料向农村流动，特别是要鼓励技术、资金和农业人才等向农村流动。此外，还要巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，在更高层次上整合农业生产的各种要素，全面推进乡村振兴。

推动区域协调发展，处理好劳动者和生产资料在区域之间的配置问题。区域是劳动力和生产资料的空间载体，劳动力和生产资料都需要在区域上落地才能展开生产活动。推动区域协调发展，是现代化经济体系建设的重要内容。这些年来，我国颁布了一系列区域发展战略。1999年以来，我国逐步形成西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹内外、着眼全局，提出建设“一带一路”倡议和京津冀协同发展、长江经济带发展战略，推动形成东西南北纵横联动发展新格局。其中，推动京津冀协同发展，核心是疏解北京非首都功能，根本是要健全区域协调发展新机制，走出一条中国特色解决“大城市病”的路子；而长江经济带发展则着眼于建设经济发展和生态保护并重的跨区域协调经济带，实现长江上中下游互动合作和协同发展。

推动全面开放，处理好劳动者和生产资料在国内外的配置问题。现代化经济体系是开放的经济体系，要着眼于多元平衡、安全高效，发展更高层次开放型经

济，推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变。落实“一带一路”倡议，就要坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，推动人才、技术和资金走出去，加强创新能力开放合作，实现全球视野的资源优化配置。

生产关系层面：

必须更好坚持“两个毫不动摇”

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的基本经济制度。从生产关系的改革路径来看，建设现代化经济体系，要坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

一方面，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。公有制是社会主义制度的基础，毫不动摇巩固和发展公有制经济，有利于增强我国经济实力、国防实力、民族凝聚力，维护社会公平正义，实现以人民为中心的发展和社会全体成员的共同富裕。

另一方面，必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。通过发展非公有制经济，调动各类经济主体的主观能动性，有利于形成平等竞争的市场关系，增强经济发展的动力和活力，发挥市场在资源配置中的决定性作用。（作者系中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

热点聚焦

中美贸易摩擦既是短期双边经贸合作关系中的“阵地战”，也是长期竞争合作过程中的“持久战”。我们要做好应对中美贸易摩擦的长期准备。

沉着应对 化解风险

□ 肖光恩 尹诚明

今年以来，美国采取单边主义措施，挑起贸易战，导致中美之间贸易摩擦和争端不断升级。面对美国单方面挑起的贸易争端，我们必须科学分析中美贸易摩擦的本质，保持战略定力，沉着应对中美贸易摩擦升级可能带来的各种风险，积极探索化解当前中美贸易摩擦的有效路径。

分析起来，美方发动贸易战的原因复杂而深刻，一个重要原因就是战略遏制。第二次世界大战后，美国成为西方世界的主导国。冷战结束后，美国以遥遥领先他国的科技、经济、军事、金融实力成为世界唯一超级大国。为了维护其世界霸权地位，美国一直防范任何可能的追赶国家。当年的苏联、日本都曾遭到美国多方面的遏制。改革开放40年来，中国经济快速发展，综合国力不断上升，美国对中国的成功发展产生了恐慌和担忧，对中国采取了多方面的打压和遏制政策。

综合来看，美国以关税为手段对中国实施贸易制裁，实际上只是为了维持美国的“全球霸权”和其在全球价值链中的独尊地位。美国当前采取的看似“逆全球化”的贸易措施，在本质上都是为了维护“美国主导的全球化”。因为美国要的是“美国独享式的全球化”，而不是“全球共享式的全球化”。

美国单方面挑起贸易战害无穷，不仅肆意破坏了公平开放自由的全球贸易体系，打击了全球投资者和跨国企业的信心，在全球范围内可能诱导贸易保护主义和单边贸易主义的盛行，而且也让美国企业和消费者付出了沉重代价，削弱美国经济发展的良好态势，极大地阻碍了美国企业和消费者分享中国开放发展的巨大成果。

当前中美贸易摩擦不断升级，但中国应对中美贸易摩擦有底气也有承受力。从外部环境看，世界多极化发展已经让中国、美国与世界各国紧密地联系在一起，中美只有在竞争中合作才有前途和未来，才有利于世界经济的稳定发展；从内部环境看，我国产业体系完备、内需潜力巨大、13亿多人口的消费市场继续保持快速增长，经济具有潜力大、韧性大、回旋余地大的综合优势，这些将形成较强的抗风险、抗冲击、抗危机的综合能力。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长姚枝仲——

