

## 国务院印发《意见》

## 深化改革促进天然气协调稳定发展

新华社北京9月5日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要按照党中央、国务院关于深化石油天然气体制改革的决策部署和加快天然气产供储销体系建设的任务要求，落实能源安全战略，着力破解天然气产业发展的深层次矛盾，有效解决天然气发展不平衡不充分问题，确保国内快速增储上产，供需基本平衡，设施运行安全高效，民生用气保障有力，市场机制进一步理顺，实现天然气产业健康有序可持续发展。

《意见》提出，要加强产供储销

体系建设，促进天然气供需动态平衡。一是加大国内勘探开发力度。尽快出台油气勘查开采体制改革实施细则，严格执行油气勘查区块退出机制，全面实行区块竞争性出让，鼓励矿业权市场化转让，加快动用已探明未动用储量，强化国有油气企业能源安全保障考核。二是健全天然气多元化海外供应体系。加快推进进口国别（地区）、运输方式、进口通道、合同模式以及参与主体多元化。三是构建多层次储备体系。统筹推进地方政府和城镇燃气企业储气能力建设，实现储气设施集约化规模化运营，避免“遍地开花”，鼓励各类投资主体合资合作

建设储气设施。四是强化天然气基础设施建设与互联互通。抓紧出台油气管网体制改革方案，推动基础设施向第三方市场主体公平开放；深化“放管服”改革，缩短项目建设手续办理和审批周期。

《意见》强调，要深化天然气领域改革，建立健全协调稳定发展体制机制。一是建立天然气供需预测预警机制。精准预测天然气需求，及时对可能出现的国内供需问题及进口风险做出预警。二是建立天然气发展综合协调机制。“煤改气”坚持“以气定改”、循序渐进，突出对京津冀及周边地区和汾渭平原等重点区域用气需求的保障。三是建立健全天然气

需求侧管理和调峰机制。研究出台调峰用户管理办法，大力发展战略区及用户双气源、多气源供应。四是建立完善天然气供应保障应急体系。落实地方各级人民政府的民生用气保供主体责任，做好分级保供预案和用户调峰方案。五是理顺天然气价格机制。确保居民用气门站价格改革方案平稳实施，加快建立上下游天然气价格联动机制，推行季节性差价、可中断气价等差别化价格政策。六是强化天然气全产业链安全运行机制。各类企业要落实安全生产主体责任，地方各级人民政府落实属地管理责任；在重点领域和特殊时段，国务院各相关部门视情组织专项督查。

我国将着力破解天然气产业发展深层次矛盾——

## 确保快速增储上产 实现供需动态平衡

经济日报·中国经济网记者 熊丽

## 政策解读

日前，国务院印发《关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》（以下简称《意见》），对天然气产业发展作出全面部署。《意见》指出，着力破解天然气产业发展的深层次矛盾，有效解决天然气发展不平衡不充分问题，确保国内快速增储上产，供需基本平衡，设施运行安全高效，民生用气保障有力，市场机制进一步理顺，实现天然气产业健康有序安全可持续发展。

## 加强产供储销体系建设

《意见》提出，加强产供储销体系建设，促进天然气供需动态平衡。

在勘探开发方面，《意见》明确，加大国内勘探开发力度。深化油气勘查开采体制改革，尽快出台相关细则。各油气企业全面增加国内勘探开发资金和工作量投入，确保完成国家规划部署的各项目标任务，力争到2020年底前国内天然气产量达到2000亿立方米以上。

在储气设施建设方面，《意见》提出，构建多层次储备体系，“不可否认，储气能力严重不足是天然气行业的突出短板，这已成为社会共识。当前全国储气能力仅为消费量的5%至6%，远未达到世界15%以上的平均水平。”国家能源局石油天然气司相关负责人表示。

按《意见》中储气能力指标的要求，供气企业、城镇燃气企业、地方政府要各负其责。具体来说，供气企业到2020年要形成不低于其年合同销售量10%的储气能力，城镇燃气企业到2020年形成不低于其年用气量5%的储气能力，各地区到2020年形成不低于保障本行政区域3天日均消费量的储气能力。

《意见》强调，要统筹推进地方政府和城镇燃气企业储气能力建设，实现储气设施集约化规模化运营，避免“遍地开花”，鼓励各类投资主体合资合作建设储气设施。对推进不力、违法失信的地方政府和企业等实施约谈问责或联合惩戒。

上述负责人表示，为推进储气设施集约建设，从年初开始，国家发展改革委、能源局即从重点省份和重点



8月23日，新疆西北油田高压气站员工在巡检输气情况。西北油田通过优化存量资源配置、扩大优质增量供给，提高天然气应急储气调峰能力，确保完成迎峰度冬保供任务。  
侯小鹏摄

项目布局实施上给予了具体指导和协调。今年落实了中央预算内投资10亿元，重点支持“2+6”城市所在6省市储气设施建设。协调主要供气企业加快重大储气设施项目推进实施，初步梳理2018年至2025年新增储气规模达到340亿立方米，2023年左右有望全面完成上游供气企业年销售量10%的储气能力目标。

在管道等运输方面，目前，我国天然气基础设施发展还远未成熟，天然气干线管道里程仅相当于美国的七分之一，却承担了相当于美国三分之一的天然气消费规模，在用气高峰期管网系统相对脆弱。主干管道之间、主干管道与省级管网之间、沿海LNG接收站与主干管道之间互联互通程度较低，部分地区还存在区域气源“孤岛”或LNG孤站情况，富余气源和LNG接收站能力不能有效利用。而受用地用海、生态保护等政策约束，有些基础设施项目难以落地，油气管道道路协调难度越来越大。

为解决这些问题，《意见》明确，强化天然气基础设施建设与互联互通。抓紧出台油气管网体制改革方

## 确保民生用气需求

“在用气高峰期，民生用气需求只占全部需求的40%，这一部分需求是完全有条件有能力满足的，也是必须满足的。要通过压实责任来保障民生用气需求，谁出了问题，谁要承担责任。”国家能源局石油天然气司相关负责人表示，国家发展改革委、能源局将会同各有关地区、部门和企业，做好相关工作，确保民生用气需求。

《意见》提出，建立天然气发展综合协调机制。该负责人表示，煤改气要“以气定改”，突出重点。合同全覆盖将作为有序实施“煤改气”的重要保障措施，有没有做到“以气定改”，要看“煤改气”有没有落实天然气购销合同，购销合同签了后有没有按计划推进。突出重点，是指新增天然气量要优先用于城镇居民生活用气和

大气污染严重地区冬季取暖散煤替代。

“结合当前工作，气源保障的重点很明确，就是京津冀及周边地区和汾渭平原。目前，全国的气量安排已向该地区的7省市作了倾斜，下一步还要看各地是不是确保增量气源优先用于民生用气的保障。”该负责人说。

《意见》完善了调峰和应急机制。落实了用户调峰机制，在国家和地方层面各建立了1亿立方米/日的调峰用户清单，按照50%、30%、20%的比例划分为3个等级，在冬季高峰期根据供应缺口情况分级启动实施压减，压减气量全部用于保障民生。同时，鼓励地方探索上下游气价联动、动态调整可中断大工业用户用气量、发展可替代能源用户等增强用户调峰能力的有效做法。

上述负责人表示，为加强以上任务落地和机制生效，在天然气产供储销体系建设框架下，国务院各部门已开展了多轮专项督查。当前，6部委组成了8个督查组再次分赴全国各地，督导检查各项工作的落实情况。

## 压实责任力保民生用气

进入9月以来，北方部分省份已陆续启动冬季供暖的安排工作，天然气供应再次备受关注。8月22日召开的国务院常务会议确定了深化改革促进天然气协调稳定发展的措施，国务院日前印发《关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》，不论是对于当前天然气的稳定供应，还是对于推动天然气产业快速、健康、可持续发展，都具有重要意义。

从供需情况来看，经历了2015年、2016年阶段性的天然气消费增速放缓后，2017年以来，受宏观经济稳中向好、能源转型持续推进、大气污染防治力度加大等因素影响，我国天然气消费重回两位数增长，2017年全年消费量2386亿立方米，

同比增长15.9%。今年以来，天然气需求淡季不淡，上半年表观消费量1348亿立方米，同比增长17.5%。

一边是天然气消费快速增长，市场潜力巨大、前景广阔，另一边则是产业发展还存在不平衡不充分的诸多问题，主要体现在：国内产量增速低于消费增速，进口多元化有待加强，消费结构不尽合理，基础设施存在短板，储气能力严重不足，互联互通程度不够，市场化价格机制未充分形成，应急保障机制不完善，设施建设运营存在安全风险，等等。去年冬季，我国北方部分地区一度出现天然气供应紧张局面，正是这些不平衡不充分问题的集中体现。

从长远来看，构建完善的产供

储销体系，是天然气稳定供应的治本之策，这涵盖了上游增产增供、中游基础设施配套、下游市场建设以及应急保障体系完善等方面，前述《意见》对此都作了系统部署。但是，产供储销体系的建设不是“一夕之功”，当前一段时间的民生用气保障工作仍然面临较大挑战。

保障民生用气需求，我们有条件有能力，也是必须做到的，关键是要压实责任。今年以来，有关部门提前谋划，上半年先后与21个省份签订了《民生用气保障责任书》，与8个省份签订了工作层面备忘录，与主要供气企业签订了保障天然气供应责任书。一些省份还结合实际，制定了本地区民生用气保障责任书和实施方

熊丽  
经济日报记者

## 新闻发布会

9月5日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍《关于完善国家基本药物制度的意见》（以下简称《意见》）的有关情况。国家卫生健康委员会副主任曾益新表示，国家基本药物制度是民生工程、系统工程，涉及药品管理多个环节，相关利益主体多，社会关注度高，需要社会各界理解、支持和参与。