提高现代化经济体系的国际竞争力

党的十九大报告明确提出，建设现代化经济体系，推动形成全面开放新格局，加快培育国际经济合作和竞争新优势。现代化经济体系，应该是一个全面开放的、具有国际竞争力的经济体系。现代化经济体系需要在开放和国际竞争中逐步发展和完善。

现代化经济体系必须具备国际领先的创新能力。这是现代化经济体系的重要支撑。具备国际领先的创新能力，不能闭门造车，而要在开放的世界中充分利用全人类的知识进步，充分汲取全人类的科技成果，始终站在世界科技前沿，在和世界其他国家的科技竞争与合作中不断推动科技进步；要在国际交往中培养就具有国际水平的战略科技人才、

科技领军人才等。在开放的世界中，创新成果和创新产品可以更加广泛地供应全球市场，可以获得更大的创新收益，从而更大限度地激励创新。

现代化经济体系必须发展有国际竞争力的实体经济。这是现代化经济体系的坚实基础。我国的实体经济，很大程度上是在国际竞争与合作中壮大起来的，在全球生产网络和国际市场上具有较强竞争力。但是，随着要素成本等的上升，传统生产模式在一定程度上逐渐丧失国际竞争力。如果不适时发展新的国际竞争优势，实体经济就可能会萎缩，现代化经济体系这座大厦的基石就不会牢固。党的十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提

高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。实体经济的质量优势在国际竞争的压力下和在开放型世界经济带来的规模收益下，将能够更好更快地形成和发展。

现代化经济体系必须在国际竞争中完善经济体制。现代化经济体系，需要在开放的世界中积聚和配置生产要素，需要不断调整体制机制，破除体制机制的各种弊端，提高生产要素的配置效率，并提供稳定的经济环境。从这个意义上说，国际竞争有助于完善社会主义市场经济体制。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，可以提高生产要素配

当前和今后一个时期，提高现代化经济体系的国际竞争力，既要完善体制机制，加快对外贸易优化升级，还要健全境外投资管理，推进“一带一路”建设，注重有序开放，使开放的成果更广泛、更公平地惠及全体人民。（杨澍整理）

加快智能制造发展 推进现代产业体系建设

□ 徐华亮

学术经纬

建设现代化经济体系，离不开创新引领、协同发展的产业体系的支撑。建设现代产业体系，一个重要着力点，就是加快建设制造强国，加快发展先进制造业。党的十九大报告在“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”部分中，专门对“加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”作出了重要部署。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。加快发展智能制造，既是推进我国制造业供给侧结构性改革的重要突破口，也是培育我国经济增长新动能的必由之路，更是建设现代化经济体系的重要着力点、推动经济高质量发展的重要抓手。

经济学研究表明，一国经济的国际竞争力和长期稳定增长的关键是制造复杂产品的能力，而智能制造是基于新一代信息技术与先进制造技术深度融合，贯穿于设计、生产、管理、服务等制造活动的各个环节，具有自感知、自学习、自决策、自执行、自适应等功能的新型生

产方式，代表着未来制造业发展的方向和经济结构高级化的趋势，决定着一个国家制造复杂产品的能力大小。智能制造已成为当今世界各国技术创新和经济发展竞争的焦点，发达国家纷纷出台以先进制造业为核心的“再工业化”国家战略抢占发展制高点。目前，我国制造业的规模已跃居世界第一，但与世界其他国家相比，中国制造大而不强的特征明显，尤其在智能制造领域的高端设备、关键零部件和元器件、关键材料受制于人。因此，在积极应对挑战的同时，我国应把握全球制造业分工调整和智能制造快速发展的“机会窗口期”，加强统筹协调，精准施策，引领中国制造向全球价值链高端攀升，从而更好助力现代化经济体系建设，推动经济实现高质量发展。

“产”：谋划空间布局，提升发展效能。加快发展智能制造，优化产业的空间布局是关键。一是从点上围绕关键共性技术进行创新。可考虑围绕集成电路、高端软件等共性技术展开技术攻关，同时构建共享的产业技术发展平台，为实现制造过程的智能化提供技术支撑。二是从线上打造智能制造产业链。建议面向产业智能制造发展需求，推动高端芯片、设计软件、关键元器件与零部件等不同领域企业紧密合作、协同创新，形成