据介绍，在起草《意见》的同时，国家卫健委启动了基本药物目录调整工作。调整坚持调出调入并重，共调入药品187种，调出22种，目录总品种数量由原来的520种增加到685种。在覆盖主要临床病种的基础上，重点聚焦癌症、儿童、慢性病等病种，新增品种包括了抗肿瘤用药12种、临床急需儿童用药22种以及世界卫生组织推荐的全球首个也是国内唯一一个全口服、泛基因型、单一片剂的丙肝治疗新药。

“这次基本药物目录的覆盖面更广，为不同疾病患者提供多种用药的选择，能够更好地满足群众的需要。”曾益新表示，将考虑建立由医疗机构、科研院所、行业学协会等共同参与的研究评价机制，做好基本药物目录的动态优化和调整完善，引导促进行业健康发展。

国家卫生健康委员会药政司司长于竞进表示，保障药品生产供应，是解决药品可及性的前提，为做好供应工作，将采取以下措施：制定政策，增强产业供应能力。特别是完善医药产业相关政策和企业发展规划，鼓励企业做大做强；完善采购机制，增强企业供应能力。特别是落实各种分类采购的措施，通过竞争逐步减少一些供货企业的数量，促进企业提高行业的集中度；强化信息联通，增强风险防范能力。加强药品监测，从药品研发、生产、流通、采购、使用等环节加强对短缺药品的预警；强化政府主导，提高保障能力。对临床必需、用量小特别是交易价格偏低、企业生产动力不足的药品，通过政府组织的定点生产或储备等方式促进供应。

在保障质量方面，国家卫生健康委员会药政司副司长张锋表示，《意见》更加注重与仿制药质量和疗效一致性评价联动，强调按程序将通过了一致性评价的药品优先纳入基本药物目录，逐步将未通过一致性评价的基本药物品种调出目录，进一步强化基本药物是安全药、放心药。

据介绍，下一步，将建立药品质量淘汰机制，通过一致性评价的品种逐步纳入到基本药物目录中，没有通过一致性评价的要适时调出。

## 规模创新高 结构更优化

## 前7个月服务贸易增长9.9%

本报北京9月5日讯 记者冯其予报道：商务部5日公布的数据，显示，1月至7月，我国服务进出口总额为29754亿元，同比增长9.9%。其中，出口9875亿元，增长14.6%；进口19879亿元，增长7.7%；逆差10003.9亿元。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊在接受经济日报记者时表示，前7个月服务贸易的增长快于货物贸易的增长，主要有3方面原因：一是前7个月国内服务业继续保持较快的增长。国家统计局数据显示，今年上半年服务业增加值高于第二产业增加值1.5个百分点；二是货物贸易和服务贸易面临的外部环境不同。中美经贸摩擦、全球货物贸易争端不断等因素可能直接影响货物贸易的潜在增长，但服务贸易所受影响相对没有那么直接；三是货物贸易和服务贸易所处的发展阶段不同。货物贸易经过多年高速增长，在数量上、市场份额上已达到较高水平，但服务贸易还处于初步发展阶段，潜力更大。

商务部服贸司副司长李元表示，前7个月，我国服务进出口保持较快增长，服务进出口规模创历史新高。今年以来，国内经济稳中向好态势持续巩固，陆续出台的开放举措和服务贸易政策提高了经济发展质量，增强了对外贸易发展的内生动力，为我国服务贸易发展提供了有力支撑。前7个月，服务贸易占外贸（货物贸易和服务贸易）的比重达15.1%，服务进出口增速高于同期货物进出口增速1.3个百分点。

数据显示，服务贸易继续保持稳中向好态势，结构进一步优化。1月至7月，新兴服务进出口总额

## 缓解民营、小微企业融资难

## 央行与工商联搭建银企对接平台

本报讯 记者陈果静报道：为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入了解民营企业、小微企业金融服务情况，搭建银企之间的沟通对接平台，9月4日，人民银行和全国工商联联合召开民营企业和小微企业金融服务座谈会。

工农中建交等14家商业银行主要负责人和29家民营企业及小微企业在座谈会上作了面对面的沟通交流。大连大友高技术陶瓷公司、贵州好一多乳业公司、北京东方园林环境公司等10家企业介绍了

企业生产经营和融资情况，反映了融资难融资贵的症结和诉求。

中国人民银行行长易纲表示，要充分通过市场竞争为民营企业、小微企业提供更优质的金融服务。采取货币政策、财政政策、监管政策等“几家抬”的办法，激发金融机构的积极性，畅通政策传导机制，进一步加大对小微企业的金融支持力度。

要准确把握小微企业平均生命周期短、首次贷款难、风险溢价高的客观规律，构建服务小微企业的商业可持续模式，加强风险防控。

## 北京兴延高速公路主体工程基本完工



近日，随着重点控制性工程白羊城沟特大桥桥面铺装及防水工程顺利结束，中国铁建二十二局集团等担负的2019年世界园艺博览会和2022年冬奥会重点配套工程北京兴延高速公路主体工程基本完工。

## 国家基本药物目录品种数增至六百八十五种

本报记者 常理

## 扩大覆盖面 更好满足用药需求