以智能制造系统集成商为重点、“专精特”企业深度参与的产业链。三是从面上培育智能制造产业集群。要加强相关引导，提升信息网络、公共服务平台等基础设施水平，促进产业集群区规范有序发展；积极推动产业研发、第三方公共检测服务、核心零配件制造、电子商务平台、专业物流配送、销售售后服务等为为一体的资源要素集聚。

“质”：注重示范推广，拓展全球市场。推进智能制造是一项复杂而庞大的系统工程，要重视加大智能制造试点示范推广力度，注重品牌导向，积极拓展全球市场。要在基础条件好和需求迫切的重点地区、行业，选择骨干企业，围绕离散型智能制造、流程型智能制造等方面，开展智能制造新模式试点示范，形成有效的经验和模式；可从品牌培育等方面着手，重点培育一批自主创新能力强、主业突出、产品市场前景好、对产业带动作用大的智能制造企业。在拓展全球市场方面，可在智能制造标准制定、知识产权等方面广泛开展国际交流与合作，不断拓展合作领域，同时，还要鼓励企业积极“走出去”，提升企业国际竞争力。

“智”：实施人才战略，释放人力资本红利。加快发展智能制造，人才是重要支撑。需要注意的是，智能制造的各层

面工作很多是相互融合的，工作结构呈扁平化趋势，因此，要注意培养既擅长制造企业管理又熟悉信息技术的经营管理人才；支持开展重大项目合作攻关研究，推动科技、教育等领域的智能化专业技术人才资源整合，使一批能够开展智能制造技术开发、技术改进、业务指导的人才积极主动地投入到“智”造的大潮中；引进能够突破智能制造关键技术、带动制造业智能转型的高层次领军人才，采取多种激励方式，让人力资本“红利”充分释放。

“集”：强化保障协调，提升宜业环境。一是加强统筹协调，有效统筹中央、地方和其他社会资源，协调解决智能制造发展中遇到的问题，形成资源共享、协同推进的工作格局。二是加大金融扶持，鼓励银行等金融机构开展创新创业投贷联动试点，降低企业融资成本。三是完善创新体系，加大创新土壤培育。围绕重点领域智能制造发展需求，设立成果应用专项奖励；加快建设多层次研发中心，建立市场化的创新方向选择机制和鼓励创新的风险分担、利益共享机制；支持智能制造公共服务平台建设，为智能制造健康发展提供更多服务保障。（作者单位：湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院基地）

当前，中美之间的结构性问题还很多，经贸摩擦胶着升级的基本面仍将持续。面对如此局面，我们要坚守底线思维，积极探索化解当前中美贸易摩擦的有效路径。

第一，社会各界应该保持清醒头脑，做好应对中美贸易摩擦的各种准备。要认识到，中美贸易摩擦既是短期中美双边经贸合作关系中的“阵地战”，也是中美长期竞争合作过程中的“持久战”。我们要做好应对中美贸易摩擦的长期准备，保持战略定力和战略耐力，充分发挥我国的制度优势、产业优势、市场优势，坚定不移推进改革开放，推动我国综合国力再上新台阶，奠定中国参与国际竞争与合作的基础。

第二，应对美国挑起贸易战的行为，关键是不受对方干扰，保持战略定力，做好自己的事。一方面，我们要积极加大对对外开放的力度。既要大幅度放宽市场准入，主动扩大进口，优化出口产品结构和地区结构，调节好内外两个市场的供求关系，创造更有吸引力的投资环境，积极推动形成内外联动的全面开放新格局；还要对接高标准国际经贸规则，构建开放型经济新体制，提升产业国际竞争力和国际分工地位，建设贸易强国。另一方面，要采取多种措施激活国内市场。要抓住主要矛盾，深入推进供给侧结构性改革，打好“三大攻坚战”，加快建设现代化经济体系。此外，还要加大知识产权保护力度，鼓励企业自主创新，不断增强我国经济创新力和国际竞争力。

实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。中国的发展不会是一帆风顺的，必然会遇到各种风险和挑战。中美经贸摩擦具有长期性、复杂性，美国对华经贸举措具有多变性和反复性，我们必须做好打持久战的准备。在这场中美贸易争端中，我们既不会妄自尊大，也不会妄自菲薄，既坚决反对贸易战，也不怕打贸易战。在此过程中，我们要坚持有理、有利、有节的原则，对美方的贸易霸凌主义予以反击，同时也要做好我们自己的事情，把自己发展壮大起来，增强我们抵御外部冲击风险的能力。

（作者单位：武汉大学）

本版编辑 欧阳优